

REFERAT Social- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 31-08-2022

Mødedato Onsdag d. 31. august 2022 kl. 09:00

Mødested Socialafdelingen, Ringvej 1C, Mødelokale 3.

Mødedeltagere Anja Kongsdal, Vibeke Ejlertsen (Fravær), Suzette Frovin, Jørn Gustavsén, Pia Kondrup Juul-Nielsen, Jørgen Jørgensen, Lone Smidt

Indholdsfortegnelse

Dialogmøde med Handicaprådet.....	3
Udviklingen på økonomien på voksenområdet nationalt og lokalt.....	4
Ændring i Idrætsindsatsens organisering.....	6
Orientering om den nye Hovedlov.....	8
Ledelsesrapportering pr. 31. maj 2022.....	11
Orientering om KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum 2022.....	13
Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration.....	15
Kommende punkter.....	16
Lukket: Meddelelser.....	17

Punkt 1: Dialogmøde med Handicaprådet

S2022-29732

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget har inviteret Handicaprådet til det årlige dialogmøde.

Dagsorden:

- Værestedet Huset, herunder
 - hvorvidt det er hensigtsmæssigt at blande forskellige målgrupper på samme værested
 - et ønske om udvidelse og placering af lokaler

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget tager drøftelsen til efterretning

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 2: Udviklingen på økonomien på voksenområdet nationalt og lokalt

S2022-35638

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget orienteres om KLs analyse af udviklingen på voksenområdet.

Leder Henriette Schøler og konsulenterne Karina Mortensen og Kanita Arslanagic deltager i punktet.

Mange kommuner oplever styringsvanskeligheder og pres på udgifterne på det specialiserede socialområde. I foråret 2022 har Nyborg Kommune, sammen med 20 øvrige danske kommuner, leveret data til en analyse af de stigende udgifter på det specialiserede voksenområde. Formålet med analysen var, at blive klogere på, hvad der ligger bag det fortsatte udgiftspres på området og belyse årsagerne til udgiftspreset med kommunale data.

Analysen viser udviklingen i perioden 2018 - 2021 og vedlagt som bilag er den nationale afrapportering og uddrag af den specifikke afrapportering for Nyborg Kommune.

De samlede udgifter på det specialiserede voksenområde er i perioden 2018 til 2021 steget fra 34,4 mia.kr. til 36,5 mia. kr. Udgifterne til bostøtte, dagtilbud og borgerstyret personlig assistance (BPA) ligger stabilt, mens udgifterne til botilbud er steget fra 18,7 mia. kr. i 2018 til 20,4 mia. kr. i 2021.

Målgrupper:

En af analysens hypoteser var, at borgernes udfordringer er blevet mere komplekse den seneste årrække. Hypotesen blev bekræftet og det er især borgere med autisme, ADHD, spiseforstyrrelser og angst som presser kommunerne. Når borgerne har flere diagnoser stiger kompleksiteten yderligere, og konkret fylder borgere med autisme i kombination med ADHD, mental retardering, misbrug eller voldsdomme meget hos kommunerne.

Botilbuddenes driftsherrer

Hvor kommunernes brug af kommunale og regionale botilbud har ligget stabilt de seneste år, er brugen af private botilbud steget markant (30 %). Kommunerne begrundet brugen af private botilbud med borgernes stigende kompleksitet.

Det er de specialiserede regionale tilbud som er dyrest, men det er de private tilbud som er steget mest i pris de seneste år.

Samlet konklusion på den nationale analyse:

- De dyreste borgere trækker en stor del af udgiftsvæksten
- Flere af de grupper, som er svære at håndtere er i vækst
- Både antal modtagere og priserne stiger på private botilbud
- Det ser ud til at modtagere af private botilbud bliver mere komplekse
- Nyvisiterede er ikke blevet dyrere
- Men borgere afsluttet siden 2018 er billigere end borgere der er opstartet
- Det ser ud til at takstreduktioner er mest udbredt på kommunale tilbud

Udviklingen specifikt for Nyborg Kommune:

Udfordringerne på det specialiserede voksenområde i Nyborg Kommune stemmer godt overens med de nationale udfordringer dog med nogle forskelle.

Nyborg Kommune har ligesom øvrige kommuner et stigende antal og en stigende andel borgere i botilbud.

Nyborg kommune har øget brugen af private tilbud med 51,9%, hvor øvrige kommuner har øget brugen af private tilbud med 25%. Til gengæld har Nyborg Kommune reduceret brugen af kommunale tilbud med -7,9%.

Når Nyborg Kommune øger andelen af borgere i private tilbud og reducerer andelen af borgere i kommunale tilbud vil den samlede udgift for borgerne stige. Der har tilmed været en prisstigning på de private tilbud fra 2018 til 2021 på ca. 210.000 kr. pr. plads.

