

REFERAT Økonomiudvalget d. 28-11-2011

Mødedato Mandag d. 28. november 2011 kl. 15:30

Mødested Ikke angivet

Indholdsfortegnelse

Redegørelse til Økonomiudvalget om Kontrolgruppens aktiviteter.....	3
Digitalisering - Borgerservice.....	9
Kommunalpolitisk Topmøde 2012.....	11
Andelsboligforeningen Sprotoften anmoder om godkendelse af indførelse af fleksibel udlejning i Sj	12
Forslag til lokalplan nr. 228 og kommuneplantillæg nr. 4 for Nyborg Heldagsskole i Skellerup.....	14
Forslag til lokalplan nr. 230 - Ny anvendelse af tidligere skole ved Skaboeshusevej samt forslag til	16
Nyt regulativ for jordstyring i Nyborg Kommune.....	18
Støjskærm langs Motorvej E20 ved gravhøj og Skaboeshusevej i Nyborg.....	20
Orientering - konvertering af lån og vedståelse af garanti på Hylleager 2-20, Nyborg - Andelsboligf	23
Orientering - konvertering af lån i Ravnekærlund 42 - 82 A, Nyborg - Andelsboligforeningen A/B F	24
Meddelelser.....	25
Lukket: Udpegning af ledere i ny daginstitutionsstruktur.....	26
Lukket: Byrådsseminar 2012.....	27
Lukket: NFS A/S - Møder 18. november 2011.....	28
Lukket: Meddelelser.....	29

Punkt 1: Redegørelse til Økonomiudvalget om Kontrolgruppens aktiviteter

Sagsfremstilling

1. Redegørelse til Økonomiudvalget om Kontrolgruppens aktiviteter

Sagsnr.	450-2011-53720	Initialer	LDA	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Økonomiudvalget har 10. oktober 2011 anmodet om en nærmere uddybning af Kontrolgruppens aktiviteter, hvor følgende forhold ønskes nærmere belyst:

- **Normeringer og organisatoriske referencer**
- **Omfanget af sager, ydelsesarter der undersøges**
- **Økonomisk resultat for kommunen**
- **Sagsforløb – tidshorizont (hvor længe forløber en sag inden afslutning)**
- **Hvad er borgerens retsstilling – klagemuligheder**
- **Hvorledes vejledes der i tvivlstilfælde – hvilke gråzoner er der**
- **Kontrolgruppens beføjelser og arbejdsmetoder herunder myndighedsforhold (lovgrundlag)**
- **Sammenhæng over til anden sagsbehandling i kommunen**
- **Etiske regler**

Økonomiudvalget godkendte 19. januar 2009 oprettelse af en særlig kontrolenhed bestående af 2 medarbejdere pr. 1. maj 2009.

Baggrunden for kontrol er, at det er kommunerne, som har ansvaret for at administrere langt de fleste af de sociale ydelser og ansvaret for, at ydelserne udbetales på et korrekt grundlag.

Hvis forudsætningerne for at udbetale de sociale ydelser ikke længere er til stede, skal kommunerne indstille udbetalingen af ydelserne og eventuelt kræve tilbagebetaling.

Det er kommunerne, der skal godtgøre, at betingelserne for at modtage ydelsen ikke længere er til stede.

Kommunernes kontrol med sociale ydelser retter sig hovedsageligt mod to former for misbrug. Sager, der knytter sig til ”fiktiv adresse” (enlignsager) og sager, der knytter sig til ”dobbeltforsørgelse” (sort arbejde).

I 2008 havde kommunerne i flere sammenhænge tilkendegivet, at der efter kommunalreformen i 2007 var behov for at opbygge ny viden og kompetencer hos kommunale medarbejdere i forhold til en indsats mod misbrug af sociale ydelser.

Samtidig igangsatte Kommunernes Landsforening (KL) initiativer, der skulle give kommunen bedre viden om, hvilke regler der gælder, hvordan kommunerne rent praktisk kunne gribe indsatsen mod misbrug af sociale ydelser an, og hvad der i praksis havde vist sig at virke.

KL udarbejdede bl.a. en håndbog til kommunerne om fremgangsmåden i sager om misbrug af sociale ydelser, med gode råd om hvordan man styrker indsatsen mod socialt bedrageri og en vejledning/pjece om kontrol med udbetaling af sociale ydelser til kommunerne, hvor der står hvordan kommunerne kan kontrollere udbetalingen af en hel række ydelser.

Som opfølgning på dette, udsendte det daværende Velfærdsministerium den 26. november 2008 en skrivelse og efterfølgende en vejledning af 9 marts 2009, til kommunalbestyrelserne og de kommunale revisorer, vedr. retningslinjer for Temarevisionen i 2009 om indsats mod misbrug af sociale ydelser.

Formål med Temarevisionen 2009 – indsats mod misbrug af sociale ydelser var:

- dels at tilskynde kommunerne til at forebygge fejludbetalinger, og
- dels få kommunerne til at foretage en grundig efterfølgende kontrol med udbetaling af de velfærdsydelser, hvor der erfaringsmæssigt forekommer uberettigede udbetalinger.

