

REFERAT Social- og Familieudvalget d. 02-12-2019

Mødedato Mandag d. 02. december 2019 kl. 09:00

Mødested Lokale 1, Nyborg Rådhus

Indholdsfortegnelse

Orientering om hjælpemidler - flow og sagsbehandling.....	3
Social- og Familieudvalget - status på udvalgsbesøg for 2018-2019 samt forslag til 2020-2021.....	4
Status på Housing first indsatsen og kortlægning af hjemløse 2019.....	7
Delegation af kompetencen til at ansøge om værgemål.....	10
Årsstatistik om overgreb på børn og unge 2018.....	11
Godkendelse af handicappolitikken for 2020-2024.....	13
Sagsbehandlingsfrister i Socialafdelingen.....	15
Kvalitetsstandarder Socialafdelingen Myndighed gældende i 2020.....	17
Orientering om procedure for fremmøde og skolefravær.....	22
Referat af Handicaprådets møde 7. november 2019.....	25
Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration.....	26
Kommende punkter.....	27
Lukket: Meddelelser.....	28

Punkt 1: Orientering om hjælpemidler - flow og sagsbehandling

Sagsfremstilling

1. Orientering om hjælpemidler - flow og sagsbehandling

Sagsnr.	450-2019-26843	Initialer	LOG	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget har bedt om en orientering om hjælpemidler – flow og sagsbehandling.

Visitationen til hjælpemidler blev 1. april 2019 sammenlagt med myndighed på voksenområdet i Socialafdelingen. Formålet med at sammenlægge sagsbehandlingen på sundhed, social og ældreområdet var at sikre en mere sammenhængende og helhedsorienteret indsats for borgeren. Den fælles Myndighed kan nu sagsbehandle på ansøgninger om bl.a. handicapbiler, el-scootere, el-kørestole, boligændringer og hjælpemidler til 0-18 år, samt hjemmehjælper.

Vickie Nellemann Kramer, leder af Myndighed deltager under punktet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2019-243929 Power point Myndighedsafdelingen visitation til hjælpemidler

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Udleveret bilag under møder er vedlagt referatet.

Bilag

Power point Myndighedsafdelingen visitation til hjælpemidler

Punkt 2: Social- og Familieudvalget - status på udvalgsbesøg for 2018-2019 samt forslag til 2020-2021

Sagsfremstilling

2. Social- og Familieudvalget - status på udvalgsbesøg for 2018-2019 samt forslag til 2020-2021

Sagsnr.	450-2019-26814	Initialer	LOG	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget besluttede på mødet 12. november 2018, at fastholde den eksisterende ordning med besøg på en institution i forbindelse med hvert 2. udvalgsmøde, og at disse møder skulle forlænges med 1 time.

På mødet gøres status på udvalgsbesøgene for 2018-2019, som har været:

2018	
5. marts	Besøg i Socialafdelingen
7. maj	Bostedet Jagtenborg
13. august	Højbo
24. september	Nyborgværkstederne og Hjørnehuset
2019	
4. februar	Carlsminde Kollegiet
8. april	Rusmiddelcentret
3. juni	Bostedet Øksendrup
23. september	Den Blå Cafe og Viften

Herudover har der været et årligt dialogmøde med Handicaprådet og Udsatterrådet.

Administrationen foreslår følgende besøgs- og aktivitetsplan for 2020-2021:

Udover besøg på institutionerne foreslås der temaoplæg for henholdsvis voksen og børn- og unge området.

På møderne med temaoplæg forlænges møderne med en halv time.

2020	
20. januar	Familiehuset
3. februar	
2. marts	Café Danehof
30. marts	

4. maj	Juulskov Huset
8. juni	
10. august	Dialogmøde med Udsatterrådet
21. september	Dialogmøde med Handicaprådet
19. oktober	
9. november	Fjordhuset
30. november	

2021	
Januar	
Februar	
Marts	
April	
Maj	
Juni	
August	
September	
Oktober	
November	
December	

Udvalget vil forud for møderne få oplæg til program for temadrøftelserne til godkendelse. Der vil ske efterbehandling af besøgene på det efterfølgende møde i Social- og Familieudvalget.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager status for 2018-2019 til efterretning, samt godkender besøgsplan for 2020-2021.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning og godkendt.

Punkt 3: Status på Housing first indsatsen og kortlægning af hjemløse 2019

Sagsfremstilling

3. Status på Housing first indsatsen og kortlægning af hjemløse 2019

Sagsnr.	450-2017-15055	Initialer	LUL	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget blev 12. august 2019 orienteret om Nyborg Kommunes samarbejde med Socialstyrelsen om hjemløshed og Housing First tilgangen. Udvalget forelægges nu arbejdsgruppernes materiale og resultatet af VIVEs kortlægning af hjemløshed i 2019.

VIVE gennemfører i samarbejde med Socialstyrelsen og Danmarks Statistik en kortlægning af hjemløshed i Danmark. Kortlægningen gennemføres hvert andet år i uge 6.

