

REFERAT Social- og Familieudvalget d. 12-01-2015

Mødedato Mandag d. 12. januar 2015 kl. 11:30

Mødested Mødelokale 1, Nyborg Rådhus

Indholdsfortegnelse

Statistik og dilemmaer i forbindelse med modtagelse af flygtninge.....	3
Personer på forsorgshjem/herberg og krisecenter.....	7
Etablering af integrationsråd i Nyborg Kommune.....	10
Strandvænget - Overtagelse af regionale tilbud.....	13
Orientering - Opgørelser fra Ankestyrelsen 3. kvartal 2014.....	17
Meddelelser.....	20
Lukket: Meddelelser.....	22

Punkt 1: Statistik og dilemmaer i forbindelse med modtagelse af flygtninge

Statistik og dilemmaer i forbindelse med modtagelse af flygtninge

Sagsfremstilling

1. Statistik og dilemmaer i forbindelse med modtagelse af flygtninge

Sagsnr. 450-2014-33305

Initialer MEG

Åbent

Sagsfremstilling

Nyborg Kommunes kvote for flygtninge i 2014 var oprindeligt på 39. Den er efterfølgende reguleret til 51.

Pr. 1. december er der modtaget 43, og 15. december 2014 modtages der yderligere 9 flygtninge.

Udover disse kvoteflygtninge er der i 2014 modtaget 7 voksne og 8 børn i forbindelse med familiesammenføring.

P.t. har Nyborg Kommune 103 aktive voksne integrationspersoner inden for det 3-årige integrationsprogram.

Kvoten for 2015 er sat til 39, men det er varslet, at det kan forventes, at kvoten bliver forhøjet 3 gange, således vi skal modtage 117 flygtninge.

Indtil den 15.12.2014 er der 82 borgere, der har fået udbetalt ydelser, hvor de har været under den 3 integrationsperiode. Disse borgere fordeler sig således:

- Somalia: 22
- Syrien: 34
- Sri Lanka: 2
- Bhutan: 5
- Myanmar: 6
- Iran: 9
- Kenya: 1
- Afganistan: 2
- Libanon: 1

Til orientering kan det oplyses, at for de flygtninge, som Nyborg har modtaget i 2014 ser den aktuelle status pr. januar 2015 ud som følger:

Land	Videregående uddannelse	Påbegyndt videregående uddannelse	9 – 12 års skolegang	2 – 7 års skolegang	Ingen skolegang
Syrien	7	4	7	9	1
Somalia	0	4	4	0	10
Øvrige flygtninge forskellige lande	2	0	0	1	1

Alle de flygtninge der kommer til Danmark skal jf. integrationsloven være i aktivitet for at kunne modtage kontanthjælp. Derfor er alle i gang med beskæftigelse eller arbejde medmindre at de sygemeldte eller på barsel.

Flygtningene er typisk fra krigs- og terrorområder og/eller interne politiske forfulgte.

Aldersmæssigt fordeler de sig fra 18-65 år.

P.t. er der ingen flygtninge der bor på herberg.

I 2014 har der været en kvinde fra integrationsprojektet på Krisecenter.

Der bor pr. 1. december 18 flygtninge i midlertidige indkvarteringslejligheder primært på Højvang i Ullerslev.

Der er ekstra udfordringer i arbejdet med de mange flygtninge i forhold til at finde egnede boliger, som de permanent kan indflytte i fra begyndelsen. Anvises der "forkert" bolig, hvortil der bevilliges indskudslån, og familien efterfølgende skal flytte, når der er sker familiesammenføring, skal der igen bevilliges indskudslån, hvorved en familie hurtigt kan have en gæld på omkring 30.000 kr. i indskudslån.

Der er et lovgivningsmæssigt krav til hvad flygtningene skal have i rådighedsbeløb, når deres faste udgifter er betalt. De ledige lejligheder er temmelige dyre og ofte på for mange m², hermed kan der kun udbetales boligydelse til færre m², og rådighedsbeløbet bliver dermed mindre.

De mange helhedsplaner, hvor boligselskaberne renoverer og moderniserer lejemålene gør, at mange et- og halvandetværelseslejligheder er blevet nedlagt, de resterende lejligheder er for dyre.

På sigt vil der kunne høstes gevinster, både på det personlige- og økonomiske plan, hvis flygtningene kunne placeres i permanente boliger fra starten fremfor i midlertidige boliger. Det ville også betyde mindre administrativt arbejde for sagsbehandlere, der både i Socialafdelingen og Jobcenteret er yderst pressede grundet det væsentligt øgede antal flygtninge.