Aftalen om temarevisionen omfattede de refusionsbelagte sagsområder:

- Børnetilskud
- Boligstøtte
- Folkepension
- Førtidspension
- Kontanthjælp og starthjælp
- Sygedagpenge

Temarevisionen havde fokus på følgende:

- At den enkelte kommune har tilrettelagt hensigtsmæssige og betryggende forretningsgange for udbetalingen af ydelser, og at de foreskrevne forretningsgange følges.
- At den enkelte kommune har organiseret sig hensigtsmæssigt i forhold til at opdage misbrug af sociale ydelser, herunder om den enkelte kommune har etableret et kontrolmiljø der kan afdække/spore misbruget.
- At den enkelte kommune indsamler og analyserer resultaterne som ovennævnte kontrolmiljø generer.
- At den enkelte kommune også konkret reagerer herunder kræver tilbagebetaling og/eller benytter sig af de sanktioner på beskæftigelsesområdet, der er mulige, når de indsamlede resultater indikere misbrug af sociale ydelser.
- At den enkelte kommune i tilstrækkelig grad dokumenterer og begrunder afgørelser i sager, hvor der er risiko for misbrug af sociale ydelser.
- At den enkelte kommune oplyser borgeren om dennes oplysningspligt
- At den enkelte kommune benytter lovgivningens muligheder for at indhente oplysninger fra banker for at undersøge fælles økonomi, også uden samtykke fra borgeren i tilfælde af konkret mistanke, samt benytter e-indkomst til kontrolformål.
- At den enkelte kommune undersøger sager, hvor kommunen har modtaget oplysninger fra en anden myndighed eller en anmeldelse fra en borger vedrørende mistanke om misbrug af sociale ydelser.

På møde 14. juni 2010 blev Økonomiudvalget orienteret om resultatet af Temarevisionen 2009. Revisionens bemærkninger: ”Den udførte revision har ikke givet anledning til bemærkninger” i Nyborg Kommune. Det vil sige, at Nyborg Kommune på tilfredsstillende vis opfylder alle otte fokuspunkter i Temarevisionen 2009.

(Revisionsberetningen - Temarevision 2009 og revisionens bemærkninger vedlagt som bilag 1 og 2)

Kontrolgruppens arbejde er tilrettelagt efter de retningslinjer, som KL har anbefalet.

Redegørelse for Kontrolgruppens aktiviteter:

Normeringer og organisatoriske referencer

Økonomiudvalget godkendte 19. januar 2009 oprettelse af en særlig kontrolenhed bestående af 2 medarbejdere pr. 1. maj 2009.

Kontrolgruppen er organisatorisk placeret i Borgerservice hvor langt de fleste sociale ydelser er placeret. Kontrolgruppen er placeret direkte under Borgerservicechef Betina Østergreen med Ole H. Schmidt som ansvarlig direktør.

Der samarbejdes med de øvrige chefer/afdelinger således, at der sikres opbakning til de projekter, der bliver sat i gang på de enkelte fag – og arbejdsområder.

Byrådet godkendte 11. oktober 2011 Nyborg Kommunens budget for 2012–2015.

Opnormering af kontrolgruppen til 3 medarbejdere i 2012, indgik i bruttokataloget til besparelser i Nyborg Kommune 2012-2015.

Baggrunden for opnormeringen af kontrolgruppen er, at kontrolgruppen i øjeblikket modtager flere anmeldelser, end gruppens 2 medarbejdere kan nå at behandle. Der er således et antal uløste sager, hvoraf en del vil kunne løses ved opnormering til 3 medarbejdere i kontrolgruppen.

Den samlede ekstra besparelse udgør 0,5 mio. kr. pr. år.

Omfanget af sager, ydelsesarter der undersøges for

Der foretages hvert år en resultatmæssig opgørelse af arbejdet i kontrolgruppen.

Af resultatopgørelse 2010 fremgår, at kontrolgruppen i alt har afsluttet 62 sager, som omfatter følgende ydelser:

- Boligsikring
- Boligydelse
- Pension
- Kontanthjælp
- Økonomisk friplads
- Børnetilskud
- Børnebidrag
- Sygedagpenge

Kontrolgruppen har herudover foretaget 50 virksomhedsbesøg i 2010. Disse besøg er gennemført med bistand fra Nyborg Politi. Nogle besøg er endvidere gennemført i et samarbejde med andre myndigheder fx. Arbejdsdirektoratet eller SKAT.

Økonomisk resultat for kommunen

Der foretages hvert år en resultatmæssig opgørelse af arbejdet i kontrolgruppen. (Resultatopgørelse 2010 vedlagt som bilag)

Resultatopgørelsen for 2010 viser, at Kontrolgruppen har fundet en årlig besparelse/mindre udgift til staten og kommunen på i alt 4.599.562 kr., hvoraf den kommunale andel er beregnet til i alt 2.258.630 kr.

Den kommunale andel består af 774.000 kr. i tilbagebetalingskrav og 1.484.630 kr. i fremadrettede besparelser.

Sagsforløb – tidshorisont (hvor længe forløber en sag inden afslutning).

Mange sagsforløb er ganske kortvarige, idet der findes en løsning sammen med borgeren under samtalen. Det betyder, at mange sager løses indenfor 14 dage – en måned.

Andre sager er anderledes langstrakte – også afhængigt af om borgeren medvirker til sagens oplysning eller vælger ikke at udtale sig til kontrolgruppen.

En gennemsnitlig sagsbehandlingstid i kontrolgruppen vurderes at være ca. 3 måneder.

Et sagsforløb kan være meget langstrakt, da det er af afgørende betydning, at sagen belyses objektivt korrekt, således at der kan træffes en afgørelse på et korrekt og fyldestgørende grundlag. Påklages en sag efter endt behandling i kommunen,

er sagsbehandlingstiden hos klageinstansen som regel 6 – 9 måneder – der er dog tilfælde med 16 måneders sagsbehandlingstid.

Hvad er borgerens retsstilling – klagemuligheder

Udbetaling og kontrol med udbetaling af sociale ydelser sker efter reglerne i den sociale lovgivning. Generelle regler om oplysninger af sociale sager og om kontrol er fastsat i §§ 10 – 14 i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (retssikkerhedsloven) Herudover gælder de generelle regler i forvaltningsloven.

Reglerne i retssikkerhedsloven gælder alle sociale ydelser.

På beskæftigelsesområdet gælder herudover regler i lov om styringen af den aktive beskæftigelsesindsats.

En bopæls sag behandles efter reglerne i Lov om Det Centrale Personregister (CPR-loven). I henhold til CPR-loven har kommunen pligt til at undersøge en sag, hvor der opstår tvivl om en person er korrekt bopælsregistreret, en pligt til at undersøge sagen for at rette eventuelle fejl.

