

REFERAT Social- og Familieudvalget d. 06-05-2019

Mødedato Mandag d. 06. maj 2019 kl. 09:00

Mødested Lokale 1, Nyborg Rådhus

Indholdsfortegnelse

Opfølgning på Social- og Familieudvalgets besøg i Rusmiddelcentret.....	3
Opfølgning til Social- og Familieudvalgets besøg på Bostedet Åksendrup 3. juni 2019.....	4
Lovændringer på integrationsområdet.....	5
Procedure for åbne og lukkede punkter.....	7
Godkendelse af nye børne- og ungepolitik 2019-2023.....	9
Høringsudkast: Sammen om at fremme fællesskaber - Strategi mod ensomhed 2019-21.....	15
Referat af Handicappedets møde 11. april 2019.....	17
Ledelsesrapportering pr. 31. marts 2019.....	18
Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration.....	22
Kommende punkter.....	23
Lukket: Anmodning om salg af ejendom (lukket på grund af fortrolige oplysninger).....	24
Lukket: Socialafdelingens lejebol (lukket af hensyn til fortrolige oplysninger).....	25
Lukket: Meddelelser.....	26

Punkt 1: Opfølgning på Social- og Familieudvalgets besøg i Rusmiddelcentret

Sagsfremstilling

1. Opfølgning på Social- og Familieudvalgets besøg i Rusmiddelcentret

Sagsnr.	450-2019-3933	Initialer	DDA	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget var, ved udvalgsbesøg 8. april 2019, på besøg i Rusmiddelcentret, hvor der var temadrøftelse ud fra nedenstående program:

- Beskrivelse af opgaven og målgruppen.
- Hvorfor er den tværgående opgaveløsning en forudsætning.
- Ambitioner for fremtiden
- Ønsker for fremtiden.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 6. maj 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Punkt 2: Oplæg til Social- og Familieudvalgets besøg på Bostedet Øksendrup 3. juni 2019

Sagsfremstilling

2. Oplæg til Social- og Familieudvalgets besøg på Bostedet Øksendrup 3. juni 2019

Sagsnr.	450-2019-3935	Initialer	DDA	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Der er udvalgsbesøg på Bostedet Øksendrup, Øksendrupvej 18, 5871 Frørup, 3. juni 2019. Udvalgsbesøget er berammet til kl. 9.00 - 9.30, hvorefter det ordinære udvalgsmøde afholdes kl. 9.45 – 11.00 på Ørbæk Midtpunkt, Langemosevej 5, 5853 Ørbæk.

Herunder følger oplæg til program på Bostedet Øksendrup.

- Rundvisning på Øksendrup ved leder Marianne Dissing
- De fysiske rammer og indretning
- Beskrivelse af opgaven og målgruppen
- Beboersammensætning, styrker og udfordringer
- Aktiviteter for beboerne – eksempel på en typisk dag for en borger

Udvalget kan ønske ændringer til programmet.

Der er planlagt en efterbehandling af besøget på udvalgsmødet 12. august 2019

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at programmet godkendes.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 6. maj 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Godkendt.

Punkt 3: Lovændringer på integrationsområdet

Sagsfremstilling

3. Lovændringer på integrationsområdet

Sagsnr.	450-2019-6840	Initialer	LUL	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

21. februar 2019 vedtog Folketinget en række lovændringer på integrationsområdet. Social- og Familieudvalget gives en overordnet orientering om ændringerne.

Lovændringerne er en implementering af dele af finanslovsaftalen mellem regeringen (V, LA, K) og Dansk Folkeparti på udlændingeområdet.

Det drejer sig om ændringer i en række love herunder særligt udlændingeloven, integrationsloven, lov om aktiv socialpolitik, repatrieringsloven og den kommunale og regionale valglov mm.

I udlændingeloven ændres ordlyden i § 7 og § 8, så det fremgår, at opholdstilladelserne gives med henblik på midlertidigt ophold. Samtidig understreges, at hovedreglen ift. flygtninges og familiesammenførtes opholdstilladelse skal være, at en opholdstilladelse inddrages eller undlades forlænget, når det er muligt, med mindre det er i direkte modstrid med Danmarks internationale forpligtelser. Ministeren får endvidere mulighed for at indføre et loft over familiesammenføring, hvis kapaciteten hos udlændingemyndigheder og absorptionsevnen i kommunerne er under pres.

Lovændringerne indeholder endvidere en skærpelse af reglerne og straffen for at overtræde opholds- og meldepligt for personer, der er til fare for statens sikkerhed, fremmedkrigere eller afviste udlændinge, der har begået kriminalitet. Et element i stramningen er muligheden for at indføre melde- opholdspligt på f.eks. øen Lindholm. Et andet element i forslaget er en øget straf for brud på et indrejseforbud. Straffen udløses også ved førstegangsovertrædelser.

Derudover omdøbes Integrationsprogram og Integrationsydelse til selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og til overgangsydelse. Samtidig reduceres satserne, og refusionen for hjælp i særlige tilfælde omlægges. Kommunernes pligt til at anvise en bolig ændres til en pligt til at anvise et midlertidigt opholdssted. Det betyder, at det hidtidige retskrav på en permanent bolig til flygtninge ophæves.

Ændringerne indeholder en styrkelse af mulighederne for og en øget rådgivning om repatriering. Personkredsen med adgang til repatrieringsydelse udvides. Fx får personer med dobbelt statsborgerskab adgang til repatriering.

Endelig ændres den kommunale og regionale valglov, så man skal opholde sig i Danmark 4 år forud for kommunale og regionale valg for at opnå valgret og valgbarhed mod 3 år i dag.

Lovændringerne trådte i kraft 1. marts 2019. Dele af lovændringerne træder dog i kraft på forskellige tidspunkter over de næste to år.