Økonomiske konsekvenser

Orienteringen har ingen økonomiske konsekvenser.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. januar 2015:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Der annonceres, hvor Private gøres opmærksom på mulighederne for at huse flygtninge.

Der er enighed om at det er en værdi at flygtninge placeres forskelligt geografisk i kommunen.

Sag om strategi herfor på næste møde.

Punkt 2: Personer på forsorgshjem/herberg og krisecenter

Personer på forsorgshjem/herberg og krisecenter

Sagsfremstilling

2. Personer på forsorgshjem/herberg og krisecenter

Sagsnr. 450-2014-33563

Initialer MEG

Åbent

Sagsfremstilling

Der skal hermed redegøres for, at Nyborg Kommune har et stigende antal borgere på forsorgshjem/herberg, i henhold til Servicelovens § 110, og borgere på krisecentre, jf. Servicelovens § 109. I begge tilfælde er det alene institutionens forstander, der afgør, om en borger er omfattet af tilbuddet, hvorefter opholdskommunen ikke har andet valg end at betale for opholdet, så længe borgeren er indskrevet. Kommunen kan ikke stille krav om, at en borger skal udskrives.

I august og september har Nyborg Kommune betalt for en kvinde, der opholdt sig på forsorgshjem i Svenstrup ved Aalborg. Betalingen stoppede, da vi blev bekendt med oplysninger om, at det var gademedarbejdere fra Københavns Kommune, der afleverede hende, samt at hun skulle have fået udbetalt kontanthjælp fra Københavns Kommune forud for indflytningen på forsorgshjemmet, hvilket betyder, at Københavns Kommune er handle- og betalingskommune.

Aktuelt opholder en 20 årig kvinde fra Nyborg sig på Krisecenter i Randers. Her har hun opholdt sig siden 18. september. På et tidspunkt var der 2 kvinder på Krisecenteret, men den ene er nu flyttet i egen bolig i Vejle pr. 1. december 2014, hvorved Vejle Kommune er blevet handle- og betalingskommune.

Desuden er der aktuelt en mand der bor på herberg. Han har boet her siden februar 2014, da det ikke har været muligt at anvise passende bolig til ham indenfor kommunen.

De helhedsplaner som gennemføres af boligforeningerne gør, at mange et- og halvandetværelseslejligheder er blevet nedlagt. De resterende lejligheder renoveres og bliver dermed dyrere. Kravet til boligplacering af det høje antal flygtninge er også en medvirkende årsag til, at kommunens udsatte borgere henvises til et liv på gaden og/eller herberg.

På sigt vil der kunne høstes gevinster, både på det personlige og økonomiske plan, hvis udsatte borgere kunne holdes i Nyborg Kommune, for eksempel i midlertidige akutboliger, og med støtte fra Nyborg Kommunes eget støttepersonkorps.

I perioden januar til og med oktober 2014 har udgiften til borgere på forsorgshjem/herberg for Nyborg Kommune været 947.415 kr., svarende til 94.741 kr. pr. måned. Udgiften var i tilsvarende periode for krisecentre på 531.715 kr.

For den årlige udgift som Nyborg Kommune har til udsatte borgere på forsorgshjem/herberg og krisecentre vil der kunne etableres og driftes egne akutboliger til brug for denne udsatte målgruppe. Akutboligerne vil ligeledes i nødstilfælde kunne anvendes til midlertidig boligplacering for flygtninge. Det vil ligeledes være rentabelt, selvom enkelte af disse boliger skulle stå tomme i kortere perioder.

Aktuelt vil det være ønskeligt, såfremt der kunne etableres 3 akutboliger på Højvang til målgrupperne.

Økonomiske konsekvenser

Der vil være en månedlig udgift til husleje for 3 akutboliger, såfremt de står tomme. Desuden vil der være tale om etableringsudgifter, da boligerne skal være møbleret.

Udgiften til akutboliger og etablering vil kunne holdes indenfor Socialafdelingens egen budgetramme.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget beslutter at etablere 3 akutboliger på Højvang til målgrupperne, og at der arbejdes på, at etablere akutboliger i Nyborgs nærmiljø til erstatning for/supplement til udenbys forsorgshjem/herberg.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. januar 2015:

Fraværende: Ingen

Højvangen kan ikke bruges som krisecenter i en akutfase, ellers godkendt.