Denne pligt skal ses i lyset af, at det er et hovedformål med folkeregistreringen at sikre, at enhver folkeregistreres på den adresse, hvor vedkommende faktisk bor eller opholder sig.

Dette er af stor betydning, fordi CPR-systemets oplysninger om bopæl benyttes i mange forskellige sammenhænge fx. i forbindelse med kommunernes afgørelser om tildeling af sociale ydelser, i skattesager og i valglovgivningen.

Når kontrolgruppen modtager en anmeldelse eller en undren, undersøges sagen kort. Kontrolgruppen konstaterer, om der udbetales ydelser til borgeren, hvilke ydelser, hvilke relevante oplysninger der i øvrigt forefindes i kommunen og ser efter, om borgeren har offentliggjort oplysninger om sig selv på internettet.

Herefter indkaldes borgeren til et møde. Borgeren er på forhånd orienteret om, hvorvidt mødet handler om borgerens ydelser/samlivsstatus eller om borgeres bopælsforhold.

Inden der træffes afgørelse i en sag, er der fremsendt en skriftlig partshøring/agterskrivelse med en udførlig beskrivelse af sagens oplysninger og/eller vedlagt kopi af sagens bilag, således at borgeren kan varetage sine interesser og kommentere på sagens oplysninger.

Borgeren får en frist på 14 dage til at svare på partshøring/agterskrivelsen.

Selvom kommunen ikke skal føre samme bevis, som der kræves i en straffesag, er der dog strenge krav til en sag, der går borgeren imod. En agterskrivelse fra kontrolgruppen med en beskrivelse af sagens oplysninger vil derfor typisk være på 5 – 12 sider.

Først når borgeren har besvaret agterskrivelsen og kontrolgruppen har vurderet sagen og sammenholdt den med gældende retspraksis på området, træffes en afgørelse.

Borgerne kan altid påklage en afgørelse, der går dem imod. De modtager klagevejledning sammen med afgørelsen fra Kontrolgruppen.

Afgørelser i sociale sager påklages efter ydelsestype til Det Sociale Nævn eller Beskæftigelsesankenævnet. Bopæls sager påklages til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Kontrolgruppen har i 2010 afsluttet 62 sager og heraf har der i alt været 1 borger som har påklaget sin sag - dels til Økonomi- og Indenrigsministeriet vedr. registrering i CPR og dels til Det Sociale Nævn vedr. 3 forskellige ydelser

Nyborg Kommune har fået medhold i CPR-sagen - men kun delvist medhold i den sociale sag.

Herudover er 3 af de 62 afsluttede sager politianmeldt i 2010, heraf har en fået dom i henhold til tiltale (bedrageri for 394.512 kr.). En er blevet frifundet (anmeldt for 87.311 kr.) og en sag er endnu ikke ført for retten (anmeldt for 141.028 kr.)

Hvorledes vejledes der i tvivlstilfælde – hvilke gråzoner er der?

Borgeren kan altid få telefonisk eller personlig vejledning af kontrolgruppens medarbejdere, såfremt de er i tvivl om, hvorvidt de er berettigede til en ydelse fra kommunen eller ej.

Der skal altid foretages en individuel konkret vurdering i hver enkelt sag.

Nogle borgere har svært ved at forstå, at der ikke kan sættes tal på, så man f.eks. kan vejlede om, at ”du må sove hos din kæreste to gange i ugen, men hvis du overnatter tre gange, så er I samlevende” eller ”I kan spise sammen 4 gange, men spiser I sammen 5 gange, så er I et par.” Så enkelt er det ikke.

Kontrolgruppen forholder sig ikke til hvordan borgerne skal leve sit liv, men giver vejledning i forhold til hvilke regler, der gælder i forhold til hvilke ydelser borgeren kan få.

Kontrolgruppens beføjelser og arbejdsmetoder; herunder myndighedsforhold (lovgrundlag)

Kontrolgruppen benytter sig af lovhjemmel i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område § 12a (kontrol) til at foretage uvarslede kontroller i virksomheder med det formål at konstatere, hvem der træffes i en arbejdssituation. Såfremt den pågældende borger samtidig modtager kontanthjælp eller sygedagpenge vil der efterfølgende ske en regulering af denne ydelse.

Kontrolgruppen benytter i bopælssager muligheden i CPR-loven for at foretage enkeltstående observationer, f.eks. ved at tage ud til en bestemt adresse for at konstatere, hvorvidt ejendommen fremtræder ubeboelig, beboet eller ubeboet, hvilke navne der står på postkassen og tilsvarende.

Kontrolgruppen benytter også muligheden for at indhente borgerens bankkontoudtog. Lovhjemmel findes i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og gælder de sociale sager.

Kontrolgruppen beder i første omgang om borgerens samtykke, men kan dette ikke indhentes, er der mulighed for at gruppen kan indhente bankkontoudtog uden samtykke i sager om tilbagebetaling. Pengeinstituttet har pligt til at udlevere materialet til kommunen.

Kontrolgruppen benytter sig IKKE af følgende metoder:

Borgeren opsøges ikke i sit private hjem

Borgeren overvåges ikke

Kontrolgruppens medarbejdere har ikke oprettet falske facebook-profiler, for at ansøge om borgerens venskab. Vi har en officiel profil – men ingen venner.

Sammenhæng over til anden sagsbehandling i kommunen

En kontrolsag behandles i Kontrolgruppen, således at borgeren kun får henvendelse et sted fra, uanset om der undersøges samliv i forhold til 4 eller 5 offentlige ydelser. Beregninger og løbende udbetalinger varetages af medarbejdere på de konkrete fagområder.

Helhedsorienteret sagsbehandling er en arbejdsmetode, hvor målet er, at sagsbehandlingen sker med udgangspunkt i borgerens situation og ikke i en afgrænset opdeling i afdelinger/fagområder. At der på tværs af afdelinger og sagsområder udveksles oplysninger, der medfører øget sikkerhed for, at der ikke uretmæssigt udbetales offentlige ydelser i Nyborg Kommune og at eventuel økonomisk kriminalitet afsløres hurtigst mulig.

