

REFERAT Beskæftigelsesudvalg d. 30-11-2020

Mødedato Mandag d. 30. november 2020 kl. 15:00

Mødested Byråd - virtuelt møderum

Indholdsfortegnelse

Etablering af kommunal sprogskole.....	3
Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration.....	7
Kommende punkter.....	8
Lukket: Meddelelser.....	9

Punkt 1: Etablering af kommunal sprogskole

Sagsfremstilling

1. Etablering af kommunal sprogskole

Sagsnr.	450-2020-51687	Initialer	LCH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Dansk Flygtningehjælp afvikler Lær Dansk skolerne i 11 kommuner, hvor de i dag varetager den kommunale opgave med tilbud om sprogundervisning for borgere under Integrationsloven samt EU borgere der bor og arbejder i Danmark. Dansk Flygtningehjælp har opsagt kontrakten med Nyborg Kommune pr. 31.03.2021.

Kommunen skal i medfør af Lov om danskuddannelse af voksne udlændinge m.fl. tilbyde danskuddannelse til voksne udlændinge, som har lovligt ophold i Danmark og folkeregisteradresse i kommunen.

Nyborg Kommune indgik i 2015 kontrakt med Dansk Flygtningehjælp om varetagelse af opgaven. Dansk Flygtningehjælp har oprettet Lær dansk-skoler i de kommuner, som de har indgået aftale med.

I Nyborg Kommune lejer Dansk Flygtningehjælp lokaler af Nyborg Strand til brug for undervisningen og har ansat undervisere. Der undervises kursister fra Nyborg Kommune og Kerteminde Kommune.

Dansk Flygtningehjælp har nu opsagt kontrakten med ophør 31. marts 2021, jf. kontraktens bestemmelse om 9 måneders opsigelsesvarsel. Dansk Flygtningehjælp ønsker dog gerne, at kontrakten ophører tidligere, hvis det er muligt. Dansk Flygtningehjælp har i en pressemeddelelse oplyst, at de ønsker at afvikle Lær danskskolerne og Tolkeservice med henblik på at styrke arbejdet med integration af flygtninge.

Dansk Flygtningehjælp driver Lær dansk-skoler for 11 kommuner, men de har oplevet en halvering af antallet af kursister de sidste par år, hvilket har medført store tab på kontrakterne.

Hjemtagelse af opgaven

Det følger af lovens § 10, at danskuddannelserne kan udbydes af kommunale sprogcentre, andre offentlige uddannelsessituationer, private sprogcentre og andre private udbydere i forbindelse med aktivering.

Der er dermed mulighed for, at Nyborg Kommune sender opgaven i udbud, eller at der indgås driftsaftale med en anden kommune, fx Odense Kommune, eller at kommunen selv opretter et sprogcenter.

Nyborg Jobcenter foreslår, at opgaven hjemtages, og at der oprettes et kommunalt sprogcenter pr. 1. april 2021.

Når opgaven hjemtages, er der ikke krav om udbud, da en kommune altid har ret til selv at udføre egne opgaver. Det vurderes, at der kan tilbydes et bedre tilbud til borgerne ved en lokal sprogskole.

I Odense Kommune er der ca. 3.000 kursister, og der er ikke samme mulighed for tæt opfølgning, som der vil være i et lokalt kommunalt tilbud. Desuden kan et lokalt skoletilbud i Nyborg kombineres med andre indsatser, som fx Jobcafe (CV skrivning og jobsøgning), vejledning i kompetenceforståelse og åben rådgivning fra Socialafdelingen, så der sikres en helhedsorienteret og sammenhængende indsats overfor den enkelte borger.

Der vil være en synergieffekt ved at kunne samles tværfagligt, Jobcenter og Socialafdelingen, omkring den enkelte borger. Det vil for borgerne være et naturligt mødested og udgangspunkt for at spørge om hjælp, i stedet for at skulle gå til Socialafdelingen eller Jobcentret.

En anden synergieffekt er også, at en stor del af den hjælp og støtte, vi i dag yder til en enkelt borger, vil kunne gives på hold, da der ofte er tale om meget generelle spørgsmål.

