

REFERAT Social- og Familieudvalget d. 13-08-2018

Mødedato Mandag d. 13. august 2018 kl. 09:00

Mødested Højbo, Havnegade 28, 5800 Nyborg

Indholdsfortegnelse

Orientering om Sundhedsplejens opgaver og indsatser.....	3
Udvalgsbesøg på Højbo.....	4
Sagsbehandlingsfrister i Nyborg Kommune.....	5
Godkendelse af procesplan for ny børne- og ungepolitik 2019-2022.....	7
Afrapportering på Nyborgmodellen - Børns trivsel - Fælles ansvar.....	11
Nye bestemmelser i serviceloven vedr. tidlig forebyggende indsats (voksenområdet).....	14
Høring af udkast til Kodeks for Bæredygtigt Byggeri i Nyborg Kommune.....	16
Social- og Familieudvalgets dialogmøde med Handicaprådet og Udsatterådet, 2018.....	18
Socialtilsyn Syd - Tilsyn, Juulskov Huset.....	19
Socialtilsyn Syd - Tilsyn, Bostedet Øksendrup.....	21
Referat fra Udsatterådets møde 14. juni 2018.....	23
Referat fra handicaprådets møde 20. juni 2018.....	24
Orientering fra formand, udvalgsformand og administration.....	25
Kommende punkter.....	26
Lukket: Meddelelser.....	27

Punkt 1: Orientering om Sundhedsplejens opgaver og indsatser

Sagsfremstilling

1. Orientering om Sundhedsplejens opgaver og indsatser

Sagsnr.	450-2016-12650	Initialer	TOR	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget gives en orientering om Sundhedsplejens opgaver, indsatser og aktiviteter.

Orienteringen tager afsæt i Sundhedsplejens lovgrundlag, serviceniveau, antal fødsler og normering og bidrag til den tidlige forebyggende indsats, herunder Nyborgmodellen og ADBB – Alarm Distress Baby Scale, et screeningsredskab for social tilbagetrukkethed.

Børnechef Torben Rosbach og ledende sundhedsplejerske Ane Marie Schwartz deltager under punktet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Til efterretning.

Punkt 2: Udvalgsbesøg på Højbo

Sagsfremstilling

2. Udvalgsbesøg på Højbo

Sagsnr.	450-2018-10162	Initialer	MEG	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Der er udvalgsbesøg på Bofællesskabet Højbo, Havnegade 28, 5800 Nyborg, ved udvalgmødet 13. august 2018.

Herunder følger oplæg til program på Bofællesskabet Højbo, godkendt af udvalget på mødet 11. juni 2018.

- Rundvisning - de fysiske rammer og indretning
- Beboersammensætning
- Aktiviteter for beboerne – eksempel på en typisk dag for en borger
- Anvendelse af pædagogiske metoder fx KRAP (Kognitiv, Ressourcefokuseret og Anerkendende Pædagogik)
- Samarbejdet med visiterende myndighed og øvrige afdelinger

Der er planlagt en efterbehandling af besøget på udvalgmødet 3. september 2018.

Økonomiske konsekvenser

Besøget har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Til efterretning.

Punkt 3: Sagsbehandlingsfrister i Nyborg Kommune

Sagsfremstilling

3. Sagsbehandlingsfrister i Nyborg Kommune

Sagsnr.	450-2013-50076	Initialer	CSA	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Det følger af retssikkerhedslovens § 3, stk. 2, at Byrådet skal fastsætte sagsbehandlingsfrister på de enkelte sagsområder indenfor den sociale lovgivning. Fristerne skal offentliggøres.

Nyborg Kommune har valgt også at fastsætte sagsbehandlingsfrister på andre områder end det sociale område.

Byrådet har vedtaget gældende sagsbehandlingsfrister 23. juni 2015. Oversigten er vedlagt som bilag.

Der har vist sig et behov for at ændre enkelte frister. Der er kommet nogle nye lovbestemmelser, der skal indskrives, og der er lovområder, der er overgået til Udbetaling Danmark og Beredskab Fyn, og derfor skal fjernes fra oversigten. Herudover er der enkelte områder, hvor afdelingerne ønsker ændring af de af Byrådet fastsatte frister.

Der er udarbejdet oversigt over alle de ændringer, som de respektive afdelinger foreslår. Oversigten er vedlagt som bilag.

Nedenfor gennemgås de ændringsforslag inden for Social- og Familieudvalgets område, hvor der er tale om ændringer af de af Byrådet fastsatte sagsbehandlingsfrister og nye frister, der ikke er lovfastede.

Ændringer som følge af lovændringer, lovkrav og opgaveoverførsel fremgår ikke nedenfor, men kan ses i den bilagte oversigt.

Ændringer indenfor Social- og Familieudvalgets område:

-

1. Ny frist - Lov om social service § 44, jf. § 84: Aflastning og afløsning vedr. børn (Socialafdelingen) 84 uger tillagt den tid det tager at få fremskaffet nødvendig dokumentation.
2. Ny frist - Lov om social service § 52a: Ansøgning om økonomisk tilskud (Socialafdelingen) 6 uger tillagt den tid det tager at få fremskaffet nødvendig dokumentation.
3. Ny frist – Dagtilbudslovens § 43: Ansøgning om pædagogisk friplads (Socialafdelingen) 6 uger tillagt den tid det tager at få fremskaffet nødvendig dokumentation.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at sagsbehandlingsfristerne inden for Social- og Familieudvalgets område ændres som foreslået.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2015-105832	Sagsbehandlingsfrister i Nyborg Kommune vedtaget 23. juni 2015
450-2018-73209	Oversigt over afdelingernes foreslåede ændringer til sagsbehandlingsfrister i Nyborg Kommune

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Anbefales.

