

REFERAT Social- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 13-08-2025

Mødedato Onsdag d. 13. august 2025 kl. 08:00

Mødested Rådhuset, Mødelokale 2

Mødedeltagere Anja Kongsdal, Vibeke Ejlertsen, Poul Erik Knudsen, Suzette Frovin, Jørn Gustavsen, Pia Kondrup Juul-Nielsen (Fravær), Jørgen Jørgensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Beslutning: Godkendelse af ledelsesrapportering pr. 31. maj 2025.....	4
Orientering: Uddybning af ledelsesrapportering 31. maj på Social- og Handicapudvalgets område...	9
Orientering om de ændrede magtanvendelsesreglers betydning for opgaveløsningen på voksenområ	10
Godkendelse af dagsorden til besøg på Juulskov Huset 8. oktober.....	12
Godkendelse af kvalitetsstandarder på voksenområdet.....	13
Drøftelse af danmarkskortet vedr. omgørelsesprocenter på socialområdet 2024.....	15
Orientering om midtvejsstatus 2025 for Fælles om Ungelivet.....	17
Kommende punkter.....	19
Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration.....	20
Lukket: Meddelelser.....	21
Lukket: Underskriftsark.....	22

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

S2024-8981

Sagsfremstilling

Direktionen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Indstillingen godkendt.

Punkt 2: Beslutning: Godkendelse af ledelsesrapportering pr. 31. maj 2025

S2025-9779

Sagsfremstilling

Nyborg Kommune havde et regnskabsresultat i 2024 med et driftsoverskud på 70,074 mio. kr., anlægsudgifter på 148,390 mio. kr. og likviditet på 142,254 mio. kr. ultimo 2024 (296,778 mio. kr. seneste 12 mdr.).

Fra 2024 er dog videreført en stor vækst i udgifterne på det specialiserede socialområde og ældreområdet i 2025 på trods af omprioritering og planlagte besparelser i 2025.

Byrådet har i forbindelse med vedtagelsen af Budget 2025 besluttet driftsudvidelser til service og demografisk udgiftspres svarende til 81,4 mio. kr. i 2025, 89,0 mio. kr. i 2026 og 95,6 mio. kr. i 2027 og 112,9 mio. kr. i 2028.

Byrådet har samtidig besluttet at gennemføre besparelser og effektiviseringer på 69,6 mio. kr. i 2025, 79,5 mio. kr. i 2026 og 82,4 mio. kr. i 2027 og 82,4 mio. kr. i 2028. Årsag til besparelser og effektiviseringer er primært, at der er prioriteret midler til stigende udgifter på social- og handicapområdet og demografisk udgiftspres på ældreområdet.

Ved ledelsesrapporteringen pr. 31. marts 2025 blev forventede merforbrug på Ældreudvalget og Social- og Handicapudvalget kompenseret med tillægsbevillinger for demografisk udvikling på hhv. 12,470 mio. kr. og 9,667 mio. kr. Desuden blev budgetværnet på 10 mio. kr. i 2025 udmøntet til finansiering af manglende besparelser ved konkurrenceudsættelse på det tekniske område, manglende besparelse ved optimering af ejendomme, stigning i udgifter til arbejdsskadeforsikringer og andre forsikringer.

Der var i budget 2025 netop budgetteret med centrale puljer til demografisk udvikling og budgetværn til indfasning af besparelser, så bevillingerne ved ledelsesrapporteringen pr. 31. marts 2025 var forventede.

Økonomi og Digitalisering har udarbejdet ledelsesrapportering på baggrund af de første 5 måneders aktivitet og forbrug i 2025.

Der prognosticeres et **driftsoverskud** på 65,000 mio. kr. i 2025 og en **likviditet** på 32,000 mio. kr. ultimo 2025.

Der prognosticeres merudgifter ift. korrigeret budget på 8,948 mio. kr. vedrørende vækst i udgifter på det specialiserede socialområde.

Der er **udgiftsstigning** på Social- og Handicapudvalget og igangsat handleplan til udgiftsreduktion, som dog ikke har fuld effekt i 2025.

Der er **udgiftsstigning** på Ældreudvalget og igangsat handleplan til udgiftsreduktion, der skaber balance på området.

Økonomiaftalens midtvejsregulering af overførselsudgifter på Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er finansieret af samtidige merindtægter.

Væksten i udgifter skyldes bl.a.:

- Ekstraordinære løn- og prisstigninger på mange indsatser, herunder prisstigninger på grund af lønstigninger i den indgåede Trepartsaftale. Trepartsaftalen giver markante lønstigninger til bl.a. sundhedspersonale, socialpædagoger og pædagoger med trinvis lønudvikling udover generelt overenskomstniveau i hhv. 2024, 2025 og 2026.
- Ekstraordinære prisstigninger på køb af eksterne tilbud for bl.a. botilbud.
- Rekrutteringsudfordringer og dermed vikarbehov.
- Midlertidige konsekvenser af organisationsændringer.
- Ansættelse af 2 ekstra visitatorer til nedbringelse af sagsbehandlingstid og visitation til ny model med helhedspleje
- Stort ressourceforbrug på planlægning, forberedelse og mødedeltagelse i aktiviteter i forbindelse med ny ældrelov.
- Særlige dyre enkeltsager, hvor kompensation fra centrale refusionsordninger ikke dækker udgiftsstigning.
- Længere proces ved indfasning af besluttede besparelser i budget 2025.
- Indsatser i udviklingsplanen viser endnu ikke en effekt i økonomien.
- Midtvejsregulering i 2025 vedrørende lavere pris- og lønudvikling en budgetfremskrivningen. Der er foretaget en generel nedjustering af lønbudgetterne i hele kommunen som følge af PL-regulering.
- Der er i budgettet i 2025 taget højde for demografi og det stigende antal ældre i Nyborg Kommune. Udgiftsstigningen skyldes dermed ikke flere ældre, der forventes at have behov for indsatser, men derimod

udgiftsstigninger for de ydelser, der leveres.

