

REFERAT Byrådet d. 21-04-2021

Mødedato Onsdag d. 21. april 2021 kl. 17:00

Mødested Virtuelt

Indholdsfortegnelse

Indkaldelse af stedfortræder.....	3
Model for automatisk nedlukning af sogne, kommuner og lokale handlemuligheder.....	5

Indkaldelse af stedfortræder

Sagsfremstilling

1. Indkaldelse af stedfortræder

Sagsnr. 450-2021-428

Initialer TJO

Åbent

Sagsfremstilling

Venstres byrådsgruppe har meddelt, at Jacob Nilsson har forfald til det ekstraordinære byrådsmøde 21. april 2021, hvorfor liste V ønsker at indkalde Kenneth Taanquist.

Stedfortræderen indkaldes i henhold til Styrelsesvedtægtens § 23, hvorefter byrådet skal træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderindkaldelsen er opfyldt.

Betingelserne er:

- at stedfortræderen er rette stedfortræder
- at stedfortræderen er valgbar

Økonomiske konsekvenser

Der ydes diæter eller erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste efter reglerne i vederlagsbekendtgørelsens § 6.

Indstilling

Det indstilles, at stedfortræderindkaldelsen godkendes.

Sagen afgøres i

Byrådet

Beslutning i Byrådet 21. april 2021:

Fraværende: Albert Pedersen (A), Frits Christensen (A), Jacob Nilsson (V)

Godkendt.

Model for automatisk nedlukning af sogne, kommuner og lokale handlemuligheder

Sagsfremstilling

2. Model for automatisk nedlukning af sogne, kommuner og lokale handlemuligheder

Sagsnr. 450-2020-7371

Initialer CHQ

Åbent

Sagsfremstilling

Indledning

Regeringen indgik med Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Enhedslisten, Det Konservative Folkeparti, Liberal Alliance og Alternativet den 22. marts 2021 *Rammeaftale om plan for genåbning af Danmark*.

Som led i udmøntningen af *Rammeaftale om plan for genåbning af Danmark* er der blevet udarbejdet en model for hurtige og effektive lokale nedlukninger baseret på automatik.

Modellen beskriver klare kriterier for nedlukning af henholdsvis sogn og kommuner, som kommunerne påbydes at iværksætte.

Modellen for automatisk nedlukning har været behandlet på møde i Epidemiudvalget mandag den 12. april 2021.

Den nye model for automatisk nedlukning træder i kraft tirsdag den 13. april 2021.

Øgede beføjelser til kommunalbestyrelsen

Krisestaben i Nyborg Kommune har på møde fredag den 9. april 2021 gennemgået og drøftet information fra Kommunernes Landsforening, hvor Kommunernes Landsforening har redegjort og informeret om den foreløbige model for automatisk nedlukning af kommuner.

Den endelige model for automatisk nedlukning af kommuner, og de deraf afledte øgede beføjelser til kommunalbestyrelsen er drøftet på møde fredag den 16. april 2021 i Nyborg Kommunes krisestab.

Kommunernes Landsforening oplyser, at der ikke er krav om, at det skal være kommunalbestyrelsen selv, der træffer de enkelte beslutninger.

Der er således ikke delegationsforbud.

Det vil være op til den enkelte kommunes normale beslutningsstruktur / delegationsplan, om det er kommunalbestyrelsen, det relevante udvalg eller administrationen, der kan træffe beslutninger.

Krisestaben i Nyborg Kommune anbefaler, at Krisestaben i Nyborg Kommune tildeles beføjelse til at kunne træffe beslutning om nedlukning af dele af Nyborg Kommune.

Krisestaben i Nyborg kommune har lagt til grund, at det er væsentligt, at der kan arbejdes agilt i en eventuelt situation, hvor der skal iværksættes en hurtig og effektiv nedlukning af dele af Nyborg Kommune.

Samlet set vurderes det, at Krisestaben og særligt Skole- og Dagtilbudsudvalget vil blive involveret i og være de centrale aktører i forbindelse med en nedlukning af dele af Nyborg Kommune, jf. kriterierne for en automatisk nedlukning.

I de efterfølgende afsnit fremgår kriterier for en automatisk nedlukning.