Udvalget vil løbende få ledelsesinformation om overholdelse af tidsfrister.

Udvalget vil senest modtage den første opfølgning medio januar 2019.

Bilag

Sagsbehandlingsfrister i Nyborg Kommune vedtaget 23. juni 2015

Oversigt over afdelingernes foreslåede ændringer til sagsbehandlingsfrister i Nyborg Kommune

Punkt 4: Godkendelse af procesplan for ny børne- og ungepolitik 2019-2022

Sagsfremstilling

4. Godkendelse af procesplan for ny børne- og ungepolitik 2019-2022

Sagsnr.	450-2018-11402	Initialer	PHB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Den gældende børne- og ungepolitik skal revideres, da den udløber med udgangen af 2018. Social- og Familieudvalget skal godkende procesplanen.

Skole- og Dagtilbudsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget vil efterfølgende få procesplanen til orientering.

Det er et lovkrav, jf. serviceloven (§ 19, stk. 2), at der udarbejdes og politisk vedtages en sammenhængende børne- og ungepolitik i kommunen, som blandt andet beskriver sammenhængen mellem indsatsen for børn og unge med og uden behov for særlig støtte.

Desuden er der krav i serviceloven om, at kommunen udarbejder en plan for den sammenhængende indsats overfor ungdomskriminalitet (§ 19, stk. 3) og beredskab mod overgreb (§ 19, stk. 5) som led i den sammenhængende børne- og ungepolitik. Beredskabet mod overgreb er udarbejdet og gældende fra februar 2017, hvorfor det ikke vil indgå i procesplanen.

Den nye politik og planen for sammenhængende indsats overfor ungdomskriminalitet udarbejdes under hensyntagen til ny viden, revideret praksis og nye begreber på hele børne- og ungeområdet.

Udarbejdelse af børne- og ungepolitikken tilrettelægges således, at byrådets arbejde med kerneopgaven kan blive indarbejdet i politikken. Endvidere er procesplanen udarbejdet i samarbejde med Børneafdelingen og Skole- og Kulturfondens afdeling, således udarbejdelsen af dagtilbuds- og skolepolitikken sker i overensstemmelse med den vision og de temaer, som kommer frem i processen med børne- og ungepolitikken. Der er tilrettelagt et koordineret procesforløb for de to politikker, der bygger på en bred involvering og fælles involveringsmøder. Processen vil blive styret af ekstern konsulent.

Formålet med, at de to politikker udarbejdes i et koordineret forløb med fælles involveringsmøder er at få en tydelighed omkring vision, temaer og mål for alle medarbejdere på hele børne- og ungeområdet og at sikre, at borgeren får et mere overskueligt billede af hvilke mål, der arbejdes efter, og hvordan disse mål skal indfries.

Den nuværende børne- og ungepolitik ”Sammen om gode kår 2015-2018” indeholder seks mål:

- Børn og unge skal være en del af et positivt fællesskab
- Flere børn og unge skal være aktive i foreningslivet
- Styrke sammenhænge og samarbejde på tværs
- Flere gennemfører en ungdomsuddannelse
- Bedre kriminalpræventiv indsats
- Medarbejderne samarbejder tværfagligt og skaber sammenhæng

I vedlagte bilag er der lavet en kort status på målene.

Arbejdet med en ny børne- og ungepolitik er i administrationen organiseret ved, at styregruppen for Nyborgmodellen (direktør, chefer og ledere) og følgegruppen (medarbejdere) for Nyborgmodellen bliver inddraget løbende i arbejdet med inputtene fra politisk niveau til borgerniveauet. Sundheds- og Omsorgsafdelingen og SSP vil ad hoc blive inddraget i møderne.

Procesplanen er udarbejdet på baggrund af, at politikken skal nyudvikles, og at der skal sikres en bred involvering af politikere, ledere, medarbejdere og borgere.

Tidspunkt	Aktiviteter
2018	
August	<p>13. august Social- og Familieudvalget behandler procesplan for udarbejdelse af ny børne- og ungepolitik.</p> <p>14. august Kultur- og Fritidsudvalget får procesplanen til orientering.</p> <p>15. august Skole- og Dagtilbudsudvalget får procesplanen til orientering.</p> <p>22. august Sundheds- og Forebyggelsesudvalget får procesplanen til orientering.</p>
September	<p>10. september Social- og Familieudvalget og Skole- og Dagtilbudsudvalget afholder møde for hele byrådet for at drøfte og indsamle input til den politiske ramme for politikkerne. Der er fokus på ønsker og mål for indholdet af politikkerne.</p> <p>14. september Status på processen gives til styregruppen for Nyborgmodellen.</p> <p>26. september Fælles kick-off for udarbejdelse af ny børne- og ungepolitik og dagtilbuds- og skolepolitik med deltagelse af:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Alle ledere fra børne- og ungeområdet (dagplejen, dagtilbud, sfo, skole, ungdomsskolen, SSP, PPR, Sundhedsplejen, Tandplejen, Familiehus, Juulskovhuset, myndighed børn/unge) • Ledere fra Sundheds- og Omsorgsafdelingen og Sundhed og Træning • Koordinationsgruppe Børn, Social, Skole, Kultur • Forældrebestyrelsesrepræsentanter <p>Formålet med kick-off mødet er, at:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Informerer om processen og udarbejdelse af en ny børne- og ungepolitik og dagtilbuds- og skolepolitikken • Indsamle input til et fælles børne, unge og forældresyn og vision og temaer for politikkerne
Oktober	<p>8. oktober Følgegruppen for Nyborgmodellen får fremlagt materialet fra kick-off mødet og arbejder videre med dette i en konkretiseringsproces.</p> <p>26. oktober Status på processen gives til styregruppen for Nyborgmodellen.</p> <p>29. oktober Afholdelse af workshop med deltagelse af Social- og Familieudvalget, Skole- og Dagtilbudsudvalget, borgere, forældrebestyrelser, foreninger og råd.</p>