På baggrund af kortlægningen i 2017, indledte Nyborg Kommune et samarbejde med Socialstyrelsen med henblik på at sætte fokus på hjemløshed i kommunen.

Samarbejdet har løbet i perioden fra maj 2018 til oktober 2019 og haft fokus på følgende fire temaer:

- Revidering af kriterierne for Nyborg Kommunes akutboligliste
- Kortlægning af Nyborg Kommunes boligmasse
- Udarbejdelse af en tværgående samarbejdsmodel
- Øge medarbejdernes kendskab til hinanden på tværs af afdelinger

Arbejdsgrupper på tværs af Socialafdeling, Jobcenter og Borgerservice har arbejdet med temaerne. Arbejdet blev afsluttet med en temadag om hjemløshed, som blev afholdt 28. august 2019. Ca. 50 medarbejdere fra Socialafdeling, Jobcenter, Borgerservice og Teknik og Miljø deltog.

Arbejdsgruppernes færdige produkt indeholder:

- Arbejdsgangsbeskrivelse over Nyborg Kommunes indsats overfor hjemløse
- Definition på målgruppen for Nyborg Kommunes hjemløseindsats
- Spørgeskema til afklaring af målgruppen for hjemløseindsats
- Reviderede kriterier for "Den sociale boligliste" (tidligere kaldet akutboliglisten)
- Information om Nyborg Kommunes hjemløseindsats til relevante eksterne samarbejdspartnere

Det overordnede mål for den nye samarbejdsmodel er, at alle hjemløse i Nyborg Kommune mødes af den samme udredning og guides på samme måde. Det er målet, at borgeren oplever, at alle involverede afdelinger tager ansvar for, at borgeren får den nødvendige guidning og understøttelse.

Arbejdsgruppen har revideret kriterierne for at komme på Nyborg Kommunes akutboligliste. I forbindelse med revideringen har der været et ønske om at omdøbe listen fra "Akutboliglisten" til "Den sociale boligliste". Den sociale boligliste skal tydeliggøre, at listen ikke henvender sig til borgere som alene står med et akut boligproblem, men som også har en række sociale udfordringer.

Kortlægning af hjemløshed 2019

Resultatet af VIVEs kortlægning af hjemløshed i Danmark 2019 blev offentliggjort 9. september. Kortlægningen viser for Nyborg Kommune, at antallet af hjemløse er steget med 3 personer sammenlignet med 2017.

Antal hjemløse i Nyborg Kommune fordelt efter hjemløsesituation	2017	2019
Gaden	1	0
Natvarmestue	1	0
Herberg	6	3
Hotel	3	0

Familie/venner	16	7
Udslusning	1	1
Kriminalforsorgen	0	1
Hospital	0	1
Andet	6	4
Uoplyst ("ved ikke" i spørgeskemaet)		20
I alt	34	37

For over halvdelen af de hjemløse gælder det, at Nyborg Kommune ved registreringen har markeret "ved ikke" ved den hjemløses nuværende opholdssted. Registrering efterlader usikkerhed om, hvorvidt borgeren tager ophold hos venner, herberg eller på gaden, hvilket gør det vanskeligt at målrette indsatserne på området. Et vigtigt fokus ved kortlægningen i 2021 er, at nedsætte antallet af besvarelser med betegnelsen "ved ikke".

Kortlægningen viser, at kommunens hjemløse i 2019 er mere ligeligt fordelt på aldersgrupper sammenlignet med 2017.

Antal hjemløse i Nyborg Kommune fordelt efter alder	2017	2019
> 17 år	0	0
18-24	12	10
25-29	2	5
30-39	3	6
40-49	12	7
50-59	3	7
60<	2	1
uoplyst	0	1
I alt	34	37

Med et øget fokus på hjemløse borgere og et nyt koordineret samarbejde, er målet dels at antallet af hjemløse er faldet ved hjemløsekortlægningen i 2021, og dels at borgerne oplever et mere ensartet sagsforløb. VIVEs kortlægning og samarbejdet med Socialstyrelsen har givet anledning til et øget fokus på Nyborg Kommunes boligmasse, og et tættere samarbejde med boligforeningerne for at arbejde hen imod, at boligmasse og målgruppe matcher hinanden.

Aktuelt er antallet af borgere registeret "uden fast adresse" i Borgerservice svarende til kortlægningen i februar 2019. Den nye samarbejdsmodel er trådt i kraft 23. oktober 2019. Borgerservice og Socialafdelingen forventer, at den nye samarbejdsmodel vil påvirke antallet af hjemløse i Nyborg Kommune, idet samarbejdet sikrer udredning af borgeren og et tættere samarbejde på tværs af kommunens afdelinger. Borgere registeret "uden fast adresse" vil, ved deres næste besøg i Borgerservice, blive inkluderet i det nye tværgående samarbejde. Social- og Familieudvalget vil medio 2020 få en opfølgning på arbejdet med den nye samarbejdsmodel og antallet af borgere registeret "uden fast adresse". I opfølgningen vil Social- og Familieudvalget få en tilbagemelding på konkrete udfordringer i arbejdet med hjælpe borgerne ud af hjemløshed.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning og forelægges ny status medio 2020.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2019-200901 Samlet materiale Hjemløseindsats