(Nyborg Kommunes pjece – Kontrol med sociale ydelser/helhedsorienteret sagsbehandling 2009 er vedlagt som bilag 4)

Med indførelsen af den kommunale styrelseslov fulgte begrebet ”den kommunale enhedsforvaltning”. En kommune anses herefter som én forvaltning. Dette er vigtigt i relation til forvaltningslovens bestemmelser om udveksling af oplysninger – fx. er en Socialafdeling, Jobcenter og Borgerservice i samme kommune én forvaltning - ”den kommunale enhedsforvaltning”.

Kontrolgruppen har afholdt orienteringsmøder for medarbejdere i alle afdelinger med det formål at alle parter bliver klar over alvoren og nødvendigheden af kontrolgruppens arbejde og der er etableret kontaktpersoner (ambassadører) i alle afdelinger for at sikre, at indsatsen gøres så tværfaglig som mulig og med henblik på, at den helhedsorienterede sagsbehandling bliver en naturlig del af arbejdet inden for alle fagområder.

Etiske regler?

Nyborg Kommune har gjort sig overvejelser om de etiske aspekter og fastsat retningslinjer for samarbejde med andre faggrupper som f.eks. daginstitutioner. Dette er sket ud fra anbefalingerne i KL's vejledning/pjece om kontrol med udbetaling af sociale ydelser til kommunerne.

Etikken i Kontrolgruppens arbejde er, at borgerne skal have de ydelser de er berettiget til – hverken mere eller mindre.

Borgerservicechef, Betina Østergreen og Kontrolmedarbejder Karina Pandell deltager i behandling af dette punkt.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Økonomiudvalget.

Bilag

450-2011-198354 Nyborg Kommune - Beretning nr 7 år 2009.pdf

450-2011-198345 Kontrolgruppens resultatopgørelse 2010.pdf

450-2011-198355 Nyborg Kommune - Beretning nr 7 år 2009 - underskriftsside.pdf

450-2011-204519 Nyborg Kommunes pjece om kontrol med sociale ydelser/helhedsorienteret sagsbehandling, 2009

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Til efterretning.

Bilag

Nyborg Kommune - Beretning nr 7 år 2009.pdf

Kontrolgruppens resultatopgørelse 2010.pdf

Nyborg Kommune - Beretning nr 7 år 2009 - underskriftsside.pdf

Nyborg Kommunes pjece om kontrol med sociale ydelser/helhedsorienteret sagsbehandling, 2009

Punkt 2: Digitalisering - Borgerservice

Sagsfremstilling

2. Digitalisering - Borgerservice

Sagsnr.	450-2011-52956	Initialer	LDA	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Som led i Nyborg Kommunes Digitaliseringsstrategi 2011-2015 (vedlagt som bilag) er det besluttet at indrette Borgerservice, så den fysiske indretning, arbejdsgange, serviceniveau og de budskaber, som vi kommunikerer, understøtter vores digitale målsætninger.

Det er et selvstændigt mål fortsat at reducere antallet af henvendelser til Borgerservice, subsidiært at flytte borgerne fra dyre til billigere henvendelseskanaler.

Yderligere er det et mål at øge digitaliseringsgraden på de fagområder, der overgår til Udbetaling Danmark, i det den forventede incitamentsbaserede afregning derved vil påvirkes i positiv grad til fordel for Nyborg Kommune.

Vejen til at nå disse mål skal ske ved en kombination af at motivere borgerne til at betjene sig selv billigere på eksempelvis nyborg.dk samt at begrænse borgernes adgang til dyre henvendelseskanaler.

Projektet indeholder tre overordnede elementer, der til sammen udgør ”Borgerservice version 2.0”:

- Nyindretning af Borgerservice
- Nyt koncept for medbetjening og samarbejde med bibliotekerne
- Optimering af arbejdsgang i forhold til anvendelse af billigere henvendelseskanaler

Borgerservicechef Betina Østergreen deltager i punktets behandling.

Økonomiske konsekvenser

Det er i budget 2012-2015 besluttet, at Borgerservice skal spare 1 årsværk fra den 1. juli 2012 på baggrund af projekt ”Borgerservice version 2.0”, hvor der forventes et fald i antallet af personlige henvendelser på de fagområder, der overgår til Udbetaling Danmark.

Der er afsat 150.000 kr. til nyindretning af Borgerservice og indkøb af nyt IT-udstyr.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Økonomiudvalget

Bilag

450-2011-204515 Nyt_Borgerservicekoncept 121011-pdf

450-2011-198367 Digitaliseringsstrategi_2011_2015_tilrettet08062011.pdf

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Til efterretning.

Bilag

Nyt_Borgerservicekoncept 121011-pdf

Digitaliseringsstrategi_2011_2015_tilrettet08062011.pdf

Punkt 3: Kommunalpolitisk Topmøde 2012

Sagsfremstilling

3. Kommunalpolitisk Topmøde 2012

Sagsnr.	450-2011-13444	Initialer	MRA	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Kommunalpolitisk Topmøde bliver i 2012 afholdt 15. – 16. marts i Aalborg Kongres og Kultur Center.

I henhold til KL's love § 4 kan hver kommune udpege en delegeret pr. påbegyndt 8.000 indbyggere. På baggrund af tal fra Danmarks Statistik pr. 1. oktober 2011 kan Nyborg Kommune udpege 4 delegerede.

KL opfordrer i mail af 15. november 2011 til, at der allerede nu igangsættes en proces eller fastlægges en plan for processen med udpegelse af kommunens delegerede.

Tilmelding til Topmødet starter 8. december 2011.

Økonomiske konsekvenser

Deltagergebyr, transport mv.

Indstilling

Det indstilles, at der udpeges 4 delegerede til KL's Kommunalpolitiske Topmøde 2012.