Nyborg Kommune har en større andel borgere i botilbud end i øvrige kommuner. Den gennemsnitlige årspris er imidlertid lavere i Nyborg kommune end i øvrige kommuner, men med de seneste års udvikling er Nyborg Kommunes gennemsnitsudgifter ved at nærme sig øvrige kommuner.

Når Nyborg Kommune i stigende grad vælger private tilbud skyldes det som oftest, at der ikke er ledige pladser i kommunalt regi, hverken i Nyborg Kommune eller i andre kommuner. Mange af de kommunale pladser er etableret så borgeren bor i lejlighed med egen lejekontrakt og i den konstellation er huslejen ofte for dyr til at unge under 30 år kan betale huslejen.

National og lokal afrapportering er vedlagt som bilag

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget

Beslutning

Til efterretning.

Udleveret Power Point er vedhæftet referatet.

Bilag

Bilag -nyborgspecifikke data

Oplæg - Workshop om udviklingen på voksenområdet

Plancher KLs analyse af udviklingen på det specialiserede voksenområde 21082022

Punkt 3: Ændring i Idrætsindsatsens organisering

S2020-49938

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget vedtog 30. marts 2020 at etablere et Idræts- og Bevægelsestilbud til voksne borgere med fysisk og/eller psykisk funktionsnedsættelse.

Social- og Handicapudvalget orienteres om status fra Idrætsindsatsen og bedes samtidig godkende en ændring i den fremtidige projektorganisering.

Status på Idrætsindsatsen

NGIF Idræt for sindet blev startet op med en aktivitetsdag den 26. maj 2021. NGIF Idræt for sindet er et foreningstilbud til borgere med tilknytning til psykiatrien samt psykisk sårbare. Flere af borgerne, som var med til at starte tiltaget op, deltager fortsat kontinuerligt, og der kommer løbende nye medlemmer til.

Nogle har været frivillige sammen med andre fra NGIF Gymnastik og Atletik ved arrangementer, og de har også deltaget i Gang i Gaden. Nuværende medlemmer tager kommende medlemmer med, og personale fra Socialafdelingen og Sundhedsafdelingen henvender sig vedrørende borgere, som kan have glæde af at deltage i NGIF Idræt for sindet. NGIF Idræt for sindet hjælper medlemmerne til at danne relationer og få motivation til at mestre hverdagslivet. Der er skabt et rum for fællesskab og bevægelse, som er med til at øge deltagernes livskvalitet, sundhed og forebygge ensomhed. NGIF Idræt for sindet mødes lejlighedsvis med Bolbro Idræt for sindet og er aktive sammen.

Flyer for NGIF Idræt for sindet er vedlagt.

Kompetenceudvikling. Personalet i Socialafdelingen er blevet tilbudt kompetenceudvikling i regi af Sundhed og Forebyggelses Projekt "Røgfri Sammen". Personalet deltog i to halve temadage, som gav et fælles afsæt for øget fokus på rygestop og øget fokus på at integrerer idræt, bevægelse og fællesskab i borgernes hverdag.

Aktivitetsdag 13. oktober 2021. Socialafdelingens tilbud har afholdt en aktivitetsdag, hvor borgere og personale lavede aktiviteter omkring egen matrikel eller i lokalområdet. Blandt dagens aktiviteter var krolf, skydning, forskellige havespil og gåture.

Tour de France. Der blev afholdt en stor fælles oplevelsesdag 4. maj 2022 som optakt til Tour de France. Oplevelsesdagen var for Socialafdelingens borgere og personale og blev afholdt i Nyborg Idrætscenter. Borgerne kunne deltage i mange forskellige oplevelser og arrangementet bød derudover på fællessang, taler, frokost, uddeling af diplomer, festmiddag og koncert.

Lokale foreninger, Syddansk Erhvervsskole, Massørskolens Fyn, Frivilligkorps for det tidligere Nyborgværksted og kommunale medarbejdere hjalp med afvikling af både oplevelserne og festmiddagen om aftenen.

Elever fra STU (særlig tilrettelagt ungdomsuddannelse) lavede gult tryk på sorte t-shirts til deltagerne, og SAJL Skole-aktivitet-job og læring lavede bordpynt til festmiddagen.

Tour de France blev også markeret ved at borgere fra SAJL Skole-aktivitet-job og læring byggede og malede gule trækasser, som pyntede på de gule cykler rundt om i kommunen.