450-2019-201040 Hjemløseindsats ekstern 3-fløjet folder

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Bilag

Samlet materiale Hjemløseindsats

Hjemløseindsats ekstern 3-fløjet folder

Punkt 4: Delegation af kompetencen til at ansøge om værgemål

Sagsfremstilling

4. Delegation af kompetencen til at ansøge om værgemål

Sagsnr.	450-2010-120677	Initialer	CSA	Åbent
---------	-----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Byrådet er i lovgivningen tillagt kompetence til at ansøge om personligt og økonomisk værgemål for borgere, der pga. sygdom ikke længere er i stand til at træffe beslutninger på egne vegne.

Byrådet har 27. februar 2018 godkendt, at kompetencen til at ansøge om personligt og økonomisk værgemål delegeres til henholdsvis sundheds- og ældrechef Mette Bill Ladegaard, socialchef Dorthe Dahlstrup og souschef Anna Pind, og at kompetencen til at ansøge om økonomisk værgemål endvidere delegeres til borgerservicechef Betina Østergreen.

Anna Pind er fratrukket stillingen som souschef.

Det er ikke længere relevant, at borgerservicechef Betina Østergreen har kompetencen, da alle værgemål ansøges i Sundheds- og Omsorgsafdelingen og Socialafdelingen.

Det foreslås, at leder af myndighed Vickie Nellemann Kramer og souschef Susanne Buch får delegeret kompetencen sammen med sundheds- og ældrechef Mette Bill Ladegaard og socialchef Dorthe Dahlstrup.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at kompetencen til at ansøge om personligt og økonomisk værgemål delegeres til henholdsvis sundheds- og ældrechef Mette Bill Ladegaard, souschef Susanne Buch, socialchef Dorthe Dahlstrup samt leder af myndighed Vickie Nellemann Kramer.

Det indstilles, at Byrådets beslutning meddeles Familieretshuset, der behandler sager om værgemål.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Anbefales.

Punkt 5: Årsstatistik om overgreb på børn og unge 2018

Sagsfremstilling

5. Årsstatistik om overgreb på børn og unge 2018

Sagsnr.	450-2018-20452	Initialer	PHB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget skal tage orientering om statistik vedrørende overgreb på børn og unge til efterretning.

Det er lovpligtigt for kommunerne at benytte et børnehus som et led i den børnefaglige undersøgelse i sager, hvor der er enten mistanke eller viden om, at et barn eller en ung fra 0 til og med 17 år har været udsat for overgreb, og hvor det er relevant for kommunen at inddrage sygehusvæsenet eller politiet. Lovgivningen om børnehuse trådte i kraft i oktober 2013.

Nyborg Kommune har indgået en samarbejdsaftale med Børnehus Syd i 2017, som løber frem til 2020. Børnehus Syd afholder årligt en kommunerunde, hvor der afholdes selvstændige samarbejds møder med kommunerne. Dette møde har netop været afholdt i oktober 2019.

Der er udarbejdet en helt klar procedure for, hvordan der skal ageres i Socialafdelingen i disse typer af sager. Endvidere er det kommunale beredskab vedr. overgreb mod børn og unge revideret i foråret 2019, der igen opstiller helt klare retningslinjer for hvordan bl.a. dagtilbud og skoler skal håndtere sådanne typer sager, og hvordan samarbejdet med Socialafdeling skal foregå. Den reviderede beredskabsplan blev godkendt af Byrådet 30. april 2019. Alle dagtilbud og skoler har lokale beredskabsplaner for overgreb mod børn og unge.

Landstal

Hovedresultaterne på landsplan er:

	2017	2018
Opstartede børnehussager	1.651	1.637
Antal konsultative henvendelser	2.178	1.915
Antal afsluttede børnehussager pr. 1.000 børn	Region Hovedstaden 1,0 sager Region Midtjylland 1,0 sager Region Nordjylland 2,0 sager Region Sjælland 2,0 sager Region Syddanmark 2,0 sager	Region Hovedstaden 0,8 sager Region Midtjylland 1,3 sager Region Nordjylland 1,5 sager Region Sjælland 2,0 sager Region Syddanmark 2,0 sager

Sagerne handlede i 2018 om:

- 72 procent af børnehussagerne omhandlede voldelige overgreb.
- 23 procent af sagerne omhandlede seksuelle overgreb.
- 5 procent af sagerne omhandlede både voldelige og seksuelle overgreb.

Når der ses på fordelingen mellem køn, ser tallene sådan ud:

- 88 procent af børnehussagerne, der vedrørte drenge, omhandlede et voldeligt overgreb.
- 9 procent af børnehussagerne, der vedrørte drenge, omhandlede seksuelle overgreb.
- 59 procent af børnehussagerne, der vedrørte piger, omhandlede et voldeligt overgreb.
- 35 procent af børnehussager, der vedrørte piger, omhandlede seksuelle overgreb.