Vi mødes med omkring ydelser, skat, kørselsfradrag mv. I et perspektiv af Kerneopgaven, vil der være større værdi for borgerne i at få undervisning i generelle samfundsting og derved hjælp til selvhjælp kontra det at skulle søge hjælp i mødet med en myndighed i Socialafdelingen eller Jobcentret. En væsentlig effekt vil være ikke at gøre et spørgsmål om almindelig samfundsviden til noget specielt, der skal løses af en myndighed i Socialafdelingen eller Jobcentret.

Lokaler

I dag lejer Dansk Flygtningehjælp lokaler af Nyborg Strand.

Nyborg Strand har givet tilbud til jobcentret på en månedlig husleje på 23.000 kr. Hertil kommer forbrugsafgifter på ca. 8.000 kr. pr. måned.

Ved at overtage lejemålet, kan der spares etableringsudgifter. Desuden vil lokalerne kunne benyttes til beskæftigelsesrettede aktiviteter iht. beskæftigelsesindsatsloven, når de ikke benyttes til undervisning.

Alternativt kan der lejes eller købes en pavillon, der kan stå ved Jobcentret. Det er ikke muligt at finde ledige kommunale lokaler, der kan rumme sprogskolen. Det vurderes ikke at være en mulighed at anvende undervisningslokaler på skolerne efter skoletid, da sprogskoleundervisningen også skal tilbydes inden for normal skoletid af hensyn til forældre med børn. Der er som en del af det nyeste tilsyn med den lokale Lær Dansk, sket et tilsyn og udarbejdet en faglig vurdering af lokalerne, hvor de betegnes som værende særdeles velegnet til voksenundervisning.

Inventar, IT-licenser og IT-udstyr m.v.

Der skal indkøbes licenser til systemet Ludus, der benyttes til registrering af kursister, administration af studieaktiviteter, herunder undervisningsaktiviteter og lærernes løntimer, og indberetning til ministeriet. Der skal indkøbes dialogsystem til kursisterne, eventuelt kan Aula eller Google Apps benyttes. Herudover udgifter til bøger, telefon, kopimaskine, licenser til skriveprogrammer, forsikringer og rengøring. Der kan forventeligt indgås aftale med Dansk Flygtningehjælp om køb af inventar, møbler, elektroniske tavler m.v., og køb af computere. Vi har modtaget et tilbud på overtagelse af inventar, elev PC, smartboards mv. til kr. 25.000.

Kursister

Det forventede elevgrundlag er samme niveau som hidtil grundet de mange familiesammenføringer. Det drejer sig om ca. 50 elever (flygtninge/familiesammenførte til dansker og EU borgere). Vi har en periode i år 2019 været ned omkring 40 elever.

De selvforsørgende samt EU borgerne har frit skolevalg. Hvis de henvender sig til Nyborg Sprogskole, skal de tilbydes undervisning.

Elevgruppen udgør i dag 10 flygtninge, og resten er familiesammenførte til danskere og EU borgere. Der er pt. 57 elever, hvoraf 8 afslutter med eksamen inden udgangen af år 2020. Der er en stigende tilgang af EU borgere grundet ændring i egenbetaling.

Undervisning

Det følger af bekendtgørelsen, at danskuddannelsen skal indeholde undervisning i dansk sprog og kultur samt arbejdsmarkeds- og samfundsforhold i Danmark. I uddannelsen kan indgå praktik i privat eller offentlig virksomhed.

Der skal udbydes 3 danskuddannelser:

- 1) analfabeter
- 2) basis
- 3) højt uddannede

I hver uddannelsesforløb er der 6 moduler. Hvert modul afsluttes med en prøve. Danskuddannelsen kan tilrettelægges med fælles undervisningsforløb på tværs af de tre danskuddannelser og på tværs af moduler, når det skønnes fagligt eller pædagogisk hensigtsmæssigt. I det omfang, at holdene slås sammen, skal underviserne lave en plan for hver elev og gennemføre differentieret undervisning på flere niveauer.