Ved denne ledelsesrapportering finansieres merudgifter ved iværksættelse af handleplaner, så udvalgene skaber økonomisk balance indenfor eget område.

For Ældreudvalget prognosticeres udgiftsstigning på 6,124 mio. kr. og der er igangsat handleplan med tiltag til udgiftsreduktion på 6,124 mio. kr., som ikke påvirker serviceniveau for borgerne og omfatter administrative besluttede indsatser. Handleplanen er derfor igangsat, og der forventes på den baggrund ikke afvigelser i forhold til korrigeret budget 2025 for Ældreudvalget.

For Social- og Handicapudvalget prognosticeres udgiftsstigning på 8,948 mio. kr., og der er igangsat handleplan med udgiftsreduktion. Handleplanen indeholder administrative besluttede indsatser, der kan have effekt i 2025, men primært forventes langsigtet effekt. Ledelsesrapporteringen pr. 31/5 2025 viser på den baggrund et merforbrug på 8,948 mio. kr. for Social- og Handicapudvalget.

Handleplanerne har til formål både at sikre umiddelbar og varig udgiftsreduktion og overholdelse af politisk vedtagne budgetter.

Opbremsnings- og handleplaner forventes at finansiere de opgjorte merudgifter og der er derfor ikke indstilling om tillægsbevilling til Social- og Handicapudvalget ved denne ledelsesrapportering.

Da opbremsning og handleplaner kan kræve en periode med indfasning, vil eventuelt underskud på socialområdet og ældreområdet ved manglende budgetoverholdelse i 2025 overføres til budget 2026 i forbindelse med årsregnskabet for 2025.

For at imødekomme risiko for fortsat udgiftspres og pres på likviditet vil der i 2025 desuden være fokus på at gennemgå alle ikke-gennemførte anlægsprojekter, herunder også anlægsprojekter, som er overført fra tidligere år, med henblik på vurdering af om anlægsbudgetter kan reduceres, stoppes eller udskydes til efterfølgende år, eller om øremærkede anlægspuljer kan reduceres eller bortfalde i 2025. Der er opfølgning herpå ved ledelsesrapportering pr. 30. september 2025.

Som en del af økonomiaftalen om budget 2026 mellem regeringen og KL er der gennemført en midtvejsregulering af tildelingen til kommunerne i 2025 som følge af lavere udvikling i overførsler samt pris- og lønudvikling. Nyborg Kommunes andel af midtvejsreguleringen udgør -21,5 mio. kr., som er fordelt med -15,0 mio. kr. som følge af lavere udvikling i overførselsudgifter og -6,5 mio. kr. som følge af lavere pris- og lønudvikling. Midtvejsreguleringen er udmøntet til de berørte områder.

Sammen med midtvejsreguleringen er sket en efterregulering af DUT-kompensation for 2025 som udgør 3,368 mio. kr. Efterreguleringen kompenserer tidligere sager med DUT-kompensation, hvor kompensationen til kommunerne er blevet genberegnet.

Herudover er i økonomiaftalen mellem regeringen og KL aftalt en ramme på 900 mio. kr. i 2025 til modtagelse af fordrevne fra Ukraine. Rammen kompenserer kommunernes merudgifter til fordrevne fra Ukraine. Nyborg Kommune har modtaget 4,8 mio. kr. i form af øget bloktilskud, som er udmøntet.

Servicerammen på 1.836,941 mio. kr. i oprindeligt budget 2025 forventes overskredet med 8,689 mio. kroner, hvilket kan medføre sanktioner fra staten i forhold til overholdelse af budgetloven.

Chef for Økonomi og Digitalisering, Claus Færch, deltager under Social- og Handicapudvalgets behandling af punktet.

Økonomiske konsekvenser

Ledelsesrapporteringen peger på følgende hovedkonklusioner:

Driftsresultat

Der prognosticeres et samlet driftsoverskud på 65,000 mio. kr. i 2025, hvilket lever op til målsætningen om et driftsoverskud på mindst 65 mio. i oprindeligt budget 2025. Til sammenligning var der et driftsoverskud på 70,0 mio. kr. i regnskab 2024.

Der prognosticeres merudgifter ift. korrigeret budget på 8,948 mio. kr. vedrørende vækst i udgifter på det specialiserede socialområde.

Der er udgiftsstigning på Social- og Handicapudvalget og igangsat handleplan til udgiftsreduktion, som dog ikke har fuld effekt i 2025.

Der er udgiftsstigning på Ældreudvalget og igangsat handleplan til udgiftsreduktion, der skaber balance på området.

Opbremssning og handleplaner

Ved ledelsesrapporteringen pr. 31. marts 2025 blev forventede merforbrug på Ældreudvalget og Social- og Handicapudvalget kompenseret med tillægsbevillinger for demografisk udvikling på hhv. 12,470 mio. kr. og 9,667 mio. kr.

Desuden blev budgetværnet på 10 mio. kr. i 2025 udmøntet til finansiering af manglende besparelser ved konkurrenceudsættelse på det tekniske område, manglende besparelse ved optimering af ejendomme, stigning i udgifter til arbejds-skadeforsikringer og andre forsikringer.

Der var i budget 2025 netop budgetteret med centrale puljer til demografisk udvikling og budgetværn til indfasning af besparelser, så bevillingerne ved ledelsesrapporteringen pr. 31. marts 2025 var forventede.

Ved denne ledelsesrapportering finansieres merudgifter ved iværksættelse af handleplaner med henblik på at udvalgene skaber økonomisk balance indenfor eget område.