Automatisk nedlukning af sogne

Der indføres automatisk nedlukning af skole- og undervisningsområdet samt kultur og idræts-, fritids og foreningsområdet i sogne, hvor der konstateres en særlig høj smitteudvikling.

Hvis incidensen i et sogn i de seneste syv dage er mindst 400 smittede pr. 100.000 indbyggere, der er registreret mindst 20 smittetilfælde med COVID-19, og positivprocenten er mindst 2 pct., er den lokale kommunalbestyrelse forpligtet til at påbyde følgende:

- At grundskoler, SFO og klubtilbud samt ungdoms- og voksenuddannelsesinstitutioner på Børne- og Undervisningsministeriets område og voksenuddannelser på Udlændinge- og Integrationsministeriets område lukkes. Dette omfatter både kommunale, statslige, private og selvejende tilbud.
- At lokaler og lokaliteter, hvor der udøves kulturaktiviteter lukkes. Det gælder fx zoologiske anlæg, akvarier, museer, kunsthaller, kulturhuse, teatre, spillesteder, biografer, biblioteker, aftenskoler, daghøjskoler, Folkeuniversitetet samt musik og kulturskoler. Dette omfatter både kommunale, statslige, private og selvejende tilbud.
- At lokaler, hvor der udøves idræts-, fritids- og foreningsaktiviteter, i sognet lukkes. Det gælder fx idrætshaller, svømmehaller, træningscentre og foreningslokaler. Dette omfatter både kommunale, statslige, private og selvejende tilbud.

Der etableres nødpasning under nedlukningen, og sårbare elever vil være undtaget. Derudover vil efterskoler, kosttilbud mv. samt folkehøjskoler være undtaget for nedlukning. Elever vil dog kraftigt blive opfordret til, at blive på skolen under den lokale nedlukning.

Kommunen skal offentliggøre deres påbud.

Ved lokale nedlukninger sikres den nødvendige testkapacitet i det pågældende område, og sundhedsmyndighederne vil stå for intensive indsatser til at sikre test, opsporing og isolation i alle samfundsgrupper.

Derudover vil sundhedsmyndighederne opfordre til, at:

- Indbyggere i sognet ser så få personer som muligt.
- Offentlige medarbejdere, der ikke varetager kritiske funktioner, arbejder hjemmefra.
- Private arbejdsgivere lader medarbejdere så vidt muligt arbejde hjemmefra.

- Små børn passes hjemme.
- Dagtilbud opdeler børn i faste, mindre grupper mv.
- Indbyggere i området lader sig teste for COVID-19.

Ophævelse af tiltag

Når sognet i syv dage i træk er under niveau på et af de tre parametre (400-20-2), ophæves nedlukningen.

Automatisk nedlukning af kommuner

Der indføres automatisk nedlukning af skole- og undervisningsområdet samt kultur og idræts-, fritids og foreningsområdet på kommunalt plan, når der er en høj smitte (incidens) i den pågældende kommune. Der vil desuden tages initiativ til lukning af bl.a. videregående uddannelser, liberale serviceerhverv og serveringssteder.

Hvis incidensen i en kommune overstiger 200 (testkorrigeret) pr. 100.000 indbyggere vil følgende gælde: Kommunalbestyrelsen skal påbyde, at:

- Grundskoler, SFO og klubtilbud samt ungdoms- og voksenuddannelsesinstitutioner på Børne- og Undervisningsministeriets område og voksenuddannelser på Udlændinge- og Integrationsministeriets område lukkes. Dette omfatter både kommunale, statslige, private og selvejende tilbud.
- Lokaler og lokaliteter, hvor der udøves kulturaktiviteter lukkes. Det gælder fx zoologiske anlæg, akvarier, museer, kunsthaller, kulturhuse, teatre, spillesteder, biografer, biblioteker, aftenskoler, daghøjskoler, Folkeuniversitetet samt musik og kulturskoler. Dette omfatter både kommunale, statslige, private og selvejende tilbud.
- Lokaler, hvor der udøves idræts-, fritids- og foreningsaktiviteter, lukkes. Det gælder fx idrætshaller, svømmehaller, træningscentre og foreningslokaler. Dette omfatter både kommunale, statslige, private og selvejende tilbud.

Kommunen skal offentliggøre deres påbud.