Kommunetale

Der har i 2018 været 12 børnehussager (11 i 2017) i Nyborg Kommune. Alle disse sager er fuldt udredte. Det svarer til 1,87 børnehussag pr. 1000 børn fra 0-17 år. Gennemsnittet for Region Syddanmark er 2.

Der har i 1. halvår 2019 været 5 børnehussager i Nyborg Kommune.

Socialafdelingen har i 2018 modtaget 51 (66 i 2017) underretninger vedrørende mistanke om overgreb. Bilag er vedlagt med fordeling på køn, alder og årstal.

Socialafdelingen konsulterer Fyns Politi ved mistanke eller viden om overgreb. Årsagen til, at ikke alle underretninger er blevet til en sag i Børnehus Syd kan således være, at politiet ikke har fundet grundlag nok til, at de kan indlede en efterforskning. Disse underretninger bliver herefter behandlet som alle andre underretninger, med fokus på barnets trivsel.

Socialafdelingen benytter Børnehus Syd til konsultativ bistand i de sager, hvor der er en vag mistanke, og hvor der er tvivl om, hvorvidt sagen skal udredes i børnehuset.

Socialafdelingen vurderer alle underretninger inden for 24 timer. Alle underretninger om overgreb bliver som udgangspunkt vurderet røde, hvilket betyder at der indenfor 24 timer tages kontakt til barnet. Alle sager til børnehuset vurderes af faglig ledere i samarbejde med socialrådgiver.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2019-233513 Årsstatistik om de danske børnehuse 2018

450-2019-233548 Underretningstal vedr. overgreb for Nyborg Kommune 2015-2018

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Bilag

Årsstatistik om de danske børnehuse 2018

Underretningstal vedr. overgreb for Nyborg Kommune 2015-2018

Punkt 6: Godkendelse af handicappolitikken for 2020-2024

Sagsfremstilling

6. Godkendelse af handicappolitikken for 2020-2024

Sagsnr.	450-2019-5074	Initialer	PHB	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget skal anbefale handicappolitikken til vedtagelse i Byrådet.

Handicappolitikken er blevet til i en inddragende proces med deltagelse af råd, organisationer, ledere, medarbejdere og borgere.

Handicappolitikken omfatter alle afdelinger i kommunen og tager afsæt i FN's handicapkonvention og verdensmålene og i arbejdet med kerneopgaven. Børn og unge med handicap er omfattet af politikken, men børne- og ungepolitikken og dagtilbuds- og skolepolitikken har i højere grad betydning for børne- og ungelivet.

Handicappolitikken har været i høring i perioden 4. september til 4. oktober.

Der indkom 9 høringssvar.

Social- og Familieudvalget behandlede høringssvarerne på udvalgsmødet 11. november.

Politikken er tilrettet og vedlagt i endeligt layout.

Social- og Familieudvalget vil få forelagt strategi for udmøntning af politikken i 1. kvartal 2020. Forinden vil de enkelte afdelinger samt Handicaprådet blive involveret.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at handicappolitikken anbefales til vedtagelse i Byrådet.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Bilag

450-2019-229664 Handicappolitik 2020-2024

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Punktet genbehandles i udvalget i januar 2020.

Bilag

Handicappolitik 2020-2024

Punkt 7: Sagsbehandlingsfrister i Socialafdelingen

Sagsfremstilling

7. Sagsbehandlingsfrister i Socialafdelingen

Sagsnr.	450-2013-50076	Initialer	LOH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

De gældende sagsbehandlingsfrister er vedtaget af Byrådet 28. august 2018. Da der dels er sket organisatoriske ændringer i opgavefordelingen mellem Sundheds- og Omsorgsafdelingen og Socialafdelingen, og dels er nye paragraffer, som der skal fastsættes en sagsbehandlingsfrist på, har Socialafdelingen lavet vedhæftede forslag til ændringer i oversigten over sagsbehandlingsfrister.

Ankestyrelsen (Tilsynet med kommunerne) har 30. oktober 2019 offentliggjort en afgørelse (til en anden kommune), hvori det bliver beskrevet, at det ikke er i overensstemmelse med Retssikkerhedsloven § 3, stk. 2 at skrive, at sagsbehandlingsfristen først regnes fra det tidspunkt, hvor alle nødvendige oplysninger er tilstede for at kunne træffe afgørelse. Da alle kommuner skal efterleve Ankestyrelsens afgørelser, har det været nødvendigt at forlænge sagsbehandlingsfristen på sager efter Serviceloven § 42 og § 44 med hhv. op til fire og to uger. De øvrige frister er ikke forlænget.