For Socialafdelingen betyder lovændringerne, at borgerne ikke længere har retskrav på en permanent bolig samt at borgerne i højere grad skal rådgives om deres muligheder for at repatriere.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 8. april 2019:

Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O)

Til efterretning. Punktet genoptages.

Supplerende sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget havde 8. april 2019 ovenstående sagsfremstilling til orientering. Udvalget ønskede yderligere oplysninger om nuværende og fremtidige takster for forsørgelse.

Selvforsørgelses- og hjemrejseydelsen reduceres fra 2020 med det formål, at offentlig forsørgelse ikke skal være attraktivt.

- Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse for enlige forsørgere nedsættes med 2.000 kr. fra 12.145 kr. til 10.145 kr. pr. måned (2019-niveau), og
- selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse for samboende og gifte forsørgere nedsættes med 1.000 kr. pr. person pr. måned fra 8.498 kr. til 7.498 kr. (2019-niveau) pr. person – svarende til 2.000 kr. pr. husstand.

Taksterne er tilføjet i bilaget.

Sagen forelægges Beskæftigelsesudvalget.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2019-71558 L140 -overblik til SFU med takster

Beslutning i Social- og Familieudvalget 6. maj 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Bilag

L140 -overblik til SFU med takster

Punkt 4: Procedure for åbne og lukkede punkter

Sagsfremstilling

4. Procedure for åbne og lukkede punkter

Sagsnr.	450-2019-7217	Initialer	CSA	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Der står i § 20 i Den kommunale Styrelseslov, at fagudvalgenes møder – i modsætning til byrådsmøder- ikke er offentlige. Man kan ikke beslutte, at fagudvalgsmøder skal være offentlige. Det er fra lovgivers side besluttet, at fagudvalgsmøder skal være et forum for frie og uformelle drøftelser. Forhandlinger er fortrolige, og udvalgsmedlemmerne har tavshedspligt omkring, hvad øvrige udvalgsmedlemmer har sagt under møderne.

Nyborg Byråd har besluttet, at sagsfremstillinger og bilag som hovedregel offentliggøres forud for udvalgsmøderne. Sagerne lukkes kun, hvis offentliggørelse vil stride mod de almindelige regler om tavshedspligt, eller hvis det er nødvendigt af hensyn til behovet for en fri og uformel drøftelse i udvalget.

Hvis dagsordenspunktet lukkes, fordi det indeholder følsomme/fortrolige oplysninger, vil det forblive lukket efter udvalgets behandling. Der vil til gengæld efter omstændighederne kunne gives aktindsigt i dagsordenspunktet, hvor de følsomme/fortrolige oplysninger overstreges. Man kan i dette tilfælde godt give aktindsigt i dagsordenspunktet (med overstregninger) inden udvalgets behandling.

Hvis dagsordenspunktet lukkes af hensyn til udvalgets mulighed for frie og uformelle drøftelser, vil dagsordenspunktet blive åbnet efter udvalgets behandling. Der kan dermed gives aktindsigt i hele dokumentet efter udvalgets behandling. Ofte lukkes et dagsordenspunkt både af hensyn til muligheden for frie og uformelle drøftelser og pga. fortrolige oplysninger. Der vil i så fald først kunne gives (delvis) aktindsigt efter udvalgets behandling af sagen.

Reglerne i offentlighedsloven om aktindsigt fastslår bl.a., at interne dokumenter slet ikke er omfattet af retten til aktindsigt. Dvs. at udgangspunktet for loven er, at kun dokumenter, der indkommer til kommunen eller sendes ud af kommunen, er omfattet af retten til aktindsigt.

Kommunen giver ofte alligevel aktindsigt i interne dokumenter i medfør af meroffentlighedsprincippet.

Et lukket dagsordenspunkt er et internt dokument, idet det ikke har været sendt ud af kommunen. Det er dermed slet ikke omfattet af retten til aktindsigt. Hvis det åbnes (offentliggøres på hjemmesiden), bliver det omfattet af retten til aktindsigt. Hvis det forbliver lukket, kan kommunen i medfør af meroffentlighedsprincippet vælge at give delvis aktindsigt (fortrolige oplysninger overstreges).

Der er dermed ikke modstrid mellem reglerne i Styrelsesloven og Offentlighedsloven.

Der foreslås følgende procedure for åbne og lukkede punkter:

- Det vurderes ved hver enkelt sag, om der er et behov for at lukke dagsordenspunktet. Et dagsordenspunkt til et fagudvalg kan holdes lukket enten fordi det indeholder følsomme/fortrolige oplysninger, eller fordi der er behov for frie og uformelle drøftelser i fagudvalget.
- Hvis det vurderes, at der er behov for at holde dagsordenspunktet lukket, skal det indskrives i overskriften, hvorfor punktet er lukket.
 - Fx ”Julebelysning i Nyborg (lukket af hensyn til frie og uformelle drøftelser i udvalget)”.
 - Fx ”Udbud af legeplads i daginstitution (lukket af hensyn til fortrolige oplysninger om priser)”.
- Hvis det vurderes, at et dagsordenspunkt skal lukkes pga. følsomme eller fortrolige oplysninger, skal det vurderes, om de følsomme og fortrolige oplysninger kan indskrives i et bilag, så dagsordenspunktet alligevel kan åbnes. Hvis dagsordenspunktet skal videre til behandling i byrådet, skal det som udgangspunkt været åbent (undtaget sager om køb og salg af fast ejendom og udbud/indkøb).
- Ved brug af lukkede bilag indskrives det i titlen, hvad bilaget handler om.
 - Fx ”Lukket bilag til dagsordenspunktet ”Multibassin – Nyborg Marina” - fortrolige prisoplysninger”.
- Ved lukkede dagsordenspunkter skal det indskrives i indstillingen, om dagsordenspunktet skal åbnes efter udvalgets behandling, eller om det fortsat skal være lukket og begrundelsen herfor. Hvis et dagsordenspunkt er lukket af hensyn til muligheden for frie og uformelle drøftelser, skal det åbnes efter udvalgets behandling. Hvis et dagsordenspunkt er lukket, fordi det indeholder følsomme/fortrolige oplysninger, skal det fortsat være lukket efter udvalgets behandling. Der vil i så fald efter omstændighederne være mulighed for at meddele aktindsigt i dagsordenspunktet, hvor de følsomme/fortrolige oplysninger overstreges.