Danskuddannelsen skal tilrettelægges, så det er muligt at gennemføre uddannelse inden for en tidsramme på 3 år. Holdet må maksimalt have 15 timer om ugen, og der er ingen minimumskrav til antallet af timer. Undervisningen kan kombineres med beskæftigelsesindsatser. Det foreslås, at der oprettes 3 hold, dvs. i alt max 45 lektioner ugentligt. Der er mulighed for ansættelse af en timelærer, hvis der er elever, der ikke passer ind på holdene. En underviser har 23-25 lektioner om ugen. Der skal også være tid til administration, møder og kurser. Der skal ansættes en leder, der også kan varetage undervisningsopgaver. Det foreslås, at der ansættes 2½ medarbejdere, heraf 1 leder.

Tilsyn

Det fremgår af bekendtgørelsen, at kommunerne skal føre løbende tilsyn med sprogcentre, og hvert andet år skal der indsendes en tilsynsrapport til Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI).

Tilsynet omfatter et administrativt, økonomisk og pædagogisk tilsyn.

Det skal undersøges, hvordan tilsynet skal tilrettelægges, når der er tale om en kommunal sprogskole og ikke en ekstern udbyder.

Virksomhedsoverdragelse

Det vurderes ikke, at hjemtagelsen af opgaven er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven, da der ikke er tale om overdragelse af "en enhed, der bevarer sin identitet". Vurderingen er foretaget på baggrund af vejledning fra KL i sagen.

Dansk Flygtningehjælp har ansat medarbejdere, der underviser udlændinge fra både Nyborg Kommune og Kerteminde Kommune på blandede hold. Der er dermed ikke et antal medarbejdere, der har løst en isoleret opgave for Nyborg Kommune, som Nyborg Kommune nu viderefører i sin helhed.

Dansk Flygtningehjælp har i september afskediget medarbejderne med varsel på 6 måneder. Nyborg Kommune slår stillinger op til ansættelse 1. april 2021. I tilfælde af, at Nyborg Kommune pr. 1. april 2021 ansætter en medarbejder, der pt. løser opgaven ved ansættelse i Dansk Flygtningehjælp, kan det risikeres, at den pågældendes faglige organisation vil anføre, at medarbejderen skal ansættes på vilkår som om, at der var tale om en virksomhedsoverdragelse. Hvis der opnås enighed herom, vil det medføre, at Nyborg Kommune skal overtage medarbejderen med eksisterende anciennitet og lønvilkår m.v.

Økonomi

Afregning til Lær Dansk sker i dag efter en takstafregning, når en borger har afsluttet et modul, afhængigt af, hvilket niveau det er på. Taksten for danskuddannelse ved Dansk Flygtningehjælp afhænger af, om borgeren deltager på danskuddannelse 1, 2 eller 3. Alle tre forløb består af seks moduler.

Takst pr. modul:

- Danskuddannelse 1: 26.334 kr. pr. modul
- Danskuddannelse 2: 15.911 kr. pr. modul
- Danskuddannelse 3: 12.070 kr. pr. modul

Hvis borgeren deltager på alle seks moduler, vil udgiften pr. kursist udgøre 158.004 kr., 95.466 kr. eller 72.420 kr. for henholdsvis danskuddannelse 1, 2 eller 3.

Der er i år 2019 afregnet 3.682.000 kr. til Lær Dansk, hvilket forventes at være på niveau med afregning for hele 2020, da antal elever er sammenligneligt. Lær Dansk/ Dansk Flygtningehjælp har foreløbig i år, for perioden 1/1 – 30/9 opkrævet i alt 1,3 mio. kr. Vi forventer i år samlet at skulle afregne på niveau med år 2019.

Muligheden for at forlænge kontrakten til udgangen af år 2021 har været drøftet med Dansk Flygtningehjælp. De vil i så fald opkræve 25% mere pr. modul, som det er varslet ved en forlængelse af kontrakten.

Der pågår i øjeblikket forskellige drøftelser i regi af jobcenterchefer om, hvordan opgaven kan løftes indtil udgangen af 2021, da de fleste andre kommuner har kontrakt med Lær Dansk til udgangen af 2021.