For Ældreudvalget prognosticeres udgiftsstigning på 6,124 mio. kr. og der er igangsat handleplan med tiltag til udgiftsreduktion på 6,124 mio. kr., som ikke påvirker serviceniveau for borgerne og omfatter administrative besluttede indsatser. Handleplanen er derfor igangsat, og der forventes på den baggrund ikke afvigelser i forhold til korrigeret budget 2025 for Ældreudvalget.

For Social- og Handicapudvalget prognosticeres udgiftsstigning på 8,948 mio. kr., og der er igangsat handleplan med udgiftsreduktion. Handleplanen indeholder administrative besluttede indsatser, der kan have effekt i 2025, men primært forventes langsigtet effekt. Ledelsesrapporteringen pr. 31/5 2025 viser på den baggrund et merforbrug på 8,948 mio. kr. for Social- og Handicapudvalget.

Handleplanerne har til formål både at sikre umiddelbar og varig udgiftsreduktion og overholdelse af politisk vedtagne budgetter.

Opbremssning og handleplaner forventes at finansiere de opgjorte merudgifter og der er derfor ikke indstilling om tillægsbevilling til Social- og Handicapudvalget ved denne ledelsesrapportering.

Da opbremssning og handleplaner kan kræve en periode med indfasning, vil eventuelt underskud på socialområdet og ældreområdet ved manglende budgetoverholdelse i 2025 overføres til budget 2026 i forbindelse med årsregnskabet for 2025.

Gennemgang af anlægsprojekter

For at imødekomme risiko for fortsat udgiftspres og pres på likviditet vil der i 2025 desuden være fokus på at gennemgå alle ikke-gennemførte anlægsprojekter, herunder også anlægsprojekter, som er overført fra tidligere år, med henblik på vurdering af om anlægsbudgetter kan reduceres, stoppes eller udskydes til efterfølgende år, eller om øremærkede anlægspuljer kan reduceres eller bortfalde i 2025.

Gennemgangen kræver analyser af anlægsprojekterne, og oplæg til eventuel opbremssning af anlægsprojekter vil blive fremlagt til særskilt politisk beslutning.

I forbindelse med ledelsesrapportering pr. 30. september 2025 fremlægges sag til Økonomiudvalget med oplæg til opbremssning af konkrete anlægsprojekter.

Anlægsudgifter

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt bruttoanlægsudgifter på 203,491 mio. kr. i 2025.

På grund af tidsforskydning i en række anlægsprojekter forventes, at der vil skulle overføres 80-90 mio. kr. fra 2025 til 2026. Til sammenligning blev der overført 88,741 mio. kr. fra 2024 til 2025.

Anlægsindtægter

Der er budgetteret med **anlægsindtægter** på 41,137 kr. i 2025

De samlede anlægsindtægter er pr. 31. maj 2025 på 8,275 mio.kr. Heraf udgør 4,451 mio. kr. salg af byggegrunde.

Der er pr. 31. maj 2025 solgt 7 parcelhusgrunde. Der er 6 grunde reserveret.

Alle anlægsindtægter vil ikke blive realiseret i 2025 og dermed overført til 2026, herunder den budgetterede fondsindtægt på 14,7 mio. kr. til projekt på ombygning af Bastionen.

Overførsel af uforbrugte bevillinger

Der er på driften overført uforbrugte bevillinger fra 2024 til 2025 svarende til 23,681 mio. kr., heraf 8,346 mio. kr. på selvstyrende områder og 15,335 mio. kr. vedrørende øremærkede bevillinger.

I 2025 forventes fortsat, at tilsvarende opsparinger kan overføres til 2026.

Der er overført anlægsudgifter på 88,741 mio. kr. og anlægsindtægter på 29,051 mio. kr. fra 2024 til 2025.

Endelig er der overført et beløb på 0,190 mio. kr. vedrørende grundkapitalindskud i Landsbyggefonden fra 2024 til 2025.

Renter og finansielle poster

Der prognosticeres renteindtægter på samlet 8,631 mio. kr. i 2025 svarende til korrigeret budget 2025. I forhold til seneste ledelsesrapportering er renteindtægter steget med 4,038 mio. kr.

Der budgetteres med årlige udgifter på 2,668 mio. kr. til afdrag på lån i 2025

Nyborg Kommune har afviklet den tidligere historisk store gæld på 453 mio. kr. og er nu en af de kommuner i landet, som har den laveste gæld pr. indbygger.

De resterende lån på 14,085 mio. kr. (436 kr. pr. indbygger) i regnskab 2024 er uopsigelige i forhold til Landsbyggefonden og er finansieret via huslejeindtægter på driften. Det ene lån udløber i 2032 og de to sidste lån udløber i 2034.

Der prognosticeres ingen ændringer vedrørende øvrige finansforskydninger og leverandørbetalinger i forhold til korrigeret budget i 2025.

Nyborg Kommunes likvide aktiver "kassebeholdning" består af en kontantbeholdning og værdipapirer som er placeret i investeringsbeviser med aktier og obligationer i henhold til Nyborg Kommunes finansielle politik. Der er februar 2025 solgt investeringsbeviser for 30 mio. kroner for at styrke den likvide beholdning.

Likviditet ultimo

Byrådet i Nyborg Kommune har i den politiske aftale om budget 2025 besluttet, at likviditeten skal være mindst 25 mio. kr. ultimo året.

Likviditeten er prognosticeres til 32,000 mio. kr. ultimo 2025 og vil blive forøget med overførsel af uforbrugte anlægsbevillinger fra 2025 til 2026.

Likviditeten er 150,924 mio. kr. ved udgangen af maj 2025 og har i gennemsnit ligget på 268,400 mio. kr. i de seneste 12 mdr. og 273,726 mio. kr. i de seneste 3 mdr.