Til de enkelte paragraffer under serviceloven kan bemærkes:

- § 32a: området var ved en fejl ikke tidligere medtaget.
- § 44: det præciseres, at der kan være ventetid på rekruttering af aflastningspersoner og afløser i hjemmet.
- § 52, stk. 1, nr. 1-9: det præciseres, at der kan være ventetid på rekruttering af pleje- og aflastningsfamilier.
- § 57c: fristen er ændret til 7 dage (tidligere ved en fejl skrevet 7 uger). Desuden er det tilføjet, at paragraffen ikke omfatter børn og unge, der er omfattet af den nye lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet.
- § 57c, stk. 5 og § 57d: nye bestemmelser efter indførelse af lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet.
- § 66b: ændret efter ændring af betegnelserne for plejefamilier i serviceloven.
- § 76: præcisering af, hvornår der træffes afgørelse.
- § 113b: ny bestemmelse i serviceloven.
- § 192: Reglerne er flyttet til lov om almene boliger § 54 og § 54a.

De øvrige ændringer skyldes flytning af opgaven til Socialafdelingen.

Det skal bemærkes, at Socialafdelingen har udfordringer med at overholde de fastsatte sagsbehandlingsfrister inden for især visitation til hjemmepleje og hjælpemidler. Administrationen har vurderet, at fristerne ikke skal ændres på nuværende tidspunkt, idet p.t. ikke kan siges præcist, hvor meget fristerne overskrides. Dette skyldes, at det er blevet konstateret, at dataudtræk på sagsbehandlingstiden ikke har været valide. Administrationen arbejder på at få etableret valide dataudtræk.

Leder af Myndighed Vickie Nellemann Kramer deltager under punktet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at sagen sendes i høring i Handicaprådet og Udsatterrådet samt Seniorrådet, og at sagen derefter behandles påny i Social- og Familieudvalget og Ældreudvalget.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget og Ældreudvalget.

Bilag

450-2019-206651 Sagsbehandlingsfrister_august_2018_med_Socialafdelingens_rettelser_oktober_2019

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Godkendt.

Punktet genoptages ultimo 1. kvartal.

Bilag

Sagsbehandlingsfrister_august_2018_med_Socialafdelingens_rettelser_oktober_2019

Punkt 8: Kvalitetsstandarder Socialafdelingen Myndighed gældende i 2020

Sagsfremstilling

8. Kvalitetsstandarder Socialafdelingen Myndighed gældende i 2020

Sagsnr.	450-2019-13590	Initialer	LOH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Socialafdelingen fremlægger hermed forslag til ændringer i de gældende kvalitetsstandarder samt forslag til en række nye kvalitetsstandarder inden for hjælpemiddelområdet.

Kvalitetsstandarderne skal revideres årligt, således at de kan tilrettes efter ny lovgivning, evt. principafgørelser fra Ankestyrelsen, og evt. ønsker om ændringer i serviceniveauet. De nugældende kvalitetsstandarder for Myndighed er vedtaget i Byrådet 27.11.2018 og for Børn og Familie 26.2.2019.

I de bilag, der hver især kun omhandler én kvalitetsstandard, kan ændringerne ses markeret med rød skrift. Der er desuden som bilag én samlet udgave for Myndighed og én samlet udgave for Børn og Familie. Disse bilag er uden rettellesmarkeringer i en udgave, som foreslås vedtaget.

Det skal bemærkes, at der endnu ikke er udmeldt nye takster for 2020 fra Indenrigs- og Socialministeriet. Disse vil blive indsat i kvalitetsstandarderne, så snart de foreligger, og forventeligt inden Byrådets behandling af sagen.

Der er foretaget følgende ændringer:

§ 85 i eget hjem: Det er præciseret, at der kan gives støtte i forbindelse med udskrivelse fra hospital, men ikke under hospitalsindlæggelse i øvrigt. Desuden er det præciseret, at der ikke kan ydes kørsel ved ledsagelse til fx fysioterapi. Dette er i overensstemmelse med gældende praksis. Desuden støtter kvalitetsstandarden det rehabiliterende arbejde med borgerne.

§ 85 i botilbud: Det er præciseret, at borgeren selv skal betale for evt. brug af offentlig transport, selv om der er en ledsager fra botilbuddet med. Dette er i overensstemmelse med gældende praksis og støtter det rehabiliterende arbejde med borgerne.

§ 96: Teksten om udgifter i forbindelse med at have hjælpere i hjemmet er præciseret, så den er i overensstemmelse med Nyborg Kommunes BPA-håndbog. De borgere, der har en BPA-ordning har fået tilsendt den nye BPA-håndbog og er således orienteret om reglerne.

§ 97: Der foreslås indført en varslingsordning, hvis borgeren ønsker ledsagelse efter kl. 16 og i weekender, idet det medfører forøget honorar til ledsageren, hvis dette ikke varsles fire uger før ledsagelsen. Dette vil for nogle borgere betyde, at de skal planlægge på en anden måde end hidtil.

§ 99: Det er præciseret, hvilken støtte der kan tilbydes. Der er ingen ændringer i gældende praksis.

§§ 107 og 108: Der foreslås indført et minimums rådighedsbeløb, som borgeren skal have, når borgeren har betalt egenbetaling på botilbuddet samt øvrige faste udgifter. Det er en garantiforskrift for borgerne, at der nu er sat et minimums rådighedsbeløb, og der er således tale om en forbedring for borgerne. For de fleste borgere vil rådighedsbeløbet være en del højere end de nævnte 2.000 kr. pr. måned.

