

REFERAT Social- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 24-05-2023

Mødedato Onsdag d. 24. maj 2023 kl. 08:30

Mødested Socialafdelingen, Mødelokale 3

Mødedeltagere Anja Kongsdal, Lone Smidt (Fravær), Suzette Frovin, Jørn Gustavsen, Pia Kondrup Juul-Nielsen, Jørgen Jørgensen, Vibeke Ejlertsen

Indholdsfortegnelse

Magtanvendelser i 2022 inden for socialområdet - voksne samt børn og unge.....	3
Orientering: SAJLs deltagelse i Erasmus +.....	5
Orientering: ny hjemløserreform.....	6
Godkendelse af program for besøg på Juulskov Huset 16. august 2023.....	8
Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration.....	9
Kommende punkter.....	10
Lukket: Meddelelser.....	11
Lukket: Underskriftsark.....	12

Punkt 1: Magtanvendelser i 2022 inden for socialområdet - voksne samt børn og unge

S2023-101449

Sagsfremstilling

Administrationen udarbejder årligt en redegørelse over magtanvendelser, som skal forelægges Social- og Handicapudvalget samt Ældreudvalget.

Juristerne Julie Tambjerg og Maria Drud deltager i punktet

Definition af magtanvendelse

Det er magtanvendelse, når en borger ikke frivilligt medvirker til en nødvendig foranstaltning, eller hvis borgeren aktivt modsætter sig, og personalet alligevel finder, at det er nødvendigt at gennemføre foranstaltningen, fx for at varetage omsorgspligten.

På voksenområdet findes reglerne om magtanvendelse i lov om social service §§ 123-136 f samt i magtanvendelsesbekendtgørelsen. På børneområdet findes reglerne i lov om voksenansvar for anbragte børn og unge §§ 7-17 samt tilhørende bekendtgørelse.

Magtanvendelse over for voksne kan komme på tale over for borgere med betydelig og varig nedsat psykisk funktionsevne, fx demente, hjerneskadede og psykisk udviklingshæmmede, som befinder sig i en for borgeren uværdig eller farlig situation, hvor borgeren eller andre er i risiko for at lide person- eller helbredsmæssig skade.

Reglerne for børn og unge gælder alle børn og unge, der er anbragt på et anbringelsessted, der drives af en kommune, en region eller en privat leverandør. Plejefamilier er omfattet af nogle af reglerne.

Indberetninger om magtanvendelse

På voksenområdet skal al magtanvendelse indberettes til Myndighed i Socialafdelingen. Indberetningerne skal ske på bestemte indberetningsskemaer. Myndighed forelægger alle indberetningerne for magtanvendelsesudvalget, som behandler alle indberetninger og ansøgninger om magtanvendelse på voksenområdet. Magtanvendelsesudvalget blev oprettet i efteråret 2018 og består p.t. af:

- Birgitte Toft, områdeleder, Sundhed og Ældre
- Gunvor Ullum, demenskoordinator, Sundhed og Ældre
- Mai-Britt Gehrt, faglig koordinator, Socialafdelingen, Myndighed
- Camilla Svilshave, faglig koordinator, visitationen, Socialafdelingen, Myndighed
- Julie Tambjerg, jurist, Socialafdelingen

I magtanvendelsesudvalget vurderes det, om magtanvendelsen giver anledning til bemærkninger eller anden form for opfølgning, herunder evt. til ændringer i de afgørelser, der er truffet om borgerens forhold. Hvis indberetningen giver anledning til bemærkninger, sendes bemærkningerne til plejecenteret/botilbuddet mv., hvor magtanvendelsen har fundet sted. Der lægges stor vægt på en udførlig tilbagemelding med henblik på læring og forebyggelse.

Efter magtanvendelsen bliver der oprettet en handleplan for at forebygge fremtidig brug af magtanvendelse. Der skal altid udarbejdes en handleplan for borgere, der har været anvendt magt overfor.