Den relevante minister vil desuden tage initiativ til følgende yderligere tiltag, i den udstrækning disse er genåbnet på det pågældende tidspunkt*

- Lukning af videregående uddannelser og ikke-videregående uddannelser under Uddannelses- og Forskningsministeriet og Kulturministeriet i kommunen
- Lukning af liberale serviceerhverv i kommunen
- Lukning af serveringssteder i kommunen
- Lukning af storcentre og indkøbscentre i kommunen
- Lukning af udvalgswarebutikker i kommunen
- Lukning af forlystelsesparker mv. i kommunen
- Lukning af stormagasiner, arkader og basarer i kommunen.

*Tiltag forelægges af relevante ressortministre for Epidemikommissionen samt Folketingets Epidemiudvalg, i det omfang der ikke er tale om uvæsentlige ændringer af allerede fastsatte regler.

Ud fra en konkret vurdering af situationen i kommunen kan den ansvarlige ressortminister som

hidtil – og som supplement til ovennævnte tiltag – forelægge yderligere tiltag for Epidemikommissionen, som herefter kan forelægges Epidemiudvalget med henblik på udstedelse af de nødvendige regler.

Derudover vil sundhedsmyndighederne opfordre til, at:

- Indbyggere i kommunen ser så få personer som muligt.
- Offentlige medarbejdere, der ikke varetager kritiske funktioner, arbejder hjemmefra.
- Private arbejdsgivere lader medarbejdere så vidt muligt arbejde hjemmefra.
- Små børn passes hjemme.
- Dagtilbud opdeler børn i faste, mindre grupper mv.
- Indbyggere i området lader sig teste for COVID-19.

Som på sogneniveau etableres nødpasning under nedlukningen, og sårbare elever vil være undtaget.

Derudover vil efterskoler, kosttilbud mv. samt folkehøjskoler være undtaget for nedlukning. Elever vil kraftigt blive opfordret til at blive på skolen under den lokale nedlukning.

Ved lokale nedlukninger sikres den nødvendige testkapacitet i det pågældende område, og sundhedsmyndighederne vil stå for intensive indsatser til at sikre test, opsporing og isolation i alle samfundsgrupper.

Ophævelse af tiltag

Når kommunen i syv dage i træk er under en incidens på 200 (testkorrigeret) smittede, ophæves nedlukningen. Det gælder ligeledes for de yderligere tiltag, som således vil skulle ophæves af vedkommende minister.

Lokale handlemuligheder

Kommunerne får desuden bedre muligheder for at sætte ind over for lokale smitteudbrud, så de kan handle endnu hurtigere end i dag.

Kommunalbestyrelsen får som noget nyt mulighed for at meddele påbud om lukning, hvis incidensen i kommunen overstiger 100 (testkorrigeret) smittede pr. 100.000 borgere, og kommunalbestyrelsen vurderer, at der er behov for en hurtig og effektiv smitteforebyggende indsats, som ikke kan afvente sundhedsmyndighedernes vurdering og rådgivning.

Det omfatter tiltag i form af lukning af følgende institutioner mv.:

- Dagtilbud
- Grundskoler
- SFO og klubtilbud
- Ungdoms- og voksenuddannelsesinstitutioner på Børne- og Undervisningsministeriets område og voksenuddannelser på Udlændinge- og Integrationsministeriets område.
- Lokaler og lokaliteter, hvor der udøves kulturaktiviteter, og lokaler, hvor der udøves idræts-, fritids- og foreningsaktiviteter.
- Kommunalbestyrelsen får beføjelse til at påbyde private lukning af skoler og tilbud.

Kommunalbestyrelsen skal tage kontakt til Styrelsen for Patientsikkerhed inden for 48 timer, når kommunalbestyrelsen har valgt at meddele påbud om lukning.

De undtagelser, der hidtil har været i forbindelse med lukning af ovenstående vil fortsat være gældende.

Ophævelse af tiltag

Nedlukningen ophæves, når Styrelsen for Patientsikkerhed vurderer, at der ikke er grundlag for at opretholde nedlukningen, eller når kommunen er under niveau på et parameter.

Hvis Styrelsen for Patientsikkerhed har udstedt et påbud i henhold til epidemilovens § 31, vil kommunalbestyrelsen *ikke* kunne påbyde lukning af institutioner, lokaler og lokaliteter, der er omfattet af styrelsens påbud.