Det forventes, at kvalitetsstandarderne for § 85 socialpædagogisk støtte hhv. i eget hjem og på botilbud skal ændres på et senere tidspunkt. Dette skyldes, at der er kommet en principafgørelse fra Ankestyrelsen, som bevirker, at en del ydelser, der i dag gives som § 85, skal ændres til § 83 (praktisk hjælp og personlig pleje). Socialafdelingen har igangsat en analyse af hjemmevejledernes opgaver, og revisiteringen af borgerne skal derefter drøftes med Sundheds- og Omsorgsafdelingen.

Social- og Familieudvalget har 12. august 2019 besluttet, at der skal udarbejdes kvalitetsstandarder for §§ 82 a og b (tidlig forebyggende indsats). Socialafdelingen er p.t. i gang med et afklarende arbejde omkring dette. Disse kvalitetsstandarder vil blive forelagt senere.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget sender kvalitetsstandarderne i høring hos Handicaprådet og Udsatterådet. Det indstilles, at Social- og Familieudvalget behandler sagen igen, når der er indkommet høringssvar, og at sagen derefter behandles i Byrådet.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 21. oktober 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Godkendt.

Supplerende sagsfremstilling til Social- og Familieudvalget 2. december 2019

Kvalitetsstandarderne har været i høring hos Handicaprådet og Udsatterådet.

Handicaprådet udtaler:

Handicaporganisationernes medlemmer i Handicaprådet finder kvalitetsstandarderne for Nyborg Kommune generelt gode og anvendelige for borgere med funktionsnedsættelse.

Kvalitetsstandarderne bør efter Handicaprådets vurdering være i overensstemmelse med Nyborg Kommunes handicappolitik. Det er efter Handicaprådets vurdering, at dette også i vid udstrækning er tilfældet.

Handicaprådet finder, at ændringen omkring varsling ved ledsagelse til en måned i forvejen for brug af ledsagelse om aftenen og i weekender uacceptabelt. Det vil medføre mange problemer for borgere med funktionsnedsættelse og vil vanskeliggøre deltagelse f.eks. i socialt samvær og forenings- og kulturliv, hvor man ikke altid kender begivenhederne så lang tid i forvejen. Teksten bør ændres til "varsling hvis det er muligt".

Handicaprådet har endvidere gjort opmærksom på, at den foreslåede varslingsregel ikke er gentaget i kvalitetsstandarden for ledsagelse for unge (§ 45).

Udsatterådet har fremsendt høringssvar (se bilag). Af høringssvaret fremgår bl.a., at Udsatterådet finder det rigtigt, at ændringerne i § 85 støtter det rehabiliterende arbejde. Til ændringerne i § 99 bemærkes, at Udsatterådet ønsker, at det opsøgende og forebyggende arbejde styrkes og udbygges. Udsatterådet påpeger endelig, at ændringerne i §§ 107 og 108 bør præciseres yderligere, således at der indføres ordet "månedligt" før rådighedsbeløb.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at kvalitetsstandarden for § 97 og § 45 (ledsagelse for hhv. voksen og unge) ændres, således at det fremgår, at ledsagelse efter kl. 16 og i weekender så vidt muligt skal varsles 4 uger før.

Det indstilles endvidere, at der i kvalitetsstandarderne for §§ 107 og 108 indføres ordet "månedligt" før rådighedsbeløb.

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget anbefaler kvalitetsstandarderne med ovennævnte ændringer til godkendelse i Byrådet.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Bilag

450-2019-227431 høringssvar fra Udsatterådet

450-2019-186203 kvalitetsstandarder voksen - samlet udgave uden rettelsesmarkeringer

450-2019-185840 kvalitetsstandarder børn og familie - samlet uden rettelsesmarkeringer

450-2019-177326 definition af begreber

450-2019-203104 § 11 stk. 2 pdf

450-2019-203105 § 11 stk. 3 pdf
450-2019-203106 § 11 stk. 6 pdf
450-2019-203107 § 11 stk. 7+8 pdf
450-2019-203108 § 32a pdf
450-2019-203109 § 41 med nye takster pdf
450-2019-203110 § 42 pdf
450-2019-203111 § 44 pdf
450-2019-203112 § 45 pdf
450-2019-203113 § 52, stk. 3, nr. 1 pdf
450-2019-203115 § 52, stk. 3, nr. 3 pdf
450-2019-203117 § 52, stk. 3, nr. 4 pdf
450-2019-203118 § 52, stk. 3, nr. 5 pdf
450-2019-203119 § 52, stk. 3, nr. 6 pdf
450-2019-203120 § 52, stk. 3, nr. 7 pdf
450-2019-203121 § 52, stk. 3, nr. 8 pdf
450-2019-203122 § 52a pdf
450-2019-203123 § 54 pdf
450-2019-203124 § 76 efterværn anbringelsessager pdf
450-2019-203125 § 76, efterværn kontaktperson pdf
450-2019-203114 § 52, stk. 3, nr. 2 pdf
450-2019-203126 § 109 -børn pdf
450-2019-203081 § 82c pdf
450-2019-203082 § 84 pdf
450-2019-203084 § 85 på botilbud pdf
450-2019-203083 § 85 i eget hjem pdf
450-2019-203091 § 96 pdf
450-2019-203092 § 97 pdf
450-2019-203093 § 98 pdf
450-2019-203094 § 99 pdf
450-2019-203080 § 100 pdf
450-2019-203095 § 101 pdf
450-2019-203096 § 102 pdf