Indstilling

Direktionen indstiller, at:

- Ledelsesrapporteringen godkendes med henblik på iværksættelse af handleplaner og opbremsning af udgifter for Social- og Handicapudvalget med en forventet effekt i 2025 på 8,948 mio. kr.
- Eventuelt underskud for Social- og Handicapudvalget og Ældreudvalget ved manglende budgetoverholdelse i 2025 overføres til budget 2026 i forbindelse med årsregnskabet for 2025.

- Budgetomplaceringer på anlæg indarbejdes i korrigeret budget 2025 på baggrund af resultatopgørelse af 31. maj 2025.
- Der igangsættes gennemgang af alle ikke-gennemførte anlægsprojekter, herunder også anlægsprojekter, som er overført fra tidligere år, med henblik på vurdering af om anlægsbudgetter kan reduceres, stoppes eller udskydes til efterfølgende år, eller om øremærkede anlægspuljer kan reduceres eller bortfalde i 2025. I forbindelse med ledelsesrapportering pr. 30. september 2025 fremlægges sag til Økonomiudvalget med oplæg til opbremsning af konkrete anlægsprojekter.

Sagen afgøres i

Byrådet

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Indstillingen anbefales.

Bilag

NOTAT rapportering 31. maj 2025 - 06082025

BILAG 1 Resultatopgørelse pr. 31 maj 2025 - 31072025

BILAG 2 Opfølgning på den politiske aftale 2025 - 31072025

Punkt 3: Orientering: Uddybning af ledelsesrapportering 31. maj på Social- og Handicapudvalgets område

S2025-12753

Sagsfremstilling

I Ledelsesrapporteringen per 31. maj prognosticerer administrationen et merforbrug på 8,948 mio. kr. på Social- og Handicapudvalgets område i forhold til det korrigerede budget på 365.143 mio. kr. i 2025.

Der iværksættes handleplan og opbremsning af merudgifter indenfor Social- og Handicapudvalgets område til finansiering af merudgift i denne ledelsesrapportering.

Ved ledelsesrapporteringen pr. 31. marts 2025 blev forventede merforbrug for Social- og Handicapudvalget kompenseret med tillægsbevilling for demografisk udvikling på 9,667 mio. kr.

Ved denne ledelsesrapportering finansieres merudgifter ved iværksættelse af handleplan med henblik på at skabe økonomisk balance indenfor Social- og Handicapudvalgets eget område.

Der er igangsat en række initiativer for at sikre umiddelbar og varig udgiftsreduktion og overholdelse af politisk vedtaget budget, og indsatserne vil primært have langsigtet effekt.

Administrationen vil på mødet uddybe ledelsesrapporteringen på Social- og Handicapudvalgets område, herunder orientere om udvikling i udgifter og initiativer til udgiftsreduktion og skabe økonomisk balance.

Chef for Økonomi og Digitalisering, Claus Færch, deltager under punktet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Uddybning af ledelsesrapportering 31. maj på Social og Handicapudvalgets område

Punkt 4: Orientering om de ændrede magtanvendelsesreglers betydning for opgaveløsningen på voksenområdet

S2025-10077

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget orienteres om de ændrede regler for magtanvendelse og andre indgreb i selvbestemmelsesretten over for voksne samt deres betydning for voksenområdet i Nyborg Kommune.

Udvalget blev 29. januar 2025 orienteret om antal magtanvendelser på voksenområdet i 2023 og 2024. Den 26. marts 2025 blev udvalget tilsvarende orienteret om magtanvendelser på børne- og ungeområdet i 2024. På den baggrund ønskede udvalget en særskilt orientering om, hvordan de nye regler påvirker praksis på voksenområdet.

Baggrund

Lovændringen, som trådte i kraft den 1. juli 2024 (og delvist 1. januar 2025), har til formål at styrke retssikkerheden for både borgere og medarbejdere. Den retter sig særligt mod voksne med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne i botilbud og lignende.

Ændringerne er en reaktion på behovet for:

- Klarere og mere ensartede regler og praksis på tværs af kommuner.
- Øget fokus på borgerens rettigheder og selvbestemmelse.
- Bedre regulering af brugen af velfærdsteknologi som GPS og kamera.
- Styrket forebyggelse gennem pædagogiske tilgange og relationelt arbejde.
- Forenkling af registrerings- og dokumentationskrav, bl.a. via skøn frem for gentagen registrering.

Overordnet markerer ændringerne et skifte fra fokus på kontrol til en mere tillidsbaseret og forebyggende tilgang i det sociale arbejde.

Vigtigste ændringer

En af de mest markante ændringer er, at fysisk guidning og konfliktafværgelse ikke længere betragtes som magtanvendelse, forudsat at der er samtykke fra borgeren. Det betyder, at disse handlinger ikke skal registreres som tidligere - dog skal de straks ophøre ved modstand.

Derudover er der indført nye regler for forhåndsgodkendte foranstaltninger som brug af kamera, GPS, adgang til bolig og låsning af døre eller skabe. Disse skal fremover kun registreres ved udløb af tilladelsen eller ved ændrede forhold, hvilket reducerer den administrative byrde, men stiller krav til præcis dokumentation og løbende faglig vurdering.

Med en ny bestemmelse bliver det også muligt at anvende kortvarig fastholdelse i forbindelse med personlig hygiejne eller med henblik på at undgå eskalering af konfliktsituationer. Det kræver dog, at særlige betingelser er opfyldt, og at der er fokus på mindst indgribende praksis.

Samtidig er der indført en ny hjemmel til anvendelse af tryghedsskabende teknologier, herunder sensorer og kamerakig. Disse betragtes som magtanvendelse og må kun anvendes med tydeligt samtykke og dokumenteret behov.

