

REFERAT Byrådet 2022-2025 d. 26-08-2025

Mødedato Tirsdag d. 26. august 2025 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Mødedeltagere Kenneth Muhs, Sonja Marie Jensen, Rune Christensen, Lone
Smidt, Martin Huus, Martin Stenmann, Jørn Terndrup, Suzette
Frovin, Anja Kongsdal, Rameesh T. Sambanther, Jørn
Gustavsén, Søren Svendsen (Fravær), Jan Reimer
Christiansen, Michael Gertsen, Per Jespersen, Anne Dyrhøj, Jørgen
Jørgensen, Henrik Vestergård, Pia Kondrup Juul-Nielsen, Ole Tyrsted
Jørgensen, Kaj Refslund, Poul Erik Knudsen, Kenneth
Taanquist, Vibeke Ejlertsen, Jacob Nilsson

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Spørgetid.....	4
Budget 2026 med overslagsårene 2027-2029 (1. behandling).....	5
Beslutning af Program for Strategisk Byudvikling.....	8
Beslutning: Kommunens Revision BDO A/S, omstrukturering af ejer- og koncernstruktur.....	11
Godkendelse af kvalitetsstandarder på voksenområdet.....	12
Beslutning: NFS A/S - Honorering af bestyrelsesmedlemmer i NFS-koncernen.....	14
Godkendelse af ansøgninger om kommunegarantier for lån til NFS Varme A/S.....	15
Beslutning: Endelig vedtagelse af Tillæg nr. 1 til lokalplan nr. 348 - Butik i tilknytning til tankstatic	17
Beslutning: Sikringsniveau og linjeføring i kommunalt fællesprojekt for Stormflodssikring af Nybo	19
Åbne meddelelser.....	22
Lukket: Lukkede meddelelser.....	23
Underskriftsside.....	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

S2024-23385

Indstilling

Det indstilles, at dagsordenen godkendes.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Godkendt.

Punkt 2: Spørgetid

S2025-185

Sagsfremstilling

Byrådets møde starter med spørgetid, hvor tilhørere i byrådssalen kan stille spørgsmål til byrådet.

Der kan ikke efterfølgende stilles spørgsmål under de enkelte punkter.

Regler for spørgetid ved ordinære møder:

1. Ved begyndelsen af Byrådets ordinære møder afholdes spørgetid af indtil 30 minutters varighed. Spørgeren skal være til stede ved mødets begyndelse.
2. Spørgeren skal oplyse navn og adresse.
3. Spørgsmål skal angå forhold af almen kommunal interesse for kommunens borgere og kan ikke angå oplysninger og forhold om enkeltpersoner - ej heller om spørgeren selv.
4. Spørgsmål skal være korte og præcise, så de kan stilles inden for 2 minutter. Spørgsmål kan evt. stilles skriftligt, således at spørgsmål oplæses af formanden og derefter besvares.
5. Spørgsmål besvares normalt af formanden, men spørgeren kan dog - efter anmodning - rette spørgsmålet direkte til et medlem af byrådet eller en gruppe. Besvarelsen af spørgsmål skal være korte og klare, og det er tilladt spørgeren et kort tillægsspørgsmål med efterfølgende svar.
6. Byrådets medlemmer afgør selv, om de ønsker at besvare de stillede spørgsmål.
7. Spørgsmål, der ikke umiddelbart kan besvares, henvises til efterfølgende besvarelse.
8. Hvis der stilles spørgsmål vedrørende punkter optaget på dagsordenen, besvares spørgsmålet ikke straks, men først under behandlingen af pågældende punkt på dagsordenen.
9. Spørgsmål, der i første omgang rettelig bør stilles til forvaltningen, kan afvises.
10. Det tilkommer alene formanden som mødeleder at fortolke og administrere ovennævnte bestemmelser.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Ingen.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Spørgsmål fra:

Karina Gottlieb, bestyrelsesformand specialskolen Nybroen - spørgsmål vedr. besparelser på specialskolens budget.

Punkt 3: Budget 2026 med overslagsårene 2027-2029 (1. behandling)

S2025-12792

Sagsfremstilling

Drøftelse og indstilling af administrationens tekniske budgetforslag 2026 til 1. behandling i Byrådet med henblik på udsendelse af budgetforslag i høring.

Formålet med den økonomiske politik i Nyborg Kommune er at sikre en sund og bæredygtig økonomi, som understøtter velfærd for borgerne og skaber stabile rammer for udvikling og trivsel i kommunens organisation.

Nyborg Kommune står i de kommende år over for et pres på økonomien, som i høj grad formes af strukturelle og demografiske vilkår. Det gælder bl.a. en stigende andel ældre borgere, som medfører øgede udgifter på ældreområdet, samt et vedvarende udgiftspres på det specialiserede socialområde - en udfordring, der også ses i landets øvrige kommuner.

Nyborg Kommunes serviceudgifter pr. indbygger ligger højt sammenlignet med landsgennemsnittet. Samtidig er der sket en udvikling i den socioøkonomiske profil, som betyder, at flere borgere har behov for støtte - og det øger kommunens udgiftsbehov betydeligt. Det giver et lille økonomisk råderum og en stram økonomi i de kommende år. På længere sigt bliver det nødvendigt med effektiviseringer og løsninger, der kan skabe balance i økonomien.

Parallelt med de økonomiske udfordringer står Nyborg Kommune over for en række større nationale reformer. Reformerne vil få betydning for kommunens økonomi og opgavevaretagelse i de kommende år og stiller derfor krav om robust økonomi.

Administrationen har udarbejdet et teknisk administrativt budgetforslag for 2026-2029, som tager afsæt i den økonomiske situation efter indgåelse af økonomiaftale og udmelding af indtægtsgrundlag pr. 27. maj 2025.