Det er afdelingschefen, der er ansvarlig for at sikre, at der er taget stilling til, om et dagsordenspunkt skal være lukket eller åbent.

Hvis et dagsordenspunkt skal være lukket, skal der gøres følgende:

- Indskriv i parentes i overskriften, hvorfor dagsordenspunktet er lukket.
- Indskriv i indstillingen, om dagsordenspunktet skal åbnes eller forblive lukket efter sagens behandling.
- Hvis der benyttes lukkede bilag til et åbent punkt, indskrives det i bilagets titel, hvad bilaget indeholder.

Indstilling

Drøftes.

Afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Arbejdsgruppe vedr. Bo Smith-Udvalget 2. april 2019:

Fraværende: Anne Dyrhøj (V), Carsten Kudsk (O), Martin Huus (V), Martin Stenmann (A), Suzette Frovin (F)

Drøftet.

Proceduren anbefales. Det skal sikres, at dagsordenspunkterne kun lukkes, når der er reelt behov herfor. Sagen forelægges Økonomiudvalg og fagudvalg.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 6. maj 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Godkendt.

Punkt 5: Godkendelse af ny børne- og ungepolitik 2019-2023

Sagsfremstilling

5. Godkendelse af ny børne- og ungepolitik 2019-2023

Sagsnr.	450-2018-11402	Initialer	PHB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget skal anbefale godkendelse af børne- og ungepolitikken overfor Byrådet.

Børne- og ungepolitikken har været udsendt i høring i perioden 7. februar til 15. marts. Dagtilbuds- og skolepolitikken har været i høring i samme periode, og der blev udsendt fælles høringsbrev for de to politikker.

Der er indkommet 20 høringssvar til børne- og ungepolitikken.

Formålet med børne- og ungepolitikken er at have et fælles grundlag på tværs af såvel faggrupper, institutioner og skoler for arbejdet med børn, unge og deres forældre.

Beskæftigelsesudvalget, Kultur- og Fritidsudvalget, Skole- og Dagtilbudsudvalget og Sundheds- og Forebyggelsesudvalget havde ingen bemærkninger til høringsudkastet.

Uddannelsesrådet bemærkede, at politikken ikke indeholder intentioner om forebyggelse af rygning, alkohol og euforiserende stoffer.

Handicaprådet bemærkede, at det kunne være en overvejelse om børn og unge med funktionsnedsættelse skal nævnes specifikt i politikken.

Der er indkommet følgende generelle bemærkninger til politikken og processen med udarbejdelsen:

- En god proces med udarbejdelse af politikken.
- Politikken er læsevenlig og genkendelig.
- Positivt med fælles værdier og retning for hele børne- og ungeområdet samt en tydelig kobling til dagtilbuds- og skolepolitikken.
- Godt at visionen tager afsæt i kerneopgaven.
- Den grafiske fremstilling af de fem temaer i et tandhjul er brugbar og ønskes anvendt i den fremadrettede implementering.

Nedenfor er centrale forslag til ændringer af indholdet i de enkelte afsnit gengivet og administrations forslag til rettelser, som er indarbejdet i den endelige udgave af politikken. Rettelserne er markeret med rødt i politikken.

Indledning

Afgiver af høringssvar	Bemærkninger	Administrationens behandling
Klatretræet	Mobning, dannelse, leg og børn i udsatte positioner mangler et særligt fokus.	I temaet "Omsorg, tryghed og trivsel" står der, at der fokus på den brede sundhed og trivsel. Herunder kan mobning indgå. Børneafdelingen har udarbejdet materialet "Fri for mobberi" og skolerne har en "Antimobbestrategi". Børn i udsatte positioner får ikke i politikken en særlig fremhævelse, da politikken gælder for alle børn og unge.

		Leg indarbejdes i "Læringsmiljøer af høj kvalitet", hvor overskriften ændres til: Lege- og læringsmiljøer af høj kvalitet.
Handicaprådet	Børn der lever med funktionsnedsættelse kan nævnes særskilt. Under temaet "Omsorg, tryghed og trivsel": At understøtte om kompensere de børn og unge, der lever med funktionsnedsættelse.	Børn og unge med funktionsnedsættelse får ikke i politikken en særlig fremhævelse, da politikken gælder for alle børn og unge.

Vores vision

Der er kun positive tilkendegivelser til afsnittet. Der er ingen ændringer til afsnittet.

Mødet med børn, unge og deres forældre

Afgiver af høringssvar	Bemærkninger	Administrationens behandling
Birkhovedskolen	Citatet samt de øvrige citater i politikken ønskes fjernet, da der ikke kan læses, hvem der siger hvad, og de kan give anledning til fejlfortolkninger.	Udsagnene kommer fra en workshop med elevrådene. Citaterne fastholdes, da det er vurderingen, at det er vigtigt, at børnene bidrag også kan ses i politikken. Tankeboblerne ændres i farve samt udformning samt der sættes kilde på.
Birkhovedskolen	At der indskrives sunde fællesskaber i stedet for fællesskaber.	Fællesskaber fastholdes. I afsnittet "Inkluderende fællesskaber" skrives betydningsfulde og positive fællesskaber. Dette indarbejdes også i sætningen i dette afsnit.