Sagen afgøres i

Byrådet

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Anbefales.

Navne på delegerede vil foreligge til byrådsmødet.

Tilmelding til Mette Rahbek senest 9. december 2011.

Punkt 4: Andelsboligforeningen Sprotoften anmoder om godkendelse af indførelse af fleksibel udlejning i Sprotoftens afdeling 1 - 5, Nyborg

Sagsfremstilling

4. Andelsboligforeningen Sprotoften anmoder om godkendelse af indførelse af fleksibel udlejning i Sprotoftens afdeling 1 - 5, Nyborg

Sagsnr.	450-2011-52500	Initialer	TIK	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Andelsboligforeningen Sprotoften har anmodet om godkendelse af indførelse af fleksibel udlejning.

Andelsboligforeningen Sprotoften ønsker følgende kriterier anvendt ved udlejning i afdeling 1 – 5. Afdeling 1 – 5 består af ca. 420 lejligheder, svarende til ca. 54 % af Sprotoftens samlede boligmasse.

1. Fast tilknytning til arbejdsmarkedet, minimum 25 timer ugentlig.
2. Seniorer 55+
3. Nyligt fraskilte – op til et år efter skilsmisse.

Det gælder fortsat, at hver 4. ledige lejlighed tilbydes Nyborg Kommune til løsning af boligsociale formål.

I henhold til Almenboliglovens § 60 kan kommunalbestyrelsen og boligorganisationen indgå aftale om, ”at de ledige boliger i en boligafdeling skal udlejes efter særlige kriterier”. Aftalen kan indgås for en 4-årig periode, hvorefter den skal tages op til revision.

De fleksible udlejningsregler bygger på ideerne om at styrke de svage boligområders situation ved, at man giver mere ressourcestærke boligsøgende fortrinsret til ledige boliger forud for ventelisten. Der er ligeledes mulighed for, at bruge reglerne om fleksibel udlejning i de mere velfungerende afdelinger med henblik på at sikre socialt udsatte befolkningsgrupper en fortrinsret til nogle af boligerne i disse afdelinger.

Afdeling 1 – 5 er omfattet af Landsbyggefondens udarbejdede helhedsplan fra 2006. Disse afdelinger er at betegne som ”socialt belastet område”, og Andelsboligforeningen Sprotoften ønsker derfor at ændre beboersammensætningen i Afdeling 1-5, beliggende i Sprotoften, mens de, der står på venteliste og ikke opfylder kravene til den fleksible udlejning til gengæld, har adgang til en bolig i de øvrige velfungerende afdelinger.

Ifølge Almenboliglovens § 59, stk. 1, skal hver fjerde ledige lejlighed stilles til rådighed for Nyborg Kommune til løsning af boligsociale formål.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at den fleksible udlejning af Andelsboligforeningen Sprotoftens ledige lejligheder i afdeling 1 – 5 godkendes i en 4 årige periode, samt at Nyborg Kommune fortsat tilbydes hver 4. ledige lejlighed til løsning af boligsociale formål.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Bilag

450-2011-186065 Kortbilag - Sprotoften 1-5, Nyborg

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 21. november 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F)

Anbefales.

Beslutning i Byrådet 13. december 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F), Louise Dyrhave Smestad (A)

Godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Anbefales.

Bilag

Kortbilag - Sprotoften 1-5, Nyborg

Punkt 5: Forslag til lokalplan nr. 228 og kommuneplantillæg nr. 4 for Nyborg Heldagsskole i Skellerup

Sagsfremstilling

5. Forslag til lokalplan nr. 228 og kommuneplantillæg nr. 4 for Nyborg Heldagsskole i Skellerup

Sagsnr.	450-2011-47998	Initialer	CMA	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

For opfyldelse af kommunens lokale-rokadeplan iht. den ændrede skolestruktur skal Nyborg Heldagsskole flytte fra Ringvej i Nyborg til Skellerup Skole. Heldagsskolens elever har særlige behov for udendørs aktiviteter, hvorfor det har været nødvendigt at tillægge et areal til mountainbike- og crossbane til bo-carts, som ikke kunne rummes indenfor det eksisterende lokalplan- og kommuneplanrammeområde.

Med lokalplan nr. 228 og kommuneplantillæg nr. 4 inddrages 6 parcelhusgrunde af det areal, der tidligere var udlagt til i alt 18 parcelhusgrunde syd for Hovmarken. Det betyder, at crossbanen ligger forholdsvis tæt på de eksisterende og kommende boliger, hvorfor der er gennemført en støjundersøgelse til afklaring af behovet for evt. støjafskærmende foranstaltninger. Støjundersøgelsen har vist, at der ikke umiddelbart er behov for støjafskærmning af banen. Vurderingen er foretaget efter Miljøstyrelsens vejledning for støj fra motorbaner, der er skrapere end, hvis vurdering var sket ved anvendelse af Miljøstyrelsens vejledning for virksomhedsstøj. Såfremt der opstår problemer/klager vil første mulighed for at nedbringe støjen være at afskærme motorerne. Under alle omstændigheder fastlægger planen en visuel afskærmning i form af et 6 m bredt plantebælte, dels af hensyn til naboerne og dels af landskabelige hensyn til overgangen til det åbne land.

Det bør overvejes om det i forbindelse med offentliggørelse af planforslagene skal indbydes til et borgermøde, hvor støjundersøgelsen fremlægges eller det skal afvente om, der evt. kommer indsigelser pga. bekymring for støjgener.

Planforslagene påregnes offentliggjort fra 3. januar 2012 til 28. februar 2012 med henblik på vedtagelse marts/april, således at lokale-rokadens tidsplan kan overholdes.

Økonomiske konsekvenser

Støjundersøgelsen var en forudsætning for planlægningen, de 25.000 kr. er betalt af det afsatte budget på 3 mio. kr. til Heldagsskolen. Anlæggene herunder plantebæltet, som er beskrevet i planerne skal ligeledes finansieres gennem budgettet for lokale-rokaden.