Overskydende aktivitetsmidler. Idrætsindsatsen har modtaget overskydende aktivitetsmidler fra det samlede socialområde. Aktivitetsmidlerne er brugt til at støtte nogle borgere i deres træning ved at tilbyde dem et fleksibelt personalemedlemskab i fitnesscentret LOOP. Andre borgere har deltaget i svømning, skydning eller minigolf. Der er også blevet indkøbt træningsredskaber og forskellige havespil for midlerne.

Idrætsindsatsens nære fremtid

I nær fremtid vil der i Idrætsindsatsen være fokus på, at følge op på eksisterende aftaler og udvide dialogen med lokale foreninger.

Samarbejdet mellem Socialafdelingens tilbud og idrætskoordinatoren skal styrkes og udvides og NGIF Idræt for sindet skal udvikles yderligere, så endnu flere borgere kan få gavn af tilbuddene.

Der vil også blive sat fokus på tiltag til borgere med udviklingshandicap som skal udvikles i samarbejde med lokale foreninger og Parasport Danmark.

Tilpasning i projektorganisering

Idrætsindsatsen består af tre organer: styregruppe, følgegruppe og Idræt- og Bevægelsesrådet.

Styregruppen består af repræsentanter fra Udsatterrådet, Handicaprådet, socialchefen, leder af socialpsykiatrien og idrætskoordinatoren.

Følgegruppen består af Socialchefen og alle socialafdelingens afdelingsledere samt idrætskoordinatoren.

Idræt- og Bevægelsesrådet består af borgere og personale, som repræsenterer hver leders område på tværs af Socialafdelingens tilbud. Rådet mødes 3 - 4 gange om året for at udvikle den konkrete Idrætsindsats.

Der foreslås en ændring i projektorganiseringen, så styregruppe og følgegruppe nedlægges, og Idræt- og Bevægelsesrådet bevares. Ændringen foreslås fordi Idrætsindsatsen er nået et stadie i sin implementering, hvor der er større behov for konkrete og borgernære input, end de overordnede betragtninger som styregruppe og følgegruppe kan byde ind med. Idrætsindsatsen vil i fremtiden fokusere på at skabe endnu flere konkrete tilbud til borgerne, og tilbuddene skal udvikles og oprettes i samspil med borgerne, og det personale der er omkring dem i hverdagen, så tiltagene tager udgangspunkt i målgruppernes behov og interesser.

Ved at nedlægge styregruppe og følgegruppe vil idrætskoordinatoren få frigivet tid fra mødeplanlægning og mødeafholdelse. Den tid kan bruges til at udvikle og implementere flere konkrete tilbud til borgerne. Det vil fortsat være relevant at inddrage Handicaprådet, hvilket kan gøres ved at idrætskoordinatoren deltager i Handicaprådsmøder efter behov.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget

- tager status til efterretning
- godkender forslag til ændring Idrætsindsatsens organisering, så styregruppe og følgegruppe nedlægges og der fremadrettet i højere grad fokuseres på etablering af borgernære aktiviteter.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Flyer NGIF Idræt for sindet

Punkt 4: Orientering om den nye Hovedlov

S2022-35651

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget præsenteret for en indledende introduktion til Hovedloven. Punktet genoptages med henblik på drøftelse af implementering af Hovedloven.

I oktober 2018 lancerede den daværende regering det politiske udspil Sammen med borgeren, hvor ønsket om en helhedsorienteret indsats blev præsenteret første gang. Siden er der indgået to politiske aftaler om lov om helhedsorienteret indsats:

- Aftale af 11. december 2018 om rammerne for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse problemer.
- Aftale af 7. juni 2022 om udmøntningen af rammerne for lov om helhedsorienteret indsats.

Lovforslaget til den nye hovedlov, som er navngivet HOI-loven, er endnu ikke fremsat i Folketinget, men forventes at træde i kraft 1. juli 2023.

Målet med HOI er, at skabe rammerne for en helhedsorienteret indsats for borgere med komplekse og sammensatte behov med det formål, at flere bliver i stand til at mestre eget liv og komme i beskæftigelse.

HOI bygger på de 10 principper som blev besluttet i Rameaftalen i 2018. Siden er fulgt et tværministerielt lovforberedende arbejde med inddragelse af blandt andet centrale interessenter og praktikere.

Overordnet gennemgang af rameaftalens 10 principper og HOIs udmøntning af principperne

1: En målgruppe med flere udfordringer

Målgruppen for den nye lov er voksne borgere, som har komplekse og sammensatte problemer, flere kommunale planer, et behov for at få koordineret indsatser, og som vurderes at have et potentiale for udvikling og progression i forhold til arbejdsmarkedet og øget livsmestring.

Aftalen skelner mellem en skal-målgruppe, som kommunerne forpligtiges til at tilbyde en indsats og en kan-målgruppe, som kommunerne har mulighed for at tilbyde indsatsen.