Læringsmiljøer af høj kvalitet

Afgiver af høringssvar	Bemærkninger	Administrationens behandling
Valhalla	Alle børn og unge skal være en del af udfordrende, inspirerende og varierede lege- og læringsmiljøer, hvor leg og læring i fællesskab er fundamentet.	Den indledende tekst ændres med forslaget. Leg indarbejdes i "Læringsmiljøer af høj kvalitet", hvor overskriften ændres til: Lege- og læringsmiljøer af høj kvalitet. Endvidere ændres sætningerne, så leg indgår i dem.
Vibereden	Legen og dens kunne fik mere plads.	
Ravnekæret	Vi mener, der mangler et tandhjul med emnet legemiljøer.	

Omsorg, tryghed og trivsel for den enkelte

Afgiver af høringssvar	Bemærkninger	Administrationens behandling

Uddannelsesrådet	Politikken indeholder ikke intentioner om forebyggelse af rygning, alkohol og euforiserede stoffer.	Det første punkt ændres til to punkter: Have fokus på børn og unges sociale og mentale trivsel. Have fokus på børn og unges brede sundhed gennem bl.a. forebyggelse af afhængighed af rusmidler (rygning, alkohol, stoffer, medicin).
Tumlebillen	Første punkt er svært at forstå.	

Forpligtende samarbejde med familien

Der er kun positive tilkendegivelser til afsnittet. Der er ingen ændringer til afsnittet.

Helhed og sammenhæng

Der er kun positive tilkendegivelser til afsnittet. Der er ingen ændringer til afsnittet.

Inkluderende fællesskaber

Afgiver af høringssvar	Bemærkninger	Administrationens behandling
Vibeskolen	Vi tror på betydningsfulde fællesskaber ændres til: vi ved, at betydningsfulde...	Sætningen ændres.
Rævebakkeskolen	Videnscenterfunktionen nævnes særskilt.	Der er ikke i politikken nævnt funktioner, kommunale afdelinger mv. for at sikre, at politikken er overordnet og ikke bundet op på bestemte afdelinger. Hvis bestemte funktioner eller afdelinger skal gøre noget særligt bliver det en del af implementeringsstrategien.
Valhalla	Forslag til at den indledende sætning ændres til: Vi tror på, at betydningsfulde og meningsfulde fællesskaber er afgørende for trivsel, men også for udvikling og læringen.	Den indledende tekst ændres med forslaget.

Når politik skal blive til virkelighed

Der er kun positive tilkendegivelser til afsnittet. Overskriften ændres til: "Fra politik til virkelighed".

Layoutet

Der er indkommet bemærkninger til layoutet, som betyder, at følgende tilrettes:

- Farveren på temaet "Helhed og sammenhæng" ændres fra grå til lilla.
- Tankeboblerne ændres i farve samt udformning samt der sættes kilde på.
- Politikken får en blå farve på forsiden, så begge politikker ikke er grønne.
- Der indarbejdes billeder, så 0-6 årsområdet er mere genkendelig.
- Politikken bliver i den endelige webbaserede udgave sat op, så der linkes mellem de to politikker.

Layoutmæssige ændringer og tekstmæssige ændringer er koordineret med Børneafdelingen og Skole- og Kulturafdelingen, således Dagtilbuds- og skolepolitikken også er tilrette på disse områder.

Efter politikken godkendelse vil Social- og familieudvalget få forelagt en sag om, hvordan politikken kan implementeres henover de næste fire år.

Der er vedlagt en oversigt over høringssvarenes konkrete forslag til ændringer i de enkelte afsnit.

Derefter kommer de enkeltvise høringssvar.

Sidste bilag viser et prøvetryk af politikken, som den vil se ud i den form, den har i den reviderede udgave. De røde markeringer af rettelse gøres sorte efter behandlingen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at børne- og ungepolitikken anbefales til godkendes med de indarbejdede rettelse.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 8. april 2019:

Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O)

Bemærkninger til politikken. Genbehandles endeligt på udvalgets ordinære møde i maj.

Supplerende sagsfremstilling efter møde i Social- og Familieudvalget 8. april 2019

Social- og Familieudvalget behandlede høringssvarene på mødet 8. april 2019, og der var følgende bemærkninger til administrationens behandling af høringssvarene:

- Fokus på forebyggelse af mobning skal indarbejdes i politikken
- Der skal tilføjes, at det skal være sunde fællesskaber, som børn og unge skal indgå i

Administrationen har på den baggrund indarbejdet følgende i politikken:

- s. 4 – dot 1: af voksne som aktivt understøtter, at de lærer og udvikler sig i sunde, betydningsfulde og positive fællesskaber.
- s. 10 – øverst: vi ved, at børn og unge der er i trivsel og deltager i fællesskaber modarbejder mobning.
- s. 10 – dot 3: forebygge og reducere mobning i det tilbud, som barnet/den unge deltager i og digitalt.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at børne- og ungepolitikken anbefales til godkendes med de indarbejdede rettelse.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Bilag

450-2019-51117 Børne- og ungepolitikken - Samlede høringssvar

450-2019-51957 Aunslev Børnehus

450-2019-38010 Børne- og ungegruppen og familieplejekonsulenterne

450-2019-51960 Bestyrelsen og personale i Kastaniehuset

450-2019-51962 Bestyrelsen og personale i Vibereden

450-2019-51961 Bestyrelsen og personale i Tumblebillen

450-2019-51115 Handicaprådet

450-2019-51963 MED-udvalget på Vibeskolen

450-2019-51959 Ravnekæret

450-2019-51964 Personalet i Klatretræet

450-2019-51955 Skovparkens Børnehus

450-2019-51953 Skolebestyrelsen, Med-udvalg og ledelsen på Rævebakkeskolen
450-2019-51952 Skolebestyrelsen på Vibeskolen
450-2019-51965 Skolebestyrelsen og MED-udvalg på Birkhovedskolen
450-2019-51954 Skovbrynet
450-2019-55707 Skattekestens bestyrelse
450-2019-51958 Valhalla
450-2019-48818 Uddannelsesrådet
450-2019-51956 Udsatterrådet
450-2019-55708 Åhavens bestyrelse
450-2019-81380 Børne- og ungepolitikken - endelig udgave

Beslutning i Social- og Familieudvalget 6. maj 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Anbefales.