450-2019-203097 § 103 pdf
450-2019-203098 § 104 pdf
450-2019-203099 § 107 pdf
450-2019-203100 § 108 pdf
450-2019-203101 § 109 pdf
450-2019-203102 § 110 pdf
450-2019-203103 Sundhedsloven § 141 pdf

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Anbefales.

Bilag

høringssvar fra Udsatterådet

kvalitetsstandarder voksen - samlet udgave uden rettelsermarkeringer

kvalitetsstandarder børn og familie - samlet uden rettelsermarkeringer

definition af begreber

§ 11 stk. 2 pdf

§ 11 stk. 3 pdf

§ 11 stk. 6 pdf

§ 11 stk. 7+8 pdf

§ 32a pdf

§ 41 med nye takster pdf

§ 42 pdf

§ 44 pdf

§ 45 pdf

§ 52, stk. 3, nr. 1 pdf

§ 52, stk. 3, nr. 3 pdf

§ 52, stk. 3, nr. 4 pdf

§ 52, stk. 3, nr. 5 pdf

§ 52, stk. 3, nr. 6 pdf

§ 52, stk. 3, nr. 7 pdf

§ 52, stk. 3, nr. 8 pdf

§ 52a pdf

§ 54 pdf

§ 76 efterværn anbringelsessager pdf

§ 76, efterværn kontaktperson pdf

§ 52, stk. 3, nr. 2 pdf

§ 109 -børn pdf

§ 82c pdf

§ 84 pdf

§ 85 på botilbud pdf

§ 85 i eget hjem pdf

§ 96 pdf

§ 97 pdf

§ 98 pdf

§ 99 pdf

§ 100 pdf

§ 101 pdf

§ 102 pdf

§ 103 pdf

§ 104 pdf

§ 107 pdf

§ 108 pdf

§ 109 pdf

§ 110 pdf

Sundhedsloven § 141 pdf

Punkt 9: Orientering om procedure for fremmøde og skolefravær

Sagsfremstilling

9. Orientering om procedure for fremmøde og skolefravær

Sagsnr.	450-2018-27203	Initialer	PHB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget orienteres om ny kommunal procedure for fremmøde og fravær i både dagtilbud og skoler.

Skole- og Dagtilbudsudvalget behandlede punktet 13. november 2019 og tog den kommunale procedure til efterretning.

Ny procedure

På baggrund af den nye børne- og ungepolitik og dagtilbuds- og skolepolitik, hvor der i høj grad er fokus på livsduelighed, og at børn og forældre skal inddrages tidligt og mere i arbejdet med barnets trivsel, så nedsatte administrationen i foråret en tværfaglig arbejdsgruppe til at udarbejde et nyt koncept for arbejdet med fremmøde og skolefravær.

Afsættet for det nye koncept har i særdeleshed været, at elevernes fravær kan have sammenhæng med, hvordan de trives i skolen, hvor godt de klarer sig fagligt, og hvordan de kommer videre i uddannelsessystemet. Fravær kan også have indflydelse på, hvordan hele klassen fungerer – både fagligt og socialt. Der er derfor gode grunde til at have fokus på elevernes fravær.

Der er også i konceptet sat fokus på overgangen fra dagtilbud til skole, så dagtilbuddene ligeledes har fokus på at understøtte et stabilt fremmøde til gavn for barnets udvikling i dagtilbuddene. Hvis dagtilbuddet ser udfordringer med fremmøde, som påvirker barnets trivsel, skal dette fremover indgå i dialogen med modtagende skole.

I dagtilbuddene vil fokus på bekymrende fravær blive styrket gennem reaktion og handling ved:

- 3 sammenhængende dage, hvor barnet ikke har været i dagtilbud og der ikke er givet besked
- Gentagende fravær af kortere varighed
- Langvarigt fravær

I skolerne indføres der ensartet registrering af fravær og handling på baggrund af fraværet. Endvidere er der opstillet fælles kriterier, som den enkelte skoleleder skal anvende, når der laves en individuel vurdering af om der kan gives tilladelse til ekstraordinær frihed.

I skolerne vil fokus på bekymrende fravær blive styrket gennem reaktion og handling ved:

- 3 sammenhængende fraværsdage, hvor der ikke er givet besked
- Sygefravær på 10 % eller derover pr. kvartal
- Ulovligt fravær på 10 % eller derover pr. kvartal
- Samlet fravær på 15 % eller derover pr. kvartal

Der er udarbejdet handlinger, som automatisk skal sættes i værk og følges på alle skoler, når der observeres bekymrende fravær. Disse handlinger involverer ledelse, klasseteam, PPR, AKT-lærer/inklusionsvejledere samt tværfaglige teams i Nyborgmodellen.

