

# REFERAT Byrådet d. 25-02-2020

**Mødedato** Tirsdag d. 25. februar 2020 kl. 17:00

**Mødested** Byrådssalen

## Indholdsfortegnelse

Indkaldelse af stedfortrædere.....	3
Spørgetid.....	4
Revideret Kommuneplantillæg nr. 11 for Grønt Danmarkskort til offentlig høring.....	5
Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 309 for Harevænget 1-79, Nyborg - tillæg til lokalplan nr. 233 -	9
Frigivelse af midler til rådgivning i forbindelse med projekt for Nørregade øst (Hundeklemmen) og	11
Frigivelse af midler til etablering af venstresvingspile i signalanlæg - Vestergade / Ringvej, Nyborg	13
Frigivelse af midler til udførelse af udvidelse af "Kys og Kør", parkeringsplads og ny krydsning for	15
Anmodning om at fleksibel udlejning fortsætter i AB Sprotøften, afdeling 1 - Sprotøfen 1-61, Nybo	17
Godkendelse af handicappolitikken 2020-2024.....	19
Godkendelse af Musikpolitik i Nyborg Kommune.....	21
Høring om mulig tilsynssag (brug af konsulenter inden for det sociale område).....	26
På vej mod stærkere børnefællesskaber - en ny model for styring og ledelse af skoleområdet.....	28
Anmodning fra liste O vedr. behandling af pkt. 9 fra KFU's møde 4.2.2020: Bastionen.....	32
Meddelelser.....	39
Lukket: Borgerrådgiverens årsberetning 2019.....	40
Lukket: Orientering vedr. økonomi.....	41
Lukket: Meddelelser.....	42

# Punkt 1: Indkaldelse af stedfortrædere

## Sagsfremstilling

### 1. Indkaldelse af stedfortrædere

Sagsnr.	450-2020-315	Initialer	TJO	Åbent
---------	--------------	-----------	-----	-------

Venstres byrådsgruppe har meddelt, at Martin Huus og Jan Reimer Christiansen har forfald til byrådsmødet, hvorfor liste V ønsker at indkalde Kenneth Taanquist, Ørbæk og Niels Ørsted, Ullerslev.

Den socialdemokratiske byrådsgruppe har endvidere meddelt, at Frits Christensen har forfald til byrådsmødet, hvorfor liste A ønsker at indkalde Steen Ole Christensen, Nyborg.

Stedfortræderne indkaldes i henhold til Styrelsesvedtægtens § 23, hvorefter byrådet skal træffe beslutning om, hvorvidt betingelserne for stedfortræderindkaldelsen er opfyldt.

Betingelserne er:

- at stedfortræderen er rette stedfortræder
- at stedfortræderen er valgbar

#### **Økonomiske konsekvenser**

Der ydes diæter eller erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste efter reglerne i vederlagsbekendtgørelsens § 6.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at stedfortræderindkaldelsen godkendes.

#### **Sagen afgøres i**

Byrådet.

#### **Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O), Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

## Punkt 2: Spørgetid

### Sagsfremstilling

#### 2. Spørgetid

Sagsnr.	450-2020-1381	Initialer	CWJ	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

### Sagsfremstilling

Byrådets møde starter med spørgetid, hvor tilhørere i byrådssalen kan stille spørgsmål til byrådet.

Der kan ikke efterfølgende stilles spørgsmål under de enkelte punkter.