Bilag

Børne- og ungepolitikken - Samlede høringssvar

Aunslev Børnehus

Børne- og ungegruppen og familieplejekonsulenterne

Bestyrelsen og personale i Kastaniehuset

Bestyrelsen og personale i Vibereden

Bestyrelsen og personale i Tumlebillen

Handicaprådet

MED-udvalget på Vibeskolen

Ravnekæret

Personalet i Klatretræet

Skovparkens Børnehus

Skolebestyrelsen, Med-udvalg og ledelsen på Rævebakkeskolen

Skolebestyrelsen på Vibeskolen

Skolebestyrelsen og MED-udvalg på Birkhovedskolen

Skovbrynet

Skattekestens bestyrelse

Valhalla

Uddannelsesrådet

Udsatterådet

Åhavens bestyrelse

Børne- og ungepolitikken - endelig udgave

Punkt 6: Høringsudkast: Sammen om at fremme fællesskaber - Strategi mod ensomhed 2019-21

Sagsfremstilling

6. Høringsudkast: Sammen om at fremme fællesskaber - Strategi mod ensomhed 2019-21

Sagsnr.	450-2018-12434	Initialer	LHU	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

I budgetaftalen for 2018 er det besluttet, at der skal udarbejdes en strategi mod ensomhed. Strategien skal have et bredt fokus på tværs af borgergrupper i Nyborg Kommune, som rammes af langvarig og svær ensomhed. Strategien understøtter Nyborg Kommunes frivillighedspolitik 2018-21 – ”Hånd i hånd med frivilligheden”, hvor ensomhed er beskrevet som et af fem indsatsområder.

Administration har udarbejdet udkastet: ”Sammen om at fremme fællesskaber – Strategi mod ensomhed 2019-21” (se bilag), som blev sendt i høring af Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 3. april 2019. Udkastet er blevet til på baggrund af et dialogmøde 6. december 2018, hvor borgere, repræsentanter fra foreninger og råd, samt politikere og medarbejdere gav input til strategien.

Høringsudkastet er yderligere kvalificeret af en tværgående arbejdsgruppe bestående af:

- Jannie Nørregaard Rasmussen, konsulent og tovholder
- Flemming Holt Nielsen, Socialafdelingen
- Susanne Clausen, Forebyggende hjemmebesøg
- Louise Hungeberg Andersen, Konsulent
- Ebbe Hajslund, Seniorrådet
- Benny Pieszak, Udsatterrådet og Integrationsrådet
- Anja de Thurah, Udsatterrådet
- Inge Nybo, Handicaprådet
- Matilde Louise Svanegaard, Frivilligcenter Nyborg
- Stig Bjarne Jensen, Sprotoften

Ensomhedsstrategien er afsat for et mere systematisk arbejde med at forebygge ensomhed i Nyborg Kommune. Strategien vil desuden være udgangspunkt for mere samarbejde og igangsættelse af lokale initiativer, der kan være med til at forebygge og bekæmpe ensomhed samt fremme meningsfulde fællesskaber.

Strategien indeholder 6 prioriterede indsatsområder:

- Nedbryde tabuer og opbygge viden
- Opsporing
- Synliggøre muligheder
- Flere ind i fællesskaber
- Samarbejde på tværs
- Hjælp til selvhjælp

I forlængelse af politisk godkendelse af strategien vil der blive udarbejdet årlige handleplaner.

Høringsperiode for ensomhedsstrategien

3. april-24. maj 2019	Sundheds- og Forebyggelsesudvalget blev præsenteret for ensomhedsstrategien 3. april og sendte udkastet til strategien i høring i bl.a.: <ul style="list-style-type: none">· alle udvalg· diverse råd, herunder bl.a. Seniorrådet og Handicaprådet· kommunens hjemmeside og facebookside· mail til foreninger, medarbejdere mv.
-----------------------	--

19. juni 2019	Udkast til strategien med indkomne høringssvar præsenteres for Sundheds- og Forebyggelsesudvalget med henblik på anbefaling af strategien til Byrådet.
25. juni 2019	Strategien ”Sammen om at fremme fællesskaber – Strategi mod ensomhed 2019-21” fremlægges til godkendelse i Byrådet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget drøfter ”Sammen om at fremme fællesskaber – Strategi mod ensomhed 2019-21” med henblik på at udarbejde et eventuelt høringssvar.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2019-49181 SAMMEN om at fremme fællesskaber | Strategi mod ensomhed 2019-21 - høringssudkast

Beslutning i Social- og Familieudvalget 6. maj 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Drøftet.

Bilag

SAMMEN om at fremme fællesskaber | Strategi mod ensomhed 2019-21 - høringssudkast

Punkt 7: Referat af Handicaprådets møde 11. april 2019

Sagsfremstilling

7. Referat af Handicaprådets møde 11. april 2019

Sagsnr.	450-2018-3374	Initialer	LUL	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Til udvalgets orientering vedlægges referat fra møde i Handicaprådet 11. april 2019.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2019-78932 Referat Handicaprådsmøde 11. april 2019

Beslutning i Social- og Familieudvalget 6. maj 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Bilag

Referat Handicaprådsmøde 11. april 2019

Punkt 8: Ledelsesrapportering pr. 31. marts 2019

Sagsfremstilling

8. Ledelsesrapportering pr. 31. marts 2019

Sagsnr.	450-2019-9493	Initialer	NSO	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Økonomaifdelingen har udarbejdet ledelsesrapportering på baggrund af de første 3 måneders registreret aktivitet og forbrug i 2019. Der er i prognosen indregnet en række driftsjusteringer og ændringer i forhold til oprindeligt budget 2019.