Skal-målgruppen udgøres af borgere som:

1) borger er fyldt 25, har Min Plan i jobcentret og modtager enten sygedagpenge, kontanthjælp, uddannelseshjælp, overgangsydelse (som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven), revalideringsydelse, ressourceforløbsydelse eller ledighedsydelse, og

2) modtager enten socialpædagogisk støtte efter serviceloven § 85, eller døgnophold efter servicelovens §§ 107, 108, 108 a eller i botilbudslignende tilbud eller misbrugsbehandling efter servicelovens § 101, og

3) kommunen vurderer, at den enkelte borger, som lever op til ovenstående objektive kriterier, har et koordinationsbehov, som gør, at borgeren vil have gavn af en samlet udredning og indsatser inden for rammerne af HOI.

Kan-målgruppen for loven er voksne borgere over 18 år, som har komplekse og sammensatte problemer, og som vurderes at have et potentiale for udvikling og progression i forhold til arbejdsmarkedet og øget livsmestring.

2: borgerens samtykke

Borgere kan kun omfattes af HOI, hvis de giver skriftligt samtykke. Med samtykket giver borgeren sin accept af, at kommunen foretager en tværgående udredning, koordinering og tilrettelæggelse af indsatser, der er relevante for borgeren med henblik på at mestre eget liv og komme i beskæftigelse.

3: en sammenhængende udredning

Med HOI skal der anlægges et helhedssyn på borgerens aktuelle livssituation, og der skal tages afsæt i borgeres egne ønsker og eget syn på både ressourcer og barrierer for at mestre eget liv bedre og komme i beskæftigelse på kort eller lang sigt. Borgeren skal tilbydes en sammenhængende og tværgående udredning, som udarbejdes i samarbejde med borgeren og tager udgangspunkt i borgerens samlede og aktuelle livssituation.

Borgeren skal tilbydes en helhedsorienteret plan som skaber overblik over indsatser, aftaler, kontaktoplysninger mv. for både borgeren og kommunen. Planen skal indeholde klare mål for borgerens samlede forløb og både mål og delmål skal afklares sammen med borgeren. Planen skal sikre, at der er sammenhæng mellem de indsatser, borgeren modtager, og at indsatserne igangsættes i en rækkefølge, som giver mening i forhold til den enkelte borgers samlede livssituation.

Uddannelsesplanen efter KUI-loven (kommunale ungeindsats) kan udgøre den helhedsorienterede plan for unge med komplekse og sammensatte problemer.

Kommunerne får metode- og procesfrihed i forhold til at sikre en sammenhængende udredning og opfølgning herpå, dog skal der som minimum følges op, når indsatser nærmer sig udløb eller afslutning.

Borgere i målgruppen for HOI, der skal have deres sag behandlet i rehabiliteringsteamet, fortsat vil skulle have deres sag behandlet der. I de tilfælde, hvor en borger omfattet af HOI, skal have sin sag behandlet i rehabiliteringsteamet, skal HOI fungere i sammenhæng med reglerne om rehabiliteringsteamet.

Kommunen kan spørge borgere, der har en behandlingsplan i psykiatrien, om der er forhold, borgeren ønsker, skal tages i betragtning i forhold til den helhedsorienterede indsats. Borgeren har mulighed for at give samtykke til, at

behandlingspsykiatrien deler oplysninger om forløbet med kommunens sagsbehandlere i regi af den helhedsorienterede indsats.

For borgere tilknyttet Kriminalforsorgen er kommunen forpligtet til at koordinere borgerens handleplan jf. HOI med Kriminalforsorgen

4: sammenhæng for hele familien

Kommunen forpligtes til at tilbyde en familieplan til de borgere, der modtager en helhedsorienteret indsats efter HOI, og som er forældre til børn, der er anbragte eller modtager forebyggende foranstaltninger efter serviceloven. Kommunen skal, i samarbejde med borgeren, afgrænse familien og inddrage de relevante familiemedlemmer. Familieplanen skal skabe overblik for familien og give sagsbehandleren et koordineringsværktøj, der understøtter fælles mål og retning for det tværfaglige arbejde med familien. Familieplanen skal sikre et samlet overblik over igangværende indsatser for familiemedlemmerne.

5: en samlet afgørelse om indsatser

HOI skal indeholde indsatser fra både social-, beskæftigelses-, sundheds- og uddannelsesområdet under et samlet formål om øget mestring af eget liv og beskæftigelse.