#### Regler for spørgetid ved ordinære møder:

1. Ved begyndelsen af Byrådets ordinære møder afholdes spørgetid af indtil 30 minutters varighed. Spørgeren skal være til stede ved mødets begyndelse.
2. Spørgeren skal oplyse navn og adresse.
3. Spørgsmål skal angå forhold af almen kommunal interesse for kommunens borgere og kan ikke angå oplysninger og forhold om enkeltpersoner – ej heller om spørgeren selv.
4. Spørgsmål skal være korte og præcise, så de kan stilles inden for 2 minutter. Spørgsmål kan evt. stilles skriftligt, således at spørgsmål oplæses af formanden og derefter besvares.
5. Spørgsmål besvares normalt af formanden, men spørgeren kan dog - efter anmodning - rette spørgsmålet direkte til et medlem af byrådet eller en gruppe. Besvarelsen af spørgsmål skal være korte og klare, og det er tilladt spørgeren et kort tillægsspørgsmål med efterfølgende svar.
6. Byrådets medlemmer afgør selv, om de ønsker at besvare de stillede spørgsmål.
7. Spørgsmål, der ikke umiddelbart kan besvares, henvises til efterfølgende besvarelse.
8. Hvis der stilles spørgsmål vedrørende punkter optaget på dagsordenen, besvares spørgsmålet ikke straks, men først under behandlingen af pågældende punkt på dagsordenen.
9. Spørgsmål, der i første omgang rettelig bør stilles til forvaltningen, kan afvises.

Det tilkommer alene formanden som mødeleder at fortolke og administrere ovennævnte bestemmelser.

### Sagen afgøres i

Byrådet

### Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:

*Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O), Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Melissa Meulengracht: Spørgsmål vedr. fleksibel udlejning og konsulenter socialområdet, jf. punkt 8 og punkt 11.

# Punkt 3: Revideret Kommuneplantillæg nr. 11 for Grønt Danmarkskort til offentlig høring

## Sagsfremstilling

### 3. Revideret Kommuneplantillæg nr. 11 for Grønt Danmarkskort til offentlig høring

Sagsnr.	450-2018-14129	Initialer	HJE	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

#### Sagsfremstilling

Nyborg Kommune har ligesom de øvrige kommuner i Danmark bidraget til et såkaldt Grønt Danmarkskort efter Statens anvisninger. De såkaldte Naturråd afleverede 19. september 2018 deres anbefalinger til arbejdet med Grønt Danmarkskort. Grønt Danmarkskort skal vise det samlede naturnetværk i Danmark, og bliver dermed en masterplan for de fynske kommuners sammenhængende naturudpegninger.

I henhold til planlovens (lovbek. nr. 287 af 16/04/2018) § 23c er der forud for udarbejdelsen af nærværende tillæg afholdt foroffentlighed i perioden 11. december 2018 til 15. januar 2019. Her har offentligheden været inviteret til at komme med kommentarer til det forestående arbejde. Der er i alt indkommet to bemærkninger til planarbejdet.

Nyborg Kommune offentliggjorde 2. april 2019 et forslag til et kommuneplantillæg for Grønt Danmarkskort. Det offentliggjorte kommuneplantillæg rummede nogle grundlæggende fejl.

Teknik- og Miljøafdelingen anbefaler derfor, at det tidligere fremlagte forslag aflyses. Teknik- og Miljøafdelingen anbefaler desuden, at nyt udkast til kommuneplantillæg sendes i 8 ugers fornyet offentlig høring.

Der er i alt indkommet 10 høringssvar i den gennemførte høring fra 2. april til 28. maj 2019. De modtagne høringssvar er indarbejdet i det nye forslag til et kommuneplantillæg.

Høringssvar, hvidbog (1. høring), nyt udkast til kommuneplantillæg og kort, der viser ændringer fra kommuneplan 2017 til det nye udkast til kommuneplantillæg, er vedhæftet som bilag.

Teknik- og Miljøafdelingen vurderer, at der ikke skal laves en miljøvurdering af planforslaget. Screening for miljøvurdering er vedhæftet som bilag.

#### Økonomiske konsekvenser

Ingen.

#### Indstilling

Det indstilles, at

- ? det tidligere fremlagte forslag til kommuneplantillæg aflyses.
- ? det nye udkast til kommuneplantillæg sendes i 8 ugers fornyet offentlig høring.

#### Sagen afgøres i

Byrådet

#### Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 3. februar 2020:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Indstillingen anbefales.