Som led i en sammenhængende **langsigtet økonomisk politik** har byrådet vedtaget følgende økonomiske målsætninger for 2019:

- Driftsresultat på mindst 50 mio. kr. og servicerammen skal være overholdt.
- Anlægsudgifter på 280 mio. kr. over de næste 4 år svarende til gennemsnitligt 70 mio. kr. årligt til investeringer i borgernære serviceområder, slotsprojektet, Nyborg Marina, byudvikling og infrastruktur m.v.
- Likviditet på mindst 1.000 kr. pr. indb. ultimo året svarende til 32,0 mio. kr.
- Det er ikke hensigten at optage ny gæld.

Overholdelse målsætningerne forudsætter gennemførelse af effektiviseringer på samlet 44,852 mio. kr. i 2019 stigende til 56,500 mio. kr. i 2022, jf. politisk aftale om budget 2019.

Der prognosticeres et samlet **driftsoverskud** på 50,0 mio. kr. i 2019 og en **likviditet** på 47,227 mio. kr. ultimo 2019 svarende til de økonomiske målsætninger.

Servicerammen på 1.443,968 mio. kr. i budget 2019 forventes overholdt.

De **økonomiske konsekvenser i overslagsårene 2020-2023** er udfordret af en række usikkerheder om budgetgrundlaget, herunder finansieringen af demografisk udgiftspres på ældreområdet, ændringer i landsudligningen, videreførelse af finansieringstilskuddet og medfinansiering af sundhedsudgifterne. Det kommende Folketingsvalg kan komme til at betyde, at forhandlingerne mellem Regeringen og KL om rammerne for kommunernes økonomi for 2020 bliver forskudt.

Nyborg Kommune oplever i lighed med mange andre af landets kommuner et øget **demografisk udgiftspres indenfor ældreområdet og sundhedsområdet**, hvilket også har været et væsentligt tema på KL's topmøde i 2019. Årsagen skyldes både en stigning i antallet af 65+ årige og en stigning i serviceudgifterne pr. 65+ årige.

Årsagen til udgiftsstigningen pr. 65+ årige skyldes bl.a. både en mængdeeffekt af flere leverede timer i hjemmeplejen pr. 65+ årige og en priseffekt fra en stigning i gennemsnitsudgiften pr. 65+ årige. Stigningen i udgiften pr. 65+ årige skyldes bl.a. øremærkede puljer fra staten og en række nye initiativer (fx Rehabiliteringscenter, demenscenter, værdighedspuljen, klippekortsordning, gratis varmtvandstræning, flere forebyggende indsatser, flere aktiviteter for ældre og pårørende).

Der er aktuelt en **økonomiske ubalance på 14,875 mio. kr.** på ældreområdet:

- **Service- og aktivitetsstigning på 13,0 mio. kr.** udmeldt til driftsområderne, herunder videreført ubalance på 8,522 mio. kr. fra regnskab 2018. Merudgifterne skyldes både en mængdeeffekt af flere leverede timer i hjemmeplejen pr. 65+ årige og en priseffekt fra en stigning i gennemsnitsudgiften pr. 65+ årige.

Stigningen i udgiften pr. 65+ årige skyldes bl.a. øremærkede puljer fra staten og en række nye initiativer (fx Rehabiliteringscenter, demenscenter, værdighedspuljen, klippekortsordning, gratis varmtvandstræning, flere forebyggende indsatser, flere aktiviteter for ældre og pårørende).

Herudover er der manglende **effektivisering af særydelser på 7,5 mio. kr.**, som afventer indgåelse af nye lokalaftaler og udmelding af sparerammer til driftsområderne. Det er i prognosen forudsat, at der kan opnås en effekt med 3/4-årsvirkning i 2019 svarende til 5,625 mio. kr. Det resterende beløb på 1,875 mio. kr. er en del af ubalancen på 14,875 mio. kr.

Ledelsen i Sundhed- og Omsorgsafdelingen har udarbejdet **forslag til finansiering (bilag 2)** af den økonomiske ubalance på 14,875 mio. kr. med henblik på at sikre budgetoverholdelse på ældreområdet i 2019. Der er bl.a. peget på delvis finansiering af overførte uforbrugte engangsbevillinger fra 2018 samt kompenserende besparelser fra bortfald og nedsættelse af en række øremærkede bevillinger og nye initiativer.

Det foreslås, at der gennemføres en **ekstern analyse af årsagen** til service- og aktivitetsstigninger pr. 65+ årige på ældreområdet til brug for drøftelserne af de afledte økonomiske konsekvenser i 2020-2023.

Tilsvarende er der et øget demografisk udgiftspres indenfor **sundhedsområdet**, hvor regnskab 2018 viser, at der var et underskud på 7,250 mio. kr. til den kommunale medfinansiering af sundhedsudgifterne i forhold til korrigeret budget 2018 på grund af ændret takst- og afregningssystem fra 2018. Der prognosticeres ingen ændringer i 2019 i forhold til budgettet, men en fremskrivning af udgiftsniveauet i regnskab 2018 vil betyde merudgifter på 7,584 mio. kr. 2020, 12,157 mio. kr. i 2021, 15,490 mio. kr. i 2022 og 19,919 mio. kr. i 2023.

