

# REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 18-08-2025

**Mødedato** Mandag d. 18. august 2025 kl. 16:00

**Mødested** Nyborg Rådhus, mødelokale 3

**Mødedeltagere** Kenneth Muhs, Lone Smidt, Suzette Frovin, Michael Gertsen, Martin Huus, Pia Kondrup Juul-Nielsen, Jørgen Jørgensen, Kaj Refslund, Martin Stenmann

# Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Budget 2026 med overslagsårene 2027-2029 (1. behandling).....	4
Godkendelse af finansiering af Boligsocial Helhedsplan 2026-2030.....	7
Beslutning: NFS A/S - Honorering af bestyrelsesmedlemmer i NFS-koncernen.....	10
Godkendelse af ansøgninger om kommunegarantier for lån til NFS Varme A/S.....	11
Beslutning: Endelig vedtagelse af Tillæg nr. 1 til lokalplan nr. 348 - Butik i tilknytning til tankstation	13
Principiel beslutning om fastholdelse af gæsteprincippet.....	15
Beslutning: Individuel kørsel efter § 117 – budgetopdeling.....	17
Beslutning af Program for Strategisk Byudvikling.....	18
Beslutning: Kommunens Revision BDO A/S, omstrukturering af ejer- og koncernstruktur.....	21
Godkendelse af kvalitetsstandarder på voksenområdet.....	22
Beslutning: Sikringsniveau og linjeføring i kommunalt fællesprojekt for Stormflodssikring af Nybo	24
Godkendelse af skema C - AB Holmegaarden afd. 06, Frisengårdsvej 64-72, 5800 Nyborg.....	27
Godkendelse af skema C - AB Holmegaarden afd. 04, Ludvig Hansensvej 26-33, 5800 Nyborg.....	28
Drøftes: Oplæg til fremtidig politisk struktur pr. 1.1.2026.....	29
Orientering: Ændringer i indtægtsgrundlag og udgiftsbehov i budget 2026.....	30
Orientering: Status på Nyborg Kommunes beholdning af aktier og obligationer pr. 30. juni 2025.....	31
Åbne meddelelser.....	32
Lukket: Lukkede meddelelser.....	33
Underskriftsside.....	34

## **Punkt 1: Godkendelse af dagsorden**

S2024-23378

### **Indstilling**

Det indstilles, at dagsordenen godkendes.

**Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Godkendt.

## Punkt 2: Budget 2026 med overslagsårene 2027-2029 (1. behandling)

S2025-12792

### Sagsfremstilling

Drøftelse og indstilling af administrationens tekniske budgetforslag 2026 til 1. behandling i Byrådet med henblik på udsendelse af budgetforslag i høring.

Formålet med den økonomiske politik i Nyborg Kommune er at sikre en sund og bæredygtig økonomi, som understøtter velfærd for borgerne og skaber stabile rammer for udvikling og trivsel i kommunens organisation.

Nyborg Kommune står i de kommende år over for et pres på økonomien, som i høj grad formes af strukturelle og demografiske vilkår. Det gælder bl.a. en stigende andel ældre borgere, som medfører øgede udgifter på ældreområdet, samt et vedvarende udgiftspres på det specialiserede socialområde - en udfordring, der også ses i landets øvrige kommuner.

Nyborg Kommunes serviceudgifter pr. indbygger ligger højt sammenlignet med landsgennemsnittet. Samtidig er der sket en udvikling i den socioøkonomiske profil, som betyder, at flere borgere har behov for støtte - og det øger kommunens udgiftsbehov betydeligt. Det giver et lille økonomisk råderum og en stram økonomi i de kommende år. På længere sigt bliver det nødvendigt med effektiviseringer og løsninger, der kan skabe balance i økonomien.

Parallelt med de økonomiske udfordringer står Nyborg Kommune over for en række større nationale reformer. Reformerne vil få betydning for kommunens økonomi og opgavevaretagelse i de kommende år og stiller derfor krav om robust økonomi.

Administrationen har udarbejdet et teknisk administrativt budgetforslag for 2026-2029, som tager afsæt i den økonomiske situation efter indgåelse af økonomiaftale og udmelding af indtægtsgrundlag pr. 27. maj 2025.

Budgetforslaget sigter mod at sikre balance og bæredygtighed i økonomien og danner et fagligt grundlag for den politiske prioritering i budgetprocessen.

Budgettet er udarbejdet med en målsætning om et årligt driftsoverskud på 75 mio. kr. til finansiering af anlægsinvesteringer og afdrag af lån. Eventuelle forhøjelser af anlægsniveauet vil skulle modsvares af tilpasninger på driften.

Der afsættes 75 mio. kr. årligt til anlægsinvesteringer svarende til ekstra 10 mio. kr. årligt på baggrund af økonomiaftalen 2026.

Administrationens budgetforslag 2026 er grundlag for den videre politiske budgetproces.

Indtægtsgrundlaget er beregnet ud fra en indkomstskat på 26,3 procent, kirkeskat 1,0 procent, grundskyld 12,8 promille.

Taksterne vil foreligge til 2. behandlingen af budget 2026.

### Økonomiske konsekvenser

Det tekniske budgetgrundlag viser følgende hovedkonklusioner:

#### Driftsresultat

Der budgetteres med et årligt driftsoverskud på 75 mio. kr. til finansiering af anlægsudgifter, afdrag på lån m.v. En forøgelse af anlægsniveauet vil kræve et tilsvarende højere driftsoverskud og gennemførelse af yderligere besparelser på driften.

Der er i administrationens budgetforslag indarbejdet ændringer i serviceudgifter og tekniske korrektioner svarende til 0,039 mio. kr. i 2026 og netto er der tale om mindredgifter til serviceudgifter og tekniske korrektioner svarende til 29,528 mio. kr. i 2027, 31,416 mio. kr. i 2028 og 32,332 mio. kr. i 2029.

De største ændringer skyldes konsekvenser af beskæftigelsesreform, kontanthjælpsreform og sundhedsreformens opgaveoverdragelse til regionerne. Herudover er afsat ekstra midler til arbejdsskadeforsikringer, forsikringspræmier og boligsocial helhedsplan. Der er udgiftsreduktion til FynBus som følge af overgang til el-busser ved udbud af busser fra 2027, og udgiftsreduktion til FGU som følge af fald i kommunal medfinansiering (DUT). Der er budgetneutrale

omlægninger af tidligere besluttede besparelser ved konkurrenceudsættelse af Vej og Park og Serviceteam til rammebesparelser, samt omlægning af finansiering til pavillon ved Hesselhuset til outdoorgateway fra EUUs aktivitetspulje.

#### Serviceudgifterne

Serviceudgifterne er forøget fra 1.836,941 mio. kr. i budget 2025 til 1.874,481 mio. kr. i budget 2026 svarende til en stigning på 37,540 mio. kr. (stigning på 2,0%).

Den udmeldte serviceramme på 1.907,748 mio. kr. er overholdt i 2026. Serviceudgifterne pr. indbygger i Nyborg Kommune ligger på et højt niveau, svarende til 5,0% over landsgennemsnittet. Der er i Nyborg et stigende udgiftspres, som bl.a. skyldes vækst i socioøkonomisk indeks de senere år. Det stigende udgiftspres ses bl.a. på det specialiserede socialområde, ældreområdet og overførselsudgifterne.

#### Overførselsudgifterne

Der er indregnet nyt skøn for overførselsudgifterne svarende til merudgifter på 23,226 mio. kr. i 2026, 25,126 mio. kr. i 2027, 25,205 mio. kr. i 2028 og 25,959 mio. kr. i 2029.

Overførselsudgifterne omfatter integration, sygedagpenge, kontant- og uddannelseshjælp, forsikrede ledige, revalidering, fleksjob og ledighedsydelse, arbejdsmarkeds-foranstaltninger, ressource- og jobafklaringsforløb, førtids- og seniorpension, boligstøtte.

Skøn for overførselsudgifterne er i økonomiaftalen 2026 forøget på grund af stigende udgifter til bl.a. sygedagpenge, A-dagpenge til forsikrede ledige, seniorpension, førtidspension m.v.

Konsekvenser af kontanthjælpsreform og beskæftigelsesreform indarbejdes herudover.

#### Besparelse og effektiviseringer

Der indgår ikke besparelser og effektiviseringer.

#### Økonomisk råderum til politisk prioritering

Der er ikke afsat midler til råderum til politisk prioritering.

#### Driftsreserve

Der er afsat et budgetværn i form af en driftsreserve på 5,0 mio. kr. årligt fra 2026 til uforudsete udgifter i løbet af året.

#### Anlægsudgifter og -indtægter

Der budgetteres med anlægsudgifter på 75 mio. kr. årligt.

Den udmeldte anlægsramme på 105,289 mio. kr. er overholdt i 2026.