Budgetforslaget sigter mod at sikre balance og bæredygtighed i økonomien og danner et fagligt grundlag for den politiske prioritering i budgetprocessen.

Budgettet er udarbejdet med en målsætning om et årligt driftsoverskud på 75 mio. kr. til finansiering af anlægsinvesteringer og afdrag af lån. Eventuelle forhøjelser af anlægsniveauet vil skulle modsvares af tilpasninger på driften.

Der afsættes 75 mio. kr. årligt til anlægsinvesteringer svarende til ekstra 10 mio. kr. årligt på baggrund af økonomiaftalen 2026.

Administrationens budgetforslag 2026 er grundlag for den videre politiske budgetproces.

Indtægtsgrundlaget er beregnet ud fra en indkomstskat på 26,3 procent, kirkeskat 1,0 procent, grundskyld 12,8 promille.

Taksterne vil foreligge til 2. behandlingen af budget 2026.

Økonomiske konsekvenser

Det tekniske budgetgrundlag viser følgende hovedkonklusioner:

Driftsresultat

Der budgetteres med et årligt driftsoverskud på 75 mio. kr. til finansiering af anlægsudgifter, afdrag på lån m.v. En forøgelse af anlægsniveauet vil kræve et tilsvarende højere driftsoverskud og gennemførelse af yderligere besparelser på driften.

Der er i administrationens budgetforslag indarbejdet ændringer i serviceudgifter og tekniske korrektioner svarende til 0,039 mio. kr. i 2026 og netto er der tale om mindredgifter til serviceudgifter og tekniske korrektioner svarende til 29,528 mio. kr. i 2027, 31,416 mio. kr. i 2028 og 32,332 mio. kr. i 2029.

De største ændringer skyldes konsekvenser af beskæftigelsesreform, kontanthjælpsreform og sundhedsreformens opgaveoverdragelse til regionerne. Herudover er afsat ekstra midler til arbejdsskadeforsikringer, forsikringspræmier og boligsocial helhedsplan. Der er udgiftsreduktion til FynBus som følge af overgang til el-busser ved udbud af busser fra 2027, og udgiftsreduktion til FGU som følge af fald i kommunal medfinansiering (DUT). Der er budgetneutrale

omlægninger af tidligere besluttede besparelser ved konkurrenceudsættelse af Vej og Park og Serviceteam til rammebesparelser, samt omlægning af finansiering til pavillon ved Hesselhuset til outdoorgateway fra EUUs aktivitetspulje.

Serviceudgifterne

Serviceudgifterne er forøget fra 1.836,941 mio. kr. i budget 2025 til 1.874,481 mio. kr. i budget 2026 svarende til en stigning på 37,540 mio. kr. (stigning på 2,0%).

Den udmeldte serviceramme på 1.907,748 mio. kr. er overholdt i 2026. Serviceudgifterne pr. indbygger i Nyborg Kommune ligger på et højt niveau, svarende til 5,0% over landsgennemsnittet. Der er i Nyborg et stigende udgiftspres, som bl.a. skyldes vækst i socioøkonomisk indeks de senere år. Det stigende udgiftspres ses bl.a. på det specialiserede socialområde, ældreområdet og overførselsudgifterne.

Overførselsudgifterne

Der er indregnet nyt skøn for overførselsudgifterne svarende til merudgifter på 23,226 mio. kr. i 2026, 25,126 mio. kr. i 2027, 25,205 mio. kr. i 2028 og 25,959 mio. kr. i 2029.

Overførselsudgifterne omfatter integration, sygedagpenge, kontant- og uddannelseshjælp, forsikrede ledige, revalidering, fleksjob og ledighedsydelse, arbejdsmarkeds-foranstaltninger, ressource- og jobafklaringsforløb, førtids- og seniorpension, boligstøtte.

Skøn for overførselsudgifterne er i økonomiaftalen 2026 forøget på grund af stigende udgifter til bl.a. sygedagpenge, A-dagpenge til forsikrede ledige, seniorpension, førtidspension m.v.

Konsekvenser af kontanthjælpsreform og beskæftigelsesreform indarbejdes herudover.

Besparelse og effektiviseringer

Der indgår ikke besparelser og effektiviseringer.

Økonomisk råderum til politisk prioritering

Der er ikke afsat midler til råderum til politisk prioritering.

Driftsreserve

Der er afsat et budgetværn i form af en driftsreserve på 5,0 mio. kr. årligt fra 2026 til uforudsete udgifter i løbet af året.

Anlægsudgifter og -indtægter

Der budgetteres med anlægsudgifter på 75 mio. kr. årligt.

Den udmeldte anlægsramme på 105,289 mio. kr. er overholdt i 2026.

Der budgetteres med anlægsindtægter på 3,000 mio. kr. i 2026, 3,125 mio. kr. i 2027 og 5,179 mio. kr. i 2028. Der er endnu ikke budgetteret med anlægsindtægter i 2029.

Samlet drifts- og anlægsresultat

Det samlede drifts- og anlægsresultat viser et overskud på 3,0 mio. kr. i 2026.

Afdrag på lån

Der budgetteres med årlige afdrag på 2,668 mio. kr. til afvikling af lån.

Nyborg Kommune har afviklet den tidligere historisk store gæld på 453 mio. kr. og er nu en af de kommuner i landet, som har den laveste gæld pr. indbygger.

De resterende lån på 14,086 mio. kr. (436 kr. pr. indbygger) i regnskab 2024 er uopsigelige i forhold til Landsbyggefonden og er finansieret via huslejeindtægter på driften. Det ene lån udløber i 2032 og de to sidste lån udløber i 2034.

Likviditet ultimo

Der budgetteres med en likviditet på 32,0 mio. kr. primo 2026 som øges til 33,316 mio. kr. ultimo 2029.