#### Beslutning i Økonomiudvalget 17. februar 2020:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

## Bilag

- 450-  
2020-  
27020 Planudkast - revideret kommuneplantillæg nr. 11- Grønt Danmarkskort
- 450-  
2019-  
231163 Hvidbog (1. høring - 2. april til 28. maj 2019)
- 450-  
2020-  
27026 Udpegninger tilføjet til Kommuneplantillæg feb. 2020 i forhold til Kommuneplan 2017
- 450-  
2020-  
27023 Udpegninger fjernet fra Kommuneplan 2017 til Kommuneplantillæg feb. 2020...
- 450-  
2020-  
27021 Screening for miljøvurdering - Kommuneplantillæg nr. 11 Grønt Danmark...
- 450-  
2019-  
101143 Banedanmarks bemærkninger: Ingen bemærkninger til forslag til Kommuneplan 2017 tillæg nr. 17 omkring Grønt Danmarkskort i Nyborg Kommune
- 450-  
2019-  
101584 Bilag - Indsigelser mod kommuneplantillæg - Grønt Danmarkskort - at blandt andet Sct. Knuds Golfklub - matr.nr. 1me og 1bo Juelsberg Hovedgård, Nyborg, skal udgå af Nyborg Kommunes udpegning til Grønt Danmarkskort
- 450-  
2019-  
100048 Bilag - DN Nyborgs bemærkninger til Grønt Danmarkskort - kommuneplan 2017 tillæg nr. 11
- 450-  
2019-  
101585 Bilag - Forslag til sproglige rettelser - Indsigelser mod kommuneplantillæg - Grønt Danmarkskort - at bl.a. Sct. Knuds Golfklub - matr.nr. 1me og 1bo Juelsberg Hovedgård, Nyborg, skal udgå af Nyborg Kommunes udpegning til Grønt Danmarkskort
- 450-  
2019-  
100024 Bilag - Høringssvar - Forslag til Kommuneplantillæg 11
- 450-  
2019-  
101974 Bilag - Indsigelse til Grønt Danmarkskort - forslag til kommuneplantillæg nr. 11 - om bl.a. forslag om Naturpartnerskab mellem Juelsberg Gods og Nyborg Kommune og om Slipshavn - Sct. Knuds Golfbane - Landbrugsjord ved Telegrafskoven m.v.
- 450-  
2019-  
100025 Bilag - Kort - Bilag til høringssvar, M Simonsen og L-H Lange - Høringssvar fra Ørbækklunde til "Forslag til Kommuneplantillæg nr. 11 og bilag hertil"
- 450-  
2019-  
93996 Bilag - Vejdirektoratets bemærkninger til forslag til kommuneplantillæg nr. 11 til Nyborg Kommuneplan 2017 - Grønt Danmarkskort
- 450-  
2019-  
100319 Forespørgsel vedr. Grønt Danmarkskort
- 450-  
2019- Grønt Danmarkskort (Høringssvar genindsendt) - Bo K. Stephensen

86812

450- Miljøstyrelsens bemærkninger til forslag til tillæg nr. 11 til Nyborg  
2019- Kommuneplan 2017, angående naturinteresserne.  
73910

**Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O), Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

**Bilag**

Planudkast - revideret kommuneplantillæg nr. 11- Grønt Danmarkskort

Hvidbog (1. høring - 2. april til 28. maj 2019)

Udpegninger tilføjet til Kommuneplantillæg feb. 2020 i forhold til Kommuneplan 2017

Udpegninger fjernet fra Kommuneplan 2017 til Kommuneplantillæg feb. 2020...

Screening for miljøevurdering - Kommuneplantillæg nr. 11 Grønt Danmark...