Der budgetteres med anlægsindtægter på 3,000 mio. kr. i 2026, 3,125 mio. kr. i 2027 og 5,179 mio. kr. i 2028. Der er endnu ikke budgetteret med anlægsindtægter i 2029.

#### Samlet drifts- og anlægsresultat

Det samlede drifts- og anlægsresultat viser et overskud på 3,0 mio. kr. i 2026.

#### Afdrag på lån

Der budgetteres med årlige afdrag på 2,668 mio. kr. til afvikling af lån.

Nyborg Kommune har afviklet den tidligere historisk store gæld på 453 mio. kr. og er nu en af de kommuner i landet, som har den laveste gæld pr. indbygger.

De resterende lån på 14,086 mio. kr. (436 kr. pr. indbygger) i regnskab 2024 er uopsigelige i forhold til Landsbyggefonden og er finansieret via huslejeindtægter på driften. Det ene lån udløber i 2032 og de to sidste lån udløber i 2034.

#### Likviditet ultimo

Der budgetteres med en likviditet på 32,0 mio. kr. primo 2026 som øges til 33,316 mio. kr. ultimo 2029.

Likviditetsmålsætningen på mindst 32 mio. kr. er opfyldt i alle årene.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller:

- At administrationens tekniske budgetforslag til 1. behandling i Byrådet 26. august 2025 indgår i de videre politiske drøftelser.
- At budgetforslaget sendes i høring frem til 1. september 2025 med henblik på 2. behandling i Byrådet 7. oktober 2025.
- At de politisk forhandlinger om budget 2026 skal være afsluttet 8. september 2025.
- At nye politiske ændringsforslag sendes i høring i perioden fra 9. september 2025 til 16. september 2025.
- At politiske ændringsforslag til budgetforslaget skal være indsendt senest 22. september 2025.

## **Sagen afgøres i**

Byrådet

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen anbefales.

## **Bilag**

Plancher direktionens budgetforslag 2026 - 14082025 (ny)

NOTAT administrativt budgetforslag 2026 - 14082025 (ny)

Investeringsoversigt 2026-2035 - 07082025

Budgetønsker drift 2026-2029 - 07082025

Anlægsønsker 2026-2035 14082025 (ny)

Notat til investeringsoversigt 2026-2034 - 22052025

Tidsplan for udarbejdelse af budget 2026 - 18112024

Befolkningsprognose\_Nyborg 2025\_20250328

# Punkt 3: Godkendelse af finansiering af Boligsocial Helhedsplan 2026-2030

S2025-1172

## Sagsfremstilling

### Baggrund

Økonomiudvalget godkendte 19. maj 2025 prækvalifikationsansøgningen til en ny boligsocial helhedsplan for perioden 1. april 2026 - 31. marts 2030.

Økonomiudvalget skal godkende Nyborg Kommunes udkast til medfinansiering.

Den Boligsociale helhedsplan er kommunes tredje helhedsplan. Den første blev indgået i 2018, og helhedsplanerne er løbende justeret og udvidet i omfang.

En helhedsplan med boligsocialt indhold er en udviklingsplan for boligafdelinger i udsatte boligområder. Helhedsplanen er et samarbejde mellem Landsbyggefonden, de lokale boligorganisationer og kommunen. Den finansieres for fire år ad gangen.

Indsatsområderne for både den nuværende og kommende helhedsplan er:

- Sammenhængskraft og medborgerskab
- Uddannelse og livschancer
- Beskæftigelse

### Officielle finansieringskrav fra Landsbyggefonden

I finansieringen af en boligsocial helhedsplan bidrager Landsbyggefonden med max 75 % af midlerne. De øvrige 25 % skal finansieres af kommune og boligorganisationer i fællesskab. Nyborg Kommune skal således minimum finansiere 12,5 % af en kommende helhedsplan

I den nuværende boligsociale helhedsplan har Nyborg Kommune finansieret 2,148 mio. kr. svarende til 22 % af helhedsplanens samlede ramme. Finansieringen ydes indenfor de pågældende fagudvalgs budgetrammer, da der ved byrådets godkendelse af den nuværende boligsociale helhedsplan den 25. januar 2022 ikke blev afsat ekstra budget til finansieringen.

Da finansieringen blev besluttet blev der lagt op til, at hele beløbet skulle finansieres ved timeleverancer, men den kommunale medfinansiering er i løbet af indeværende helhedsplan blevet delt op i dels en udbetalt medfinansiering og dels timeleverancer. Den udbetalte medfinansiering blev introduceret, fordi det viste sig udfordrende at levere alle de medarbejdertimer der indgik i budgettet.

### Ændrede vilkår for finansiering

Landsbyggefonden har opdateret deres retningslinjer vedr. budget i de boligsociale bevillinger. De nye retningslinjer medfører bl.a. at man ikke længere må medregne udgifter relateret til mødedeltagelse både fra boligorganisationerne og fra kommuner. Det betyder at en del af de timer som hidtil har været leveret som en del af den kommunale medfinansiering, ikke længere kan medregnes i den kommunale medfinansiering. Konkret drejer det sig om ca. 60 timer (svarende til ca. 30.000 kr.) årligt.

Med Landsbyggefondens nye retningslinjer bliver det endnu sværere at overholde et budget hvor en stor del af finansieringen udgør medarbejdertimer.

Herudover betyder det, at den kommunale medfinansiering vil stige, når mødedeltagelse skal leveres udover medfinansieringen.

### Modeller for finansiering

Model	Samlet økonomi	Kommunal medfinansiering	Procentvis medfinansiering	Kommentar
1	8.666.666 kr.	1.083.333 kr.	12.5 %	Hele beløbet udbetales. Alle kommunale timer til mødedeltagelse mv. leveres herudover uden

				det er en del af finansieringen
2	11.575.000 kr.	2.040.000 kr. 1.360.000 kr. (timer) 680.000 kr. (udbetalt)	17,62%	Videreførelse af nuværende model. Det bliver meget udfordrende at finansiere så mange timer via medarbejdertimer med Landsbyggefondens nye retningslinjer. Mødedeltagelse, som fremover skal leveres udover medfinansieringen, udgør ca. 120.000 kr. i projektperioden.
3	11.575.000 kr.	2.040.000 kr. 1.360.000 kr. (udbetalt) 680.000 kr. (timer)	17,62%	Videreførelse af nuværende finansieringsbeløb. Der er med denne model et større kontantbeløb og et mindre beløb som skal dækkes af medarbejdertimer Mødedeltagelse, som fremover skal leveres udover medfinansieringen, udgør ca. 120.000 kr. i projektperioden.

Administrationen anbefaler model 1, hvor der ydes et tilskud svarende til den kommunale minimumsfinansiering, og hvor alle kommunale timer til mødedeltagelse og øvrige aktiviteter herudover ydes uden at indgå i budgettet for den boligsociale helhedsplan.

Udgiften til model 1 udgør 1.083.333 kr. som i projektperioden fra 2026 til 2030 udbetales til den boligsociale helhedsplan, samt udgift til kommunale timer til indsatser, mødedeltagelse mv. Udgift til kommunale timer vil afhænge af de igangsatte indsatser.

Modellen øger det kontantbeløb der gives direkte til Den Boligsociale Helhedsplan og opretholder samtidig timeleverancer i form af mødedeltagelse, koordinering og aktiviteter.

Model 2 og 3 nævnes, da de i højere grad svarer til den nuværende boligsociale helhedsplan, men anbefales ikke, da:

- Den kommunale udgift til boligsocial helhedsplan generelt vil stige som følge af ophør af mulighed for medregning af timer til kommunal mødedeltagelse.
- Den procentvise kommunale medfinansiering er større end minimum for kommunal medfinansiering på 12,5%.

## Økonomiske konsekvenser

Der er behov for, at der afsættes nyt budget til finansiering af den kommunale medfinansiering. Det skyldes, at den hidtidige finansiering er afholdt indenfor fagudvalgenes eksisterende budgetrammer, hvilket ikke længere er muligt efter de budgettilpasninger, der er foretaget gennem de seneste års beslutninger om besparelser mv.

Udgiften til model 1 udgør 1.083.333 kr. i projektperioden fra 2026 til 2030. Udgiften er fordelt med 226.000 kr. i 2026, 271.000 kr. i hvert af årene 2027, 2028 og 2029 samt 45.000 kr. i 2030.

Til finansiering af udgiften til model 1 afsættes tilsvarende budget ved udarbejdelsen af budget 2026-2029.

Udgift til kommunal mødedeltagelse og øvrigt timeforbrug finansieres indenfor fagudvalgenes eksisterende budgetrammer.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

- Finansieringen af Boligsocial Helhedsplan 2026-2030 fastsættes som model 1 med en finansiering på 12,5% svarende til 1.083.333 kr. i projektperioden
- Til finansiering af udgiften til model 1 afsættes tilsvarende budget ved udarbejdelsen af budget 2026-2029.