På børne- og ungeområdet skal magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten ligeledes registreres og indberettes. På baggrund af indberetningen foretager Nyborg Kommune som handlekommune det personrettede tilsyn i forhold til, om anbringelsesstedet fortsat er det rette for barnet eller den unge, eller om anvendelsen af magt giver anledning til at overveje ændringer i den iværksatte indsats over for barnet eller den unge. Herudover skal forældremyndighedsindehaveren orienteres om magtanvendelsen.

Indberetninger i 2022 - socialområdet voksen

I 2022 er der i alt indkommet 36 indberetningsskemaer om magtanvendelse fra enten Nyborg Kommunes botilbud eller fra botilbud i andre kommuner, hvor Nyborg Kommune er handlekommune for borgeren. De 36 indberetningsskemaer er fordelt på 7 borgere.

Der er i alt foretaget 1.418 magtanvendelser. Heraf er der foretaget 3 magtanvendelser iht. § 129 (flytning uden samtykke), 1 magtanvendelse iht. § 124 d (fastholdelse mv.), 1.042 magtanvendelser iht. 128 b (tryghedsskabende velfærdsteknologi - døralarm og sengesensor) og 372 magtanvendelser iht. § 128 (fastspænding med blød stofsele). De 372 fastspændinger med blød stofsele vedrører 1 borger, hvor der foreligger forhåndsgodkendelse til fastspænding i såvel botilbud som dagtilbud. Det drejer sig om en borger, der som udgangspunkt ikke modsætter sig fastspænding med blød stofsele, men der er tale om magtanvendelse, da borgerens psykiske funktionsnedsættelse bevirker, at borgeren ikke er i stand til at samtykke til anvendelse af selen. Selen anvendes flere gange om dagen over hele året, hvilket er årsag til det høje tal. Det samme gør sig gældende i forhold til anvendelsen af tryghedsskabende velfærdsteknologi, som fordeler sig på tre borgere.

Når der er tale om forhåndsgodkendelse, skal der indsendes indberetningsskema 1 gang om måneden, men antallet af magtanvendelser i den forløbne måned skal fremgå af indberetningsskemaet.

Ansøgninger om forhåndsgodkendelse af magtanvendelse i 2022 - socialområdet voksen

Der er efter loven mulighed for at søge om forhåndsgodkendelse i de tilfælde, hvor det fx anses for nødvendigt at bruge en stofsele for at undgå, at borgeren kommer alvorligt til skade ved at falde ud af en kørestol, eller der kan søges om tilladelse til at bruge et alarmsystem, så personalet alarmeres, når borgeren forlader sin bolig, og der dermed er risiko for, at borgeren kommer til skade (fx i trafikken).

Der er i løbet af 2022 modtaget og godkendt 5 ansøgninger om forhåndsgodkendelse af magtanvendelse fordelt på 3 borgere. De to ansøgninger vedrører anvendelse af blød stofsele (§ 128) og de tre andre vedrører anvendelse af henholdsvis døralarm og sengesensor (§ 128 b).

Magtanvendelsesudvalget træffer afgørelse på baggrund af ansøgningen fra institutionslederen, og udvalget sender herefter afgørelsen til borgeren/værgen samt til institutionen. Borgeren/værgen kan klage til Ankestyrelsen over afgørelsen. Der har ikke været klagesager i 2022.

Godkendelserne er tidsbegrænsede, og det skal løbende vurderes, om en mindre indgribende foranstaltning kan anvendes.

Der vedlægges bilag med skematisk oversigt over udviklingen i antallet af indberetninger og ansøgninger om forhåndsgodkendelser fra 2017 til 2022.

Indberetninger i 2022 - socialområdet børn og unge

I 2022 har der i alt været 45 indberetninger om magtanvendelse fordelt på 9 børn og unge. Indberetningerne behandles af barnets/den unges sagsbehandler, der vurderer, om der evt. er behov for en ændring af anbringelsesstedet eller andre tiltag til at undgå magtanvendelser. Forældremyndighedens indehaver orienteres om magtanvendelsen direkte fra anbringelsesstedet.