Tidspunkt	Aktiviteter
	Afholdelse af workshop for Det fælleskommunale elevråd og Ungdomsrådet.
November	<p>1. november Inddragelse af Distrikt 4Kløver og Birkhoved.</p> <p>6. november Inddragelse af Distrikt Danehof og Vibe.</p> <p>26. november Følgegruppen for Nyborgmodellen arbejder videre med materialet.</p> <p>30. november Status på processen gives til styregruppen for Nyborgmodellen.</p>
December	<p>3. december Social- og Familieudvalget orienteres om status på processen.</p> <p>5. december Skole- og Dagtilbudsudvalget orienteres om status på processen.</p> <p>Udkast til politik udarbejdes med deadline medio januar 2019.</p>
2019	
Februar	<p>Primo februar Social- og Familieudvalget behandler udkast til politikken og godkender udsendelse i høring 4-6 uger hos: Politiske udvalg, Handicaprådet, Udsatterrådet, Uddannelsesrådet, Ungdomsrådet, Fælleskommunalt elevråd, forældrebestyrelser, Koordinationsgruppe Børn, Social, Skole, Kultur, fagforeninger, organisationer.</p> <p>6. februar Skoleledermøder. Fremlæggelse af udkast til politikken og information om høringsprocessen.</p> <p>6. februar Fællesrådsmøde for bestyrelser – dagtilbud og skoler Fremlæggelse af udkast til politikken og information om høringsprocessen.</p>
Marts	Medio marts administrativ behandling af indkomne høringssvar og udarbejdelse af høringsnotat og indarbejdelse af evt. ændringer i politikken.
April	Primo april Social- og Familieudvalget behandler høringssvar og udkast til politik
Maj	Primo maj – afhængig af outputtet af den politiske behandling af høringssvar kan det være nødvendigt at fremlægge endelig tilrette politik til godkendelse i maj og herefter behandling i byrådet.
August	Offentliggørelse af ny børne- og ungepolitik og dagtilbuds- og skolepolitik.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at procesplanen for udarbejdelse af ny børne- og ungepolitik godkendes.

Sagen afgøres i
Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2015-
95808 Sammen om Gode Kår digital udgave.pdf

450-2018-
133319 Status på målene i børne- og ungepolitikken Sammen om Gode Kår
2015-2018

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Godkendt.

Bilag

Sammen om Gode Kår digital udgave.pdf

Status på målene i børne- og ungepolitikken Sammen om Gode Kår 2015-2018

Punkt 5: Afrapportering på Nyborgmodellen - Børns trivsel - Fælles ansvar

Sagsfremstilling

5. Afrapportering på Nyborgmodellen - Børns trivsel - Fælles ansvar

Sagsnr.	450-2016-20024	Initialer	PHB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

"Nyborgmodellen - Børns trivsel - Fælles ansvar" indgik i budgetaftalen for 2016. Formålet med "Nyborgmodellen - Børns trivsel - Fælles ansvar" er, at alle områder arbejder sammen om en forebyggende og tidlig indsats for børn og unge i Nyborg Kommune. Det skal ske ved at:

- Der udvikles nye forebyggende tiltag, som tidligt kan tilbydes barnet og familien i samarbejde med dagtilbud og skoler
- Tiltagene vil være mindst muligt indgribende
- Socialrådgiverne lavere tættere opfølgning i sagerne, så der hele tiden er fokus på, at barnet og familien er på vej mod mere trivsel
- Anbringelser af børn og unge er tidsbegrænsede og fokus er på barnet/den unge, som hurtigt skal tilbage til almenområdet og nærmiljøet

Familien er omdrejningspunktet for børn og unge. Derfor skal indsatsene tilrettelægges med udgangspunkt i barnets og familiens perspektiv. Dagtilbud og skoler udgør det almindelige i forhold til børn, unge og deres familier, og her skabes de primære relationer. Socialrådgiver, PPR og sundhedsplejen skal understøtte forældrenes, pædagogernes og lærernes bestræbelser på at skabe inkluderende fællesskaber med fokus på trivsel, læring og udvikling.

Modellen blev indført i marts 2016 og implementeringen er en løbende udviklingsproces, hvor der hele tiden optimeres og udvikles på indsatserne og samarbejdet. Modellen er nu under implementering i hele børne- og ungegruppen og i det tværfaglige samarbejde med dagtilbud, skoler herunder specialskolerne, PPR, Sundhedsplejen og Familiehuset.