Endelig skærpes kravene til dokumentation og indberetning generelt, og ledelsen får et større ansvar for systematisk opfølgning, læring og forbedring. Samtidig understreges det, at al indsats skal tage udgangspunkt i forebyggelse, pædagogisk refleksion og borgerinddragelse - og at værger og pårørende skal inddrages i beslutningsprocesser, hvor det er relevant.

Visse bestemmelser, herunder regler om overvågning, låsning og sikring af skabe og skuffer samt adgang til en beboers bolig i et botilbud skal efter indstilling fra kommunen træffes af Det Socialfaglige Nævn vedrørende Magtanvendelse overfor Borgere med Handicap. Dette er et nyt nævn, som er sat i funktion 1. januar 2025. Familieretshuset er sekretariatet for nævnet.

Reglerne er omfattende, og derfor har Social- og Boligministeriet lavet en temaside til ledere og medarbejdere: <https://www.sm.dk/nyheder/nyhedsarkiv/2024/jun/aendring-af-reglerne-om-magtanvendelse-og-andre-indgreb-i-selvbestemmelsesretten-overfor-voksne-i-serviceloven-pr-1-juli-2024>

Ligeledes har Social- og Boligstyrelsen udarbejdet en temaside til kommunerne: <https://www.sbst.dk/tvaergaende-omrader/magtanvendelse>

Der er vedlagt bilag, der beskriver ændringerne.

Betydning for voksenområdet i Nyborg Kommune

Lovændringen har konkret betydning for ledere og medarbejdere i botilbud og øvrige sociale tilbud, hvor der fortsat arbejdes med styrket fokus på faglighed, relationelt arbejde og borgerens selvbestemmelse, når det handler om magtanvendelser.

Der er ikke mange konkrete erfaringer endnu. Der er i alt i 1. halvår 2025 på voksenområdet indberettet 1 magtanvendelse på de kommunale tilbud. Denne magtanvendelse blev vurderet af magtanvendelsesudvalget som en socialpædagogisk indsats, og er derfor ikke en magtanvendelse. Der er indberettet magtanvendelse på 2 borgere placeret på institution uden for kommunen. Der er udarbejdet forhåndsgodkendelse på magtanvendelser på 3 borgere placeret på institution uden for kommunen.

Generelt er vurderingen både fra myndighed og udfører i kommunen, at der arbejdes meget med at forebygge magtanvendelser og hvis magtanvendelsen finder sted, at den er så skånsom som muligt. Det er den løbende daglige socialpædagogiske indsats, der skal være med til at mindske brugen af magtanvendelser.

På det praktiske plan har ændringerne bl.a. betydet, at handlinger som fysisk guidning og konfliktafværgelse ikke længere skal registreres som magtanvendelse. Det har lettet dokumentationsbyrden og frigjort tid til pædagogisk arbejde. Der stilles dog fortsat krav til løbende faglig vurdering, og det forventes, at både ledere og medarbejdere reflekterer over praksis og dokumenterer ud fra et skøn frem for standardiserede procedurer.

I forlængelse heraf er der i 2025 sat særligt fokus på kompetenceudvikling. Alle medarbejdere, der kan blive involveret i en magtanvendelse, skal gennemføre et e-læringsmodul (1,5 time), som sikrer et grundlæggende kendskab til lovgivningen. Herudover tilbydes en fysisk undervisning (3 timer), hvor der undervises i praktisk anvendelse, herunder brugen af dokumentationssystemet Nexus. Det er typisk ledere og udvalgte medarbejdere, der deltager fysisk, hvorefter det er lederens og de deltagende medarbejders ansvar at videreformidle viden og sikre implementering i hele personalegruppen.

Ledelsen i de enkelte tilbud har derfor et øget ansvar for både opfølgning og faglig sparring, så der skabes læring og udvikling lokalt. Reglerne lægger vægt på at skabe balance mellem hensynet til den enkelte borgers rettigheder og fællesskabets behov - eksempelvis ved at sikre tryghed i fællesarealer gennem pædagogisk guidning, uden at dette nødvendigvis udløser en formel magtanvendelse.

Samtidig fungerer registreringerne fortsat som et vigtigt redskab i dialogen med myndighedsområdet - både i forhold til opfølgning og visitation - og vurderingen af, om borgerne er placeret i det rette tilbud.

Samlet set medfører lovændringen en praksisnær justering, hvor den enkelte medarbejders faglighed og vurderinger spiller en større rolle, men hvor der også stilles skærpede krav til vidensdeling, refleksion og ledelsesmæssig opfølgning.

Afdelingsleder Lasse Roslev deltager i behandlingen af punktet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Magtanvendelse pr. 1. januar 2025 - Hvad indebærer ændringerne

Punkt 5: Godkendelse af dagsorden til besøg på Juulskov Huset 8. oktober

S2021-37455

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget skal godkende dagsorden for besøg på Juulskov Huset 8. oktober 2025.

Der afsættes 45 minutter til punktet fra kl. 9.15-10.00.

Der planlægges med efterbehandling på udvalgsmødet i november.

Forslag til dagsorden er:

- Orientering om målgrupper for indsatsen
- Tilgange i arbejdet med børn, unge og forældre
- Medicinhåndtering
- Forebyggelse af magtanvendelser
- Nødberedskab (forberedt på kriser)
- Familien Først

Områdeleder Jens Jacob Madsen og afdelingsleder Mie Jensen deltager i besøget.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at dagsorden godkendes.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Indstillingen godkendt.

Punkt 6: Godkendelse af kvalitetsstandarder på voksenområdet

S2024-6013

Sagsfremstilling

Nyborg Kommunes kvalitetsstandarder på voksenområdet skal godkendes.