Nyborg Kommune har gjort Sundhedsministeren opmærksom på det stigende udgiftspres på sundhedsområdet og foreslået KL, at den kommunale medfinansiering af sundhedsudgifterne (KMF) bliver afskaffet af følgende grunde: a) Kommunerne ikke nogen beslutningskompetence i forhold til kapaciteten og visitation til sygehus eller i praksissektoren, b) forskelle i registrering af aktivitet på sygehuse giver skævhed i afregningen, c) KMF anvendes ikke til sundhedsfremme og forebyggelse i kommunerne, d) kompensation og afregningen er meget skævt fordelt mellem kommunerne.

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt **bruttoanlægsudgifter** på 211,942 mio. kr. i 2019 incl. uforbrugte anlægsbevillinger fra 2018. Til sammenligning kan det nævnes, at der i regnskab 2018 blev afholdt anlægsudgifter på 94,054 mio. kr.

Ledelsesrapporteringen peger på følgende hovedkonklusioner:

Driftsresultat

Prognosen for 2019 viser et samlet driftsoverskud på 50,0 mio. kr. svarende til målsætningen i oprindeligt budget 2019.

Der er i prognosen forudsat, at planlagte effektiviseringer på samlet 44,852 mio. kr. i 2019 stigende til 56,500 mio. kr. i 2022 gennemføres som aftalt i den politiske aftale om budget 2019.

Merudgifter til tabt ankesag på socialområdet 1,4 mio. kr., betaling for færdigbehandlede patienter 0,929 mio. kr., afregning af kollektiv trafik til FynBus 0,5 mio. kr. og tilbagebetaling af grundskyld 0,369 mio. kr. forudsættes finansieret af driftsreserven til uforudsete udgifter på 4,0 mio. kr.

Merudgifter på 3,850 mio. kr. årligt til manglende finansiering af Tårnparken som demenscenter (bortfald af huslejeindtægter m.v.) forudsættes finansieret af forventede merindtægter fra renter m.v.

Det er i prognosen forudsat, at der i 2019 sker en tilsvarende driftsopsparring som i regnskab 2018 svarende til 67,950 mio. kr., heraf 21,047 mio. kr. på selvstyrende områder og 46,903 mio. kr. vedrørende øremærkede bevillinger.

Den samlede forbrugsprocent ligger på 22,3% efter de første 3 måneder af 2019, hvilket ligger på samme niveau som forbruget på 22,3% i 2018. Virkningerne af de nye overenskomster og øremærkede puljer fremgår endnu ikke af forbruget i 2019.

Der er i korrigeret budget indregnet et forventet mindreforbrug på 15,850 mio. kr. ud over den forventede driftsopsparring på selvstyrende områder m.v.

Servicerammen

Servicerammen på 1.443,968 mio. kr. i budget 2019 forventes overholdt.

Anlægsudgifter

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt bruttoanlægsudgifter på 211,942 mio. kr. i 2019 incl. uforbrugte anlægsbevillinger fra 2018. Til sammenligning kan det nævnes, at der i regnskab 2018 blev afholdt anlægsudgifter på

94,054 mio. kr. Der er i 2019 fastlagt et anlægsloft i økonomiaftalen mellem regeringen og KL som skal overholdes for at undgå sanktioner. Dette loft svarer til 98,264 mio. kr. (oprindeligt budget) i Nyborg Kommune i 2019.

Forventet overførsel af uforbrugte anlægsmidler fra 2019 til 2020 indarbejdes i forbindelse med ledelsesrapportering pr. 30. september 2019.

Anlægsindtægter

Der prognosticeres anlægsindtægter på 35,528 mio. kr. i 2019 incl. overførte bevillinger fra 2018. Nyborg Kommune har i forbindelse med planer for havne-udviklingen købt en grund på Midtermolen for 14,488 mio. kr. med henblik på videresalg til investor, jf. byrådet 19. september 2017. Det er forudsat, at grunden bliver solgt til markedsprisen i løbet af 2019 på baggrund af udbud.

Overførsel af uforbrugte bevillinger fra 2018 til 2019

Der er på driften overført uforbrugte bevillinger fra 2018 til 2019 svarende til svarende til 67,950 mio. kr., heraf 21,047 mio. kr. på selvstyrende områder og 46,903 mio. kr. vedrørende øremærkede bevillinger. Overførelsen af de uforbrugte driftsbevillinger er forudsat finansieret ved tilsvarende opsparing og overførelser fra 2019 til 2020.

Der er overført uforbrugte anlægsbevillinger på 109,858 mio. kr., anlægsindtægter 15,075 mio. kr. og finansforskydninger 0,178 mio. kr. (grundkapitalindskud i landsbyggefonden).

Likviditet ultimo

Likviditeten prognosticeres til 47,227 mio. kr. ultimo 2019 svarende til en reduktion af likviditeten med 171,829 mio. kr. i forhold til regnskab 2018.

Likviditeten var på 254,692 mio. kr. ved udgangen af marts 2019 og har i gennemsnit ligget på 300,972 mio. kr. i de seneste 12 mdr. og 288,698 mio. kr. i de seneste 3 mdr. Målsætningen om en likviditet på mindst 1.000 kr. pr. indb. ultimo året svarende til 32,0 mio. kr. er dermed opfyldt.

Årsagen til den høje likviditet skyldes bl.a. tidsforskydning i afholdelse af anlægsudgifter, sundhedsudgifter til regionen, overførelsesudgifter afregning til privatskoler m.v.

Økonomiske konsekvenser

Fremgår af sagsfremstilling og vedlagte bilag.