"en samlet afgørelse" betyder, at borgerens samlede og aktuelle hjælpebehov på tværs af fagområder og livssituation er taget i betragtning, når der træffes afgørelser om indsatser efter HOI - og at kommunen har sikret den fornødne sammenhæng mellem indsatserne, således at der ikke er modstridende forhold. Borgeren vil ikke i bogstavelig forstand modtage én samlet afgørelse, men flere afgørelser, som kan træffes løbende. Med HOI følger en indsatstvifte som både indeholder helt nye indsatser samt mulighed for at træffe afgørelser om indsatser i sektorlovgivningen.

6: enkel klageadgang

Borgerne sikres en enkel klageadgang, og klager over afgørelser efter HOI skal derfor indbringes og behandles efter de samme grundlæggende principper som i dag.

Kommunens vurdering af, om en borger er i målgruppen for HOI, er en processuel beslutning, som ikke kan påklages.

7: kommunal forpligtelse til at tilbyde indsatsen indføres på to år

HOI vil kræve en stor omstilling i kommunerne, kommunerne får tid til at tilrettelægge og organisere den nye måde at arbejde på. Kommunerne forpligtes til at tilbyde en indsats efter HOI to år efter den træder i kraft (1. juli 2023).

Kommunerne har dog muligheden for, at tilbyde indsatsen, fra ikrafttrædelsestidspunktet. Kommunerne tilbydes støtte i forberedelsen af og implementeringen af den nye lov.

8: kommunen vælger selv organisering

Kommunerne får frihed til at organisere arbejdet med og indsatsen efter HOI-loven. Det er således kommunalbestyrelsen i den enkelte kommune, der beslutter, hvordan arbejdet med en helhedsorienteret indsats efter HOI-loven skal organiseres i den pågældende kommune. Kommunerne har ikke frihed til at fravige gældende regler eller forvaltningsretlige principper og grundsætninger, herunder pligten til at oplyse sagen tilstrækkeligt, foretage partshøring m.v.

9: implementeringsstøtte

I forlængelse af rammeaftalen fra 2018 blev der afsat en reserve på 108,6 mio. kr. til at understøtte den kommunale omlægning, der vil følge af en ny HOI-lov. Den nye lov forudsætter omstilling og nye samarbejds- og organisationsformer, samt at de rette kompetencer og motivation er tilstede hos medarbejdere og ledere i kommunerne. Der nedsættes et implementeringssekretariat som skal tilbyde implementeringsstøtte til kommunerne. 87,4 mio. kr. af den afsatte reserve anvendes til implementeringsstøtte.

10: evaluering

Der skal følges op på både kommunernes implementering af den ny lov og af, om loven virker som forventet i virkeligheden, om borgeren oplever bedre samarbejde om deres indsats, og om loven skaber reelle positive resultater for borgerne.

VIVE (Det nationale forsknings- og analysecenter for velfærd) skal udarbejde evalueringen som består af to dele.

Første del af evalueringen vil primært have fokus på kommunernes implementering af HOI-loven, mens den anden del af evalueringen i højere grad skal belyse, hvorvidt loven indfrier målsætningen om øget beskæftigelse og livsmestring. Der afsættes 13,7 mio.kr. af den afsatte reserve til evaluering.

Administrationens bemærkninger til HOI-loven

HOI-loven skal imødekomme at mennesker med komplekse problemer kan få tilbudt en helhedsplan, der dækker både social- sundheds- og beskæftigelsesindsatser. I stedet for mange planer i forskellige forvaltninger skal der nu laves én plan for hver borger eller familie, hvor også psykiatrien og kriminalforsorgen kan inddrages.

I HOI-loven gives der et øget fokus på livsmestring. Det vil sige, at livsmestring er på niveau med tilknytning til arbejdsmarkedet, hvilket vil understøtte målgruppen i langt højere grad i at tilknytning til arbejdsmarkedet er en integreret del af livet og hverdagen.

Hvad angår målgruppen for HOI skal man være opmærksom på, at loven ikke omfatter de allermost udsatte borgere. Det kan fx være borgere med både svært misbrug og førtidspension som modtager kompenserende eller harm-reduktion indsatser. Den målgruppe har et stort behov for koordinering i sagsbehandling og indsatser, men de kommer ikke til at være omfattet af hovedloven.

Mange danske kommuner har de senere år arbejdet med at udarbejde fælles udredninger og planer i diverse projekter og frikommuneforsøg. Opgaven med at samle borgeres udredning og handleplaner, er et meget komplekst arbejde, fordi der altid er pligt til at udarbejde de sektorspecifikke udredninger og planer. Derfor er arbejdet med fælles udredninger og planer altid en ekstra opgave, som kommer oveni de sektorspecifikke krav.

