

REFERAT Skole- og Dagtilbudsudvalget d. 13-11-2019

Mødedato Onsdag d. 13. november 2019 kl. 15:00

Mødested Lokale 1, Nyborg Rådhus

Indholdsfortegnelse

Orientering om procedure for fremmøde og skolefravær.....	3
Ledelsesrapportering pr. 30. september 2019.....	5
Høring af forslag til Bibliotekspolitik for Nyborg Kommune samt forslag til etablering af Bibliotek	8
Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration.....	11
Kommende punkter.....	12
Lukket: Ny styringsmodel på skoleområdet (lukket af hensyn til frie og uformelle drøftelser).....	13
Lukket: Meddelelser.....	14

Punkt 1: Orientering om procedure for fremmøde og skolefravær

Sagsfremstilling

1. Orientering om procedure for fremmøde og skolefravær

Sagsnr.	450-2018-27203	Initialer	PHB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Skole- og Dagtilbudsudvalget orienteres om ny kommunal procedure for fremmøde og skolefravær i både dagtilbud og skoler.

Sagen sendes også til orientering i Social- og Familieudvalget den 2. december 2019.

Ny procedure

På baggrund af den nye børne- og ungepolitik og dagtilbuds- og skolepolitik, hvor der i høj grad er fokus på livsduelighed, og at børn og forældre skal inddrages tidligt og mere i arbejdet med barnets trivsel, så nedsatte administrationen i foråret en tværfaglig arbejdsgruppe til at udarbejde et nyt koncept for arbejdet med fremmøde og skolefravær.

Afsættet for det nye koncept har i særdeleshed været, at elevernes fravær kan have sammenhæng med, hvordan de trives i skolen, hvor godt de klarer sig fagligt, og hvordan de kommer videre i uddannelsessystemet. Fravær kan også have indflydelse på, hvordan hele klassen fungerer – både fagligt og socialt. Der er derfor gode grunde til at have fokus på elevernes fravær.

Der er også i konceptet sat fokus på overgangen fra dagtilbud til skole, så dagtilbuddene ligeledes har fokus på at understøtte et stabilt fremmøde til gavn for barnets udvikling i dagtilbuddene. Hvis dagtilbuddet ser udfordringer med fremmøde, som påvirker barnets trivsel, skal dette fremover indgå i dialogen med modtagende skole.

I dagtilbuddene vil fokus på bekymrende fravær blive styrket gennem reaktion og handling ved:

- 3 sammenhængende dage, hvor barnet ikke har været i dagtilbud og der ikke er givet besked
- Gentagende fravær af kortere varighed
- Langvarigt fravær

I skolerne indføres der ensartet registrering af fravær og handling på baggrund af fraværet. Endvidere er der opstillet fælles kriterier, som den enkelte skoleleder skal anvende, når der laves en individuel vurdering af om der kan gives tilladelse til ekstraordinær frihed.

I skolerne vil fokus på bekymrende fravær blive styrket gennem reaktion og handling ved:

- 3 sammenhængende fraværsdage, hvor der ikke er givet besked
- Sygefravær på 10 % eller derover pr. kvartal
- Ulovligt fravær på 10 % eller derover pr. kvartal
- Samlet fravær på 15 % eller derover pr. kvartal

Der er udarbejdet handlinger, som automatisk skal sættes i værk og følges på alle skoler, når der observeres bekymrende fravær. Disse handlinger involverer ledelse, klasseteam, PPR, AKT-lærer/inklusionsvejledere samt tværfaglige teams i Nyborgmodellen.

Der er igangsat en implementeringsproces, der involverer alle dagtilbudsledere, skoleledelser og tværfaglige samarbejdspartnere.

Der er udarbejdet pjece til forældre til børn i skolerne, som de enkelte skoler skal sørge for at udlevere og orientere om.

Der er en særlig proces for skolerne omkring udarbejdelse af lokale retningslinier for håndtering af fremmøde og skolefravær herunder også opkvalificering af medarbejdernes viden om tidlig opsporing og virksomhedsfulde indsatser i forhold til at fremme fremmøde og mindske fravær. Denne proces forventes afsluttet primo 2020.