Punkt 3: Etablering af integrationsråd i Nyborg Kommune

Bilag

Standardforretningsorden for Integrationsråd.pdf

Etablering af integrationsråd i Nyborg Kommune

Sagsfremstilling

3. Etablering af integrationsråd i Nyborg Kommune

Sagsnr. 450-2014-33627

Initialer MEG

Åbent

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget har anmodet om at få nærmere oplysninger om muligheden for at etablere et integrationsråd.

I Integrationslovens Kapitel 8, § 42, stk. 2-4, står, "at et Integrationsråd kan afgive vejledende udtalelser om den almindelige integrationsindsats i kommunen og om de integrationsprogrammer, der tilbydes af kommunalbestyrelsen. Udtalelserne offentliggøres. Integrationsrådet skal bestå af mindst syv medlemmer med bopæl i kommunen. Medlemmerne udpeges af kommunalbestyrelsen. Rådets funktionsperiode følger den kommunale valgperiode. Kommunalbestyrelsen fastsætter medlemstallet. Medlemmerne udpeges blandt medlemmer af lokale flygtninge- og indvandrerforeninger eller andre tilsvarende personer i kommunen. Endvidere udpeges medlemmer blandt personer med tilknytning til skolebestyrelser og lokale foreninger i kommunen. Kommunalbestyrelsen kan udpege et eller flere medlemmer af rådet som repræsentanter for kommunen. Kommunalbestyrelsen skal drage omsorg for sekretariatsbetjeningen af Integrationsrådet, ligesom det er Kommunalbestyrelsen der fastsætter forretningsorden for Integrationsrådet på baggrund af en af ministeren udarbejdet standardforretningsorden."

Jf. Standardforretningsorden for Integrationsråd udpeges medlemmer ligeledes blandt personer med tilknytning til arbejdsmarkedets parter.

Etablering af Integrationsråd kan bidrage til, at etniske minoriteter bliver selvforsørgende og aktive borgere, som også tager ansvar for og bidrager til at udvikle Nyborg Kommune.

Integrationsrådets opgaver kan blandt andet være følgende:

- Medvirke til at fremme etnisk ligestilling.
- Høringsret/Høringsråd i nærmere definerede udvalg.
- Finde alternative løsninger og forslag til, hvordan etniske minoriteter kan få flere muligheder for indflydelse, inddragelse og deltagelse i udviklingen og integrationen i Nyborg Kommune.
- Fungere som brobyggere mellem Nyborg Kommunes borgere med anden etnisk baggrund og det kommunale system, og derved bidrage til at fremme den gensidige forståelse, åbenhed og respekt.
- Bidrage til, at Nyborg Kommune kan gøre bedre brug af alle kompetencer og imødekomme konkurrencen om arbejdskraft og styrke virksomhedernes fordele i en globaliseret verden.
- At Nyborg Kommune tænker hele familien med, så alle finder sig til rette og trives i Nyborg Kommune.
- At øge tolerancen, tilliden og viden om borgere med anden etnisk baggrund blandt alle Nyborg Kommunes borgere.
- Inddrage alle borgere i samfundslivet i Nyborg Kommunen.
- Rådgive politikere og embedsmænd i integrationsspørgsmål og andre kulturer.
- Formidle viden om det danske samfund og om mulighederne i Nyborg Kommune til borgere med anden etnisk baggrund.

Visionen kunne være:

- Bred viden, erfaring og kompetencer gør os tilsammen stærkere.

Som alternativt til et Integrationsråd kan Nyborg Kommune etablere et frivilligt og uafhængigt Medborgerskabsudvalg/Integrationsforum/Nyborg Mangfoldighedsråd/eller ?. Et sådant råd/udvalg kunne ligeledes

bestå af politikere og borgere og medvirke til at styrke aktivt medborgerskab og samarbejdet mellem kommunen og byens borgere – heriblandt byens etniske minoritetsborgere.

Såfremt udvalget ønsker et integrationsråd eller tilsvarende anbefales dette etableret i samarbejde med Beskæftigelsesudvalget og Jobcenteret for at få fokus på vigtigheden af uddannelse og selvforsørgelse både til mænd og kvinder.

Sekretariatsbetjeningen vil som en naturlig del ligge i Socialafdelingen med dertil hørende afgivelse af ressource til opgaven. Ressourceforbruget vil afhænge af, hvor mange møder det besluttes, at rådet skal afholde.