Likviditetsmålsætningen på mindst 32 mio. kr. er opfyldt i alle årene.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At administrationens tekniske budgetforslag til 1. behandling i Byrådet 26. august 2025 indgår i de videre politiske drøftelser.
- At budgetforslaget sendes i høring frem til 1. september 2025 med henblik på 2. behandling i Byrådet 7. oktober 2025.
- At de politisk forhandlinger om budget 2026 skal være afsluttet 8. september 2025.
- At nye politiske ændringsforslag sendes i høring i perioden fra 9. september 2025 til 16. september 2025.
- At politiske ændringsforslag til budgetforslaget skal være indsendt senest 22. september 2025.

Sagen afgøres i

Byrådet

Beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025

Indstillingen anbefales.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Indstillingen godkendt.

Oversendes til 2. behandling.

Bilag

Plancher direktionens budgetforslag 2026 - 14082025 (ny)

NOTAT administrativt budgetforslag 2026 - 14082025 (ny)

Investeringsoversigt 2026-2035 - 07082025

Budgetønsker drift 2026-2029 - 07082025

Anlægsønsker 2026-2035 14082025 (ny)

Notat til investeringsoversigt 2026-2034 - 22052025

Tidsplan for udarbejdelse af budget 2026 - 18112024

Befolkningsprognose_Nyborg 2025_20250328

Punkt 4: Beslutning af Program for Strategisk Byudvikling

S2025-4493

Sagsfremstilling

Den 27. august 2024 besluttede Byrådet, at der skulle arbejdes videre med anbefalingerne fra REALISE frem mod en udmøntningsplan for strategisk byudvikling til politisk stillingtagen. Udmøntningsplanen er i den videre proces blevet omdøbt til Program for Strategisk Byudvikling. Derudover besluttede Byrådet den 26. november 2024, at det videre arbejde med anbefalingerne skulle forankres i Økonomiudvalget.

Den 22. april 2025 blev Økonomiudvalget præsenteret for et udkast til Program for Strategisk Byudvikling. Udkastet blev drøftet på tre ekstraordinære møder i Økonomiudvalget i maj og juni og resulterede i Økonomiudvalgets forslag til fire strategiske temaer og en overordnet økonomisk ramme frem mod 2040 i programmet. Økonomiudvalgets forslag blev drøftet på Byrådets temamøde 24. juni, se bilag 1 for en opsummering af indhold og proces. Denne proces danner grundlag for nærværende dagsordenspunkt, sammen med de sidste 6 års behandlede og besluttede analyser, strategier, udviklingsplaner, skitseprojekter m.v. vedrørende byens fysiske, demografiske og oplevelsesøkonomiske udvikling.

Dagsordenspunktet vedrører beslutning om indhold i Program for Strategisk Byudvikling og en samlet økonomisk ramme til at understøtte realisering.

Temaer i programmet

I lighed med andre analyser peger Realise på, at Nyborgs potentialer som bosætnings-by og turisme-destination sammenholdt med den demografiske udvikling, kalder på langsigtet strategisk byudvikling. Økonomiudvalget anbefaler derfor på 4 strategiske temaer til prioritering frem mod 2040:

- Bosætning - en attraktiv by for familier
- Oplevelse - en levende by med aktualitet og historie
- Identitet - fra attraktion til destination
- Sammenhæng - en by med stærke fysiske forbindelser

Bosætning - Nyborg har tiltrukket nye erhvervsaktive husstande og er en attraktiv by at bosætte sig i, med mangfoldige boligtyper, for erhvervsaktive familier. Dette programsættes og søges opnået ved at:

- samarbejde med investorer og lodsejere om flere attraktive byggegrunde
- formidle og udvikle rammer for det gode familieliv
- udvikle mangfoldige og nytænkende boligformer, der sætter Nyborg på landkortet
- stimulere flyttekæder
- udvikle kvarteridentiteter og -fællesskab

Oplevelse - Nyborg markerer sig nationalt og internationalt med tilbagevendende stedspecifikke begivenheder. Byen har en levende bymidte, hvor erhverv, civilsamfund og kommune arbejder tæt sammen. Dette programsættes og søges opnået ved at:

- udvikle stedspecifikke begivenheder, der bringer Unesco Verdensarv til live og har national og international tiltrækning; Danehof Middelaldermarked, Demokratifestival og Jul i den gamle Kongeby
- udvikle bylivet, så det tiltrækker både besøgende og borgere
- etablere fora for ligeværdigt samarbejde mellem byens aktører, civilsamfund og kommune

Identitet - Nyborg markerer sig nationalt og internationalt, som en destination med en tydelig identitet og fortælling og en velbesøgt sommerdestination. En by som borgerne er stolte af og et foretrukket oplevelses- og handelscentrum på Østfyn. Dette programsættes og søges opnået ved at:

- udvikle en tydelig signatur for byen og en samlet fortælling for byens attraktioner
- realisere potentialet for sommer- og byferie-turisme
- udvikle kultur, natur og byliv i en sammenhæng, som skaber grund til at blive længere
- udvikle byens handelsliv, så det har regional tiltrækning

Sammenhæng - Nyborg bymidte og havnemiljø opleves som et samlet miljø. Besøgende oplever tydelige forbindelser mellem kulturliv, handel og naturkvaliteter. Borgere, handel og erhverv skaber mangfoldigt hverdagsliv i byens rum. Dette programsættes og søges opnået ved at:

- skabe sammenhæng mellem bymidte og havn med gode rammer for mangfoldigt byliv
- udvikle og forstærke fysiske forbindelser mellem kultur-, naturkvaliteter og handelsliv
- skabe gode rammer for at beboere kan skabe mangfoldigt hverdagsliv i byens rum

Temaerne er indbyrdes forbundne og de konkrete indsatser under hvert tema udvikles og realiseres med et tværgående sigte for at opnå synergieffekter.