Ny lovgivning

Endelig er der pr. 1. august 2019 trådt en ny bestemmelse i kraft, Servicelovens § 155c, der betyder, at skoleledere på folkeskoler fremover skal underrette Børn og Familie, når en elev har ulovligt skolefravær på 15 procent eller derover inden for et kvartal. I Nyborg Kommune laves denne type underretning som et dialogbaseret underretningsmøde, hvor underretter, forældre, barnet/den unge og rådgiver deltager.

Børn og Familie skal som udgangspunkt træffe afgørelse om standsning af børne- og ungeydelsen. Afgørelsen er gældende for et kvartal.

I forbindelse med lovændringen har ministeriet 24. oktober 2019 udsendt en ny bekendtgørelse om fravær fra undervisningen i folkeskolen, hvoraf reglerne om fravær nærmere fremgår. Denne er vedlagt.

Fraværstatistik

Administrationen har udarbejdet statistik, der viser elevfraværet på kommuneniveau samt på de enkelte skoler.

På kommuneniveau gør følgende sig gældende for skoleåret 2018/2019:

- Det samlede fravær ligger lidt under landsgennemsnittet – 5,3 % i Nyborg Kommune og 5,8 % på landsplan
- Lavest fravær i indskoling på 4,5 % og højest fravær i udskoling på 6,8 %
- Højest ulovligt fravær i udskoling på 1,8 %

På landsplan i skoleåret 2017/2018 er det samlede fravær for folkeskolens elever på 5,9 procent. Det svarer til næsten 12 dages fravær i løbet af skoleåret. Det er særligt fravær med tilladelse, der er steget. Sygefraværet har været stabilt. Elever på mellemtrinnet og udskoling har mere ulovligt fravær end indskoling.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen om ny procedure tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Skole- og Dagtilbudsudvalget.

Bilag

450-2019-218485 Børne- og Undervisningsministeriet: Sådan er de nye regler om fravær i grundskolen

Beslutning i Skole- og Dagtilbudsudvalget 13. november 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Bilag

Børne- og Undervisningsministeriet: Sådan er de nye regler om fravær i grundskolen

Punkt 2: Ledelsesrapportering pr. 30. september 2019

Sagsfremstilling

2. Ledelsesrapportering pr. 30. september 2019

Sagsnr.	450-2019-24530	Initialer	NSO	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Økonomiafdelingen har udarbejdet ledelsesrapportering på baggrund af de første 9 måneders registreret aktivitet og forbrug i 2019. Der er i prognosen indregnet en række driftsjusteringer og ændringer i forhold til oprindeligt budget 2019.

Som led i en sammenhængende **langsigtet økonomisk politik** har byrådet vedtaget følgende økonomiske målsætninger for 2019:

- Driftsresultat på mindst 50 mio. kr. og servicerammen skal være overholdt.
- Anlægsudgifter på 280 mio. kr. over de næste 4 år svarende til gennemsnitligt 70 mio. kr. årligt til investeringer i borgernære serviceområder, slotsprojektet, Nyborg Marina, byudvikling og infrastruktur m.v.
- Likviditet på mindst 1.000 kr. pr. indb. ultimo året svarende til 32,0 mio. kr.
- Det er ikke hensigten at optage ny gæld.

Overholdelse målsætningerne forudsætter gennemførelse af effektiviseringer på samlet 44,852 mio. kr. i 2019 stigende til 56,500 mio. kr. i 2022, jf. politisk aftale om budget 2019.

Der prognosticeres et samlet **driftsoverskud** på 63,876 mio. kr. i 2019 og en **likviditet** på 89,228 mio. kr. ultimo 2019, hvilket lever op til de økonomiske målsætninger og det økonomiske grundlag for budget 2020.

Servicerammen på 1.443,968 mio. kr. i budget 2019 forventes overholdt.

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt **bruttoanlægsudgifter** på 211,470 mio. kr. i 2019 incl. uforbrugte anlægsbevillinger fra 2018. Der er i 2019 fastlagt et anlægsloft i økonomiaftalen mellem regeringen og KL som skal overholdes for at undgå sanktioner. Dette loft svarer til 98,264 mio. kr. (oprindeligt budget) i Nyborg Kommune i 2019. Der forventes overført uforbrugte anlægsmidler på 100-120 mio. kr. fra 2019 til 2020.