Økonomiske konsekvenser

Såfremt det besluttes at etablere Integrationsråd eller lignende anbefales det, at der afsættes 25.000,00 kr. årligt til rådets arbejde og virke, samt der sker tilførsel til Socialafdelingens administration, da sekretariatsbetjening af rådet vil kræve en del personaleressourcer, da det ikke alene er dagsorden og referater der skal skrives men servicering af rådet løbende.

Indstilling

Det indstilles, at oprettelse af et Integrationsråd eller lignende drøftes.

Hvis Social- og Familieudvalget ønsker at etablere et integrationsråd eller lignende skal punktet behandles i Beskæftigelsesudvalget, Skole- og Dagtilbudsudvalget og i Kultur- og Fritidsudvalget og godkendes af Byrådet.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2014-181049

Standardforretningsorden for Integrationsråd.pdf

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. januar 2015:

Fraværende: Ingen

Udvalget er positiv for at arbejde videre med et integrationsråd.

Der udarbejdes et kommissorium m.v. for udvalget til videre drøftelse, og inddragelse af relevante parter.

Punkt 4: Strandvænget - Overtagelse af regionale tilbud

Bilag

Sondering hos kommunerne Regionale sociale tilbud.pdf

Strandvænget - Overtagelse af regionale tilbud

Sagsfremstilling

4. Strandvænget - Overtagelse af regionale tilbud

Sagsnr. 450-2014-33040

Initialer MEG

Åbent

Sagsfremstilling

Siden kommunalreformen har kommunerne i Syddanmark fået stadig større fokus på styringen af området – hvad kommunerne tildeler borgerne og hvilken pris og effekt det har for den enkelte.

I 2012 overtog kommunerne koordineringen af de sociale rammeaftaler. Politisk betød det, at kommunerne måtte tage større ansvar for udviklingen og at sikre det rigtige udbud af tilbud til alle borgere. Udover en række faglige tiltag igangsatte KKR Syddanmark blandt andet et arbejde for at identificere de mest specialiserede sociale tilbud.

Med baggrund af lovændringer, som betyder at kommunerne fremover kun kan overtage sociale tilbud fra regionen en gang midt i hver valgperiode, besluttede KKR Syddanmark i marts 2014, at der er behov for en strategisk drøftelse mellem kommunerne af samspil og typer af tilbud, som Region Syddanmark fremadrettet skal drive.

Som baggrund for den strategiske drøftelse har en arbejdsgruppe beskrevet tre scenarier for, hvordan tilbudsviften af sociale regionale tilbud ser ud, og om det giver mening for kommunerne særligt at samarbejde om tilbud, hvis kommunerne i Syddanmark:

- Overtager alle tilbud drevet af Region Syddanmark.
- Overtager en række tilbud drevet af Region Syddanmark.
- Overtager ingen tilbud drevet af Region Syddanmark.

Arbejdsgruppens rapportudkast er blevet præsenteret for Socialdirektørforum, Kommunaldirektørkredsen samt KKR Syddanmark. Af materialet fremgår fem anbefalinger:

1. Tilbud på det specialiserede socialområde i Syddanmark kan med fordel drives kommunalt.
2. Tværkommunalt samarbejde bør overvejes.
3. Gennemførelse af sondering hos beliggenhedskommunerne om interesse for overtagelse.
4. Kommuner står sammen og hjælper hinanden med den rette løsningsmodel.
5. Opmærksom på nedre grænse i forhold til antal af tilbud, som Region Syddanmark kan drive bæredygtigt.

Ved overtagelse af et regionalt tilbud øges kommunens faglige muligheder for at give borgeren bedre sammenhængende tilbud også i forhold til andre områder i kommunen, ligesom det giver bedre muligheder for at styre den faglige og økonomiske udvikling i forhold til det ønskede serviceniveau.

Socialdirektørform har 2. oktober 2014 drøftet rapporten, og besluttet at arbejde videre med arbejdsgruppens anbefalinger samt at foreslå følgende:

- At arbejdsgruppen udarbejder en beskrivelse af megatrends på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Magatrendene kan betyde, at der er regionale sociale tilbud, der over tid bør udfases.
- At kommunerne beder Region Syddanmark om at sætte anlægsplanerne på det specialiserede socialområde i bero indtil der er mere afklaring af fremtiden på det specialiserede socialområde i Syddanmark således, at det kan sikres, at anlægsplanerne er i sammenhæng med den kommunale udvikling på området.