Første afrapportering fandt sted i november 2016. Dette er den fjerde afrapportering og hovedudviklingen er:

Tidlig indsats og kvalitet i sagsbehandlingen:

- Det gør sig stadig gældende, at dette er et omstillingsprojekt, der kræver et tæt samspil mellem dagtilbuds- og skoleområdet, Socialafdelingen og udførerområdet om både tidlig og systematisk opsporing, specialiserede indsatser og hyppig opfølgning og tæt kontakt til barnet og familien.
- Der udarbejdes færre overordnede mål for barnets og forældrenes udvikling. De konkrete mål der sættes er udarbejdet i et samspil, der i højere grad gør, at familien også selv får et større ansvar for egen mestring og udvikling.
- Implementeringen af modellen forløber planmæssigt, og det tværfaglige samarbejde opleves at styrke den tidlige indsats. Stafetlog, mødeledelse og trivselslinealen forventes at styrke kvaliteten af inddragelsen af barnet og forældrene og effekten af de løsninger, der sættes i værk.
- Omlægningen til en tidligere forebyggende og mere effektiv indsats er karakteriseret ved målet om at sætte tidligere ind i problemudviklingen for børn og unge i udsatte positioner. Afrapporteringen viser, at målet om at sætte tidligere forebyggende ind er på vej til at lykkes. I langt de fleste tilfælde ser det også ud til, at det er den rette indsats, der er sat ind med, idet antallet af § 11, stk. 3-tilbud, hvor det senere i sagsbehandlingen vurderes nødvendigt at foretage en børnefaglig undersøgelse ligger nogenlunde konstant på ca. 11 % samtidig med, at antallet af § 11, stk. 3-tilbud er stigende.
- I forhold til de hjemmebaserede indsatser så er det en lille andel af børnene, som ved opgørelsen 1 år senere er anbragt uden for hjemmet.
- Andel som hverken modtager en hjemmebaseret foranstaltning eller er anbragt efter 1 år er omkring 50 %, hvilket viser, at der er et positivt flow i trivselsudviklingen.
- Tilbagemeldingen fra dagtilbud og skoler er stadig, at det tværfaglige samarbejde har styrket den tidlige opsporing og dermed muligheden for at komme tidligt ind i problemudviklingen.
- Det øgede fokus på opsporing og tidligere indgang i problemudviklingen har aktualiseret behovet for en klart defineret og afgrænset målgruppe for Socialafdelingens arbejde herunder også Familiehusets forebyggende indsatser. Dette skal implementeringen af trivselslinealen være med til.
- Antallet af børn i netværkspleje er svagt stigende til 11 børn, hvor vi i 1. kvartal 2017 var på 8 børn. Dette kan indikere, at der i en stigende andel af sager arbejdes med indsatser tættere på barnets hverdagsliv.
- Det samlede antal underretninger er svagt stigende, men der sker en ændring i underretningsmønstret, hvor der kommer flere underretninger fra dagtilbudsområdet, hvilket er positivt for at sikre en tidlig indsats.

- Der kommer færre gentagne underretninger på de samme børn.
- Der kommer færre underretninger om ulovligt fravær.
- Det samlede sagsantal er på niveau med udgangspunktet i december 2015.
- Der er fortsat behov for fokus på at færre unge skal have en social sag.
- Der er igangsat et omfattende udviklingsforløb for Socialafdelingen, børn og unge i samarbejde med Task Forcen for at højne sagsbehandlingskvaliteten i alle faser, som afsluttes i august 2018. Der er stadig udfordringer med sagskvaliteten. Derfor fortsætter den interne proces med udvikling af sagskvaliteten og overholdelse af tidsfrister.

Økonomi og effekt:

- Effektiviseringen i business casen i 2016 på 1,2 mio. kr. og 2,2 mio. k. i 2017 er realiseret. Det forventes ikke, at de 3,2 mio. kr. bliver realiseret i 2018. Dog stadig udfordret af døgninstitutionsanbringelser. Der skal yderligere fokus på indsatsstrappetænkningen ved døgninstitutionsanbringelser.
- Antallet af anbringelser har siden 2015 været faldende, men er nu på niveau med 1. kvartal 2015. Antallet af anbringelser er 94 ved udgangen af 2.kvartal 2018, hvoraf de 62 er i plejefamilie. Stigningen i anbringelser skyldes 15 tvangsanbringelser, som ikke har kunnet undgås og børn, som heller ikke har været en del af indsatsen i ”Nyborgmodellen – Børns trivsel – Fælles ansvar”.
- Hvis de 15 tvangsanbringelser isoleres i det samlede billede, så er der stadig en positiv udvikling på aktiviteterne.

Næste skridt:

Der er igangsat en række aktiviteter i ”Nyborgmodellen – Børns trivsel – Fælles ansvar” til gennemførelse i efteråret:

- Evaluering af modellen via spørgeskemaundersøgelse/interview hos alle involverede medarbejdere samt forældre og unge.
- Forsat fokus på brugen af stafetlog og involvering af forældre i opmærksomheden på deres barn.
- Forsat implementeringsaktiviteter der gør, at trivselslinealen bliver det fælles redskab til tidlig opsporing og fælles niveau for bekymringsgrad.
- Udvikling af mindre indgribende indsatser på indsatsstrappens nederste trin, så vi har de rette indsatser til de børn og forældre, som vi tidligere får opmærksomhed på.