## **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget

**Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen godkendt.

## **Punkt 4: Beslutning: NFS A/S - Honorering af bestyrelsesmedlemmer i NFS-koncernen**

S2025-7481

### **Sagsfremstilling**

Nyborg Byråd har 27. maj 2025 behandlet spørgsmålet om fremtidig bestyrelsesstruktur i NFS-koncernen. I den forbindelse bad Byrådet bestyrelserne i NFS-koncernen om at fremsende forslag til fremtidig honorering.

NFS A/S v/bestyrelsesformand og direktør oplyser i brev af 20. juni 2025, at bestyrelserne i NFS-koncernen har drøftet honorering på bestyrelsesmøder 17. juni 2025.

Alle bestyrelser indstiller til Nyborg Byråd, at medlemmer af bestyrelserne (eksklusiv formanden) afregnes med, hvad der svarer til det enhver tid gældende udvalgsvederlag i Nyborg Kommune.

Merudgiften vil udgøre 55.000 kr. i forhold til nuværende honorering.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen for Nyborg Kommune.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at følge bestyrelserne i NFS-koncernens indstilling således, at medlemmer af bestyrelserne (eksklusiv formanden) afregnes med, hvad der svarer til det enhver tid gældende udvalgsvederlag i Nyborg Kommune.

### **Sagen afgøres i**

Byrådet

**Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen anbefales.

# Punkt 5: Godkendelse af ansøgninger om kommunegarantier for lån til NFS Varme A/S

S2024-22447

## Sagsfremstilling

Nyborg Forsyning og Service A/S har anmodet Nyborg Kommune om, at stille garantier for byggekreditter i Kommunekredit til NFS Varme A/S med en løbetid til 31. december 2028, samt garanti ved endelig lånoptagelse efter afslutning af projekteterne, til finansiering af:

### Byggekredit - udvidelse af forsyningsområdet i Ørbæk samt spidslastcentral i Ørbæk:

Udvidelse af forsyningsområdet i Ørbæk anslået jf. budget 2025 til 130,0 mio. kr.

Spidslastcentral Ørbæk anslået til 35,0 mio. kr.

Det samlede investeringsbudget udgør 165,0 mio. kr., - lånebehovet udgør 150,0 mio. kr. på baggrund af ansøgning til Fjernvarmepuljen på 14,6 mio. kr.

### Byggekredit - udvidelse af forsyningsområdet i Skellerup inkl. forstærkning af ledninger og pumpestation:

Udvidelse af forsyningsområdet i Skellerup inkl. forstærkning af ledninger i Hindemavej og pumpestation anslået til 30,0 mio. kr.

I henhold til bekendtgørelse om kommunernes låntagning § 3 stk. 1 nr. 3 henregnes lån optaget af kommunale aktieselskaber til kommunens låntagning.

I henhold til bekendtgørelse om kommunernes låntagning § 9 stk. 2, må kassekreditte for kommunale aktieselskaber maksimalt andrage 175 kr. pr. indbygger. Ved anlægsarbejder, der efter afslutningen kan finansieres ved optagelse af lån, kan der dog foretages yderligere træk på kassekreditte inden for et beløb, der svarer til det samlede provenu af de forventede endelige lån, under forudsætning af, at konverteringen gennemføres snarest muligt efter arbejdets afslutning.

I henhold til bekendtgørelse om kommunernes låntagning § 12 stk. 1 kan garanti for lån meddeles, hvis lånet opfylder de for kommunal låntagning gældende vilkår, og i henhold til § 2 stk. 1 nr. 3 er der låneadgang til investeringsudgiften til varme.

## Økonomiske konsekvenser

Nyborg Kommune kan give kommunegarantier for byggekreditter og lån på 180,0 mio. kr. i Kommunekredit uden at det påvirker Nyborg Kommunes låneramme.

Ud fra en konkret risikovurdering af NFS Varme A/S er det vurderet, at NFS Varme A/S pt. kan kategoriseres som en virksomhed med tilfredsstillende betalingssevne. I denne vurdering er indgået følgende:

- NFS Varme A/S har ikke et naturligt monopol og er til en vis grad konkurrenceudsat fra andre opvarmningsformer.
- NFS Varme A/S har et stabilt kundeunderlag.
- NFS Varme A/S har en soliditetsgrad på 22,7 % ifølge årsrapport for 2024.
- NFS Varme A/S kan måske blive påvirket ved tab af store leverandører.
- NFS Varme A/S er et datterselskab af Nyborg Forsyning og Service A/S, der er ejet af Nyborg Kommune.

## Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Nyborg Kommune giver en kommunegaranti for byggekredit i Kommunekredit på 150,0 mio. kr. samt garanti ved endelig lånoptagelse efter afslutning af projektet - udvidelse af forsyningsområdet i Ørbæk samt spidslastcentral i Ørbæk
- Nyborg Kommune giver en kommunegaranti for byggekredit i Kommunekredit på 30,0 mio. kr. samt garanti ved endelig lånoptagelse efter afslutning af projektet - udvidelse af forsyningsområdet i Skellerup inkl. forstærkning af ledninger og pumpestation
- der for begge garantier opkræves en årlig garantiprovision på 0,80 % af restgælden ultimo året.
- der kan ske justering af garantiprovisionsraten, hvis der sker ændring i markedsvilkårene.

## Sagen afgøres i

Byrådet.

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen anbefales.

### **Bilag**

Ansøgning om kommunegaranti for lån til NFS Varme A/S - Ørbæk

Ansøgning om kommunegaranti for lån til NFS Varme A/S - Skellerup

# **Punkt 6: Beslutning: Endelig vedtagelse af Tillæg nr. 1 til lokalplan nr. 348 - Butik i tilknytning til tankstation**

S2025-1221

## **Sagsfremstilling**

Teknik- og Miljøudvalget besluttede på møde d. 12 maj 2025 at sende nærværende tillæg i offentlig høring, med en nedsat høringsperiode på 2 uger. Der er i nærværende høringsperiode fra 13 til 27 maj, indkommet 0 høringsvar.

### **Planens hovedpunkter**

Lokalplantillægget har til formål at udvide anvendelsesmuligheden i delområde 4 i Lokalplan nr. 348, så det bliver muligt for den nuværende operatør af tankstationen at udlægge et maksimalt antal m<sup>2</sup> til butiksformål - som man kender det fra andre tankstationer.

Tankstationen ligger uden for bymidte, bydelscenter og aflastningsområde, og det er derfor muligt at anvende planlovens § 5 o.

Med planlovens § 5 o medregnes en butik i tilknytning til en tankstation, der ligger uden for bymidter, bydelscentre og aflastningsområder, ikke i kommunens detailhandelsstruktur, så længe butikken ikke udgør den primære funktion i det pågældende område.

Af planlovens § 5 o fremgår det:

"I tilknytning til tankstationer, togstationer, lufthavne, stadioner, fritliggende turistattraktioner og lign., der ligger uden for områder omfattet af § 5 m og § 5 n, kan der udlægges arealer til butikker til brug for de kunder, der i øvrigt benytter anlægget på grund af dets primære funktion."

Derudover har administrationen vurderet det hensigtsmæssigt at tilføje en bestemmelse om afstand til skel for ny bebyggelse i delområde 3 og 4 samt en ændring i bestemmelsen for handicapparkeringspladser.

### **Miljøscreening**

Forslaget er screenet efter lov om miljøvurdering af planer og programmer. Det er vurderet, at tillægget ikke medfører væsentlige miljømæssige påvirkninger, og der skal derfor ikke udarbejdes en miljøvurdering. Afgørelsen offentliggøres sammen med forslaget.

### **Høringsperiode**

Jfr. Planlovens § 24 stk. 6 har tillægget været i offentlig høring i 2 uger, fra 14. maj til og med den 27. maj.

## **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

## **Indstilling**

Direktion indstiller at Tillæg nr. 1 til Lokalplan nr. 348 - Butik i tilknytning til tankstation, vedtages endeligt

## **Sagen afgøres i**

Byrådet

### **Beslutning på Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025 23-06-2025**

Indstillingen anbefales.

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen anbefales.

## **Bilag**

Forslag til vedtagelse endeligt\_Tillæg nr. 1 til lokalplan nr. 348 - Butik i tilknytning til tankstation

Miljøscreening

## **Punkt 7: Principiel beslutning om fastholdelse af gæsteprincippet**

S2025-8360

### **Sagsfremstilling**

I forbindelse med den grønne omstilling, etablering af flere VE-anlæg, ladestandere mm bliver elnettet i disse år udbygget. Udbygningen af elnettet kræver både flere ledninger og flere, samt større transformatorstationer. Nyborg Kommune får derfor mange henvendelser fra ledningsejerne, særligt Vores Elnet om placering af ledninger og transformatorstationer både på vores ejendomme og på vores vejarealer.