Der er igangsat en implementeringsproces, der involverer alle dagtilbudsledere, skoleledelser og tværfaglige samarbejdspartnere.

Der er udarbejdet pjece til forældre til børn i dagtilbud og skole, som de enkelte dagtilbud og skoler skal sørge for at udlevere og orientere om. Pjecerne er vedlagt.

Der er en særlig proces for skolerne omkring udarbejdelse af lokale retningslinier for håndtering af fremmøde og skolefravær herunder også opkvalificering af medarbejdernes viden om tidlig opsporing og virkningsfulde indsatser i forhold til at fremme fremmøde og mindske fravær. Denne proces forventes afsluttet primo 2020.

Ny lovgivning

Endelig er der pr. 1. august 2019 trådt en ny bestemmelse i kraft, Servicelovens § 155c, der betyder, at skoleledere på folkeskoler fremover skal underrette Børn og Familie, når en elev har ulovligt skolefravær på 15 procent eller derover

inden for et kvartal. I Nyborg Kommune laves denne type underretning som et dialogbaseret underretningsmøde, hvor underretter, forældre, barnet/den unge og rådgiver deltager.

Børn og Familie skal som udgangspunkt træffe afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen. Afgørelsen er gældende for et kvartal.

I forbindelse med lovændringen har ministeriet 24. oktober 2019 udsendt en ny bekendtgørelse om fravær fra undervisningen i folkeskolen, hvoraf reglerne om fravær nærmere fremgår. Denne er vedlagt.

Fraværstatistik

Administrationen har udarbejdet statistik, der viser elevfraværet på kommuneniveau samt på de enkelte skoler.

På kommuneniveau gør følgende sig gældende for skoleåret 2018/2019:

- Det samlede fravær ligger lidt under landsgennemsnittet – 5,3 % i Nyborg Kommune og 5,8 % på landsplan
- Lavest fravær i indskolingen på 4,5 % og højest fravær i udskolingen på 6,8 %
- Højest ulovligt fravær i udskolingen på 1,8 %

På landsplan i skoleåret 2017/2018 er det samlede fravær for folkeskolens elever på 5,9 procent. Det svarer til næsten 12 dages fravær i løbet af skoleåret. Det er særligt fravær med tilladelse, der er steget. Sygefraværet har været stabilt. Elever på mellemtrinnet og udskolingen har mere ulovligt fravær end indskolingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen om ny procedure tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2019-218485	Børne- og Undervisningsministeriet: Sådan er de nye regler om fravær i grundskolen
450-2019-218796	Fraværdata for skoleåret 2018/2019
450-2019-222168	Pjece til forældre i dagtilbud
450-2019-126085	Pjece til forældre i skolen

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Bilag

Børne- og Undervisningsministeriet: Sådan er de nye regler om fravær i grundskolen

Fraværdata for skoleåret 2018/2019

Pjece til forældre i dagtilbud

Pjece til forældre i skolen

Punkt 10: Referat af Handicaprådets møde 7. november 2019

Sagsfremstilling

10. Referat af Handicaprådets møde 7. november 2019

Sagsnr.	450-2018-3374	Initialer	LOG	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Til udvalgets orientering vedlægges referat fra Handicaprådets møde 7. november 2019.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2019-225828 Samlet referat - Handicaprådet den 7. november 2019, kl. 16:30 - 17:30

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Bilag

Samlet referat - Handicaprådet den 7. november 2019, kl. 16:30 - 17:30

Punkt 11: Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

Sagsfremstilling

11. Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

Sagsnr.	450-2018-25986	Initialer	NIB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Orientering fra formanden

- Udvalgs- og direktør træf (Sundhedsaftalen og Tilsyn Syd blev præsenteret)

Orientering fra udvalgsmedlemmer

- Intet

Orientering fra administration

- Intet

Indstilling

Til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Punkt 12: Kommende punkter

Sagsfremstilling

12. Kommende punkter

Sagsnr.	450-2018-26082	Initialer	NIB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

- Inspirationstur vedr. beskyttet beskæftigelse, primo 2020
- Besøg af repræsentanter fra Ungdomskriminalitetsnævnet
- Kommuneoplæg om helhedsorienteret familieindsats
- Inkluderende boformer bl.a. med afsæt i de 17 udvalgte verdensmål
- Dialog med Fyns Politi
- Orientering om økonomien på det specialiserede område – jan/feb
- Temadrøftelse vedrørende integration Social- og Familieudvalget og Beskæftigelsesudvalget Primo 2020
- Temadrøftelse – Hjemløshed
- Temadrøftelse – Vold i hjemmet
- Evaluering af voksenudredningsmodel (VUM)
- Temadrøftelse af psykiatriplan
- Temadrøftelse – Tilsyn Syd

Indstilling

Til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 2. december 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Punkt 13: Lukket: Meddelelser