Ledelsesrapporteringen peger på følgende hovedkonklusioner:

Driftsresultat

Prognosen for 2019 viser et samlet driftsoverskud på 63,876 mio. kr., hvilket lever op til målsætningen om et driftsresultat på mindst 50 mio. kr. i oprindeligt budget 2019.

Den samlede forbrugsprocent ligger på 73,3% efter de første 9 måneder af 2019, hvilket ligger lidt under forbruget på 74,4% i 2018.

Det er i prognosen forudsat, at der i 2019 sker en tilsvarende driftsopsparing som i regnskab 2018 svarende til 67,950 mio. kr., heraf 21,047 mio. kr. på selvstyrende områder og 46,903 mio. kr. vedrørende øremærkede bevillinger.

Servicerammen

Servicerammen på 1.443,968 mio. kr. i budget 2019 forventes overholdt.

Anlægsudgifter

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt **bruttoanlægsudgifter** på 211,470 mio. kr. i 2019 incl. uforbrugte anlægsbevillinger fra 2018. Der er i 2019 fastlagt et anlægsloft i økonomiaftalen mellem regeringen og KL som skal overholdes for at undgå sanktioner. Dette loft svarer til 98,264 mio. kr. (oprindeligt budget) i Nyborg Kommune i 2019. Der forventes overført uforbrugte anlægsmidler på 100-120 mio. kr. fra 2019 til 2020.

Anlægsindtægter

Der prognosticeres anlægsindtægter på 35,528 mio. kr. i 2019 incl. overførte bevillinger fra 2018. Nyborg Kommune har i forbindelse med planer for havne-udviklingen købt en grund på Midtermolen for 14,488 mio. kr. med henblik på videresalg til investor, jf. byrådet 19. september 2017. Det er forudsat, at grunden bliver solgt til markedsprisen i løbet af 2019 på baggrund af udbud.

Overførsel af uforbrugte bevillinger fra 2018 til 2019

Der er på driften overført uforbrugte bevillinger fra 2018 til 2019 svarende til 67,950 mio. kr., heraf 21,047 mio. kr. på selvstyrende områder og 46,903 mio. kr. vedrørende øremærkede bevillinger. Overførelsen af de uforbrugte driftsbevillinger er forudsat finansieret ved tilsvarende opsparing og overførelser fra 2019 til 2020.

Der er overført uforbrugte anlægsbevillinger på 109,858 mio. kr., anlægsindtægter 15,075 mio. kr. og finansforskydninger 0,178 mio. kr. (grundkapitalindsud i landsbyggefonden).

Likviditet ultimo

Likviditeten prognosticeres til 89,228 mio. kr. ultimo 2019, så målsætningen om en likviditet på mindst 1.000 kr. pr. indb. ultimo året svarende til 32,0 mio. kr. er dermed opfyldt.

Likviditeten var på 221,389 mio. kr. ved udgangen af september 2019 og har i gennemsnit ligget på 294,294 mio. kr. i de seneste 12 mdr. og 264,743 mio. kr. i de seneste 3 mdr.

Årsagen til den høje likviditet skyldes bl.a. tidsforskydning i afholdelse af anlægsudgifter, sundhedsudgifter til regionen, mellemkommunal betalinger og overførelsesudgifter.

Økonomiske konsekvenser

Fremgår af sagsfremstilling og vedlagte bilag.

Indstilling

Det indstilles, at tillægsbevillinger indarbejdes i budgettet på baggrund af resultatopgørelse af 30. september 2019.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2019-212286 NOTAT rapportering 30. september 2019 - 16102019 (45 sider)

450-2019-212285 BILAG resultatopgørelse pr. 30. september 2019 - 16102019

Beslutning i Erhvervs- og Udviklingsudvalget 4. november 2019:

Fraværende: Martin Stenmann (A)

Anbefales.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 11. november 2019:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Beslutning i Beskæftigelsesudvalg 11. november 2019:

Fraværende: Ingen.

Anbefales.

Beslutning i Ældreudvalget 12. november 2019:

Fraværende: Carsten Kudsk (O), Frits Christensen (A)

Anbefales.

Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget 12. november 2019:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Beslutning i Skole- og Dagtilbudsudvalget 13. november 2019:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Bilag

NOTAT rapportering 30. september 2019 - 16102019 (45 sider)

BILAG resultatopgørelse pr. 30. september 2019 - 16102019

Punkt 3: Høring af forslag til Bibliotekspolitik for Nyborg Kommune samt forslag til etablering af Biblioteksråd

Sagsfremstilling

3. Høring af forslag til Bibliotekspolitik for Nyborg Kommune samt forslag til etablering af Biblioteksråd

Sagsnr.	450-2019-8970	Initialer	DEL	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Kultur- og Fritidsudvalget har 22. oktober 2019 besluttet at sende forslag til Bibliotekspolitik for Nyborg Kommune samt forslag til etablering af Biblioteksråd i høring.

Udvalget opfordres til at afgive hørings svar – høringsfristen er 20. november 2019.

I Nyborg Kommunes budgetaftale 2019-2023, afsnit 4.28 Bibliotekspolitik fremgår det, at der gennemføres en opfølgning af eksisterende bibliotekspolitik fra 2016 med henblik på at se på fremtidig opgaveløsning og organisering af tilbud som en samlet del af kommunens samlede kulturtilbud.

Herunder ønskes en afdækning af mulighederne for at styrke borgernes demokratiske dannelse via biblioteksudbuddet samt en drøftelse af formaliseret borgerinddragelse.

Der er nedsat en arbejdsgruppe som har afholdt 4 møder siden juni måned og som har haft en statusdrøftelse på bibliotekets opgaver som de er beskrevet i Biblioteksloven og hvilke opgaver Nyborg Bibliotek løser i dag.

Særligt kan fremhæves drøftelser med fokus på:

- Kerneopgaven
- Borgerinddragelse
- Demokratisk dannelse
- Læsestrategi for Nyborg Kommune i forhold til borgernes livslange læring

I forslaget til revideret bibliotekspolitik beskrives Nyborg Biblioteks mission således:

”Nyborg Bibliotek er en dannelsesinstitution, der har en afgørende rolle i forhold til at gøre Nyborg Kommune åndeligt, mentalt, socialt og kulturelt rigere. Nyborg Bibliotek understøtter Nyborg Kommunes kerneopgave ved at bidrage til at alle borgere kan tage del i kulturelle fællesskaber.

Nyborg Bibliotek opfylder Biblioteksloven ved at fremme oplysning, uddannelse og kulturel aktivitet og giver alle borgere adgang til fysiske biblioteksrum, materialer, digitale tilbud og tjenester, vejledning og kulturelle oplevelser.

Nyborg Bibliotek vil være nærværende, professionel, inspirerende og i bevægelse.

Fra 2020 bliver der udarbejdet en årsrapport fra Nyborg Bibliotek til Kultur- og Fritidsudvalget. Årsrapporten vil indeholde en status for 2019 og fokuspunkter for 2020.

Arbejdsgruppen har drøftet formaliseret borgerinddragelse og har udarbejdet forslag til etablering af et Biblioteksråd der nedsættes pr. 1. marts 2020.

Formål:

”Biblioteksrådet ved Nyborg Bibliotek har til formål at sikre dialogen mellem bibliotekets ledelse, samarbejdspartnere og borgere med henblik på at udvikle og forbedre bibliotekets tilbud og service. Det er endvidere biblioteksrådets formål at være ambassadører for Nyborg Bibliotek og udvide kendskabet og brugen af dette.”

Medlemmer:

Biblioteksrådet består af 13 medlemmer.

Følgende medlemmer sidder for en 2-årig periode:

- En skoleleder udpeget fra Nyborg Kommunes folkeskoler.
- En daginstitutionsleder udpeget fra Nyborg Kommunes daginstitutioner.

- En leder udpeget fra Ungdomsuddannelser i Nyborg Kommune.
- En leder fra Østfyns Museer.
- En udpeget fra Nyborg Kommunes Ungeråd.
- En udpeget fra Nyborg Kommunes Ældreråd.
- En udpeget fra Nyborg Handel.
- To valgt blandt bibliotekets brugere.

Følgende medlemmer sidder for en 4-årig periode:

- To udpeget fra Kultur- og Fritidsudvalget.

Følgende medlemmer er faste medlemmer:

- Skole- og kulturchef fra Nyborg Kommune.
- Nyborg Biblioteks biblioteksleder.

Arbejdsgruppen foreslår desuden, at Biblioteksrådet evalueres efter 2 år primo 2022.