De 4 af indberetningerne kommer fra Juulskov Huset, og de resterende 5 fra tilbud uden for Nyborg Kommune. Der vedlægges bilag med skematisk oversigt over udviklingen i antallet af indberetninger fra 2017 til 2022.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Det indstilles endvidere, at orienteringen sendes til orientering i Handicaprådet.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-05-2023

Fraværende: Lone Smidt

Til efterretning.

Bilag

Magtanvendelse - oversigt over indberetninger på socialområdet

Punkt 2: Orientering: SAJLs deltagelse i Erasmus +

S2023-102670

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget orienteres om SAJLs deltagelse i Erasmus+ programmet.

Erasmus+ er et uddannelsesprogram, der har til formål, at fremme samarbejdet mellem videregående uddannelser i EUs medlemslande. Institutioner og organisationer kan via Erasmus+ søge om tilskud til at sende elever på udlandsophold i Europa som led i deres uddannelse.

Leder Daniel Kielberg-Larsen deltager i punktet og fortæller om projektet

SAJLs særligt tilrettelagte ungdomsuddannelse (herefter STU) er den første STU-institution i Danmark, som deltager i Erasmus+ samarbejdet. STU holdet "Mad & Mennesker", der samarbejder med Nyborg kommunes kulturhus Bastionen, har indgået et samarbejde med en fransk restaurant (værksted), som beskæftiger unge udviklingshæmmede. Restauranten er beliggende i Auvergne i Frankrig.

Formålet med projektet er bl.a. at bringe unge, med særlige udfordringer sammen i et fællesskab omkring madlavning. Projektet skal inspirere på tværs af forskellige kulturer og målet med projektet er, at styrke elevernes faglige, sociale og personlige kompetencer gennem en uges ophold hos en fransk samarbejdspartner. Restauranten driver madproduktionen og uddanner handicappede til at arbejde indenfor branchen.

Udvekslingen foregår i uge 21, 2023. hvor 11 elever og fire personaler drager af sted. STU flyver til Lyon og bliver hentet af de franske samarbejdspartnere. Der er hyret en tolk, til at hjælpe undervejs.

STU skal bo i fire lejligheder uden for byen Longeac, hvor samarbejdspartnerens restaurant ligger. Inden afrejsen undervises eleverne i fransk kultur og sprog samt personlige- og sociale strategier og der afholdes temadage. Efter turen dokumenteres læringspunkter.

SAJL har tilbudt Erasmus+ at understøtte videreformidling af projektet til andre interesserede organisationer. Med projektet sidestilles STU elever med andre unge i ungdomsuddannelse.

Projektet er finansieret af EU Erasmus+ programmet og SAJL er bevilget ca. 21.000 Euro.

Udvalget vil blive orienteret om projektets forløb og læringspunkter inden udgangen af 2023

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-05-2023

Fraværende: Lone Smidt

Til efterretning.

Punkt 3: Orientering: ny hjemløserreform

S2023-102257

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget orienteres om de lovændringer som træder i kraft fra 1. juli 2023 som resultat af en ny hjemløserreform.

Med reformen sættes et nationalt mål om at reducere antallet af mennesker i hjemløshed og gøre op med langvarig hjemløshed. Reformen lægger op til at hjemløshedsproblematikken skal løses i et tæt samarbejde mellem bolig- og socialpolitik.

Baggrund

Ifølge Social- og Boligstyrelsen er antallet af meget billige almene boliger over en årrække reduceret. Derfor bliver det stadig sværere at finde en bolig, der er til at betale, for de grupper i samfundet, der har en lav betalingsevne. Flere billige boliger er en afgørende forudsætning for at kunne stoppe hjemløshed. Med reformen igangsættes en række initiativer, som skal tilvejebringe flere billige boliger til mennesker i hjemløshed.

Social- og Boligstyrelsen oplyser desuden at andelen af mennesker med langvarige ophold på § 110-boformerne over en årrække har været stigende. Reformen ændrer reglerne for den statslige refusion for ophold på § 110-boformer. Ændring skal give kommunerne et større incitament til at give mennesker i hjemløshed egen bolig kombineret med en passende social støtte.