På baggrund af afrapporteringen sættes der yderligere fokus inden for det social faglige område på:

- Styrket visitation til Familiehuset og Juulskov Huset, der skal sikre en bedre styring samt større tydelighed på, hvor barnet/den unge og forældrene skal bevæge sig hen.
- Øget samarbejdet med Familiehuset og Juulskov Huset omkring målene for de børn/unge og forældre, som de arbejder med.
- Alle rådgivere på kursus i udarbejdelse af handleplaner med opstilling af få og konkrete mål for barnet/den unge og forældre. Der arbejdes med mere inddragelse af barnet/den unge og forældrene i processen med at udarbejde mål for deres trivselsudvikling herunder også hvilket ansvar de skal påtage sig.
- Tæt ledelsesmæssig fokus på overholdelse af lovpligtige tidsfrister.

Ydermere kommer der fokus på initiativer på dagtilbuds- og skoleområdet, der sætter almen området i stand til i endnu højere grad at håndtere inklusionsopgaven lokalt i samarbejde med øvrige faggrupper.

Afrapportering nummer 4 sendes til orientering i Skole- og Dagtilbudsudvalget og Sundhed og Forebyggelsesudvalget.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at afrapporteringen godkendes.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2018-103612 Afrapportering nr. 4 - Juni 2018 - Nyborgmodellen - Børns trivsel - Fælles ansvar

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Godkendt.

Bilag

Afrapportering nr. 4 - Juni 2018 - Nyborgmodellen - Børns trivsel - Fælles ansvar

Punkt 6: Nye bestemmelser i serviceloven vedr. tidlig forebyggende indsats (voksenområdet)

Sagsfremstilling

6. Nye bestemmelser i serviceloven vedr. tidlig forebyggende indsats (voksenområdet)

Sagsnr.	450-2018-12012	Initialer	LOH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Folketinget har vedtaget ændringer af Lov om Social Service. Ændringerne er trådt i kraft den 1. januar 2018. Social- og Familieudvalget skal træffe beslutning om, hvorvidt de nye muligheder i loven vedr. tidlig forebyggende indsats skal anvendes i Nyborg Kommune.

Beskrivelse af sagen

En række af Folketingets partier har indgået en aftale om revision af servicelovens bestemmelser inden for voksenområdet. Revisionen sker på baggrund af aftalerne om kommunernes økonomi for 2014, 2015 og 2016. Formålet med revisionen er at sikre, at borgerne får en sammenhængende og helhedsorienteret indsats, der modsvarer den enkeltes behov for hjælp. Formålet er derudover at gennemføre en regelforenkling og afbureaukratisering.

På to punkter er lovændringerne beskrevet som 'kan-bestemmelser', og der skal derfor træffes beslutning om, hvorvidt Nyborg Kommune skal anvende disse. Det gælder i forhold til en tidlig forebyggende indsats og sociale akuttillbud.

En tidlig, forebyggende indsats (§§ 82a-82b samt § 82d):

Med lovændringen indføres et helt nyt kapitel i loven, hvor der er fokus på forebyggelse, og hvor der gives hjemmel til nye typer af tilbud og metoder i det forebyggende arbejde. Det er:

- Gruppebaseret støtte og optræning og hjælp til udvikling af færdigheder
- Tidsbegrænset individuel støtte i op til 6 måneder
- Mulighed for at yde støtten i samarbejde med frivillige foreninger

Målgruppen for de nye forebyggende indsatser er personer med let nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller lettere sociale problemer, og personer der er i risiko for at udvikle funktionsnedsættelse eller sociale problemer. I modsætning til disse målgrupper ses målgruppen for støtte efter servicelovens § 85, hvor det er et krav, at borgeren har betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller særlige sociale problemer.

Formålet med de nye indsatser er at afhjælpe borgernes vanskeligheder, inden de vokser sig store og udgiftstunge. De nye lovbestemmelser indføres bl.a. på baggrund af gode erfaringer fra Fredericia og Esbjerg Kommuner, der har etableret nye typer af forebyggende tilbud. Fælles for disse tilbud er, at kommunen og borgeren i samarbejde finder ud af, hvad der skal til, for at borgeren inden for en afgrænset periode kan blive mest mulig selvhjulpent, og dermed rehabiliteret. Redskaberne er blandt andet afklarende og rådgivende samtaler og netværksaktiviteter, der etableres i samarbejde med frivillige foreninger.

De administrative og økonomiske konsekvenser ved at indføre 'kan-bestemmelserne' afhænger af, hvordan de forebyggende tilbud i givet fald udmøntes i Nyborg Kommune. Erfaringen fra de to nævnte kommuner er, at de forebyggende tilbud indebærer helt nye typer af fleksible forløb og tilbud. Og dermed også behov for nye måder at organisere sig på og nye måder at samarbejde med frivillige foreninger på.

Der vil blive etableret et samarbejde mellem Socialafdelingen og Jobcentret med henblik på at vurdere om nogle af de borgere, der i dag udelukkende er tilknyttet Jobcentret, vil kunne drage nytte af et tilbud i Socialafdelingen efter servicelovens § 82a eller § 82b. Det er sandsynligt, at der er et sammenfald af målgrupper, idet der efter §§ 82a-b blot kræves, at borgeren har let nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller lettere sociale problemer.

Sociale akuttillbud (§ 82c):

Det nye kapitel i serviceloven giver også hjemmel for kommunerne til at etablere sociale akuttillbud til personer med psykiske lidelser. Et socialt akuttillbud er typisk et aften- eller døgnåbent tilbud, hvor borgere med psykiske lidelser, som er i akut psykisk krise og med akut behov for støtte, kan henvende sig uden forudgående visitation eller aftale.