Program for Strategisk Byudvikling er en overordnet ramme som sætter en tydelig strategisk retning frem mod 2040. Når programmet er besluttet begynder arbejdet med at operationalisere det i konkrete indsatser, der udvikles og fremsættes løbende til politisk behandling og prioritering med henblik på at udnytte momentum, rejse ekstern finansiering og løse aktuelle udfordringer.

Programmet samler og prioriterer analyser og planer igennem de seneste 6 år i Nyborg Kommune. Borgerne og byens aktører har været involveret i planerne undervejs og dermed i hele grundlaget for programmet. Fremadrettet involveres borgere og aktører fortsat i udvikling og realisering af de konkrete indsatser i programmet.

Økonomisk ramme

En langsigtet prioriteret økonomi er en forudsætning for at kunne arbejde med strategisk byudvikling og rejse ekstern økonomi. Viden og erfaring fra andre sammenlignelige kommuner peger på, at en dedikeret økonomisk ramme over fx 15 år bidrager til kontinuitet og vedholdenhed i den politiske retning og sender et klart signal om prioritering af langsigtet strategiske udvikling, hvilket skaber tryk for eksterne bidragsydere og investorer.

De eksisterende planer og analyser i Nyborg fra GEHL, REALISE og SFU m.fl. estimerer omkostninger til fysiske omdannelser fx Rigets Hovedstrøg. Med afsæt i disse og erfaringer fra andre kommuner estimeres, at et rammebeløb på 150 mio.kr. over 10-15 år er nødvendigt, for at kunne realisere de 4 udpegede temaer og rejse den nødvendige eksterne finansiering. Rammebeløbet udmøntes løbende af Byrådet. Eventuelle omkostninger til kommunal byggemodning og lignende vil række ud over rammen.

Den aktuelle situation i forhold til budget 2026 er præget af udfordringer med en negativ udvikling i demografien for Nyborg, stram likviditet og dertil ukendte faktorer i forbindelse med nationale reformer frem mod 2029. Åbningen af Nyborg Slot i 2028 udgør et væsentligt momentum for at igangsætte langsigtet strategisk byudvikling og nødvendiggør en opstartsøkonomi fra 2026. Derfor indstilles det i direktionens administrative budgetforslag at prioritere et opstartsbudget på 5 mio. kr. årligt fra 2026-2029.

Råderummet fra 2029 frem mod 2040 foreslås etableret hen over årene igennem et visionsbudget med langsigtede investeringer og målrettede aktiviteter, hvor den genererede økonomi dedikeres til rammen for strategisk byudvikling fx

- salg af ejendomme/øgede anlægsindtægter
- langsigtede råderumsindsatser og -projekter
- lån

Derudover foreslås der budget til en række indsatser i tæt relation til langsigtet strategisk byudvikling fx pavillonen ved Hesselhuset og cykelknodepunkt.

Den økonomiske ramme består af den kommunale andel, der med den rette prioritering forventes at kunne generere tilsvarende eksterne midler. Hvis en økonomisk ramme, der etableres hen over årene, skal fungere som løftestang for ekstern finansiering, vurderes det nødvendigt med en politisk principbeslutning af et visionsbudget. En beslutning, der dedikerer den økonomi, der genereres løbende, til rammen for strategisk byudvikling, og dermed ikke kan omfordeles. For at skabe kontinuitet og politisk vedholdenhed, kan det give mening, at genbekræfte principbeslutningen hvert år i budgetprocessen.

Økonomiske konsekvenser

I direktionens administrative budgetforslag indstilles til et opstartsbudget på 5 mio. kr. årligt fra 2026-2029. Der er herudover behov for at igangsætte et arbejde med at generere et rammebudget for perioden 2026-2040 på i alt 150 mio.kr.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- godkende Program for Strategisk Byudvikling frem mod 2040, med de 4 temaer som afsæt for fremtidig udvikling
- igangsætte arbejdet med generere et rammebeløb på 150 mio.kr. til strategisk byudvikling frem mod 2040 igennem et visionsbudget og et opstartsbudget, sidstnævnte indgår i direktionens administrative budgetforslag

Sagen afgøres i

Byrådet

Beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025

Indstillingen anbefales.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Indstillingen godkendt.

Bilag

Strategisk byudvikling - bilag 1

Punkt 5: Beslutning: Kommunens Revision BDO A/S, omstrukturering af ejer- og koncernstruktur

S2024-20155

Sagsfremstilling

BDO A/S har fremsendt vedlagte redegørelse for ønske om, at omstrukturere ejer- og koncernstrukturen ved at overdrage al driftsaktivitet i BDO til et partnerselskab (kommanditselskab), hvori aktionærene via deres holdingselskaber (kommanditisterne) indskyder en bestemt kapital, fordelt på aktier, og ved at etablere et anpartsselskab som komplementarselskab, der ejes af aktionærernes holdingselskaber, og som hæfter ubegrænset for al gæld i Partnerselskabet.

Aktionærene har på den baggrund besluttet at omstrukturere BDO-koncernen og etablere en partnerselskabsstruktur. Omstruktureringen vil ske pr. 1. juli 2025.

Omstruktureringen kræver, at Byrådet både afskediger BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab A/S og derefter antager BDO Statsautoriseret Revisionspartnerselskab P/S som ny revision for den resterende del af kontraktperioden.

Afskedigelse af revision og antagelse af ny revision kræver samtykke fra Ankestyrelsen jf. kommunalstyrelseslovens §42.

Byrådets beslutning bliver herefter indsendt til Ankestyrelsen med henblik på endelig godkendelse af overdragelsen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Nuværende kontrakt er gældende for perioden 1. januar 2025 til 31. december 2028.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Byrådet godkender

- at afskedige BDO Statsautoriseret Revisionsaktieselskab A/S
- at antage BDO Statsautoriseret Revisionspartnerselskab P/S som ny revision for den resterende del af kontraktperioden

Sagen afgøres i

Byrådet.

Beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025

Indstillingen anbefales.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Indstillingen godkendt.

Bilag

Redegørelse - revisionsaftale - udenfor udbud

Punkt 6: Godkendelse af kvalitetsstandarder på voksenområdet

S2024-6013

Sagsfremstilling

Nyborg Kommunes kvalitetsstandarder på voksenområdet skal godkendes.

Baggrund

Formålet med beskrivelsen af kvalitetsstandarderne er at give en enkel og klar information om lovgivningens rammer og kommunens indsats til voksne. Byrådet ønsker at synliggøre de politiske beslutninger om mål og prioriteringer og tydeliggøre rammerne for indsatsen på området. Standarderne giver borgerne mulighed for at orientere sig om, hvilke indsatser/ydelser de kan modtage på området og fastlægger det serviceniveau, som borgerne som udgangspunkt kan forvente at få. Det forvaltningsretlige lighedsprincip fører til, at kommunen er bundet af serviceniveauet og at kommunen skal begrunde en fravigelse fra serviceniveauet i konkrete sager.

En kvalitetsstandard kan aldrig i sig selv være grundlag for, at kommunen sætter en borgers hjælp ned. Kommunen skal altid vurdere hver enkelt borgers behov. I den vurdering skal kommunen sørge for at indhente de nødvendige oplysninger. Hvis kommunen vælger at nedsætte eller standse hjælpen, skal kommunen også give borgeren en konkret og uddybende begrundelse for sin beslutning.

Herudover er kvalitetsstandardernes formål at give vejledning til myndighedsrådgivere ved tildeling af indsatser/ydelser og sikre en ensartet praksis.

Kvalitetsstandard for forebyggende støtte - Servicelovens § 82b

Formålet med indsatsen er at yde tidsbegrænset og forebyggende støtte til borgere med nedsat funktionsevne eller sociale problemer - eller som er i risiko for at udvikle disse.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er en ny kvalitetsstandard. Der har ikke tidligere været godkendt en standard.

Der kan gives op til 6 måneders individuel støtte (de 6 måneder er bestemt i lovgivningen). Støtten bevilges som hjælp til selvhjælp med fokus på udvikling af færdigheder og forebyggelse af forværring.

Kvalitetsstandard for socialpædagogisk støtte - Servicelovens § 85

Formålet med indsatsen er at støtte borgere med betydelig nedsat funktionsevne eller særlige sociale problemer i at opnå eller bevare funktionsevne og mestre hverdagslivet.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019.

Støtten tilpasses individuelt og kan indeholde vejledning og støtte i bolig, helbred, sociale relationer, struktur, økonomi og posthåndtering. Opfølgning sker minimum én gang årligt.

Kvalitetsstandard for dækning af nødvendige merudgifter - Servicelovens § 100

Formålet er at kompensere borgere med varigt nedsat funktionsevne for nødvendige merudgifter ved den daglige livsførelse, så de har mulighed for at leve et liv på lige fod med andre.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019.

Tilskud ydes ud fra sandsynliggjorte merudgifter, som overstiger minimumsgrænsen (7.560 kr. årligt). Tilskuddet ydes som fastsat beløb eller som dækning af faktiske udgifter.

Kvalitetsstandard for midlertidige botilbud - Servicelovens § 107

Formålet med indsatsen er at tilbyde et midlertidigt botilbud til borgere med betydelig nedsat funktionsevne eller sociale problemer, som har behov for aflastning, optræning, afklaring eller udslusning.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019. Ophold er midlertidigt og støtte tilrettelægges individuelt. Opfølgning sker minimum én gang årligt.

Kvalitetsstandard for længerevarende botilbud - Servicelovens § 108

Formålet er at sikre en stabil boligmæssig ramme med døgndækket støtte til borgere med betydelig og varigt nedsat funktionsevne og omfattende behov for støtte.

Nyborg Kommune fastlægger:

Dette er samme niveau som i nuværende kvalitetsstandard, som blev godkendt i Byrådet 17. december 2019.

Støtten tilpasses individuelt med fokus på at udvikle og vedligeholde funktionsevne. Opfølgning sker minimum hvert andet år.

Udsatterådets og Handicaprådets bemærkninger

Kvalitetsstandarderne er sendt til orientering i Udsatterådet (ordinært møde 19. juni) og Handicaprådet (formanden og næstformanden). Udsatterådet og Handicaprådet tog kvalitetsstandarderne til efterretning.

Implementeringen

Implementeringen af kvalitetsstandarderne vil ske med afsæt i de lovguider, som Karnov Kommune har. Der vil også blive anvendt e-learning fra Schultz Campus.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at kvalitetsstandarderne godkendes.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 13-08-2025

Indstillingen anbefales.

Beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025

Indstillingen anbefales.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Indstillingen godkendt.

Bilag

Kvalitetsstandard §82b

Kvalitetsstandard §85

Kvalitetsstandard §100

Kvalitetsstandard §108

Kvalitetsstandard §107

Punkt 7: Beslutning: NFS A/S - Honorering af bestyrelsesmedlemmer i NFS-koncernen

S2025-7481

Sagsfremstilling

Nyborg Byråd har 27. maj 2025 behandlet spørgsmålet om fremtidig bestyrelsesstruktur i NFS-koncernen. I den forbindelse bad Byrådet bestyrelserne i NFS-koncernen om at fremsende forslag til fremtidig honorering.

NFS A/S v/bestyrelsesformand og direktør oplyser i brev af 20. juni 2025, at bestyrelserne i NFS-koncernen har drøftet honorering på bestyrelsesmøder 17. juni 2025.