Endelig viser erfaringer, at Housing First-tilgangen kan hjælpe mennesker ud af hjemløshed. En undersøgelse af Socialstyrelsen fra 2021 viser at der er potentiale for en øget udbredelse af Housing First-tilgangen. Med reformen etableres et nationalt partnerskab, der bl.a. vil følge udbredelsen af Housing First-tilgangen, og der iværksættes initiativer for en øget udbredelse.

Konkrete lovændringer

- Omlægning af refusionsordningen, så den statslige refusion efter et kort ophold på en § 110-boform overgår til den sociale støtte til borgeren.
 - I dag er der 50% refusion på udgifter til forsorgshjem i hele opholdets længde. Fremover modtager kommunen kun refusion i 90 dage hvorefter refusionsretten bortfalder
- En ny bostøtteparagraf i serviceloven skal understøtte øget brug af de specialiserede støttemetoder efter Housing First-tilgangen.
 - Serviceloven udvides med paragraffen 85a som giver mulighed for at tilbyde hjælp, omsorg eller støtte efter de specialiserede støttemetoder fra Housing first-tilgangen. Ved udskrivning fra forsorgshjem til bostøtte efter § 85a gives der 50 % statsrefusion i op til 2 år.
- En ny mulighed for kommunerne til at udskrive borgere fra § 110-boformerne, hvis kommunerne kan stille med en egnet bolig og social støtte i stedet. Herunder krav om, at kommuner skal udarbejde handleplaner for alle borgere på § 110-boformerne. Med aftalen stilles der desuden krav om, at kommunerne med afsæt i borgerens handleplan og på baggrund af en konkret vurdering som en del af afgørelsen om bostøtte skal begrunde, hvis borgerens ønsker ikke imødekommes. Borgeren kan imidlertid altid lade sig genindskrive på et forsorgshjem, uagtet at kommunen har tilbudt egnet bolig og handleplan.
- Udvidelse af ordning om udslusningsboliger. Med vedtagelsen af lovforslaget er målgruppen for udslusningsboliger udvidet, udslusningsboliger kan etableres i ungdoms- og ældreboliger, kommunen får mulighed for at forlænge udslusningsperioden og indgå aftaler med private udlejere.
 - Målgruppe: Udvides ud over kvinder på krisecentre til også at omfatte borgere, der er i risiko for at ende i hjemløshed eller borgere, der er i hjemløshed, men som ikke opholder sig i midlertidige boformer efter serviceloven - fx gadesovere og sofasurfere. Således ikke længere et krav, at borgere opholder sig i boformer efter §§ 107 og 110 i serviceloven, inden de anvises en udslusningsbolig.
 - Ungdoms- og ældreboliger: I dag kan alene almene familieboliger anvendes som udslusningsboliger. Fremover kan også almene ungdoms- og ældreboliger anvendes. Ift. ældreboliger skal der være påvist udlejningsvanskeligheder, inden anvendelse som udslusningsbolig. Ift. ungdomsboliger kan de kun anvendes som udslusningsbolig til udsatte unge, der falder inden for personkredsen for ungdomsboligerne.
 - Udslusningsperioden: Forlænges fra 2 år indtil 5 år. Den forlængede udslusningsperiode er målrettet borgere, der kan opnå en selvstændig tilværelse og opretholde boligen på normale lejevilkår. Beslutning om forlængelse af udslusningsperiode kan træffes både i forbindelse med lejeaftalens indgåelse og i løbet af lejeperioden.
 - Private udlejere: Private udlejere kan indgå aftale med kommunen om at foretage udlejning til socialt udsatte under reglerne om udslusningsboliger. Tidligere har det kun været muligt, hvis der var tale om en almen bolig.
- Indretning af bofællesskaber

- For at sikre nok billige boliger kan kommunen dække udgifter til indretning af almene familieboliger til kollektive familieboligbofællesskaber, udgifter til opvarmning af ledige værelser i bofællesskaber og udgifter forbundet med en evt. senere reetablering af almene familieboliger.
- Tilskud til skæve boliger
 - Der er ikke tale om en ændring af gældende ret, blot en præcisering i lovgivningen med henblik på at fjerne enhver tvivl om kommunens adgang til at yde tilskud til etablering af almene boliger til særligt udsatte grupper (skæve boliger).