Hidtil har kommuner kunnet etablere sociale akuttilbud på forsøgsbasis. Nyborg Kommune har allerede etableret et sådant tilbud i form af Akuttilbud Nyborg, hvor borgerne har mulighed for at henvende sig telefonisk døgnet rundt, og personligt i tidsrummet kl. 8-22, hvis de står i en akut psykisk krisesituation. Der er tillige mulighed for en akut overnatning, hvis det skønnes nødvendigt. Akuttilbud Nyborg er beliggende sammen med Støttecenter Søjlen.

Med de nye bestemmelser sætter serviceloven fokus på at yde hjælp til selvhjælp, på at aktivere borgernes egne ressourcer og på at skabe sociale netværk, som kan blive en del af borgerens hverdag og være en støtte fremover. Afgørelser om støtte efter §§ 82a-d kan ikke indbringes for Ankestyrelsen.

Der vurderes derfor at være potentiale i at anvende lovens nye muligheder for tilbud og metoder i det forebyggende arbejde. Der skal tages højde for målgruppernes behov og volumen, og det skal afdækkes, hvad nye forebyggende tilbud indebærer i forhold til udvikling af kommunens nuværende indsatser, organisering, medarbejderkompetencer og samarbejdsrelationer med frivillige foreninger. På den baggrund vurderes det at give god mening at arbejde videre med de forebyggende indsatser i sammenhæng med arbejdet med rehabilitering.

Økonomiske konsekvenser

Ændringen afholdes indenfor Socialafdelingens eksisterende ramme for området.

Indstilling

Det indstilles, at der arbejdes videre med de forebyggende indsatser i forbindelse med rehabilitering på socialområdet, og at der derigennem gives mulighed for, at de nye bestemmelser bringes i anvendelse i Nyborg Kommune.

Det indstilles, at Akuttilbud Nyborg fremover drives efter servicelovens § 82c.

Det indstilles, at sagen sendes i høring i Handicaprådet og Udsatterådet.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Godkendt.

Endelig afgørelse afventer høringssvar.

Punkt 7: Høring af udkast til Kodeks for Bæredygtigt Byggeri i Nyborg Kommune

Sagsfremstilling

7. Høring af udkast til Kodeks for Bæredygtigt Byggeri i Nyborg Kommune

Sagsnr.	450-2015-9431	Initialer	MCR	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Udvalget for Grøn Omstilling har i 2017-2018 arbejdet med udarbejdelsen af et Kodeks for Bæredygtigt Byggeri. Dette skal benyttes til kommunens egne byggerier samt fungere som inspirationsgrundlag for lokale virksomheder og borgere.

Kodekset opstiller nogle retningslinjer for nybyggeri og renoveringer af kommunale bygninger, som sikrer klimavenlig, cirkulære løsninger samt sikrer, at miljø- og sundhedsskadelige stoffer og materialer så vidt muligt undgås.

Kodekset skal på længere sigt sikre, at Nyborg Kommune bliver foregangskommune hvad angår klimavenlige løsninger indenfor byggeriet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Det indstilles, at udkastet drøftes med henblik på et eventuelt høringssvar.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

- 450-2018-134564 Nyborg vision - bæredygtighedsmål for Byggeriet i Nyborg Kommune
- 450-2018-134575 Implementeringsvejledning - bæredygtighedsmål i byggeriet Nyborg Kommune (65 sider)
- 450-2018-134579 Baggrundsrapport - bæredygtighedsmål i byggeriet Nyborg Kommune
- 450-2018-134574 Økonomiske konsekvenser for implementering - bæredygtighedsmål i byggeriet Nyborg Kommune
- 450-2018-134585 Teknisk baggrundsnotat - bæredygtighedsmål i byggeriet Nyborg Kommune
- 450-2018-134580 Materialeliste - eksempler på materialer der kan anvendes indenfor rammerne af bæredygtighedsmål i byggeriet Nyborg Kommune

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Drøftet.

Bilag

Nyborg vision - bæredygtighedsmål for Byggeriet i Nyborg Kommune

Implementeringsvejledning - bæredygtighedsmål i byggeriet Nyborg Kommune (65 sider)

Baggrundsrapport - bæredygtighedsmål i byggeriet Nyborg Kommune

Økonomiske konsekvenser for implementering - bæredygtighedsmål i byggeriet Nyborg Kommune

Teknisk baggrundsnotat - bæredygtighedsmål i byggeriet Nyborg Kommune

Materialeliste - eksempler på materialer der kan anvendes indenfor rammerne af bæredygtighedsmål i byggeriet Nyborg Kommune

Punkt 8: Social- og Familieudvalgets dialogmøde med Handicaprådet og Udsatterrådet, 2018

Sagsfremstilling

8. Social- og Familieudvalgets dialogmøde med Handicaprådet og Udsatterrådet, 2018

Sagsnr.	450-2018-13363	Initialer	MEG	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Afholdelse af dialogmøde med Handicaprådet og Udsatterrådet.

Dialogmøde med Handicaprådet afholdes 3. september 2018.

Dialogmøde med Udsatterrådet afholdes 12. november 2018.

Begge møder afholdes i forbindelse med Social- og Familieudvalgets ordinære møder.

Formålet med dialogmøderne er, at rådene kommer med tilbagemeldinger på deres arbejde.

Forud for dialogmøderne afklarer rådene relevante emner til drøftelse.

Økonomiske konsekvenser

Dialogmødet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Til efterretning.