Arealet der inddrages, er forpagtet ud, og betyder en mistet indtægt på ca. 1.400 kr. årligt. Hvis arealet blev udstykket til 6 parcelhusgrunde ville de, som markedet er p.t., ikke kunne sælges til en højere pris end det, der svarer til byggemodningsomkostningerne inkl. jordens værdi. Grundværdien iflg. seneste vurdering er 23 kr. pr. m² svarende til en mistet indtægt på 156.400 kr.

Indstilling

Det indstilles:

- at der tages stilling til, om der skal holdes borgermøde i offentlighedsperioden
- at forslag til lokalplan nr. 228 og tillæg nr. 4 til Kommuneplan 09 godkendes med henblik på offentlig fremlæggelse.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2011-180288 screeningsskema fpr miljøvurdering lokalpl 228

450-2011-194641 kom.pl.till.4

450-2011-194643 lok.pl. 228 Heldagsskole

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 21. november 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F)

Der afholdes borgermøde i offentlighedsfasen.

Anbefales.

Beslutning i Byrådet 13. december 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F), Louise Dyrhave Smestad (A)

Godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Anbefales.

Bilag

screeningsskema fpr miljøvurdering lokalpl 228

kom.pl.till.4

lok.pl. 228 Heldagsskole

Punkt 6: Forslag til lokalplan nr. 230 - Ny anvendelse af tidligere skole ved Skaboeshusevej samt forslag til Kommuneplantillæg nr. 3

Sagsfremstilling

6. Forslag til lokalplan nr. 230 - Ny anvendelse af tidligere skole ved Skaboeshusevej samt forslag til Kommuneplantillæg nr. 3

Sagsnr.	450-2011-42003	Initialer	JEL	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

I forbindelse med vedtagelsen af ny skolestruktur er der fastlagt en ny anvendelse af Skovparkskolen, der er lukket.

Den ændrede anvendelse har nødvendiggjort en ny lokalplan, da den eksisterende lokalplan for området alene udlægger området til skoleformål.

Lokalplanens formål er, at muliggøre en bredere anvendelse af området til offentlige formål i form af undervisning, administration, aktiviteter inden for social- og sundhedsområdet samt fritids- og idrætsformål.

De to nordligste bygningsafsnit af den tidligere folkeskole nedrives, og de resterende afsnit anvendes af PPR, Træningsafdelingen og Rævebakkeskolen. Der indrettes nye adgangsforhold og parkeringsmuligheder i den nordlige del af området.

Lokalplanen er en del af en samlet helhedsplan for området mellem Strandalléen og Rævebakkevej, der er beskrevet i Kommuneplantillæg nr. 3.

Byrådet ønsker, at der åbnes mulighed for opførelse af et antal plejeboliger på arealerne nord for lokalplanområdet (tidligere SFO, "Avlsgården" og Parkvæsenets materielgård). Helhedsplanen skal sikre et sammenhængende åbent grønt forløb langs skovbrynet på hele strækningen.

Økonomiske konsekvenser

Anlæggene, som er beskrevet i lokalplanen finansieres gennem budgettet for lokale-rokaden.

Indstilling

Det indstilles, at forslag til lokalplan nr. 230 og tillæg nr. 3 til Kommuneplan 09 godkendes med henblik på offentlig fremlæggelse.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2011-170189	Screeningsskema
450-2011-170213	Kommuneplantillæg nr. 3 ver 1
450-2011-191721	Lokalplan nr. 230 - Ny anvendelse af tidligere skole ved Skaboeshusevej

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 21. november 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F)

Anbefales.

Beslutning i Byrådet 13. december 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F), Louise Dyrhave Smestad (A)

Godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Anbefales.

Bilag

Screeningsskema

Kommuneplantillæg nr. 3 ver 1

Lokalplan nr. 230 - Ny anvendelse af tidligere skole ved Skaboeshusevej

Punkt 7: Nyt regulativ for jordstyring i Nyborg Kommune

Sagsfremstilling

7. Nyt regulativ for jordstyring i Nyborg Kommune

Sagsnr.	450-2010-32480	Initialer	ADA	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 2, fastslår, at der skal udarbejdes et selvstændigt regulativ for *jord, som er affald*. Jord, som er affald omhandler ren jord/overskudsjord og ren jord med byggeaffald.

I forbindelse med vedtagelsen af affaldsbekendtgørelsen blev der indført en National Standarddatabase for regulativer - kaldet NSTAR. Der blev ved indførelsen af NSTAR bestemt, at de kommunale ordninger for jord, som er affald, skulle tages ud af husholdnings- og erhvervsaffaldsregulativet. Herefter er kommunen forholdsvis frit stillet i forhold til regulativets udformning og indhold.

I 2008 vedtog Byrådet et jordstyringsregulativ i forbindelse med områdeklassificeringen af byzoner. Dette regulativ omhandler reglerne for flytning af jord fra disse områder samt fra veje og kortlagte arealer m.fl. og er et arbejdsredskab til styring af jordstrømme. Jordstyringsregulativet har ikke tidligere omfattet ren jord.

I stedet for at lave endnu et regulativ for jord, er der i det eksisterende jordstyringsregulativ fra 2008 indføjet afsnit omkring jord, som er affald). Der er ikke ændret på, hvordan jord, som er affald, i praksis håndteres.

Der er desuden lavet en række konsekvensrettelser samt forenklinger i forhold til jordstyringsregulativet for 2008, således at tekst som fremgår af jordflytningsbekendtgørelsen ikke står direkte afskrevet i regulativet. Regulativet er dermed blevet kortere og mere overskueligt.

Jordflytningsgebyr

På Byrådets møde 29. april 2008 blev det vedtaget, at der til konto 6.55.1. administration vedrørende miljøbeskyttelse, overføres et administrationsbeløb på 14 kr. fra alle ejendomme i kommunen. Beløbet opkræves via ejendomsskatten.