Når forsyningsledningerne og transformerstationer placeres på kommunale arealer, forsøges de i videst muligt omfang placeret bedst muligt, således at risikoen for at de skal flyttes senere på grund af ændret anvendelse af arealet minimeres. Det er dog på trods grundigt forarbejde ikke muligt at forudsige alle fremtidige behov eller krav til anvendelsen af arealerne.

Flytningen af disse ledninger og anlæg kan være omkostningstunge. Ledningsejerne ønsker derfor at ledninger og anlæggene sikres ved at tinglyse deklARATIONER på de berørte ejendomme. I den forbindelse ønsker ledningsejerne at betale en erstatning til grundejeren, således at gæsteprincippet fraviges.

Gæsteprincippet indebærer, at en ledningsejer, der har fået tilladelse til at placere sit ledningsanlæg på en ejendom, betragtes som en "gæst". Dette betyder, at det er lednings-ejerens ansvar at udføre og finansiere en eventuel omlægning eller fjernelse af anlægget, hvis ejendommens anvendelse gør det nødvendigt.

Hvis gæsteprincippet fraviges, overgår ansvaret til arealejeren-her kommunen-som da skal betale for flytningen af ledningen og anlægget.

For ledninger og anlæg på vejarealerne er gæsteprincippet lovfæstet i vejlovens § 77 og privatvejlovens § 70. Gæsteprincippet finder dog også anvendelse uden for vejarealer og administrationen har, med få undtagelser, fastholdt et krav overfor ledningsejerne om, at gæsteprincippet fastholdes i forhold til placering af ledninger og anlæg på de kommunale arealer.

Vores Elnet har meddelt administrationen, at de generelt ikke kan acceptere, at gæsteprincippet fastholdes af Nyborg Kommune. Deres begrundelse er, at Vores Elnet har brug for at sikre sine kabelanlæg for at sikre sig selv samt sine forbrugere imod uforudsete og unødvendige omkostninger til omlægning og flytninger.

Administrationen anbefaler, at økonomiudvalget beslutter, at gæsteprincippet skal fastholdes i Nyborg kommune.

### **Økonomiske konsekvenser**

En fravigelse af gæsteprincippet kræver en klar aftale, og at der ydes erstatning. Erstatningen udbetales som et engangsbeløb, men dette beløb dækker sjældent de begrænsninger i ejendommens anvendelse, som ledningens tilstedeværelse medfører, eller de omkostninger, der kan opstå ved en fremtidig flytning af ledningen eller anlægget.

En fravigelse af gæsteprincippet generelt på kommunens ejendomme må derfor forventes at kunne påføre kommunens borgere betydelige og ukendte udgifter i fremtiden.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at gæsteprincippet skal fastholdes på kommunens ejendomme.

### **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget

**Aktuel beslutning på Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025 02-06-2025**

Tilbagesendes.

### **Supplerende sagsfremstilling**

Teknik- og Miljøudvalget behandlede sagen på møde 2. juni 2025, hvor udvalget udsatte sagens behandling med henblik på at få en nærmere gennemgang af eksempler samt konsekvenser. Administrationen har udarbejdet bilag 1 med eksempler.

Udvalget har desuden bedt om status på arbejdet i Næst-arbejdsgruppen samt en eventuel arbejdsgruppe hos KL.

Administrationen har haft kontakt til KL, der indtil videre anbefaler kommunerne at fastholde gæsteprincippet. KL anbefaler gæsteprincippet af flere årsager; usikkert tidsperspektiv, usikkerhed omkring fremtidige anvendelsesmuligheder, upræcis erstatningsfastsættelse og kommunernes økonomiske rammer - erstatningen kan ikke overføres til anlægsmidler uden om anlægsloftet.

Næst-arbejdsgruppen, som er nedsat af regeringen, har i december 2024 anbefalet, at Kommunernes Landsforening, Green Power Denmark og relevante myndigheder indgår en aftale om, hvordan netselskaber etablerer høj- og mellemspændingskabeltracéer på DSO-niveau (10kV) på kommunal grund, så der skabes klare, ensartede rammer herom, og så det kan undgås, at afklaringer om rettigheder til arealer fastlægges via tidskrævende ekspropriationer. Det arbejde kunne KL ikke give flere informationer om på nuværende tidspunkt og KL har ikke aktuelt en arbejdsgruppe. Det er Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, der har ansvaret for opfølgningen på denne anbefaling.

### **Beslutning på Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025 11-08-2025**

TMU anbefaler, at gæsteprincippet som udgangspunkt fastholdes på kommunens ejendomme.

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Udvalgets indstilling godkendt.

### **Bilag**

Bilag 1 - eksempler - gæsteprincip

## **Punkt 8: Beslutning: Individuel kørsel efter § 117 – budgetopdeling**

S2025-11176

### **Sagsfremstilling**

På baggrund af en udtalelse fra Folketingets Ombudsmand i juni 2024 foreslås det, at der oprettes et selvstændigt budget under Social og Familie til dækning af udgifter til individuel kørsel efter servicelovens § 117.

Det indstilles, at der omplaceres budget fra Sundhed og Ældre til Social og Familie, svarende til det budget, der er afsat til den konkrete opgave og som i dag ligger under Ældreudvalget.

I juni 2024 udtalte Folketingets Ombudsmand, at kommuner ikke generelt kan undlade at anvende en bestemmelse, når der er tale om en "kan-bestemmelse". Kommunen skal altid behandle en konkret ansøgning og foretage en konkret vurdering ud fra borgerens individuelle situation og de konkrete omstændigheder.

Denne udtalelse går imod den nuværende praksis i Nyborg Kommune, hvor individuel kørsel efter SEL § 117, jf. beslutning i Byråd, kun bruges til kørsel til dagcentre. Fremover betyder det, at ansøgninger om individuel kørsel efter § 117 skal behandles individuelt og konkret.

Social og Familie har siden ombudsmandens udtalelse truffet enkelte konkrete afgørelser efter § 117. Hver gang har det været et problem, at Social og Familie ikke har haft et budget.

Det har været foreslået, at Sundhed og Ældre træffer afgørelser på Social og Families vegne i de konkrete sager. Dette vurderes ikke hensigtsmæssigt, da Sundhed og Ældre ikke kender borgeren, og borgerens oplysninger ikke kan sendes til en anden afdeling uden borgerens samtykke.

Det vurderes derfor at behandling af ansøgninger om hjælp efter § 117 skal ske i både Sundhed og Ældre og i Social og Familie afdelingen, hvorfor det også er nødvendigt at fordele budgetter mellem de to afdelinger.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der omplaceres budget på 345.945 kr. årligt fra 2025 fra Ældreudvalget til Social- og Handicapudvalget til finansiering af udgifter til øvrige bevillinger efter SEL § 117.

Budgettet svarer til det årlige budget, der er afsat til kørsel til Klub 17.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at fordeling af budget godkendes.

### **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen godkendt.

# Punkt 9: Beslutning af Program for Strategisk Byudvikling

S2025-4493

## Sagsfremstilling

Den 27. august 2024 besluttede Byrådet, at der skulle arbejdes videre med anbefalingerne fra REALISE frem mod en udmøntningsplan for strategisk byudvikling til politisk stillingtagen. Udmøntningsplanen er i den videre proces blevet omdøbt til Program for Strategisk Byudvikling. Derudover besluttede Byrådet den 26. november 2024, at det videre arbejde med anbefalingerne skulle forankres i Økonomiudvalget.

Den 22. april 2025 blev Økonomiudvalget præsenteret for et udkast til Program for Strategisk Byudvikling. Udkastet blev drøftet på tre ekstraordinære møder i Økonomiudvalget i maj og juni og resulterede i Økonomiudvalgets forslag til fire strategiske temaer og en overordnet økonomisk ramme frem mod 2040 i programmet. Økonomiudvalgets forslag blev drøftet på Byrådets temamøde 24. juni, se bilag 1 for en opsummering af indhold og proces. Denne proces danner grundlag for nærværende dagsordenspunkt, sammen med de sidste 6 års behandlede og besluttede analyser, strategier, udviklingsplaner, skitseprojekter m.v. vedrørende byens fysiske, demografiske og oplevelsesøkonomiske udvikling.

Dagsordenspunktet vedrører beslutning om indhold i Program for Strategisk Byudvikling og en samlet økonomisk ramme til at understøtte realisering.