Punkt 9: Socialtilsyn Syd - Tilsyn, Juulskov Huset

Sagsfremstilling

9. Socialtilsyn Syd - Tilsyn, Juulskov Huset

Sagsnr.	450-2018-34	Initialer	MEG	Åbent
---------	-------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd har ved uanmeldt driftsorienteret tilsyn 16. maj 2018 i Juulskov Huset, meddelt, at tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet, jf. lov om socialtilsyn §§ 6 og 12-18.

Tilsynet havde fokus på følgende tema:

Tema 4: Sundhed og trivsel (indikator 6a og 6b).

I tilsynsrapporten er teksten i temaerne: Uddannelse og beskæftigelse, Selvstændighed og Relationer, Målgruppe, metoder og resultater, Organisation og Ledelse, Kompetencer og Fysiske rammer overført fra seneste tilsynsrapport, idet behandling på indikator- og kriterieniveau ikke har været nødvendig for en vurdering af tilbuddets samlede kvalitet.

De fysiske rammer er ikke besøgt ved dette tilsyn.

Sundhed og trivsel

Tilsynet vurderer, at Juulskov Huset i høj grad understøtter børnenes/de unges fysiske og mentale sundhed og trivsel.

Det vurderes, at tilbuddets pædagogiske indsats er forebyggende både i forhold til magtanvendelse og i overgrebslignende situationer, og at den pædagogiske indsats i meget høj grad er medvirkende til, at der ikke sker magtanvendelser/overgreb i tilbuddet.

Tilsynet anfører følgende udviklingspunkter:

- Tilbuddet kan med fordel drøftet muligheden for flere weekendaktiviteter (overført fra tidligere tilsyn).
- Tilbuddet kan drøfte barns udtalelse vedrørende børnene sprogbrug i tilbuddet (overført fra tidligere tilsyn).
- Tilbuddet kan med fordel have fokus på barns udtalelse af, hvorvidt barnet/den unge respekteres, hvis det ikke ønsker besøg af voksne på værelset.
- Opfølgning på barns udtalelse af påførte blå mærker ved magtanvendelse (overført fra tidligere tilsyn).
- Tilbuddet kan med fordel fortsætte deres fokus på orienterende besked til forældrene, hvis magtanvendelse har fundet sted.

Tilsynet vurderer fortsat, at tilbuddet i høj grad understøtter børnene/de unges medinddragelse og indflydelse på eget liv i hverdagen i tilbuddet.

Tilsynet vurderer, at tilbuddet har dialog med børnene/de unge om deres ønsker og behov.

Børnene/de unge har via interview bekræftet, at de føler sig set, hørt og inddraget i eget hverdagsliv.

Økonomiske konsekvenser

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2018-
129350

Godkendt Tilsynsrapport. Uanmeldt tilsyn 16. maj 2018, Juulskov
Huset.pdf

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Til efterretning.

Bilag

Godkendt Tilsynsrapport. Uanmeldt tilsyn 16. maj 2018, Juulskov Huset.pdf

Punkt 10: Socialtilsyn Syd - Tilsyn, Bostedet Øksendrup

Sagsfremstilling

10. Socialtilsyn Syd - Tilsyn, Bostedet Øksendrup

Sagsnr.	450-2018-34	Initialer	MEG	Åbent
---------	-------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Syd har ved anmeldt driftsorienteret tilsyn 13. juni 2018 i Bostedet Øksendrup, Øksendrupvej 18 B, 5871 Frørup, meddelt, at tilbuddet fortsat har den fornødne kvalitet, jf. lov om socialtilsyn §§ 6 og 12-18.

Tilsynet havde fokus på følgende temaer:

- Selvstændighed og relationer
- Målgruppe, metoder og resultater
- Kompetencer

I tilsynsrapporten er teksten i temaerne: Uddannelse og beskæftigelse, Sundhed og Trivsel, Organisation og ledelse, og Fysiske rammer overført fra seneste tilsynsrapport, da tilsynet ikke har givet anledning til ændringer vedrørende disse temaer.

Selvstændighed og relationer

Tilsynet vurderer, at tilbuddets pædagogiske arbejde har fokus på borgernes selvstændighed og deres sociale kompetencer. Det vurderes, at det pædagogiske arbejde tager udgangspunkt i borgernes forståelsesmæssige ståsted og har udgangspunkt i en konfliktnedtrappende tilgang, når samspillet tilrettelægges med øje for, at borgerne kan leve, set i forhold til målgruppen, et så selvstændigt liv som muligt i overensstemmelse med egne ønsker og behov.

Tilsynet vurderer endvidere, at tilbuddet støtter borgerne i at have en god kontakt med deres pårørende.

Tilsynet vurderer, at der i forhold til målgruppen er udarbejdet særligt tilrettelagt pædagogiske tilgange, der tilgodeser borgernes omfattende kompleksitet, der rummes i et skærmet og stimulistyret struktureret miljø, hvilket resulterer i en mindre udadrettet adfærd.

Tilsynet vurderer videre, at der arbejdes ud fra borgernes ønsker, sammenholdt med de grundlag der er for deres anbringelse.

Det vurderes, at der arbejdes struktureret med mål, der sikrer, at borgerne støttes metodisk ud fra deres individuelle ståsted, deres anbringelsesdom og så vidt muligt efter borgernes egne ønsker og behov. Hertil benyttes også ekstern supervision på individuelle sager.

Tilsynet vurderer, at borgerne støttes i at træffe selvstændige valg i forhold til deres dagligdag og de nære ting.