I aftaleteksten er der ikke nævnt at man fra centralt hold vil understøtte kommunerne med IT løsninger som rummer HOI-loven. Det betyder konkret, at hver enkelt kommune selv skal opfinde en IT løsning, som kan rumme oplysninger på tværs af afdelinger og lovområder. Det betyder samtidig, at der bliver tale om en markant ekstraopgave for de medarbejdere som skal arbejde med HOI-loven. Flere kommuner har, uden succes, forsøgt at udvikle en sådan IT løsning. Der ligger et stykke arbejde i at beslutte, hvordan HOI-loven skal implementeres i Nyborg Kommune. Hvem skal være ansvarlig, hvordan skal målgruppen defineres, og hvordan skal medarbejderne arbejde på tværs omkring loven. Dertil kommer de ovennævnte IT udfordringer.

Der vurderes således at der er en betydelig lokal arbejdsopgave forbundet med HOI-loven, som vil kræve at der allokeres ressource specifikt til opgaven.

Opsamling

Kaldenavn: HOI-loven.

Ikrafttrædelse: Loven skal træde i kraft d. 1. juli 2023. De første to år kan kommunen vælge at træffe afgørelser efter loven. Efter to år skal kommunen træffe afgørelser efter loven.

Organisering: Kommunen har organisatorisk frihed til selv at vælge i hvilken afdeling, arbejdet med HOI-loven skal placeres.

Målgruppe: Målgruppen for den nye HOI-lov er borgere, som har komplekse og sammensatte problemer, flere kommunale planer, har behov for at få koordineret indsatser og har potentiale for udvikling og progression i forhold til arbejdsmarkedet og øget livsmestring.

Man skelner mellem skal-målgruppe og kan-målgruppe.

Helhedsorienteret plan: Borgeren skal tilbydes en helhedsorienteret plan. Borgere, som skal have deres sag behandlet i rehabiliteringsteamet, skal fortsat have udarbejdet rehabiliteringsplanens forberedende del.

Familieplan: Borgere, som har en helhedsorienteret plan, og som er forældre til anbragte børn eller modtager forebyggende hjælp, skal tilbydes en familieplan. Familieplanen erstatter ikke familiemedlemmernes individuelle planer.

Indsatser: Indsatsviften består af nye indsatser i HOI-loven og indsatser i andre love fx serviceloven.

Vedlagt som bilag er hovedlovens aftaletekst

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning og at punktet genoptages.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget

Beslutning

Godkendt.

Bilag

Aftaletekst HOI

Punkt 5: Ledelsesrapportering pr. 31. maj 2022

S2022-42588

Sagsfremstilling

Økonomi og Digitalisering har udarbejdet ledelsesrapportering på baggrund af de første 5 måneders registreret aktivitet og forbrug i 2022.

Prognosen for det forventede årsregnskab 2022 er baseret på en teknisk fremskrivning af det nuværende forbrugsmønster korrigeret for kendte tillægsbevillinger og handlingsinitiativer i den resterende del af året.

Som led i en sammenhængende langsigtet økonomisk politik har Byrådet vedtaget følgende økonomiske målsætninger for 2022:

Driftsresultat på mindst 65 mio. kr. og servicerammen skal være overholdt.

Anlægsudgifter på 436 mio. kr. over de næste 4 år svarende til gennemsnitligt 109 mio. kr. årligt til investeringer i borgernære serviceområder, nyt sundhedshus, slotsprojektet, Multibassin og multihus i Nyborg Marina, byudvikling og infrastruktur, nye cykelstier og trafikikkerhed m.v.

Likviditet på mindst 1.000 kr. pr. indb. ultimo året svarende til 32,0 mio. kr.

Det er ikke hensigten at optage ny gæld.

Nyborg Kommune har gennem en årrække afviklet den tidligere historisk store gæld og er nu en af de kommuner i landet, som har den laveste gæld pr. indbygger.

Der prognosticeres et samlet driftsoverskud på 75,0 mio. kr. i 2022 og en likviditet på 157,720 mio. kr. ultimo 2022, hvilket lever op til de økonomiske målsætninger i budget 2022.

Servicerammen på 1.595,250 mio. kr. i budget 2022 forventes overholdt.

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt bruttoanlægsudgifter på 198,533 mio. kr. i 2022 incl. uforbrugte anlægsbevillinger fra 2021. Alle anlægsprojekter vil ikke kunne nå at blive realiseret i 2022 på grund af diverse tidsforskydninger i projekterne. Aktuelt forventes det at der skal overføres ca. 70-80 mio. kr. fra år 2022 til år 2023. Der er vedlagt bilag med opfølgning på den politiske aftaler om budget 2022.

Økonomiske konsekvenser

Ledelsesrapporteringen peger på følgende hovedkonklusioner:

Driftsresultat

Der prognosticeres et samlet driftsoverskud på 75,0 mio. kr. i 2022, hvilket lever op til målsætningen om et driftsresultat på mindst 65 mio. kr. i oprindeligt budget 2022.