### Temaer i programmet

I lighed med andre analyser peger Realise på, at Nyborgs potentialer som bosætnings-by og turisme-destination sammenholdt med den demografiske udvikling, kalder på langsigtet strategisk byudvikling. Økonomiudvalget anbefaler derfor på 4 strategiske temaer til prioritering frem mod 2040:

- Bosætning - en attraktiv by for familier
- Oplevelse - en levende by med aktualitet og historie
- Identitet - fra attraktion til destination
- Sammenhæng - en by med stærke fysiske forbindelser

*Bosætning* - Nyborg har tiltrukket nye erhvervsaktive husstande og er en attraktiv by at bosætte sig i, med mangfoldige boligtyper, for erhvervsaktive familier. Dette programsættes og søges opnået ved at:

- samarbejde med investorer og lodsejere om flere attraktive byggegrunde
- formidle og udvikle rammer for det gode familieliv
- udvikle mangfoldige og nytænkende boligformer, der sætter Nyborg på landkortet
- stimulere flyttekæder
- udvikle kvarteridentiteter og -fællesskab

*Oplevelse* - Nyborg markerer sig nationalt og internationalt med tilbagevendende stedspecifikke begivenheder. Byen har en levende bymidte, hvor erhverv, civilsamfund og kommune arbejder tæt sammen. Dette programsættes og søges opnået ved at:

- udvikle stedspecifikke begivenheder, der bringer Unesco Verdensarv til live og har national og international tiltrækning; Danehof Middelaldermarked, Demokratifestival og Jul i den gamle Kongeby
- udvikle bylivet, så det tiltrækker både besøgende og borgere
- etablere fora for ligeværdigt samarbejde mellem byens aktører, civilsamfund og kommune

*Identitet* - Nyborg markerer sig nationalt og internationalt, som en destination med en tydelig identitet og fortælling og en velbesøgt sommerdestination. En by som borgerne er stolte af og et foretrukket oplevelses- og handelscentrum på Østfyn. Dette programsættes og søges opnået ved at:

- udvikle en tydelig signatur for byen og en samlet fortælling for byens attraktioner
- realisere potentialet for sommer- og byferie-turisme
- udvikle kultur, natur og byliv i en sammenhæng, som skaber grund til at blive længere
- udvikle byens handelsliv, så det har regional tiltrækning

*Sammenhæng* - Nyborg bymidte og havnemiljø opleves som et samlet miljø. Besøgende oplever tydelige forbindelser mellem kulturliv, handel og naturkvaliteter. Borgere, handel og erhverv skaber mangfoldigt hverdagsliv i byens rum. Dette programsættes og søges opnået ved at:

- skabe sammenhæng mellem bymidte og havn med gode rammer for mangfoldigt byliv
- udvikle og forstærke fysiske forbindelser mellem kultur-, naturkvaliteter og handelsliv
- skabe gode rammer for at beboere kan skabe mangfoldigt hverdagsliv i byens rum

Temaerne er indbyrdes forbundne og de konkrete indsatser under hvert tema udvikles og realiseres med et tværgående sigte for at opnå synergieffekter.

Program for Strategisk Byudvikling er en overordnet ramme som sætter en tydelig strategisk retning frem mod 2040. Når programmet er besluttet begynder arbejdet med at operationalisere det i konkrete indsatser, der udvikles og fremsættes løbende til politisk behandling og prioritering med henblik på at udnytte momentum, rejse ekstern finansiering og løse aktuelle udfordringer.

Programmet samler og prioriterer analyser og planer igennem de seneste 6 år i Nyborg Kommune. Borgerne og byens aktører har været involveret i planerne undervejs og dermed i hele grundlaget for programmet. Fremadrettet involveres borgere og aktører fortsat i udvikling og realisering af de konkrete indsatser i programmet.

### Økonomisk ramme

En langsigtet prioriteret økonomi er en forudsætning for at kunne arbejde med strategisk byudvikling og rejse ekstern økonomi. Viden og erfaring fra andre sammenlignelige kommuner peger på, at en dedikeret økonomisk ramme over fx 15 år bidrager til kontinuitet og vedholdenhed i den politiske retning og sender et klart signal om prioritering af langsigtet strategiske udvikling, hvilket skaber tryk for eksterne bidragsydere og investorer.

De eksisterende planer og analyser i Nyborg fra GEHL, REALISE og SFU m.fl. estimerer omkostninger til fysiske omdannelser fx Rigets Hovedstrøg. Med afsæt i disse og erfaringer fra andre kommuner estimeres, at et rammebeløb på 150 mio.kr. over 10-15 år er nødvendigt, for at kunne realisere de 4 udpegede temaer og rejse den nødvendige eksterne finansiering. Rammebeløbet udmøntes løbende af Byrådet. Eventuelle omkostninger til kommunal byggemodning og lignende vil række ud over rammen.

Den aktuelle situation i forhold til budget 2026 er præget af udfordringer med en negativ udvikling i demografien for Nyborg, stram likviditet og dertil ukendte faktorer i forbindelse med nationale reformer frem mod 2029. Åbningen af Nyborg Slot i 2028 udgør et væsentligt momentum for at igangsætte langsigtet strategisk byudvikling og nødvendiggør en opstartsøkonomi fra 2026. Derfor indstilles det i direktionens administrative budgetforslag at prioritere et opstartsbudget på 5 mio. kr. årligt fra 2026-2029.

Råderummet fra 2029 frem mod 2040 foreslås etableret hen over årene igennem et visionsbudget med langsigtede investeringer og målrettede aktiviteter, hvor den genererede økonomi dedikeres til rammen for strategisk byudvikling fx

- salg af ejendomme/øgede anlægsindtægter
- langsigtede råderumsindsatser og -projekter
- lån

Derudover foreslås der budget til en række indsatser i tæt relation til langsigtet strategisk byudvikling fx pavillonen ved Hesselhuset og cykelknodepunkt.

Den økonomiske ramme består af den kommunale andel, der med den rette prioritering forventes at kunne generere tilsvarende eksterne midler. Hvis en økonomisk ramme, der etableres hen over årene, skal fungere som løftestang for ekstern finansiering, vurderes det nødvendigt med en politisk principbeslutning af et visionsbudget. En beslutning, der dedikerer den økonomi, der genereres løbende, til rammen for strategisk byudvikling, og dermed ikke kan omfordeles. For at skabe kontinuitet og politisk vedholdenhed, kan det give mening, at genbekræfte principbeslutningen hvert år i budgetprocessen.

### **Økonomiske konsekvenser**

I direktionens administrative budgetforslag indstilles til et opstartsbudget på 5 mio. kr. årligt fra 2026-2029. Der er herudover behov for at igangsætte et arbejde med at generere et rammebudget for perioden 2026-2040 på i alt 150 mio.kr.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

- godkende Program for Strategisk Byudvikling frem mod 2040, med de 4 temaer som afsæt for fremtidig udvikling
- igangsætte arbejdet med generere et rammebeløb på 150 mio.kr. til strategisk byudvikling frem mod 2040 igennem et visionsbudget og et opstartsbudget, sidstnævnte indgår i direktionens administrative budgetforslag

## **Sagen afgøres i**

Byrådet

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen anbefales.

## **Bilag**

Strategisk byudvikling - bilag 1

# **Punkt 10: Beslutning: Kommunens Revision BDO A/S, omstrukturering af ejer- og koncernstruktur**

S2024-20155

## **Sagsfremstilling**

BDO A/S har fremsendt vedlagte redegørelse for ønske om, at omstrukturere ejer- og koncernstrukturen ved at overdrage al driftsaktivitet i BDO til et partnerselskab (kommanditselskab), hvori aktionærene via deres holdingselskaber (kommanditisterne) indskyder en bestemt kapital, fordelt på aktier, og ved at etablere et anpartsselskab som komplementarselskab, der ejes af aktionærernes holdingselskaber, og som hæfter ubegrænset for al gæld i Partnerselskabet.

Aktionærene har på den baggrund besluttet at omstrukturere BDO-koncernen og etablere en partnerselskabsstruktur. Omstruktureringen vil ske pr. 1. juli 2025.

Omstruktureringen kræver, at Byrådet både afskediger BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab A/S og derefter antager BDO Statsautoriseret Revisionspartnerselskab P/S som ny revision for den resterende del af kontraktperioden.

Afskedigelse af revision og antagelse af ny revision kræver samtykke fra Ankestyrelsen jf. kommunalstyrelseslovens §42.

Byrådets beslutning bliver herefter indsendt til Ankestyrelsen med henblik på endelig godkendelse af overdragelsen.

## **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

Nuværende kontrakt er gældende for perioden 1. januar 2025 til 31. december 2028.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender

- at afskedige BDO Statsautoriseret Revisionsaktieselskab A/S
- at antage BDO Statsautoriseret Revisionspartnerselskab P/S som ny revision for den resterende del af kontraktperioden

## **Sagen afgøres i**

Byrådet.

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen anbefales.