Alle kommuner er blevet tilbudt at forlænge kontakten, så den følger Odense Kommunes kontrakt, hvorved Lær Dansk kan samle alle elever i Odense. Som sagt vil det være med en forøgelse af afregningen på 25 %. Med udgangspunkt i Nyborg Kommunes afregning til Lær Dansk i år 2019, vil kommunens samlede udgift til Lær Dansk blive 4.602.500 kr. i 2021, hvis kontrakten forlænges.

Der ydes enten 50 % statsrefusion eller ingen statsrefusion af udgiften til danskuddannelse afhængig af borgerens opholdsgrundlag.

Anslået overslag i forhold til drift af egen sprogskole vil være:

Husleje med forbrug	kr. 372.000
Personale 2½ medarbejder	kr. 1.700.000
IT systemer	kr. 200.000
Bøger mv. afgifter	kr. 50.000
	Kr. 2.322.000

Dertil kommer rengøring, printere, vedligehold af materiale mv.

Drøftelse i Integrationsrådet 21. september 2020

Integrationsrådet blev på mødet 21. september 2020 hørt i forhold til, hvad de tænker og gerne vil give af anbefalinger til et kommende sprogskoletilbud.

Rådet anbefaler et lokalt tilbud, da de ser danskuddannelse tæt forbundet med hele familiens integration, og det er i den sammenhæng vigtigt, at udsynet sker i en lokal kontekst, og at der dannes netværk lokalt og ikke i eksempelvis i Odense.

En anden anbefaling er, at Nyborg Kommune i højere grad tænker den samlede integrationsindsats sammen med sprogundervisningen. Rådet ser en mindre skole som en fordel for den enkelte borger, da det giver mere nærvær og overskuelighed og afstanden spiller også en væsentlig rolle i forhold til fremmøde og netværk.

Økonomiske konsekvenser

Anslået overslag i forhold til drift af egen sprogskole vil være:

Husleje med forbrug	kr. 372.000
Personale 2½ medarbejder	kr. 1.700.000
IT systemer	kr. 200.000
Bøger mv. afgifter	kr. 50.000
	Kr. 2.322.000

Dertil kommer rengøring, printere, vedligehold af materiale mv.
Økonomien afholdes indenfor Beskæftigelsesudvalgets samlede rammer.

Indstilling

Det indstilles,

- at Beskæftigelsesudvalget godkender hjemtagelse af sprogundervisning for borgere under Integrationsloven og EU borgere, der bor og arbejder i Danmark, pr. 1. april 2021
- at sprogskolen etableres fysisk i lokaler i tilknytning til Nyborg Strand

Sagen afgøres i

Beskæftigelsesudvalget

Beslutning i Beskæftigelsesudvalg 30. november 2020:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Godkendt.

Punkt 2: Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

Sagsfremstilling

2. Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

Sagsnr.	450-2019-29095	Initialer	BAN	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Orientering fra formand:

- Kommunale fleksjob – hvordan understøtter jobcentret

Orientering fra udvalgsmedlemmer:

- Intet

Orientering fra administrationen:

- Intet

Indstilling

Det indstilles, at Beskæftigelsesudvalget tager orientering til efterretning.

Sagen afgøres i

Beskæftigelsesudvalget

Beslutning i Beskæftigelsesudvalg 30. november 2020:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Til efterretning.

Punkt 3: Kommende punkter

Sagsfremstilling

3. Kommende punkter

Sagsnr.	450-2019-29091	Initialer	BAN	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Nedenfor er angivet punkter til behandling på kommende møder i beskæftigelsesudvalget

- Orientering om nytteindsatsen
- Nyborg Kommune som social ansvarlig arbejdsplads
- Opfølgning på sanktioner medio 2021
- Unge uden job og uddannelse – hvordan understøttes de?
- Form på beskæftigelsesplan 2022 – behandles i foråret 2021
- Temadrøftelser om fleksjob

Indstilling

Det indstilles, at Beskæftigelsesudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Beskæftigelsesudvalget

Beslutning i Beskæftigelsesudvalg 30. november 2020:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Til efterretning.

Punkt 4: Lukket: Meddelelser