Kredsen af kommunaldirektører var på deres møde opmærksom på, at sikre udbud af specialiserede tilbud herunder at finde sammenhængende løsninger. Der lægges op til en fælles proces i kommunerne efter drøftelse hos KKR Syddanmark, i forhold til det videre forløb. Det er vigtigt at holde en tæt kobling til styringsaftalen.

Region Syddanmark var enig i, at en del tilbud kan drives af kommuner, samtidig med at nogle tilbud bør fortsætte som regionale tilbud. Det primære er at holde fast i fagligheden samt arbejde med en åben og kendt køreplan for processen.

KKR Syddanmark har drøftet sagen og fandt det vigtigt, at processen fortsætter med åbenhed således, at der kan samarbejdes konstruktivt og med gensidig forståelse. Det er væsentligt, at der samarbejdes for at finde de rigtige løsninger, der giver højest mulig kvalitet til lavest mulig omkostning.

Tidsproces:

- 14. februar 2015: Oplæg i KKR.
- Februar – april 2015: Høringsfase i kommunerne – byråd.
- 17. juni 2015: Drøftelse i KKR – på baggrund af høringsresultater.
- Juni – december 2015: Konkret beslutning om eventuel overtagelse.
- (10. september 2015: Mulighed for drøftelse i KKR, hvis der er behov).
- 1. januar 2016 (senest): Region Syddanmark skal have besked om eventuel overtagelse af sociale tilbud.
- 1. januar 2017 (senest): Tilbud skal være overtaget.

Nyborg Kommune har administrativt indmeldt, at vi ikke umiddelbart har ønske om selv at overtage regionale tilbud, men at vi er positive overfor den skitserede tidsproces.

Økonomiske konsekvenser

Ingen i forbindelse med orientering.

Indstilling

Det indstilles, at:

- Nyborg Kommune ikke pt. ønsker at overtage regionale tilbud.
- Byråd/udvalg løbende orienteres om processen.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2014-185241

Sondering hos kommunerne Regionale sociale tilbud.pdf

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. januar 2015:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Punkt 5: Orientering - Opgørelser fra Ankestyrelsen 3. kvartal 2014

Bilag

Tendenser for 3. kvartal 2014

Statistik på førtidspension 3. kvartal 2014 - Nyborg kommune

Orientering - Opgørelser fra Ankestyrelsen 3. kvartal 2014

Sagsfremstilling

5. Orientering - Opgørelser fra Ankestyrelsen 3. kvartal 2014

Sagsnr. 450-2010-91597

Initialer LDA

Åbent

Sagsfremstilling

Pensionsteam vedlægger statistik fra Ankestyrelsen for førtidspensionsområdet 3. kvartal 2014 og for Nyborg Kommune. Statistikken er fordelt på køn, alder, ressourceforløb, diagnoser og afgørelser.

Tendenser på landsplan:

Ankestyrelsens nyeste tal for førtidspension viser en stabil udvikling i antallet af tilkendelser.

Kommunerne tilkendte i tredje kvartal 2014 1.292 førtidspensioner.

Antallet af borgere der fik tilkendt førtidspension var 1.348 og 1.432 i første og andet kvartal 2014.

Stabil udvikling i antallet af tilkendelser

Kommunerne har de første tre kvartaler af 2014 tilkendt 4.072 borgere førtidspension.

Set i forhold til 2012 før reformen trådte i kraft har sammensætningen af tilkendelserne ændret sig, således at en mindre andel vedrører psykiske lidelser.

Ændringen var størst for de under 40-årige, hvor andelen af tilkendelser faldt fra 73 procent til 64 procent i 2014. For aldersgruppen over 40 år faldt andelen fra 40 procent til 34 procent i 2014.

Økonomiske konsekvenser

Ingen i forbindelse med registreringen. Budget og prognose beregnes i Økonomiafdelingen og i Borgerservice.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2015-2112

Tendenser for 3. kvartal 2014

450-2015-2173

Statistik på førtidspension 3. kvartal 2014 - Nyborg kommune

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. januar 2015:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Punkt 6: Meddelelser

Meddelelser

Sagsfremstilling

6. Meddelelser

Sagsnr. 450-2015-97

Initialer *ILF*

Åbent

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. januar 2015:

Fraværende: Ingen

Sociale index.

Punkt 7: Lukket: Meddelelser