Alle bestyrelser indstiller til Nyborg Byråd, at medlemmer af bestyrelserne (eksklusiv formanden) afregnes med, hvad der svarer til det enhver tid gældende udvalgsvederlag i Nyborg Kommune.

Merudgiften vil udgøre 55.000 kr. i forhold til nuværende honorering.

Økonomiske konsekvenser

Ingen for Nyborg Kommune.

Indstilling

Direktionen indstiller, at følge bestyrelserne i NFS-koncernens indstilling således, at medlemmer af bestyrelserne (eksklusiv formanden) afregnes med, hvad der svarer til det enhver tid gældende udvalgsvederlag i Nyborg Kommune.

Sagen afgøres i

Byrådet

Beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025

Indstillingen anbefales.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Indstillingen godkendt.

Supplerende sagsfremstilling

Udvalgsvederlaget pr. 1.4.2025 er 22.702,20 kr. (årligt).

Punkt 8: Godkendelse af ansøgninger om kommunegarantier for lån til NFS Varme A/S

S2024-22447

Sagsfremstilling

Nyborg Forsyning og Service A/S har anmodet Nyborg Kommune om, at stille garantier for byggekreditter i Kommunekredit til NFS Varme A/S med en løbetid til 31. december 2028, samt garanti ved endelig lånoptagelse efter afslutning af projekteterne, til finansiering af:

Byggekredit - udvidelse af forsyningsområdet i Ørbæk samt spidslastcentral i Ørbæk:

Udvidelse af forsyningsområdet i Ørbæk anslået jf. budget 2025 til 130,0 mio. kr.

Spidslastcentral Ørbæk anslået til 35,0 mio. kr.

Det samlede investeringsbudget udgør 165,0 mio. kr., - lånebehovet udgør 150,0 mio. kr. på baggrund af ansøgning til Fjernvarmepuljen på 14,6 mio. kr.

Byggekredit - udvidelse af forsyningsområdet i Skellerup inkl. forstærkning af ledninger og pumpestation:

Udvidelse af forsyningsområdet i Skellerup inkl. forstærkning af ledninger i Hindemavej og pumpestation anslået til 30,0 mio. kr.

I henhold til bekendtgørelse om kommunernes låntagning § 3 stk. 1 nr. 3 henregnes lån optaget af kommunale aktieselskaber til kommunens låntagning.

I henhold til bekendtgørelse om kommunernes låntagning § 9 stk. 2, må kassekreditten for kommunale aktieselskaber maksimalt andrage 175 kr. pr. indbygger. Ved anlægsarbejder, der efter afslutningen kan finansieres ved optagelse af lån, kan der dog foretages yderligere træk på kassekreditten inden for et beløb, der svarer til det samlede provenu af de forventede endelige lån, under forudsætning af, at konverteringen gennemføres snarest muligt efter arbejdets afslutning.

I henhold til bekendtgørelse om kommunernes låntagning § 12 stk. 1 kan garanti for lån meddeles, hvis lånet opfylder de for kommunal låntagning gældende vilkår, og i henhold til § 2 stk.1 nr. 3 er der låneadgang til investeringsudgiften til varme.

Økonomiske konsekvenser

Nyborg Kommune kan give kommunegarantier for byggekreditter og lån på 180,0 mio. kr. i Kommunekredit uden at det påvirker Nyborg Kommunes låneramme.

Ud fra en konkret risikovurdering af NFS Varme A/S er det vurderet, at NFS Varme A/S pt. kan kategoriseres som en virksomhed med tilfredsstillende betalingssevne. I denne vurdering er indgået følgende:

- NFS Varme A/S har ikke et naturligt monopol og er til en vis grad konkurrenceudsat fra andre opvarmningsformer.
- NFS Varme A/S har et stabilt kundeunderlag.
- NFS Varme A/S har en soliditetsgrad på 22,7 % ifølge årsrapport for 2024.
- NFS Varme A/S kan måske blive påvirket ved tab af store leverandører.
- NFS Varme A/S er et datterselskab af Nyborg Forsyning og Service A/S, der er ejet af Nyborg Kommune.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- Nyborg Kommune giver en kommunegaranti for byggekredit i Kommunekredit på 150,0 mio. kr. samt garanti ved endelig lånoptagelse efter afslutning af projektet - udvidelse af forsyningsområdet i Ørbæk samt spidslastcentral i Ørbæk
- Nyborg Kommune giver en kommunegaranti for byggekredit i Kommunekredit på 30,0 mio. kr. samt garanti ved endelig lånoptagelse efter afslutning af projektet - udvidelse af forsyningsområdet i Skellerup inkl. forstærkning af ledninger og pumpestation
- der for begge garantier opkræves en årlig garantiprovision på 0,80 % af restgælden ultimo året.
- der kan ske justering af garantiprovisionssatsen, hvis der sker ændring i markedsvilkårene.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025

Indstillingen anbefales.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Indstillingen godkendt.

Bilag

Ansøgning om kommunegaranti for lån til NFS Varme A/S - Ørbæk

Ansøgning om kommunegaranti for lån til NFS Varme A/S - Skellerup

Punkt 9: Beslutning: Endelig vedtagelse af Tillæg nr. 1 til lokalplan nr. 348 - Butik i tilknytning til tankstation

S2025-1221

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøudvalget besluttede på møde d. 12 maj 2025 at sende nærværende tillæg i offentlig høring, med en nedsat høringsperiode på 2 uger. Der er i nærværende høringsperiode fra 13 til 27 maj, indkommet 0 høringsvar.

Planens hovedpunkter

Lokalplantillægget har til formål at udvide anvendelsesmuligheden i delområde 4 i Lokalplan nr. 348, så det bliver muligt for den nuværende operatør af tankstationen at udlægge et maksimalt antal m² til butiksformål - som man kender det fra andre tankstationer.