Hvad er testjusteret incidens?

Det gælder generelt, at hvis der testes mere (foretages flere tests) i en kommune end i en anden kommune, vil der sandsynligvis blive fundet flere smittede i den kommune, hvor der er flest indbyggere, der bliver testet, også selvom det faktiske smittetryk er ensartet i de to kommuner.

Dette medfører, at incidensen bliver højere i den kommune, hvor flest lader sig teste, hvis man sammenlignede to kommuner, hvor smitteforekomsten i øvrigt var ens. For at sikre et ensartet sammenligningsgrundlag mellem incidensen på tværs af kommunerne, beregner ekspertgruppen for matematisk modellering af covid-19 under Statens Serum Institut derfor den såkaldte testjusterede incidens for hver kommune, hvori der er taget højde for forskelle i niveauet af testning i kommunerne.

Den testjusterede incidens er baseret på trunkerede data, hvilket betyder, at incidenstallet for en given dag er beregnet på baggrund af de test, der blev gennemført fra og med to dage tidligere og syv dage forud for den dag (i alt 9 dage). Dette er gjort, fordi datagrundlaget for tests, der er foretaget indenfor de seneste to dage, generelt er ufuldkomment. Der indgår alene PCR-test i grundlaget for den testjusterede incidens.

Datagrundlag for lokale nedlukninger

Torsdag den 8. april 2021 skriver og anmoder Kommunernes Landsforening om, at hver kommune oplyser navn, e-mail og telefonnummer på kommunens kontaktperson til Kommunernes Landsforening, der skal modtage daglige data. Svarfristen til Kommunernes Landsforening var fredag den 9. april 2021.

Krisestaben i Nyborg Kommune har på møde fredag den 9. april 2021 drøftet og aftalt, at Nyborg Kommunes kontaktperson er sundheds- og ældrechef Mette Bill Ladegaard. Dette er oplyst til Kommunernes Landsforening fredag den 9. april 2021.

Sundheds- og ældrechef Mette Bill Ladegaard er i forvejen Nyborg Kommunes kontaktperson hos Styrelsen for Patientsikkerhed i forbindelse med dataleverancer på den nuværende og eksisterende aftale om smitteopsporing.

Fra mandag den 12. april 2021 har kommunerne modtaget data på kommune og sogneniveau.

Data bliver offentliggjort på Statens Serum Instituts hjemmeside dagligt ved middagstid og fremsendes også direkte til kommunen.

Når en kommune har forhøjede/stærkt stigende incidenser kan der indgås supplerende aftaler med Styrelsen for Patientsikkerhed om dataleverancer på individniveau til brug for isolationsopfølgning og prioritering af indsatser. Enten for hele kommunen eller relevante sogne.

Aftalerne indgås typisk for 14 dage ad gangen. Ønsker om supplerende smittesopsporingsdata kan også ske via Tilsyns- og Rådgivningsenhedens kontaktperson i Styrelsen for Patientsikkerhed, så det koordineres med kommunens samlede indsats.

Bilag

I tilknytning til sagsfremstillingen vedlægges følgende bilag:

- Bilag 1: Lov om epidemier m.v. (Epidemiloven)

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Krisestaben i Nyborg Kommune tildeles beslutningskompetence til at træffe beslutning om en automatisk nedlukning af dele af institutioner i Nyborg Kommune.
- Krisestaben i Nyborg Kommune skal, når der træffes beslutning om en automatisk nedlukning af dele af institutioner i Nyborg Kommune, hurtigst muligt involvere relevante fagudvalg, og efterfølgende orientere Byrådet om Krisestabens beslutning.
- Det politiske niveau involveres, når det vedrører lokale handlemuligheder, således at relevant fagudvalg tager beslutningen. Hvis det af tidsmæssige årsager ikke er muligt at involvere fagudvalget, ligger kompetencen ved borgmesteren i medfør af kommunestyrelseslovens § 31, hvorefter borgmesteren på Byrådets vegne kan afgøre sager, der ikke tåler udsættelse eller ikke giver anledning til tvivl.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2021-86117

Bilag 1 - Lov om epidemier mv. - Epidemiloven

Beslutning i Byrådet 21. april 2021:

Fraværende: Albert Pedersen (A), Frits Christensen (A), Jacob Nilsson (V)

Godkendt.