Baggrund

Formålet med beskrivelsen af kvalitetsstandarderne er at give en enkel og klar information om lovgivningens rammer og kommunens indsats til voksne. Byrådet ønsker at synliggøre de politiske beslutninger om mål og prioriteringer og tydeliggøre rammerne for indsatsen på området. Standarderne giver borgerne mulighed for at orientere sig om, hvilke indsatser/ydelser de kan modtage på området og fastlægger det serviceniveau, som borgerne som udgangspunkt kan forvente at få. Det forvaltningsretlige lighedsprincip fører til, at kommunen er bundet af serviceniveauet og at kommunen skal begrunde en fravigelse fra serviceniveauet i konkrete sager.

En kvalitetsstandard kan aldrig i sig selv være grundlag for, at kommunen sætter en borgers hjælp ned. Kommunen skal altid vurdere hver enkelt borgers behov. I den vurdering skal kommunen sørge for at indhente de nødvendige oplysninger. Hvis kommunen vælger at nedsætte eller standse hjælpen, skal kommunen også give borgeren en konkret og uddybende begrundelse for sin beslutning.

Herudover er kvalitetsstandardernes formål at give vejledning til myndighedsrådgivere ved tildeling af indsatser/ydelser og sikre en ensartet praksis.

Kvalitetsstandard for forebyggende støtte - Servicelovens § 82b

Formålet med indsatsen er at yde tidsbegrænset og forebyggende støtte til borgere med nedsat funktionsevne eller sociale problemer - eller som er i risiko for at udvikle disse.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er en ny kvalitetsstandard. Der har ikke tidligere været godkendt en standard.

Der kan gives op til 6 måneders individuel støtte (de 6 måneder er bestemt i lovgivningen). Støtten bevilges som hjælp til selvhjælp med fokus på udvikling af færdigheder og forebyggelse af forværring.

Kvalitetsstandard for socialpædagogisk støtte - Servicelovens § 85

Formålet med indsatsen er at støtte borgere med betydelig nedsat funktionsevne eller særlige sociale problemer i at opnå eller bevare funktionsevne og mestre hverdagslivet.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019.

Støtten tilpasses individuelt og kan indeholde vejledning og støtte i bolig, helbred, sociale relationer, struktur, økonomi og posthåndtering. Opfølgning sker minimum én gang årligt.

Kvalitetsstandard for dækning af nødvendige merudgifter - Servicelovens § 100

Formålet er at kompensere borgere med varigt nedsat funktionsevne for nødvendige merudgifter ved den daglige livsførelse, så de har mulighed for at leve et liv på lige fod med andre.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019.

Tilskud ydes ud fra sandsynliggjorte merudgifter, som overstiger minimumsgrænsen (7.560 kr. årligt). Tilskuddet ydes som fastsat beløb eller som dækning af faktiske udgifter.

Kvalitetsstandard for midlertidige botilbud - Servicelovens § 107

Formålet med indsatsen er at tilbyde et midlertidigt botilbud til borgere med betydelig nedsat funktionsevne eller sociale problemer, som har behov for aflastning, optræning, afklaring eller udslusning.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019. Ophold er midlertidigt og støtte tilrettelægges individuelt. Opfølgning sker minimum én gang årligt.

Kvalitetsstandard for længerevarende botilbud - Servicelovens § 108

Formålet er at sikre en stabil boligmæssig ramme med døgndækket støtte til borgere med betydelig og varigt nedsat funktionsevne og omfattende behov for støtte.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019.

Støtten tilpasses individuelt med fokus på at udvikle og vedligeholde funktionsevne. Opfølgning sker minimum hvert andet år.

Udsatterådets og Handicaprådets bemærkninger

Kvalitetsstandarderne er sendt til orientering i Udsatterådet (ordinært møde 19. juni) og Handicaprådet (formanden og næstformanden). Udsatterådet og Handicaprådet tog kvalitetsstandarderne til efterretning.

Implementeringen

Implementeringen af kvalitetsstandarderne vil ske med afsæt i de lovguider, som Karnov Kommune har. Der vil også blive anvendt e-learning fra Schultz Campus.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at kvalitetsstandarderne godkendes.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Indstillingen anbefales.

Bilag

Kvalitetsstandard §82b

Kvalitetsstandard §85

Kvalitetsstandard §100

Kvalitetsstandard §108

Kvalitetsstandard §107

Punkt 7: Drøftelse af danmarkskortet vedr. omgørelsesprocenter på socialområdet 2024

S2025-5587

Sagsfremstilling

Byrådet skal i henhold til retssikkerhedsloven § 79 b inden årets udgang behandle danmarkskortet.

Sagen behandles i Social- og Handicapudvalget samt Ældreudvalget.

Ved lovændring gældende fra 1. januar 2025 (Lov nr. 1686 af 30. december 2024) er byrådet alene forpligtet til at behandle danmarkskortet. Der skal således ikke som tidligere ske en orientering til Ankestyrelsen, såfremt byrådet beslutter ikke at iværksætte en handlingsplan, ligesom Ankestyrelsen ikke længere kan pålægge kommunen at udarbejde en handlingsplan.

Social- og Boligministeriet har den 10. juni 2025 offentliggjort danmarkskortet med omgørelsesprocenter på henholdsvis socialområdet, børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet for 2024. Danmarkskortet er en opgørelse over, hvor mange sager Ankestyrelsen har omgjort inden for det sociale område.

Tallene for Nyborg Kommune viser, at der er sket et fald i antallet af omgjorte afgørelser i 2024 i forhold til 2023 (25 % i forhold til 38 % i 2023). Omgørelsesprocenten for voksenhandicap er faldet (14 % til 0 %), og det sammen er omgørelsesprocenten for børnehandicap (70 % til 25 %). Det bemærkes, at det kun er en meget lille del af Nyborg Kommunes afgørelser på socialområdet, der bliver anket. Ankestyrelsen oplyser, at der er 3791 (2023-tal) ydelser på socialområdet. Den samme person tælles med flere gange, hvis personen har modtaget indsatser efter flere paragraffer. Personer, der har modtaget flere indsatser under samme paragraf, indgår kun én gang for hver paragraf.