Indstilling

Det indstilles:

- At tillægsbevillinger indarbejdes i budgettet på baggrund af resultatopgørelse med afledte konsekvenser i overslagsårene 2020-2023.
- At merudgifter til tabt ankesag på socialområdet 1,4 mio. kr., betaling for færdigbehandlede patienter 0,929 mio. kr., afregning af kollektiv trafik til FynBus 0,5 mio. kr. og tilbagebetaling af grundskyld 0,369 mio. kr. finansieres af driftsreserven til uforudsete udgifter på 4,0 mio. kr.
- At forslag fra ledelsen i Sundhed- og Omsorgsafdelingen til finansiering af den økonomiske ubalance på 14,875 mio. kr. på ældreområdet godkendes, jf. bilag 2.
- At merudgifter på 3,850 mio. kr. årligt til manglende finansiering af Tårnparken som demenscenter (bortfald af huslejeindtægter m.v.) finansieres af forventede merindtægter fra renter m.v.
- At der gennemføres en ekstern analyse af årsagen til service- og aktivitetsstigninger pr. 65+ årige på ældreområdet til brug for drøftelserne af de afledte økonomiske konsekvenser i 2020-2023.

Analysen skal bl.a. afdække om aktivitetsstigningen pr. 65+ årige skyldes a) ændret visitationspraksis, b) ændringer i kvalitetsstandarder, c) ændringer i registrerings-praksis og aflyste timer, d) bortfald af tidsregistrering af komme-gå tid hos borgeren, e) videredelegerede ydelser fra sygeplejen f) øremærkede puljer fra staten til nye initiativer.

Endvidere foretages en analyse af udviklingen i aktiviteten på Plejecentrene, Rehabiliteringscentret og Hjælpemidler.

- At der i forbindelse med budget 2020 tages stilling til de afledte konsekvenser i overslagsårene 2020-2023 på baggrund af status på effektiviseringsprojekter og analyse af aktivitetsstigningen pr. 65+ årige indenfor ældreområdet.

- At Serviceteamet inden 1. juni 2019 fremlægger en handlingsplan for at sikre budgetoverholdelse i 2019 (fx prisstigning på rengøring, nedsættelse af serviceniveauet eller effektiviseringer i Serviceteamet).
- At Teknik- og Miljøafdelingen kommer med forslag til bortfald af anlægsprojekter som ikke vurderes realistisk at gennemføre på grund af ekstraordinært høje prisstigninger eller væsentligt ændrede forudsætninger for gennemførelse af projektet (fx lokalplaner, ekstern medfinansiering, forsinkelse i mere end 2 år).
- At anlægsniveauet nedsættes set i lyset af at anlægsrammen på landsplan er overskredet med ca. 2 mia. kr. i regnskab 2018 og der i de seneste 3 år er overført uforbrugte anlægsmidler i Nyborg Kommune svarende til 94,182 mio. kr. i 2016, 85,888 mio. kr. i 2017 og 109,858 mio. kr. i 2018.

Sagen afgøres i
Byrådet

Bilag

- 450-2019-81738 NOTAT rapportering 31. marts - 29042019
- 450-2019-81737 BILAG resultatopgørelse pr. 31. marts 2019 - 29042019
- 450-2019-81736 Brev til B98 - Kommunal medfinansiering af sundhed

Beslutning i Social- og Familieudvalget 6. maj 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Anbefales i henhold til ledelsesrapportering for Social- og Familieudvalget.

Bilag

- NOTAT rapportering 31. marts - 29042019
- BILAG resultatopgørelse pr. 31. marts 2019 - 29042019
- Brev til B98 - Kommunal medfinansiering af sundhed

Punkt 9: Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

Sagsfremstilling

9. Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

Sagsnr.	450-2018-25986	Initialer	NIB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Orientering fra formanden

- Intet

Orientering fra udvalgsmedlemmer

- Intet

Orientering fra administration

- Inspirationsmøde fra Mors 3. juni 2019 kl. 15.00
- Opfølgning på tur til Aalborg 8.-10. maj

Indstilling

Til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 6. maj 2019:

Fraværende: Sonja Marie Jensen (A)

Til efterretning.

Punkt 10: Kommende punkter

Sagsfremstilling

10. Kommende punkter

Å

Sagsnr.	450-2018-26082	Initialer	NIB	Å...bent
---------	----------------	-----------	-----	----------

Å

Sagsfremstilling

- Å·Å Å Å Å Å Å LÅ, bende orientering om projekt "Housing First"
- Å·Å Å Å Å Å Å Inspirationstur vedr. beskyttet beskÅftigelse, 2. kvartal 2019
- Å·Å Å Å Å Å Å DialogmÅde med HandicaprÅdet, 2. september 2019
- Å·Å Å Å Å Å Å DialogmÅde med UdsatterÅdet, 11. november 2019
- Å·Å Å Å Å Å Å Orientering om hjÅlpemidler - flow og sagsbehandling, efterÅret 2019
- Å·Å Å Å Å Å Å Orientering om TUBA
- Å·Å Å Å Å Å Å Analyse vÅresteder 2019
- Å·Å Å Å Å Å Å BesÅg af reprÅsentanter fra UngdomskriminalitetsnÅvnet
- Å·Å Å Å Å Å Å ForelÅbig vurdering af projekt Helhedsorienteret indsats
- Å·Å Å Å Å Å Å OpfÅlgning pÅ handleplan i BÅrn- og Unge (aug.)

Å

Å

Indstilling

Til efterretning.

Å

Sagen afgÅres i

Social- og Familieudvalget

Å

Å

Å

Å

Å

Å

Å

Å

Å

Å

Å

Å

Å

Å

Å

Beslutning i Social- og Familieudvalget 6. maj 2019:

FravÅrende: Å Sonja Marie Jensen (A)

Å

Til efterretning.

Punkt 11: Lukket: Anmodning om salg af ejendom (lukket på grund af fortrolige oplysninger)

Punkt 12: Lukket: Socialafdelingens lejemål (lukket af hensyn til fortrolige oplysninger)

Punkt 13: Lukket: Meddelelser