## **Bilag**

Redegørelse - revisionsaftale - udenfor udbud

# Punkt 11: Godkendelse af kvalitetsstandarder på voksenområdet

S2024-6013

## Sagsfremstilling

Nyborg Kommunes kvalitetsstandarder på voksenområdet skal godkendes.

### Baggrund

Formålet med beskrivelsen af kvalitetsstandarderne er at give en enkel og klar information om lovgivningens rammer og kommunens indsats til voksne. Byrådet ønsker at synliggøre de politiske beslutninger om mål og prioriteringer og tydeliggøre rammerne for indsatsen på området. Standarderne giver borgerne mulighed for at orientere sig om, hvilke indsatser/ydelser de kan modtage på området og fastlægger det serviceniveau, som borgerne som udgangspunkt kan forvente at få. Det forvaltningsretlige lighedsprincip fører til, at kommunen er bundet af serviceniveauet og at kommunen skal begrunde en fravigelse fra serviceniveauet i konkrete sager.

En kvalitetsstandard kan aldrig i sig selv være grundlag for, at kommunen sætter en borgers hjælp ned. Kommunen skal altid vurdere hver enkelt borgers behov. I den vurdering skal kommunen sørge for at indhente de nødvendige oplysninger. Hvis kommunen vælger at nedsætte eller standse hjælpen, skal kommunen også give borgeren en konkret og uddybende begrundelse for sin beslutning.

Herudover er kvalitetsstandardernes formål at give vejledning til myndighedsrådgivere ved tildeling af indsatser/ydelser og sikre en ensartet praksis.

### Kvalitetsstandard for forebyggende støtte - Servicelovens § 82b

Formålet med indsatsen er at yde tidsbegrænset og forebyggende støtte til borgere med nedsat funktionsevne eller sociale problemer - eller som er i risiko for at udvikle disse.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er en ny kvalitetsstandard. Der har ikke tidligere været godkendt en standard.

Der kan gives op til 6 måneders individuel støtte (de 6 måneder er bestemt i lovgivningen). Støtten bevilges som hjælp til selvhjælp med fokus på udvikling af færdigheder og forebyggelse af forværring.

### Kvalitetsstandard for socialpædagogisk støtte - Servicelovens § 85

Formålet med indsatsen er at støtte borgere med betydelig nedsat funktionsevne eller særlige sociale problemer i at opnå eller bevare funktionsevne og mestre hverdagslivet.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019.

Støtten tilpasses individuelt og kan indeholde vejledning og støtte i bolig, helbred, sociale relationer, struktur, økonomi og posthåndtering. Opfølgning sker minimum én gang årligt.

### Kvalitetsstandard for dækning af nødvendige merudgifter - Servicelovens § 100

Formålet er at kompensere borgere med varigt nedsat funktionsevne for nødvendige merudgifter ved den daglige livsførelse, så de har mulighed for at leve et liv på lige fod med andre.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019.

Tilskud ydes ud fra sandsynliggjorte merudgifter, som overstiger minimumsgrænsen (7.560 kr. årligt). Tilskuddet ydes som fastsat beløb eller som dækning af faktiske udgifter.

### Kvalitetsstandard for midlertidige botilbud - Servicelovens § 107

Formålet med indsatsen er at tilbyde et midlertidigt botilbud til borgere med betydelig nedsat funktionsevne eller sociale problemer, som har behov for aflastning, optræning, afklaring eller udslusning.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019. Ophold er midlertidigt og støtte tilrettelægges individuelt. Opfølgning sker minimum én gang årligt.

### **Kvalitetsstandard for længerevarende botilbud - Servicelovens § 108**

Formålet er at sikre en stabil boligmæssig ramme med døgndækket støtte til borgere med betydelig og varigt nedsat funktionsevne og omfattende behov for støtte.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019.

Støtten tilpasses individuelt med fokus på at udvikle og vedligeholde funktionsevne. Opfølgning sker minimum hvert andet år.

### **Udsatterådets og Handicaprådets bemærkninger**

Kvalitetsstandarderne er sendt til orientering i Udsatterådet (ordinært møde 19. juni) og Handicaprådet (formanden og næstformanden). Udsatterådet og Handicaprådet tog kvalitetsstandarderne til efterretning.

### **Implementeringen**

Implementeringen af kvalitetsstandarderne vil ske med afsæt i de lovguider, som Karnov Kommune har. Der vil også blive anvendt e-learning fra Schultz Campus.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at kvalitetsstandarderne godkendes.

### **Sagen afgøres i**

Byrådet.

### **Beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025**

Indstillingen anbefales.

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen anbefales.

### **Bilag**

Kvalitetsstandard §82b

Kvalitetsstandard §85

Kvalitetsstandard §100

Kvalitetsstandard §108

Kvalitetsstandard §107

# Punkt 12: Beslutning: Sikringsniveau og linjeføring i kommunalt fællesprojekt for Stormflodssikring af Nyborg Havn og Marina

S2023-101836

## Sagsfremstilling

Klima- & Naturudvalget skal behandle forslag om 4 ændringer i projektet for stormflodssikring af Nyborg Havn og Marina:

1. At inkludere boligområdet på Vesterhavnen i det kommunale fællesprojekt.
2. At tage den sydligste del mod Nokken ud af projektet.
3. At hæve sikringsniveauet for den indre sikringslinje langs Nyborg Havn og Marina fra kote 1,8 m til kote 2,0 m
4. At der i Marinaen arbejdes med, at der kan være steder hvor, der kan accepteres oversvømmelse og sikring skal ske lokalt på f.eks. bygningsniveau.

Samtidig orienteres Klima & Naturudvalget om de kommende politiske behandlinger.

## Opdatering af linjeføring

### Vesterhavnen

I det nuværende projekt er boligområdet ved Vesterhavnen ikke inkluderet i linjeføringen, men derimod en hævet promenade langs marinaen mod syd. Inkluderes Vesterhavnen i løsningen, sikres større værdier og boligområdets adgang til kritiske samfundsfunktioner, såsom beredskab, redning og forsyning, opretholdes under stormflod.

Det anbefales på den baggrund, at Vesterhavnen inkluderes i det samlede projekt. (Bilag 1 og 3).

### Nokken

Det kommunens ansvar, at sikringen i kommunale fællesprojekter står mål med løsningens nytteværdi. I dele af marinaen vil en højvandssikring primært sikre ubebygget areal, og det er Administrationens vurdering, at den nuværende løsning ikke vil stå mål med nytteværdien og det anbefales derfor, at der arbejdes videre med en forkortet linjeføring ved marinaen som enten afsluttes ved roklubben eller ved Lystbådevej.

Samtidig anbefaler Administrationen, at der i Marinaen arbejdes lokalt på at sikre egentlige værdier således, at vandet inviteres ind og accepteres, hvor det ikke giver anledning til materielle skader (Bilag 1).

## Forhøjet sikringsniveau

Administrationen har genbesøgt strategien og det forhøjede sikringsniveau for Nyborg Havn og Marina, og anbefaler at niveauet hæves fra fra +1,8m til +2,0m. Et projekt med højere sikringsniveau kan realiseres med en samlet bidragsfordeling, hvor flere værdier, matrikler og installationer sikres bedre og i længere tid.

Den forhøjede kote +2,0m kan fortsat indpasses i det eksisterende bymiljø, overholde krav om tilgængelighed og udsyn og udskyde etablering af stormflodsport i indsejlingen (Bilag 1).

### Krav om tilgængelighed

Stormflodssikring skal ikke have negativ påvirkning på tilgængelighed for f.eks. trafik og beredskab. Dampskibsmolen og Midtermolen er ikke en del af stormflodssikringen og er beliggende på en ø. Beboere i området er derfor afhængige af, at broen er farbar og at det kan tilgås af beredskab og redning.

### Krav om udsyn

Stormflodssikringen passerer flere områder med trafik og bløde trafikanter. Sikringshøjden skal overholde krav til udsyn og højden af sikringen over omkringliggende terræn bør ikke overstige 0,9 m. En sikring til kote +2,0 m overholder lige netop krav til udsyn hvor fodgængere og cyklister på Lystbådevej.

### Stormflodsport

Etablering af en omkostningstung stormflodsport i indsejlingen til Nyborg, jvf vedtagne sikringsstrategi, vil kunne udskydes frem til 2075, hvor en stormflod med en vandstand på +2,0 m forventes at forekommer ca. hvert 50 pga. havspejlsstigningerne.

I takt med, at viden om klimaet og konsekvenserne for fremtidige vandstande højnes over de kommende år, må det forventes, at det også vil have konsekvenser for design og funktion af en sluse, og det er derfor hensigtsmæssigt at udskyde det så længe, som muligt.