Tankstationen ligger uden for bymidte, bydelscenter og aflastningsområde, og det er derfor muligt at anvende planlovens § 5 o.

Med planlovens § 5 o medregnes en butik i tilknytning til en tankstation, der ligger uden for bymidter, bydelscentre og aflastningsområder, ikke i kommunens detailhandelsstruktur, så længe butikken ikke udgør den primære funktion i det pågældende område.

Af planlovens § 5 o fremgår det:

"I tilknytning til tankstationer, togstationer, lufthavne, stadioner, fritliggende turistattraktioner og lign., der ligger uden for områder omfattet af § 5 m og § 5 n, kan der udlægges arealer til butikker til brug for de kunder, der i øvrigt benytter anlægget på grund af dets primære funktion."

Derudover har administrationen vurderet det hensigtsmæssigt at tilføje en bestemmelse om afstand til skel for ny bebyggelse i delområde 3 og 4 samt en ændring i bestemmelsen for handicapparkeringspladser.

Miljøscreening

Forslaget er screenet efter lov om miljøvurdering af planer og programmer. Det er vurderet, at tillægget ikke medfører væsentlige miljømæssige påvirkninger, og der skal derfor ikke udarbejdes en miljøvurdering. Afgørelsen offentliggøres sammen med forslaget.

Høringsperiode

Jfr. Planlovens § 24 stk. 6 har tillægget været i offentlig høring i 2 uger, fra 14. maj til og med den 27. maj.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktion indstiller at Tillæg nr. 1 til Lokalplan nr. 348 - Butik i tilknytning til tankstation, vedtages endeligt

Sagen afgøres i

Byrådet

Beslutning på Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025 23-06-2025

Indstillingen anbefales.

Beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025

Indstillingen anbefales.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Indstillingen godkendt.

Bilag

Forslag til vedtagelse endeligt_Tillæg nr. 1 til lokalplan nr. 348 - Butik i tilknytning til tankstation

Miljøscreening

Punkt 10: Beslutning: Sikringsniveau og linjeføring i kommunalt fællesprojekt for Stormflodssikring af Nyborg Havn og Marina

S2023-101836

Sagsfremstilling

Klima- & Naturudvalget skal behandle forslag om 4 ændringer i projektet for stormflodssikring af Nyborg Havn og Marina:

1. At inkludere boligområdet på Vesterhavnen i det kommunale fællesprojekt.
2. At tage den sydligste del mod Nokken ud af projektet.
3. At hæve sikringsniveauet for den indre sikringslinje langs Nyborg Havn og Marina fra kote 1,8 m til kote 2,0 m
4. At der i Marinaen arbejdes med, at der kan være steder hvor, der kan accepteres oversvømmelse og sikring skal ske lokalt på f.eks. bygningsniveau.

Samtidig orienteres Klima & Naturudvalget om de kommende politiske behandlinger.

Opdatering af linjeføring

Vesterhavnen

I det nuværende projekt er boligområdet ved Vesterhavnen ikke inkluderet i linjeføringen, men derimod en hævet promenade langs marinaen mod syd. Inkluderes Vesterhavnen i løsningen, sikres større værdier og boligområdets adgang til kritiske samfundsfunktioner, såsom beredskab, redning og forsyning, opretholdes under stormflod.

Det anbefales på den baggrund, at Vesterhavnen inkluderes i det samlede projekt. (Bilag 1 og 3).

Nokken

Det kommunens ansvar, at sikringen i kommunale fællesprojekter står mål med løsningens nytteværdi. I dele af marinaen vil en højvandssikring primært sikre ubebygget areal, og det er Administrationens vurdering, at den nuværende løsning ikke vil stå mål med nytteværdien og det anbefales derfor, at der arbejdes videre med en forkortet linjeføring ved marinaen som enten afsluttes ved roklubben eller ved Lystbådevej.

Samtidig anbefaler Administrationen, at der i Marinaen arbejdes lokalt på at sikre egentlige værdier således, at vandet inviteres ind og accepteres, hvor det ikke giver anledning til materielle skader (Bilag 1).

Forhøjet sikringsniveau

Administrationen har genbesøgt strategien og det forhøjede sikringsniveau for Nyborg Havn og Marina, og anbefaler at niveauet hæves fra fra +1,8m til +2,0m. Et projekt med højere sikringsniveau kan realiseres med en samlet bidragsfordeling, hvor flere værdier, matrikler og installationer sikres bedre og i længere tid.

Den forhøjede kote +2,0m kan fortsat indpasses i det eksisterende bymiljø, overholde krav om tilgængelighed og udsyn og udskyde etablering af stormflodsport i indsejlingen (Bilag 1).

Krav om tilgængelighed

Stormflodssikring skal ikke have negativ påvirkning på tilgængelighed for f.eks. trafik og beredskab. Dampskibsmolen og Midtermolen er ikke en del af stormflodssikringen og er beliggende på en ø. Beboere i området er derfor afhængige af, at broen er farbar og at det kan tilgås af beredskab og redning.

Krav om udsyn

Stormflodssikringen passerer flere områder med trafik og bløde trafikanter. Sikringshøjden skal overholde krav til udsyn og højden af sikringen over omkringliggende terræn bør ikke overstige 0,9 m. En sikring til kote +2,0 m overholder lige netop krav til udsyn hvor fodgængere og cyklister på Lystbådevej.

Stormflodsport

Etablering af en omkostningstung stormflodsport i indsejlingen til Nyborg, jvf vedtagne sikringsstrategi, vil kunne udskydes frem til 2075, hvor en stormflod med en vandstand på +2,0 m forventes at forekommer ca. hvert 50 pga. havspejlsstigningerne.