Til sammenligning er omgørelsesprocenterne på landsplan følgende: 44,9 % for det samlede socialområde, 48,9 % for børnehandicap samt 40,4 % for voksenhandicap. Det samlede danmarkskort kan ses på Social- og Boligministeriets hjemmeside: <https://www.sm.dk/danmarkskort>.

Omgørelsesprocenten på danmarkskortet består af:

- ankesager, der bliver helt eller delvist ændret af Ankestyrelsen, og
- ankesager, der bliver hjemvist af Ankestyrelsen. Hjemvisning betyder, at Ankestyrelsen har vurderet, at der mangler oplysninger i sagen, så kommunen skal behandle sagen på ny og træffe en ny afgørelse, der herefter evt. kan ankes af borgeren.

De to tal sættes i forhold til det antal ankesager, der er realitetsbehandlet, og derefter opgør man den samlede omgørelsesprocent. Omgørelsesprocenten opgøres for henholdsvis børnehandicap, voksenhandicap og socialområdet som helhed. Sager, der afvises eller henvises til anden myndighed, tæller ikke som omgjorte sager.

Nedenfor er tallene for børnehandicap, voksenhandicap og det samlede socialområde sammenlignet med 2023 og 2024. Der er i alt behandlet 16 afgørelse i 2024 mod 32 afgørelser i 2023. 4 af de 16 afgørelser vedrører én person samt 2 andre afgørelser vedrører én anden person. Det betyder, at totalt 12 personer er en del af opgørelsen. Detaljeret oversigt for 2024 over de enkelte paragraffer kan ses i bilag.

	Årstal	Børnehandicap	Voksenhandicap	Social i alt
Hjemviste	2024	25 %	0 %	19 %
	2023	58 %	7 %	34 %
Ændrede/ophævede	2024	0 %	0 %	6 %
	2023	17 %	0 %	8 %
Omgjorte	2024	25 %	0 %	25 %

	2023	75 %	7 %	42 %
--	------	------	-----	------

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at:

1. Byrådet på baggrund af en drøftelse tager orienteringen om danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2024 til efterretning.
2. Handicaprådet, Udsatterådet og Seniorrådet orienteres, når Byrådet har behandlet sagen.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Indstillingen anbefales.

Bilag

Fordeling på paragraf

Læsevejledning til danmarkskort

Punkt 8: Orientering om midtvejsstatus 2025 for Fælles om Ungelivet

S2024-21274

Sagsfremstilling

Nyborg Kommune har siden 1. juli 2024 være udvalgt som programkommune i Fælles om ungelivet (FOU). Sammen med 9 andre kommuner; Egedal, Esbjerg, Hedensted, Holbæk, Kalundborg, Lemvig, Syddjurs Thisted og Varde samt de oprindelige pilotkommuner fra Aalborg, Silkeborg, Odder, Gentofte og Sorø, er Nyborg Kommune med til at skabe erfaringer med den islandske forebyggelsesmodel i en dansk kontekst. Målsætningen er at flere unge lever et godt ungeliv, hvor både forældre og lokalsamfund bidrager til at skabe rammer omkring de unge, som opmuntrer til et reduceret alkoholforbrug og beskytter mod brug af tobak, nikotinprodukter og stoffer. I Fælles om ungelivet er det i høj grad de voksne omkring de unge, der skal tage ansvar for at skabe rammerne for positive fællesskaber for de unge uden rusmidler - ikke de unge selv.

I forbindelse med godkendelsen af handleplan 2025 for FOU i Nyborg Kommune, blev det besluttet, at Skole- og Dagtilbudsudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Social - og Handicapudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget årligt får en kort orienteringssag om midtvejsstatus efter sommerferien og en længere status- og handleplanssag ved påbegyndelsen af et nyt kalenderår i programfasen 2024-27.

I Nyborg Kommune er der nedsat en styregruppe og en programgruppe, der til sammen sikrer projektets fremgang og koordinering på tværs af både interne afdelinger og eksterne samarbejdspartnere. Der er i FOU et centralt fokus på at styrke udviklingen af det tværgående samarbejde med henblik på en helhedsorienteret indsats, der prioriteres på tværs af fagområder, som en form for fælles mindset i arbejdet med kerneopgaven og udviklingen af nye tiltag og fokusområder.

Et lige så centralt fokus er samarbejdet med forældre og andre voksne omkring de unge. Udgangspunktet for dette samarbejde er det datadrevne element i FOU. Dette datasæt, som blev præsenteret med invitation til byrådet i marts 2025, danner grundlag for dialogen med de voksne omkring de unge.

I første halvår har der således bl.a. været fokus på følgende aktiviteter, som enten er nyopståede eller gentænkt i et FOU-perspektiv:

- Databehandling, analyse og udarbejdelse af Ungesundhedsprofilen 2024 for henholdsvis udskolingseleverne og de unge i alderen 15-25 år.
- Kick-off møder vedr. FOU i Nyborg og Ørbæk med invitation til voksne omkring de unge fx forældre og foreninger.
- Implementering af Pas-light undervisning v. SSP i alle 9. klasser. Undervisningsmaterialet er med afsæt i alkohol og har til formål at sætte fokus på unges alkoholvaner, udsætte alkoholdebut og reducere forbruget.
- Fokus på fortsat udvikling af fest-kulturen på Nyborg Gymnasium og 10. klasses center med nye typer af tiltag og støtte til alkoholfri initiativer.
- Datamøder lokalt på skoler (Birkhovedskolen, 4Kløverskolen, Danehofskolen, Vibeskolen og Nyborg Friskole). Planlagt i sensommeren på Nyborg Private Realskole og Nyborg Gymnasium og 10. klasses center.
- FOU indgår på udskolingsledermøder.
- Udarbejdelse af case om FOU til Innovations Award 25.
- Alkoholfri 9. klasses sidste skoledags-arrangement med FOU-deltagelse.
- Kobling til FOU til foreningsfestival for 7. klasser.
- Hilsen fra FOU til studenterne på Torvet med uddeling af vandflasker og goodiebags.
- Opdatering af Fritidsportalen med henblik på at synliggøre aktiviteter og muligheder for fællesskaber bl.a. for unge
- Ungesporet på Kulturloftet, som skal bidrage til nye typer af fællesskabende aktiviteter.
- Projekt YOUUnity Lab for unge i alderen 13-20 år med risiko for mistrivsel og ensomhed. Projektet er et samarbejde mellem Nyborg Ungdomsskole, Den boligsociale helhedsplan, Ungdommens Røde Kors og SIND ungdom.
- Fynsk Kulturrum, som er ungefærdigt med henblik på at opbygge fællesskab, selvtilid og trivsel gennem deltagelse i kultur- og fritidsaktiviteter. Der er indgået samarbejde med Kerteminde Kommune.
- Samarbejde om koordinering og afvikling af forældremøder mellem Børn og Skole, Sundhed og Forebyggelse og SSP med omdrejningspunktet "forældre til en teenager".
- Dataindsamling ved SSP med henblik på ungeinddragelse og idegenerering i forhold til aktiviteter målrettet unge. Disse data vil indgå på forældremøder.
- Dialog og samarbejde med forskellige aktører om alkoholforebyggende tiltag fx Lions Club og Udvikling Ullerslev.
- Planlægning af deltagelse med Fælles om ungelivet alkoholfri bar til Demokratifestival for unge i Nyborg (NY-D 2025).

Flere aktiviteter rækker ind i 2. halvår, og listen er ikke udtømmende.

Som programkommune deltager Nyborg Kommune desuden i programfasens obligatoriske elementer, herunder nationale styregruppemøder, projektledermøder, mentorordningen og de nationale workshops, som planlægges af Sundhedsstyrelsen. Denne type af aktiviteter bidrager til den tværgående læring i pilot- og programkommunerne samt den evaluering, som Sundhedsstyrelsen står for i forbindelse med programfasen i FOU.

De fire politiske udvalg orienteres om en samlet status for 2025 i forbindelse med behandling af handleplan for 2026 i starten af det nye år. Heri vil indgå dels initiativer og indsatser fra nærværende midtvejsstatus og kommende indsatser fra 2. halvår af 2025.

På opfordring fra både styregruppen og flere udvalgsmedlemmer, har programledelsen udarbejdet en kort præsentation af FOU, som kan bruges til formidling af Nyborg Kommunes arbejde med FOU. Præsentationen er vedhæftet som bilag sammen med revideret organisationsdiagram og den politisk vedtagne Handleplan 2025, som dækker hele årets forventede indsatser og initiativer.

Økonomiske konsekvenser

Nyborg Kommune modtager økonomisk tilskud til programfasen i Fælles om ungelivet på 1.670.958 kr., som dækker den lokale programledelse. Derudover årligt 50.000 kr. i 2025, 2026 og 2027 til lokale aktiviteter.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget tager orienteringen om midtvejsstatus til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Bilag PP med introduktion til Fælles om ungelivet (politikere)

Bilag Organisationsdiagram Fælles om ungelivet Nyborg juli 2025

Bilag Status 2024 og handleplan 2025 for Fælles om ungelivet Nyborg

Punkt 9: Kommende punkter

S2022-88756

Sagsfremstilling

September:

- Status på udviklingsplanen
- Orientering om ledelsestilsyn børn og voksen for 2. kvartal 2025
- Orientering Familieindgangen herunder puljeprojekt, Sammen om trivsel samt lettere behandlingstilbud

Oktober (udvidet udvalgs møde - besøg på Juulskov Huset):

- Godkendelse af kvalitetsstandard for støttende indsatser til børn og unge
- Plejefamilieområdet - ansættelsesforhold
- Organisering af Peers fra 1. januar 2026

November:

- Orientering om ledelsestilsyn børn og voksen for 3. kvartal 2025
- Efterbehandling af besøg på Juulskov Huset 8. oktober
- Godkendelse af kvalitetsstandarder på voksenområdet: SEL §103 (beskyttet beskæftigelse), SEL §104 (aktivitets- og samværstilbud), SEL §109 (midlertidigt ophold grundet vold) og SEL §110 (midlertidigt ophold grundet sociale problemer)

December:

- Godkendelse af kvalitetsstandard for rusmiddelbehandling for børn og unge
- Årlig revidering af kvalitetsstandarderne gældende for 2026
- Årlig revidering af sagsbehandlingsfristerne gældende for 2026
- Orientering om nyt tilbud til patienter med en psykisk lidelse og en samtidig rusmiddelproblematik

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 10: Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

S2022-88753

Sagsfremstilling

Formanden:

- Ændring af udvidet udvalgs møde 8. oktober til kl. 8.00 til 10.00.
- Punkt om socialt frikort.

Udvalget:

Administrationen:

- Orientering om årsager til overskridelse af sagsbehandlingsfristerne i 2024.
- Orientering om henvendelse fra Ankestyrelsen vedr. kvalitetsstandard for egenbetaling ved anbringelse. Svarskrivelse er vedlagt.
- Orientering om arrangementet Sport og Samvær. Invitation er vedlagt.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Udtalelse fra Nyborg Kommune til Ankestyrelsen

Invitation Sport og samvær

Punkt 11: Lukket: Meddelelser

S2022-88755

Punkt 12: Lukket: Underskriftsark

S2023-174