Tiltag som følge af reformen

Socialafdelingen vil tage initiativ til at uddanne personale i de specialiserede støttemetoder fra Housing first-tilgangen således at der kan opnås refusion efter servicelovens nye § 85a. Konkret vil tre medarbejdere fra bostøttekorpsen og kommunens to opsøgende medarbejdere uddanne sig i metoden ACT. ACT henvender sig til de borgere, der har de mest intensive og langvarige støttebehov og kun i meget begrænset omfang kan benytte støtteindsatser fra det sociale system. Medarbejderne forventes uddannet i efteråret 2023.

Der vil blive taget initiativ til udvidet dialog med boligforeninger og private udlejere omkring benyttelse af familie- og studieboliger til udslusningsboliger til borgere som fraflytter forsorgshjem.

Social- og Handicapudvalget vil løbende blive orienteret som implementering af reformen i Nyborg Kommune.

Vedlagt som er bilag:

- den politiske aftaletekste fra 2021
- lovforslaget som blev vedtaget 4. maj 2023

Økonomiske konsekvenser

Der forventes udgift ifm. uddannelse af tre medarbejdere samt udgift til frikøb af medarbejdere. Præcis beløb kendes ikke på nuværende tidspunkt.

Derudover betyder lovændringen, at Bostøtte kommer til at arbejde med en ny opgave og med en ny målgruppe.

Afhængig af opgavens omfang og målgruppens størrelse, kan lovændringen alt andet lige resultere i længere ventelister, hvis der ikke tilføres ekstra normering til bostøtte.

Der må ligeledes forventes en øget udgift i forbindelse med manglende refusion på lange forsorgshjemforløb.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-05-2023

Fraværende: Lone Smidt

Til efterretning.

Bilag

Aftale om etablering af fonden for blandede byer 2021

L 64, omlægning af indsatsen mod hjemløshed

Punkt 4: Godkendelse af program for besøg på Juulskov Huset 16. august 2023

S2023-1101

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget skal godkende programmet for besøget på Juulskov Huset 16. august. Besøget foregår på Juulskov Huset, Skolevænget 4, 5853 Ørbæk fra kl. 8.30-9.15. Udvalgsrådet fortsætter herefter samme sted.

Leder af Juulskov Huset Tine Lundgreen deltager.

Administrationen har udarbejdet forslag til program:

1. Velkomst og rundvisning på Juulskov Huset
2. Perspektiver på potentiale i den nye organisering
3. Hvordan vi arbejder med intensiv rehabiliterende familiestøtte
4. Hvordan vi arbejder med at støtte børnenes skolegang og læring
5. Børnenes brug af skærm og computerspil

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at programmet godkendes.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-05-2023

Fraværende: Lone Smidt

Godkendt.

Punkt 5: Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

S2022-88753

Sagsfremstilling

.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-05-2023

Fraværende: Lone Smidt

Til efterretning.

Punkt 6: Kommende punkter

S2022-88756

Sagsfremstilling

2. halvår 2023:

- Proces for revidering af handicappolitikken
- Proces for revidering af udsattepolitikken
- Status og proces for revidering af børne- og ungepolitikken 2019-2023
- Arbejdsgange og kompetenceplan
- Opfølgning på psykiatriplanen
- Opfølgning på lokaler til Værested
- Opfølgning på bilsagsbehandlingstider
- Orientering om implementering af barnets lov
- Status på sagskvaliteten Børn & Familie
- Orientering om Danmarkskortet (august)
- Status på justering af Nyborgmodellen (september)
- Status på "Alle børn har ret til ferie" (oktober)

Følgende besøg er planlagt i 2023:

- 16. august 2023 (besøg på Juulskov Huset)
- 13. september 2023 (dialogmøde med Handicaprådet)

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-05-2023

Fraværende: Lone Smidt

Til efterretning.

Punkt 7: Lukket: Meddelelser

S2022-88755

Punkt 8: Lukket: Underskriftsark

S2023-174