## Rammesætning for videre proces

Med baggrund i beslutningen om at inkludere Lindholm samt denne sags beslutninger vil Administrationen opkvalificere projektet teknisk og økonomisk. Det samlede opdaterede projekt inklusiv opdateret økonomi forventes at kunne forelægges politisk i første halvår 2026. Det opdaterede projekt skal danne udgangspunkt for udarbejdelse af principper for partsfordeling samt borgerinddragelse i 2026.

For at opdatere projektet er der behov for at rammesætte projektet yderligere og derfor planlægges der at gennemføre to temadrøftelser med Klima og Naturudvalget i efteråret 2025 om byrum og finansiering samt borgerinddragelse og kommunikation.

### **Politiske behandlinger**

Teknik- og Miljøudvalget besluttede den 14. september 2023 at igangsætte et kommunalt fællesprojekt for stormflodssikring af Nyborg Havn og Marina. Der er givet tilsagn på 5,179 mio. kr. i støtte fra Kystpuljen. Tilskuddet er betinget af, at det tilskudsberettigede projekt og dokumentation er indsendt senest den 20. december 2028.

Byrådet frigav den 12. december 2023 midler til projektledelse, projektudvikling, herunder bl.a. genbesøg af den samlede strategi med henblik på at bekræfte eller revidere sikringsniveau og den overordnede sikringsstrategi.

Byrådet vedtog den 29. april 2025 at inkludere strækningen ved Lindholm i det kommunale fællesprojekt ved Nyborg Havn og Marina. På den baggrund har Nyborg Kommune i maj 2025 indsendt en ansøgning om midler fra Kystpuljen 2025.

Projektleder Lars Frederiksen deltager på mødet.

### **Økonomiske konsekvenser**

Jvf. vilkår for kystpuljen 2023 har Nyborg Kommune sikret egenfinansiering af de støtteberettigede anlægsomkostninger, svarende til 12,948 mio. kr. til stormflodssikring af Østerhavnen, der er afsat i budget 2028. Dertil er der sikret egenfinansiering af de støtteberettigede anlægsomkostninger i ansøgning til kystpuljen 2025, svarende til 3.419.500 kr. fordelt med 2,0 mio. i 2029 og 1,429 mio. Kr. i 2030.

Nyborg Kommunes egenfinansiering i 2029 og 2030 sker via puljen til klimaindsatser og grøn omstilling, hvor der i investeringsoversigten for 2025-2034 er afsat 2 mio. kr. årligt.

Ligeledes er der budgetteret tilskud fra kystpuljen 5,179 mio. kr. i 2028, jvf. ansøgning 2023.

Resultatet af ansøgning til kystpuljen 2025 forventes kendt i løbet af 4. kvartal 2025.

De øvrige anlægsudgifter for den samlede sikring vil kunne bidragsfordeles blandt de parter, der har nytte af sikringen. Nyborg Kommune vil skulle dække projektudgifterne indtil der modtages midler fra Kystpuljen og der er sket bidragsfordeling. Nyborg Kommune vil skulle betale sin del af bidragsfordelingen svarende til den nytte kommunen får af kystsikringen.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at:

- Sikringsniveauet for den indre sikringslinje langs Nyborg Havn og Marina hæves fra kote 1,8 m til kote 2,0 m
- Boligområdet på Vesterhavnen inkluderes i det kommunale fællesprojekt
- Den sydligste del mod Nokken tages ud af projektet
- At der i Marinaen kan være steder hvor, der kan accepteres oversvømmelse og sikring skal ske lokalt på f.eks. bygningsniveau

### **Sagen afgøres i**

Klima og Naturudvalget / Byrådet

#### **Beslutning i Klima og Naturudvalget 2022-2025, 13-08-2025:**

*Fraværende:* Anja Kongsdal

Liste V og liste A stemmer for indstillingen.

Liste F ønsker at benytte sig af standsningsretten.

Liste F stemmer imod indstilling om en sikringskote på 2 meter og ønsker en kote på 2,20 meter. Liste F stemmer for øvrige punkter i indstillingen.

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Videresendes til byrådets beslutning.

### **Bilag**

Bilag 1 -final\_ Notat om linjeføring og sikringskote

KNU\_Præsentation\_13-08-2025Lars\_Frederiksen

Bilag 3 - Kort\_Samlet linjeføring

# **Punkt 13: Godkendelse af skema C - AB Holmegaarden afd. 06, Frisengårdsvej 64-72, 5800 Nyborg**

S2017-7250

## **Sagsfremstilling**

Kuben Management har på vegne af AB Holmegaarden fremsendt anskaffelsessum (Skema C), byggeregnskab og revisorerklæring til godkendelse i forbindelse med renovering og ombygning i afdeling 06. Afdeling 06 er beliggende på Frisengårdsvej 64-72, 5800 Nyborg.

Skema B blev godkendt med en samlet anskaffelsessum på 34.922.722 kr. fordelt med støttet arbejder med 12.146.152 kr. og 22.776.570 kr. på ustøttede arbejder.

Efter renoveringens afslutning, kunne anskaffelsessummen på Skema C opgøres til 35.671.140 kr., hvilket er en stigning på 748.418 kr. i forhold til Skema B. Den støttede del er steget med 1.089.024 og den ustøttet del er faldet med -340.606 kr.

Den ved Skema B godkendte huslejestigning fastholdes ved regulering af pligtmæssige G-bidrag samt det estimerede tilskud fra dispositionsfonden/supplerende driftslån (støttede arbejder), der begge er opdateret jævnt før Landsbyggefondens redegørelse af marts 2025 og regulering af boligorganisationens egetbidrag (ustøttede arbejder)

Garantistillelse for det støttede lån forøges med 1.089.024 kr., kommunen skal yde 100 % garanti for det støttede lån. På det støttede lån giver Landsbyggefonden regaranti på 50 %. Kreditforeningen vurderer og fastsætter belåningen efter byggeriets afslutning og godkendelse af byggeregnskabet. Garantistillelsen på det ustøttede lån, som er 340.606.kr. lavere end ved godkendelsen af skema B, kendes ikke før kreditforeningen har vurderet ejendommen.

Byggeregnskabet og revisorerklæring er gennemgået af administrationen, og der er ingen bemærkninger hertil.

## **Økonomiske konsekvenser**

Der vil være en forøgelse af garantistillelsen som først kendes når kreditforeningen har vurderet ejendommen.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

1. Skema C med den samlede reviderede anskaffelsessum på 35.671.140 kr., hvilket er en stigning pr. 748.418 kr., godkendes.
2. Anskaffelsessummen/skema C indstilles til Landsbyggefondens godkendelse.
3. Forøgelse på garantistillelsen i forhold til stigningen på den samlede stigning på 748.418 kr. godkendes.

## **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen godkendt.

## **Bilag**

Specifikation af anskaffelsessum og finansiering Holmegaarden afd. 6

# **Punkt 14: Godkendelse af skema C - AB Holmegaarden afd. 04, Ludvig Hansensvej 26-33, 5800 Nyborg**

S2017-7251

## **Sagsfremstilling**

Kuben Management har på vegne af AB Holmegaarden fremsendt anskaffelsessum (skema C), byggeregnskab og revisorerklæring til godkendelse i forbindelse med renovering og ombygning i afdeling 04. Afdeling 04 er beliggende på Ludvig Hansensvej 26-33.

Skema B blev godkendt med en samlet anskaffelsessum på 36.146.157kr. fordelt på støttet arbejder med 13.509.290 kr. og 22.636.867 kr. på ustøttede arbejder.

Efter renoveringens afslutning kunne anskaffelsessummen på Skema C opgøres til 36.395.926 kr. hvilket er en stigning på 249.769 kr. i forhold til Skema B. Den støttet del er steget med 354.189 kr. og den ustøttet del er faldet med -104.420 kr.

Den ved skema B godkendte huslejstigning fastholdes ved regulering af pligtmæssige G-bidrag samt det estimerede tilskud fra dispositionsfonden/supplerende driftslån (støttede arbejder) der begge er opdateret jævnfør Landsbyggefondens redegørelse af marts 2025 og regulering af boligorganisationens egetbidrag (ustøttede arbejder)

Garantistillelsen for det støttede lån forøges med 354.479 kr., kommunen skal yde 100% garanti for det støttede lån. På det støttede lån giver Landsbyggefonden regaranti på 50 % overfor kommunen. Kreditforeningen vurderer og fastsætter belåningen efter byggeriets afslutning og godkendelse af byggeregnskabet. Garantistillelsen på det ustøttede lån som er 104.420 kr. lavere end ved godkendelse af Skema B, kendes ikke før kreditforeningen har vurderet ejendommen.

Byggeregnskab og revisorerklæring er gennemgået af administrationen og der er ingen bemærkninger hertil.