Den samlede forbrugsprocent ligger på 38,6% efter de første 5 måneder af 2022, hvilket er 0,4% højere end forbruget på 38,1% i 2021. Der er på grund af den lave forbrugsprocent indregnet en forbedring af driftsresultatet med 35,170 mio. kr. i 2022.

Det er i prognosen forudsat, at der i 2022 sker en tilsvarende driftsopsparing som i regnskab 2021 svarende til 80,858 mio. kr., heraf 19,566 mio. kr. på selvstyrende områder og 61,292 mio. kr. vedrørende øremærkede bevillinger.

Servicerammen

Servicerammen på 1.595,250 mio. kr. i budget 2022 forventes overholdt.

Anlægsudgifter

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt bruttoanlægsudgifter på 198,533 mio. kr. i 2022 incl. uforbrugte anlægsbevillinger fra 2021. Alle anlægsprojekter vil ikke kunne nå at blive realiseret i 2022 på grund af diverse tidsforskydninger i projekterne. Aktuelt forventes det at der skal overføres ca. 70-80 mio. kr. fra år 2022 til år 2023.

Anlægsindtægter

Der er budgetteret med anlægsindtægter på 23,625 mio. kr. i 2022, heraf udgør de forventede salgsindtægter på byggegrunde 8,0 mio. kr.

De samlede anlægsindtægter er pr. 31. maj 2022 på 16,871, heraf udgør 9,312 mio. kr. salg af byggegrunde og arealer, og 5,204 mio. kr. udgør salget af Avlsgårdsvænget som der var budgetteret med.

Der er pr. 31. maj 2022 solgt 10 parcelhusgrunde, 2 storparceller samt arealet ved Grønnehave Strand Camping.

Overførsel af uforbrugte bevillinger

Der er på driften overført uforbrugte bevillinger fra 2021 til 2022 svarende til 80,858 mio. kr., heraf 19,566 mio. kr. på selvstyrende områder og 61,292 mio. kr. vedrørende øremærkede bevillinger.

Der er overført anlægsudgifter på 86,088 mio. kr. og anlægsindtægter på 11,198 mio. kr. fra 2021 til 2022.

Endelig er der overført 6,109 mio. kr. til grundkapitalindskud i Landsbyggefonden fra 2021 til 2022.

Likviditet ultimo

Byrådet i Nyborg Kommune har besluttet, at likviditeten skal være mindst 1.000 kr. pr. indbygger ultimo året svarende til ca. 32 mio. kr.

Likviditeten prognosticeres til 157,720 mio. kr. ultimo 2022, hvilket lever op til de økonomiske målsætninger og det økonomiske grundlag for budget 2022. Likviditeten er 378,437 mio. kr. ved udgangen af maj 2022 og har i gennemsnit ligget på 409,392 mio. kr. i de seneste 12 mdr. og 470,975 mio. kr. i de seneste 3 mdr.

Årsagen til den høje likviditet skyldes bl.a. forsinkelse i afregning af en række øremærkede bevilling på driften og tidsforskydning i en række større anlægsprojekter.

Indstilling

Det indstilles, at tillægsbevillinger indarbejdes i korrigeret budget 2022 på baggrund af resultatopgørelse af 31. maj 2022.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Beslutning

Anbefales.

Bilag

NOTAT rapportering 31. maj 2022 - 03082022

BILAG resultatopgørelse pr. 31. maj 2022 - 03082022

OPFØLGNING PÅ DEN POLITISKE AFTALE 2022 - 04082022

Punkt 6: Orientering om KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum 2022

S2022-1287

Sagsfremstilling

Udvalgsmedlemmer fra Social- og Familieudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget og Ældreudvalget deltog i faglig konference "KL's Social og Sundhedspolitiske Forum 2022, i Aalborg Kongres & Kultur Center 24. til 25. maj 2022.

Dagene havde et godt og fyldigt program, jf. nedenstående. Der var gode drøftelser om alle syv temaer.

Programmet satte fokus på disse syv temaer:

1. Fælles data er en del af svaret på kommunernes største udfordringer

Med afsæt i forebyggelsesområdet fokuseres på, hvordan data kan være en del af løsningen på de udfordringer, som kommunernes står over for på social- og sundhedsområdet.

2. Hvordan kan I sætte strategisk fokus på folkesundheden i din kommune?

Vi drøfter, hvordan den nye nationale sundhedsprofil kan bruges til at sætte strategisk fokus på folkesundheden i din kommune. To kommuner giver også deres bud på, hvordan de arbejder med mental sundhed og tobaksforebyggelse.