Beløbet er ikke blevet reguleret siden vedtagelsen og gebyret udhules derfor prismæssigt med tiden. Teknik- og Miljøafdelingen foreslår derfor, at gebyret automatisk reguleres en gang om året efter Danmarks Statistiks nettoprisindeks, medmindre der opstår uventede omkostninger ved jordstyringsarbejdet. En regulering i indeværende år vil kunne træde i kraft for 2012, og vil være på 15 kr. pr. husstand for 2012. I 2011 opkrævedes i alt ca. 170.000 kr.

Økonomiske konsekvenser

Ingen, bortset fra indeksregulering af jordflytningsgebyret.

Indstilling

Det indstilles,

- at jordstyringsregulativet godkendes til at blive sendt i 4 ugers offentlig høring, inden den endelige godkendelse i Byrådet.
- at gebyret på 14 kr./husstand fastlagt af Byrådet i 2008, indeksreguleres en gang om året jvf. Danmarks Statistiks nettoprisindeks og at reguleringen sker med virkning for 2012.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2011-193709 Forslag til regulativ for jordstyring i Nyborg Kommune

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 21. november 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F)

Anbefales.

Beslutning i Byrådet 13. december 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F), Louise Dyrhave Smestad (A)

Godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Anbefales.

Bilag

Forslag til regulativ for jordstyring i Nyborg Kommune

Punkt 8: Støjskærm langs Motorvej E20 ved gravhøj og Skaboeshusevej i Nyborg

Sagsfremstilling

8. Støjskærm langs Motorvej E20 ved gravhøj og Skaboeshusevej i Nyborg

Sagsnr.	450-2011-36838	Initialer	PSQ	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

I forbindelse med etablering af støjvolden langs den nordlige side af motorvej E20 gennem Nyborg, er der to steder, hvor støjvolden ikke kan føres igennem.

1. Det er ikke muligt at etablere støjvold på en strækning af 200 m forbi gravhøjen syd for Skaboeshusevej. Den manglende vold er et problem for dem, der bor i Strandparken, der oplever et meget uensartet støjniveau. I Folketingets transportforlig for 2012 er der afsat 2,5 mio. kr. til etablering af en støjskærm langs motorvejen forbi gravhøjen i Teglværksskoven.
2. Broen, der fører motorvejen henover Skaboeshusevej. I forbindelse med lokalplanlægningen af institutionen Engbo langs Skaboeshusevej blev det besluttet, at etablere en støjskærm på motorvejsbroen. Denne skærm ville lukke hullet mellem de to støjvolde og udover en stor effekt på at nedbringe støjniveauet til det tilladelige på den nye institution, vil der også være en stor effekt i forhold til boligområdet Skovparken. Projektet kræver Vejdirektoratets godkendelse af opsætning af skærm på broen, og løsningen har vist sig kompliceret i forhold til fastgørelsen af skærmen.

Der er udarbejdet en løsning, som Vejdirektoratet har accepteret, hvor Vejdirektoratet udskifter det gamle autoværn på strækningen til stålautoværn mod, at kommunen nedtager det gamle betonautoværn. I forbindelse med Byrådets beslutning om salg af areal til Regionen, blev der afsat 250.000 kr. til anlæg af støjvold langs Skaboeshusevej. Efterfølgende har det vist sig, at der på grunden skulle flyttes en 800 mm regnvandsledning, og rådighedsbeløbet er brugt til dette.

Begge steder vil en støjskærm sørge for en støjdemping, der vil modsvare støjvolden langs motorvejen, men endnu vigtigere sørge for at støjniveauet bliver ensartet og at det maksimale støjbidrag fra de enkelte køretøjer nedsættes væsentligt.

Der er udarbejdet støjberegninger, der viser en optimal skærmhøjde på 3 m ved gravhøjen og 3,5 m ved broen. Forskellen i skærmhøjde skyldes den korte afstand til Engbo i forhold til afstanden til Strandparken. En jordvold langs Skaboeshusevej vil ikke kunne give en støjdemping, der modsvarer en skærm langs motorvejen, og støjdempingen ved en jordvold på dette sted vil være minimal.

Cowi har udarbejdet et notat angående valg af støjskærmstype (bilag 1). Her er bl.a. vist en støjskærm, som Vejdirektoratet har udarbejdet i forbindelse med motorvejsarbejdet ved Roskilde – Fløng. Skærmen har påmonteret træpaneler, som medvirker til, at skærmen passer bedre ind i naturomgivelser samt den eksisterende skærm. Samtidig er der mulighed for at sætte transparente felter ind i skærmen på broen, således at konstruktionen ikke vil virke så massiv set fra Skaboeshusevej (se bilag 2 og 3).

Der er desuden fremsat forslag om opsætning af støjskærm på sydsiden af broen ved Skaboeshusevej. Effekten af denne skærm er ikke beregnet men vurderes til at være begrænset, da der ikke er skærm eller vold syd-vest for broen. Samtidig oplyser Vejdirektoratet at refleksion af støj fra den anbefalede skærm på nordsiden af broen er begrænset..

Teknik- og Miljøafdelingen anbefaler, at der arbejdes videre med at en støjskærm påmonteret træpaneler, og der udarbejdes et samlet myndighedsprojekt til endelig godkendelse hos Vejdirektoratet. Vejdirektoratet ønsker at godkende skærmløsningen på strækningen som et samlet projekt.

Efterfølgende vil der blive udarbejdet et samlet udbudsprojekt på levering og opsætning af støjskærm både ved gravhøjen og på den nordlige side af broen med henblik på udførelse af projektet i april-maj 2012. Det forventes, at der kan opnås en besparelse på ca. 300.000 kr.

Samtidig anbefales det, at det undersøges om der opnås en effekt ved at opsætte en støjskærm på sydsiden af broen.

Økonomiske konsekvenser

Der er afsat 3 mio. kr. i Budget 2012 til støjskærme. Statens bidrag til støjskærm ved gravvolden er 2,5 mio. kr.