Selve den grafiske udformning af Bibliotekspolitikken godkendes efterfølgende af Kultur- og Fritidsudvalget.

Forslag til Bibliotekspolitik, etablering af Biblioteksråd samt Bibliotekspolitik 2016 for Nyborg Kommune (godkendt 29.03.2016) er vedlagt.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at udvalget drøfter forslag til Bibliotekspolitik for Nyborg Kommune samt forslag til etablering af Biblioteksråd med henblik på eventuelt udarbejdelse af et høringssvar.

Sagen afgøres i

Kultur- og Fritidsudvalget

Bilag

450-2019-203052 Bibliotekspolitik for Nyborg Kommune - forslag af 10.10.2019

450-2019-203054 Forslag til etablering af Biblioteksråd pr. 01.03.2020

450-2019-72582 Bibliotekspolitik 2016 for Nyborg Kommune (godkendt 29.03.2016)

Beslutning i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 30. oktober 2019:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Ældreråd ændres til Seniorråd.

Beslutning i Erhvervs- og Udviklingsudvalget 4. november 2019:

Fraværende: Martin Stenmann (A)

Anbefales.

Beslutning i Handicaprådet 7. november 2019:

Fraværende: Jens Kimer-Jørgensen, Jørn Terndrup (V), Rameesh T. Sambanther (A)

Handicaprådet undrede sig over, at Handicaprådet ikke foreslås repræsenteret i Biblioteksrådet som fx Ungerådet og Seniorrådet.

Følgende høringssvar sendes til Kultur- og Fritidsudvalget:

Handicaporganisationernes medlemmer i Handicaprådet indstiller, at Handicaprådet bliver repræsenteret i Biblioteksrådet.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 11. november 2019:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Beslutning i Beskæftigelsesudvalg 11. november 2019:

Fraværende: Ingen.

Anbefales.

Inspiration om øget samarbejde mellem biblioteket og jobcentret.

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 11. november 2019:

Fraværende: Per Jespersen (A)

Drøftet.

Beslutning i Ældreudvalget 12. november 2019:

Fraværende: Carsten Kudsk (O), Frits Christensen (A)

Anbefales.

Beslutning i Skole- og Dagtilbudsudvalget 13. november 2019:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Bilag

Bibliotekspolitik for Nyborg Kommune - forslag af 10.10.2019

Forslag til etablering af Biblioteksråd pr. 01.03.2020

Bibliotekspolitik 2016 for Nyborg Kommune (godkendt 29.03.2016)

Punkt 4: Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

Sagsfremstilling

4. Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

Sagsnr.	450-2018-26109	Initialer	NIB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Orientering fra formanden

- Orientering om ny styringsmodel på KØF (formand)
- Undervisningsministeren kommer på Campus 14. november 2019. Formanden deltager.

Orientering fra udvalgsmedlemmer

- DGI – henvendelse vedrørende 6. kl.'s aktiviteter til inspiration
- AULA - status

Orientering fra administration

- Orientering om forældretilfredshedsundersøgelse v/Mette Holding Madsen
- Status om procesplan for ventilationsopgaven på Danehof

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Skole- og Dagtilbudsudvalget

Beslutning i Skole- og Dagtilbudsudvalget 13. november 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Punkt 5: Kommende punkter

Sagsfremstilling

5. Kommende punkter

Sagsnr.	450-2018-26148	Initialer	NIB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

- Opfølgning på Dagtilbudsloven
- Lovgivning om integreret bibliotek
- Formøde om forberedelse af byrådsmøde – 9. klasserne i foråret 2020 med Ungdomsskolen
- Møde med Fælleselevrådet - december 2019
- Tema om SSP
- Evt. besøg af skoleledere fra Fri- og Privatskoler
- Lovgivning om integreret bibliotek
- Handleplan for proces vedrørende øget effekter
- Orientering om elevernes fravær
- Projekt m/Dansk Skoleidræt

Indstilling

Til efterretning.

Sagen afgøres i

Skole- og Dagtilbudsudvalget

Beslutning i Skole- og Dagtilbudsudvalget 13. november 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Punkt 6: Lukket: Ny styringsmodel på skoleområdet (lukket af hensyn til frie og uformelle drøftelser)

Punkt 7: Lukket: Meddelelser