I takt med, at viden om klimaet og konsekvenserne for fremtidige vandstande højnes over de kommende år, må det forventes, at det også vil have konsekvenser for design og funktion af en sluse, og det er derfor hensigtsmæssigt at udskyde det så længe, som muligt.

Rammesætning for videre proces

Med baggrund i beslutningen om at inkludere Lindholm samt denne sags beslutninger vil Administrationen opkvalificere projektet teknisk og økonomisk. Det samlede opdaterede projekt inklusiv opdateret økonomi forventes at kunne forelægges politisk i første halvår 2026. Det opdaterede projekt skal danne udgangspunkt for udarbejdelse af principper for partsfordeling samt borgerinddragelse i 2026.

For at opdatere projektet er der behov for at rammesætte projektet yderligere og derfor planlægges der at gennemføre to temadrøftelser med Klima og Naturudvalget i efteråret 2025 om byrum og finansiering samt borgerinddragelse og kommunikation.

Politiske behandlinger

Teknik- og Miljøudvalget besluttede den 14. september 2023 at igangsætte et kommunalt fællesprojekt for stormflodssikring af Nyborg Havn og Marina. Der er givet tilsagn på 5,179 mio. kr. i støtte fra Kystpuljen. Tilskuddet er betinget af, at det tilskudsberettigede projekt og dokumentation er indsendt senest den 20. december 2028.

Byrådet frigav den 12. december 2023 midler til projektledelse, projektudvikling, herunder bl.a. genbesøg af den samlede strategi med henblik på at bekræfte eller revidere sikringsniveau og den overordnede sikringsstrategi.

Byrådet vedtog den 29. april 2025 at inkludere strækningen ved Lindholm i det kommunale fællesprojekt ved Nyborg Havn og Marina. På den baggrund har Nyborg Kommune i maj 2025 indsendt en ansøgning om midler fra Kystpuljen 2025.

Projektleder Lars Frederiksen deltager på mødet.

Økonomiske konsekvenser

Jvf. vilkår for kystpuljen 2023 har Nyborg Kommune sikret egenfinansiering af de støtteberettigede anlægsomkostninger, svarende til 12,948 mio. kr. til stormflodssikring af Østerhavnen, der er afsat i budget 2028. Dertil er der sikret egenfinansiering af de støtteberettigede anlægsomkostninger i ansøgning til kystpuljen 2025, svarende til 3.419.500 kr. fordelt med 2,0 mio. i 2029 og 1,429 mio. Kr. i 2030.

Nyborg Kommunes egenfinansiering i 2029 og 2030 sker via puljen til klimaindsatser og grøn omstilling, hvor der i investeringsoversigten for 2025-2034 er afsat 2 mio. kr. årligt.

Ligeledes er der budgetteret tilskud fra kystpuljen 5,179 mio. kr. i 2028, jvf. ansøgning 2023.

Resultatet af ansøgning til kystpuljen 2025 forventes kendt i løbet af 4. kvartal 2025.

De øvrige anlægsudgifter for den samlede sikring vil kunne bidragsfordeles blandt de parter, der har nytte af sikringen. Nyborg Kommune vil skulle dække projektudgifterne indtil der modtages midler fra Kystpuljen og der er sket bidragsfordeling. Nyborg Kommune vil skulle betale sin del af bidragsfordelingen svarende til den nytte kommunen får af kystsikringen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at:

- Sikringsniveauet for den indre sikringslinje langs Nyborg Havn og Marina hæves fra kote 1,8 m til kote 2,0 m
- Boligområdet på Vesterhavnen inkluderes i det kommunale fællesprojekt
- Den sydligste del mod Nokken tages ud af projektet
- At der i Marinaen kan være steder hvor, der kan accepteres oversvømmelse og sikring skal ske lokalt på f.eks. bygningsniveau

Sagen afgøres i

Klima og Naturudvalget / Byrådet

Beslutning i Klima og Naturudvalget 2022-2025, 13-08-2025:

Fraværende: Anja Kongsdal

Liste V og liste A stemmer for indstillingen.

Liste F ønsker at benytte sig af standsningsretten.

Liste F stemmer imod indstilling om en sikringskote på 2 meter og ønsker en kote på 2,20 meter. Liste F stemmer for øvrige punkter i indstillingen.

Beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 18-08-2025

Videresendes til byrådets beslutning.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Procedureforslag fra liste F om at sende sagen retur til behandling i fagudvalget.

For stemte: F (2), C (1) = 3

Imod stemte: A (7), V (14) = 21

Forslaget bortfalder.

Ændringsforslag fra liste F:

Liste F ønsker, at pkt. 1 ændres til, at sikringsniveauet for den indre sikringslinje langs Nyborg Havn og Marina hæves fra kote 1,8 meter til 2,2 meter.

Liste F stemmer for øvrige punkter til indstillingen.

For stemte: F = 2

Imod stemte: A (7), V (14) = 21

Liste C (1) undlader at stemme

Forslaget bortfalder.

Der stemtes om direktionens indstilling:

For stemte: A (7), C (1), F (2) og V (14) = 24.

Imod stemte: Ingen.

Indstillingen godkendt.

Bilag

Bilag 1 -final_ Notat om linjeføring og sikringskote

KNU_Præsentation_13-08-2025Lars_Frederiksen

Bilag 3 - Kort_Samlet linjeføring

Punkt 11: Åbne meddelelser

S2025-179

Sagsfremstilling

Åbne meddelelser/orientering fra borgmester og byrådsmedlemmer.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Til orientering

Sagen afgøres i

Byrådet

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Intet.

Punkt 12: Lukket: Lukkede meddelelser

S2025-179

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 13: Underskriftsside

S2024-23385

Indstilling

Det indstilles, at udvalget godkender beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke op 'Godkend' i First Agenda.

Aktuel beslutning på Byrådet 2022-2025 26-08-2025

Godkendt.