Målgruppe, metoder og resultater

Tilsynet vurderer, at tilbuddet samlet set rummer 5 borgere med komplekse problemstillinger. Borgerne er kendetegnet ved at have store og mangeartede behov for støtte.

Tilsynet vurderer, at kernen i det socialpædagogiske og omsorgsmæssige arbejde overordnet har sit udgangspunkt i den rehabiliterende, neuropædagogiske og strukturpædagogiske tilgang. Under disse referencer arbejdes der med relationspædagogik, og individuel dags- og ugestruktur, en struktur som er udarbejdet efter borgernes individuelle særpræg. Den overordnede metode er Illness Management and Recovery (IMR). De valgte pædagogiske referencer bevirker, at borgerne har gode muligheder for at blive set, hørt, anerkendt og forstået.

Tilsynet vurderer desuden, at tilbuddet kan dokumenterer, at de opnår resultater i arbejdet med borgerne.

Det vurderes, at tilbuddet har en klar målgruppebeskrivelse. Tilbuddet arbejder i meget høj grad systematisk med metoder og faglige tilgange og borgerne behandles individuelt, hvor muligheder frem for begrænsninger fremhæves.

Tilsynet vurderer endvidere, at der arbejdes hensigtsmæssigt med faglige tilgange og metoder i en individuelt styret dags- og ugestruktur.

Kompetencer

Tilsynet vurderer, at medarbejderne besidder relevante kompetencer og erfaringer i forhold til målgruppens behov. Ligeledes er det vurderingen, at der er fokus på udvikling af kompetencer i form af efteruddannelse og kortere kurser og praktikvejledning.

Tilbuddet er i faglig udvikling og der arbejdes systematisk med tilgange og metoder, ligesom der kontinuerligt er fokus på resultatdokumentation i forhold til at optimere og kvalificere hjælpen og støtten til borgerne.

Socialtilsynet vurderer endvidere, at tilbuddet har en målgruppe, der i meget høj grad kræver en særligt faglig viden og særlige kompetencer. Tilbuddet har fokus på, at rekruttere medarbejdere, der understøtter det tværfaglige fokus, til gavn for den enkelte borgers trivsel og udvikling.

Endvidere vurderes, at tilbuddet indeholder de faglige og menneskelige kompetencer, der skal til for at fastholde kvalitetsniveauet i tilbuddet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2018-155056 Tilsynsrapport endelig Øksendrup Juni 2018.pdf

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Til efterretning.

Bilag

Tilsynsrapport endelig Øksendrup Juni 2018.pdf

Punkt 11: Referat fra Udsatterådets møde 14. juni 2018

Sagsfremstilling

11. Referat fra Udsatterådets møde 14. juni 2018

Sagsnr.	450-2018-3416	Initialer	MEG	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Til udvalgets orientering vedlægges referat fra møde i Udsatterådet 14. juni 2018.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2018-145486 Samlet referat - Udsatterådets møde 14. juni 2018.pdf

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Til efterretning.

Bilag

Samlet referat - Udsatterådets møde 14. juni 2018.pdf

Punkt 12: Referat fra handicaprådets møde 20. juni 2018

Sagsfremstilling

12. Referat fra handicaprådets møde 20. juni 2018

Sagsnr.	450-2018-3374	Initialer	MEG	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Til udvalgets orientering vedlægges referat fra møde i Handicaprådet 20. juni 2018.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2018-157306 Referat fra Handicaprådets møde 20. juni 2018.pdf

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Til efterretning.

Bilag

Referat fra Handicaprådets møde 20. juni 2018.pdf

Punkt 13: Orientering fra formand, udvalgsformand og administration

Sagsfremstilling

13. Orientering fra formand, udvalgsformand og administration

Sagsnr.	450-2017-24698	Initialer	BAN	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Orientering fra formanden:

Orientering fra udvalgsmedlemmer:

Orientering fra administrationen:

· KL's konferencekalender 2018-2021 – Social- og Sundhedsområdet (bilag)

Indstilling

Til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2018-142719 KL- Social- og Sundhedsområdet - Konferencekalender 2018-2021

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Til efterretning.

Intet fra formand eller udvalgsmedlemmer.

Bilag

KL- Social- og Sundhedsområdet - Konferencekalender 2018-2021

Punkt 14: Kommende punkter

Sagsfremstilling

14. Kommende punkter

Sagsnr.	450-2017-24701	Initialer	BAN	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

- Løbende orientering om projekt "Housing First"
- Orientering om hjælpemidler - flow og sagsbehandling
- Tema: Rusmiddelcenter og Fjordhuset – tværfaglige forløb om udsatte unge i samarbejde med socialpsykiatrien, 22. oktober 2018.
- Opfølgning af konkrete initiativer vedrørende Social- og sundhedspolitiske Forum 2018
- Orientering om sundhedsplejerskernes arbejde
- Dialogmøde med Handicaprådet, 3. september 2018.
- Temadrøftelse vedrørende Hjørnehuset og Nyborgværkstedet, 24. september 2018.
- Temadrøftelse og besøg på Skrænten, 12. november 2018.
- Dialogmøde med Udsatterådet, 12. november 2018.

Indstilling

Det indstilles, at punkterne tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 13. august 2018:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Til efterretning.

Yderligere punkter drøftet på mødet:

- Besøg på Juulskovhuset. Indlægges i besøgsrunden for 2019.
- Opfølgning på sagsbehandlingsfrister.

Punkt 15: Lukket: Meddelelser