3. Dør borgerne godt i din kommune?

Hvordan kan det være, at borgerne i den ene kommune dør hjemme, mens de i den anden dør på sygehus? Vi ser på, hvad der skal til for at sikre borgerne en død, der er i så høj grad af overensstemmelse med deres egne ønsker, som muligt.

4. Man kan godt sparke røv, selvom man har brug for hjælp til at sparke

Hvad er livskvalitet og det gode liv for mennesker med handicap? Vi giver inspiration til, hvordan kommuner, civilsamfundet og arbejdspladser kan medvirke til øget livskvalitet for mennesker med handicap.

5. 10-års plan for psykiatrien - vil den flyve eller falde?

Sundhedsstyrelsen har offentliggjort oplæg til en 10-års plan for mental sundhed og psykiatri. Vi ser på, hvad det vil kræve af kommunerne og de øvrige sektorer at forfølge målsætninger i 10-års planen - og er det overhovedet realistisk at komme i mål med planens ambitioner?

6. Sex, drugs and rock'n'roll

Vi fokuserer på, hvordan kommunerne kan påvirke rammerne for nattelivet og understøtte en mere tryk festkultur blandt unge. Men vi tager også et kig på, hvad kommunerne kan gøre, når de unges rusmiddelforbrug eskalerer.

7. 'Åben dialog' rykker ved rollerne og samspillet mellem brugere og fag-professionelle

Tilgangen Åben dialog anvendes i dag i den kommunal socialpsykiatri og handicapområdet. Med afsæt i brugen af Åben dialog sætter vi fokus på, hvad der skal til for at arbejde fokuseret med at inddrage brugerne i skabelsen af velfærd.

Udvalgene drøfter de enkelte oplæg og relevante indlæg kan efterfølgende drøftes i de enkelte udvalg.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Til drøftelse.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget, Sundheds- og Forebyggelsesudvalget, Ældreudvalget.

Beslutning

Drøftet.

Bilag

Program - KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum 2022

1. Tirsdag - Aalborg Kommune - Forebyggelsespris

2. Tirsdag - Viborg Kommune - Forebyggelsespris

3. Tirsdag - Syddansk Universitet - Ulrik Kjær
4. Tirsdag - Skive Kommune - Daniel Nors
5. Tirsdag - VIVE - Jakob Kjellberg
6. Tirsdag - Syddansk Universitet - Karen Andersen-Ranberg
7. Tirsdag - Nanna Martinussen og Zinna Lautrup
8. Tirsdag - Jan Hartvigsen
9. Tirsdag - Søren Barlebo Rasmussen
10. Session 2 - Hvordan kan ny viden om borgerens sundhed bruges til ...
11. Session 3 - Dør borgerne godt i din kommune
12. Session 4 - Livskvalitet og handicap
13. Session 5 - 10-års plan for psykiatrien - vil den flyve eller falde
14. Session 5 - Folder - Sammen om recovery. Bærende principper for samarbejde i den ko....
15. session 6 - Alkohol og seksuelle grænser
16. Session 6 - Oplæg KL-23.05.22
17. Onsdag - Morten Mandøe - Hvorfor fortsætter udgifterne på socialområdet
18. Onsdag - Erik Kaastrup-Hansen, Aarhus Kommune
19. Onsdag - Christian Harsløf. Arbejdskraftudfordringen kort fortalt
20. Onsdag - Rikke Mølgaard - Haderslev Kommune
21. Onsdag - Ole Bertram. Aalborg Kommune
22. Onsdag - Arne Nikolajsen. Esbjerg Kommune

Punkt 7: Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

S2021-37443

Sagsfremstilling

Meddelelser fra formand:

Meddelelser fra udvalgsmedlemmer:

Meddelelser fra administrationen:

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget

Beslutning

Intet til dette punkt.

Punkt 8: Kommende punkter

S2021-37586

Sagsfremstilling

2. halvår 2022

- Kvalitetsstandarder (september)
- Kortlægning af hjemløshed
- Besøg på Rusmiddelcentret 2. november
- Rammeaftale for det specialiserede socialområde 2023-2024
- Akuttilbud
- Status på tilbuddet "alle har ret til en god ferie" (oktober)
- Status på sagskvaliteten på det udsatte børne- og ungeområde (oktober)
- Status på tiltag vedr. tilfredsundersøgelse på handicap- og udsatteområdet (november)

1. halvår 2023

- Status på den boligsociale helhedsplan (januar 2023)
- Orientering om aftalen "børnene først" samt udmøntningen heraf
- Orientering om fritidstillæg til børn i kontanthjælpssystemet
- Status på justeringen af Nyborgmodellen
- 10 års psykiatriplan

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Beslutning

Til efterretning.

Punkt 9: Lukket: Meddelelser

S2021-37443