## **Økonomiske konsekvenser**

Der vil være en forøgelse af garantistillelsen som først kendes når kreditforeningen har vurderet ejendommen.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

1. Skema C med den samlede reviderede anskaffelsessum på 36.395.926 kr., hvilket er en stigning på 249.769 kr., godkendes.
2. Anskaffelsessummen/skema C indstilles til Landsbyggefondens godkendelse.
3. Forøgelse af garantistillelsen i forhold til den samlede stigning på 354.479 kr. godkendes.

## **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Indstillingen godkendt.

## **Bilag**

Specifikation af anskaffelsessum og finansiering Holmegaarden afd. 4 JKR

# **Punkt 15: Drøftes: Oplæg til fremtidig politisk struktur pr. 1.1.2026**

S2024-4079

## **Sagsfremstilling**

Økonomiudvalget godkendte 16.6.2025 handleplan for 'fremtidig politisk struktur og politiske roller i Nyborg Kommune' og besluttede, at direktionen udarbejder et forslag til ny udvalgsstruktur gældende pr. 1.1.2026 til drøftelse på møde i Økonomiudvalget august 2025.

Forslaget skal ses i lyset af, at der i den politiske aftale om budget 2025 blev besluttet, at indlægge en besparelse på 1 mio. kr. årligt fra 2026 vedr. nedlæggelse af politiske fagudvalg, råd og nævn.

Udover et konkret forslag til fremtidig udvalgsstruktur indeholder notatet beskrivelser og forslag vedr. antal medlemmer i udvalgene, fordeling af opgaver i udvalgene, mødestruktur for udvalg, udvalgsformænd og borgmester samt afklaring af formand og næstformands roller.

Efter drøftelse i Økonomiudvalget 18.8.2025 udarbejder Direktionen endeligt notat, der fremsendes til Byrådet i september 2025. Notatet har til formål at bidrage til den fremadrettede udvalgsstruktur, der besluttet i forbindelse med kommunalvalget 18.11.2025 og efterfølgende konstitueringsforhandlinger.

Hvis det besluttet at ændre udvalgsstrukturen, skal styrelsesvedtægten ændres. Det nuværende byråd skal vedtage den nye styrelsesvedtægt, der skal gælde fra 1. januar 2026, inden det konstituerende møde, og så skal det nye byråd konstituere sig i henhold til den nye styrelsesvedtægt.

Økonomiudvalget besluttede også, at der udarbejdes forslag til reduktion i udpegning til udvalg, råd, nævn og bestyrelser. Særskilt sagsfremstilling udarbejdes til møde i Økonomiudvalget september 2025 med administrationens forslag til ændringer.

## **Økonomiske konsekvenser**

Afklares og beskrives nærmere efter Økonomiudvalgets drøftelse af sagen.

## **Indstilling**

Drøftes.

## **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget.

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Drøftet.

## **Bilag**

Oplæg til fremtidig politisk struktur pr. 1.1.2026

# Punkt 16: Orientering: Ændringer i indtægtsgrundlag og udgiftsbehov i budget 2026

S2025-12665

## Sagsfremstilling

Regeringen og KL har 27. maj 2025 indgået en aftale om kommunernes økonomi for 2026, som på landsplan er bedre end tidligere år, men løser langt fra det finansierings- og udgiftspres Nyborg Kommune står overfor i budgetlægningen for 2026-2029, hvilket også afspejler udviklingen i det socioøkonomiske indeks, som i Nyborg Kommune ligger 14 % over landsgennemsnittet i 2026.

Der er i vedlagte notat nærmere redegjort for ændringer i indtægtsgrundlaget og udgiftsbehovet i Nyborg Kommune i budget 2026 efter udmelding af tilskud og udligning fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet 30. juni 2025.

Indtægtsgrundlaget i de seneste års økonomiaftaler har ikke kunne finansiere det faktiske udgiftsbehov i Nyborg Kommune og er løbende bliver udhulet på grund af diverse modregningsordninger i bloktilskuddet vedrørende ekstraordinær stor vækst i indtægtsgrundlaget i andre kommuner fx skattestigninger, selskabsskatter, ejendomsskatter, central refusion af særligt dyre enkeltsager, selvbudgettering m.v.

Økonomiaftalerne er 1-årige og giver ingen garanti for indtægtsgrundlaget vedrørende det demografiske og socioøkonomiske udgiftsbehov i overslagsårene, herunder det ekstraordinære finansieringstilskud og kompensation for lavere grundskyld.

Administrationen har gentagne gange gjort opmærksom på den manglende kompensation af udgiftsbehovet i forhold til bl.a. væksten på det specialiserede socialområde og demografien på ældreområdet samt gjort opmærksom på en række skævheder i det nuværende tilskuds- og udligningssystem, hvor der er store forskelle i forudsætningerne imellem kommunerne på tværs af Danmark for at kunne levere nogenlunde samme velfærd ved nogenlunde samme skat.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har 17. juni 2025 offentliggjort et nyt kommissorie for Finansieringsudvalgets kommende arbejde med forberedelsen af ændringer i tilskuds- og udligningssystemet for kommunerne i Danmark.

Kommissoriet lægger op til en omfattende og bred analyse af tilskuds- og udlignings-systemet, og at der tages højde for reformer og andre udviklinger over en længere periode.

Der opstilles i kommissoriet bl.a. fire pejlemærker for det faglige grundlag, tilskuds- og udligningssystemet skal hvile på. Det kommende tilskuds- og udligningssystem skal baseres på et objektive grundlag, og være transparent og stabilt. Forskellene mellem kommunerne må ikke blive for store, men samtidig skal kommunerne have incitament til vækst, beskæftigelse og effektiv opgaveløsning.

## Økonomiske konsekvenser

Ingen.

## Indstilling

Direktionen indstiller, at orientering om ændringer i indtægtsgrundlaget og udgiftsbehovet i Nyborg Kommune i budget 2026 efter udmelding af tilskud og udligning fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet 30. juni 2025 tages til efterretning.

## Sagen afgøres i

Økonomiudvalget.

## Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025

Orienteringen taget til efterretning.

## Bilag

NOTAT om ændring af indtægtsgrundlag og udgiftsbehov i budget 2026 - 09072025

Hvordan rangerer Nyborg Kommune på de forskellige parametre vedrørende §16-puljen

# **Punkt 17: Orientering: Status på Nyborg Kommunes beholdning af aktier og obligationer pr. 30. juni 2025**

S2025-6177

## **Sagsfremstilling**

Danske Bank har fremsendt porteføljerapport pr. 30. juni 2025 for Nyborg Kommunes beholdning af aktier og obligationer.

Beholdningen på 267,072 mio. kr. har for perioden 1. januar 2025 til 30. juni 2025 givet et afkast på 0,20 % (svarende til 0,8 % årligt)

Til sammenligning blev indestående på Nyborg Kommunes hovedkonto pr. 30. juni 2025 forrentet med 1,60 %.

Obligationerne på 73,7 % af beholdningen gav et afkast på 1,24 %, aktierne på 12,9 % af beholdningen gav et afkast på -4,64 % og blandede produkter (balancerede fonde) på 13,1 % af beholdningen gav et afkast på 2,0 %, så porteføljens afkast blev på 0,20 %. Afkastet består af løbende afkast og indregnet kursgevinst.

I henhold til Nyborg Kommunes finansielle politik må der investeres op til 100 % i danske obligationer, op til 10 % i udenlandske obligationer, op til 20 % i aktier og op til 20 % i Højrente-, Emerging Markets og virksomhedsobligationer. Dog må der maksimalt investeres 35 % af beholdningen i aktier og Højrente-, Emerging Markets og virksomhedsobligationer.

Nyborg Kommunes beholdning af investeringsforeninger med aktier og virksomhedsobligationer er omlagt til fossilfrie investeringsforeninger ud fra 5 %-kriteriet i henhold til Nyborg Kommunes finansielle politik, og Nyborg Kommune er på den grønne liste fra Ansvarlig-Fremtid, over kommuner der har valgt at investere fossilfrit.

## **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

## **Indstilling**

Direktionen indstiller, at porteføljerapporten pr. 30. juni 2025 tages til efterretning.

## **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget.

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Orienteringen taget til efterretning.

## **Bilag**

Porteføljerapport pr. 30. juni 2025

## **Punkt 18: Åbne meddelelser**

S2025-177

### **Sagsfremstilling**

Åbne meddelelser/orientering fra borgmester, udvalgsmedlemmer og administration.

- Informationsmøde for opstillede kandidater til KV25

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Indstilling**

Til orientering.

### **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget.

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Orienteringen taget til efterretning.

## **Punkt 19: Lukket: Lukkede meddelelser**

S2025-177

## **Punkt 20: Underskriftsside**

S2024-23378

### **Indstilling**

Det indstilles, at udvalget godkender beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på 'Godkend' i First Agenda.

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025**

Godkendt.