Beregningen viser, at der skal bruges 2,4 mio. kr. til etablering af støjskærm langs motorvejen og på nordsiden af broen. Udgifterne fordeler sig på følgende poster, forudsat samlet udbud:

Post	kr. ekskl. moms.
Anlægsoverslag, gravhøj	3.700.000
Bidrag, Vejdirektoratet	-2.500.000
Anlægsoverslag, bro	1.000.000
Rådgiver mm.	400.000
Forundersøgelser, geoteknik, opmåling mm.	100.000
Sum	2.700.000
Besparelse ved samlet udbud	-300.000
I alt	2.400.000

Støjskærm på sydsiden af broen er ikke medtaget.

Indstilling

Det indstilles,

- at projekt for støjskærme på nordsiden af motorvej E20 fremsendes til godkendelse hos Vejdirektoratet med henblik på samlet udbud og arbejdet påbegyndes i april måned 2012.
- at effekten af en støjskærm på sydsiden af motorvejsbroen undersøges og fremlægges for Teknik- og Miljøudvalget til beslutning i marts/april 2012.
- at der frigives det fulde beløb på 3,0 mio. kr. til formålet.
- at de sidste 600.000 kr. forbeholdes støjskærm på den sydlige side af motorvejsbroen, såfremt undersøgelserne viser, der opnås en støjreducerende effekt.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2011-194971 Valg af støjskærmstype

450-2011-194967 Foreløbig Visualisering fra motorvej mod bro

450-2011-194969 Foreløbig Visualisering fra Skaboeshusevej mod bro

450-2011-195986 Tillægsbevillingsskema 2012

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 21. november 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F)

Anbefales.

Beslutning i Byrådet 13. december 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F), Louise Dyrhave Smestad (A)

Indstillingen og Økonomiudvalgets indstilling godkendt.

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Anbefales.

Støjskærmen på sydsiden er under forudsætning af, at det kan etableres for max. 600.000 kr.

Bilag

Valg af støjskærmstype

Foreløbig Visualisering fra motorvej mod bro

Foreløbig Visualisering fra Skaboeshusevej mod bro

Tillægsbevillingsskema 2012

Punkt 9: Orientering - konvertering af lån og vedståelse af garanti på Hylleager 2-20, Nyborg - Andelsboligforeningen Regstrupvej

Sagsfremstilling

9. Orientering - konvertering af lån og vedståelse af garanti på Hylleager 2-20, Nyborg - Andelsboligforeningen Regstrupvej

Sagsnr.	450-2011-39829	Initialer	HTO	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Andelsboligforeningen Regstrupvej har anmodet om konvertering af lån hovedstol 4.127.000 kr., med 6 års løbetidsforlængelse. Teknik- og Miljøafdelingen har ved brev af 8. august 2011 givet afslag på konverteringen på baggrund af, at støttede andelsboligforeninger ifølge ”Bekendtgørelse om konvertering af realkreditlån i støttet byggeri” § 5 stk. 2, ikke må få løbetidsforlængelse i forbindelse med konvertering af lån. Andelsboligforeningen Regstrupvej fik belånt deres projekt med et engangsbeløb under en overgangsordning i den periode, hvor støtten til andelsboliger blev ufasat.

A/B Regstrupvej har efterfølgende anmodet om konvertering uden løbetidsforlængelse, og Nyborg Kommune har godkendt, at lånet omlægges til et nyt FlexLån, hovedstol 4.155.000 kr., med 10 års fast rente, en 10 årig stående periode og en løbetid på 24 år men uden provenu.

Direktionen har 25. oktober 2011 godkendt konverteringen og vedstået kommunegarantien, som oprindeligt blev givet 12. februar 2002, da lånene i ejendommen blev etableret.

Sagen afgøres i

Økonomiudvalget

Bilag

450-2011-185880 Kortbilag over Hylleager 2-20

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 21. november 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F)

Til orientering.

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Til orientering.

Bilag

Kortbilag over Hylleager 2-20

Punkt 10: Orientering - konvertering af lån i Ravnekærlund 42 - 82 A, Nyborg - Andelsboligforeningen A/B Ravnekærlund II, etape 1

Sagsfremstilling

10. Orientering - konvertering af lån i Ravnekærlund 42 - 82 A, Nyborg - Andelsboligforeningen A/B Ravnekærlund II, etape 1

Sagsnr.	450-2011-54703	Initialer	HTO	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Nyborg Kommune har godkendt, at Andelsboligforeningen Ravnekærlund II, etape 1, konverterer FlexLån hovedstol 7.912.000 kr. Lånet er omlagt til nyt stående FlexLån 30-årigt lån med hovedstol 8.094.000 kr. 10-årig stående periode efterfølgende annuitet, refinansiering hvert 3. år og uden provenu.

Direktionen har godkendt anmodningen om konvertering og vedstået kommunegarantien, som oprindeligt blev givet 27. januar 2005, da lånene i ejendommen blev etableret. Konverteringen foretages uden løbetidsforlængelse og uden provenu.

Sagen afgøres i

Økonomiudvalget

Bilag

450-2011-187790 Kort af Ravnekærlund 42-82A

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 21. november 2011:

Fraværende: Knud Theil Nielsen (F)

Til orientering.

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Til orientering.

Bilag

Kort af Ravnekærlund 42-82A

Punkt 11: Meddelelser

Sagsfremstilling

11. Meddelelser

Sagsnr.	450-2011-377	Initialer	TJO	Åbent
---------	--------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Opfølgning på politisk aftale vedr. analyse af Teknisk Afdeling.

Beslutning i Økonomiudvalget 28. november 2011:

Fraværende: Jesper Nielsen (A)

Til orientering.

Punkt 12: Lukket: Udpegning af ledere i ny daginstitutionsstruktur

Punkt 13: Lukket: Byrådsseminar 2012

Punkt 14: Lukket: NFS A/S - Møder 18. november 2011

Punkt 15: Lukket: Meddelelser