Banedanmarks bemærkninger: Ingen bemærkninger til forslag til Kommuneplan 2017 tillæg nr. 17 omkring Grønt Danmarkskort i Nyborg Kommune

Bilag - Indsigelser mod kommuneplantillæg - Grønt Danmarkskort - at blandt andet Sct. Knuds Golfklub - matr.nr. 1me og 1bo Juelsberg Hovedgård, Nyborg, skal udgå af Nyborg Kommunes udpegning til Grønt Danmarkskort

Bilag - DN Nyborgs bemærkninger til Grønt Danmarkskort - kommuneplan 2017 tillæg nr. 11

Bilag - Forslag til sproglige rettelser - Indsigelser mod kommuneplantillæg - Grønt Danmarkskort - at bl.a. Sct. Knuds Golfklub - matr.nr. 1me og 1bo Juelsberg Hovedgård, Nyborg, skal udgå af Nyborg Kommunes udpegning til Grønt Danmarkskort

Bilag - Høringssvar - Forslag til Kommuneplantillæg 11

Bilag - Indsigelse til Grønt Danmarkskort - forslag til kommuneplantillæg nr. 11 - om bl.a. forslag om Naturpartnerskab mellem Juelsberg Gods og Nyborg Kommune og om Slipshavn - Sct. Knuds Golfbane - Landbrugsjord ved Telegrafskoven m.v.

Bilag - Kort - Bilag til høringssvar, M Simonsen og L-H Lange - Høringssvar fra Ørbæklunde til "Forslag til Kommuneplantillæg nr. 11 og bilag hertil"

Bilag - Vejdirektoratets bemærkninger til forslag til kommuneplantillæg nr. 11 til Nyborg Kommuneplan 2017 - Grønt Danmarkskort

Forespørgsel vedr. Grønt Danmarkskort

Grønt Danmarkskort (Høringssvar genindsendt) - Bo K. Stephensen

Miljøstyrelsens bemærkninger til forslag til tillæg nr. 11 til Nyborg Kommuneplan 2017, angående naturinteresserne.

## **Punkt 4: Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 309 for Harevænget 1-79, Nyborg - tillæg til lokalplan nr. 233 - efter offentlig høring**

### **Sagsfremstilling**

#### **4. Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 309 for Harevænget 1-79, Nyborg - tillæg til lokalplan nr. 233 - efter offentlig høring**

Sagsnr.		Initialer	<i>MII</i>	Åbent
---------	--	-----------	------------	-------

### **Sagsfremstilling**

Teknik- og Miljøudvalget besluttede 2. december 2019 at sende forslag til lokalplan nr. 309 for Harevænget 1-79, Nyborg i offentlig høring i 4 uger. Der er i høringsperioden indkommet ét høringssvar.

Høringssvaret, der er indsendt af en beboer og husejer inden for lokalplanområdet, handler om dimensioneringen af tilbygninger. Der gøres konkret indsigelse mod, at der kan opføres tilbygninger med op til ca. 9 meters længde og en taghældning på 25 grader. Det anføres, at sådanne tilbygninger vil medføre væsentlige gener i form af skyggevirkning.

Teknik- og Miljøafdelingen bemærker, at det fastsatte omfang for en tilbygning på op til 9,25 x 5,1 m (ca. 47 m<sup>2</sup>), samt dennes placering på grunden, er overført fra gældende servitutter i området. Muligheden for tag med hældning er ny og en del af formålet med planlægningen.

Taghældningen på 25 grader er fastsat for at sikre sammenhæng med eksisterende bygningers arkitektur (nuværende rækkehuse har en taghældning på 25 grader). Muligheden for tag med hældning giver en forøgelse af højden på en tilbygning på ca. 1,25 m ca. 2,5 m fra skel i forhold til tilbygninger med fladt tag.

Da tilbygninger skal placeres langs nordligt skel vil de medføre skyggevirkninger på nabogrunden, som indsiges påpeger.

Da formålet med planlægningen har været at overføre servitutternes bestemmelser om tilbygninger til en lokalplan samtidig med, at muliggøre tag med hældning, kan Teknik- og Miljøafdelingen ikke anbefale, at planen ændres på baggrund af indsigelsen.

### Planens indhold

Lokalplanen fastlægger den principielle beliggenhed af tilbygninger/udestuer og carporte/garager samt deres maksimale omfang. Gennem regulering af materialer og farver sikres det, at nye tilbygninger tilpasses områdets karakter og de enkelte grundes oprindelige rækkehuse. Planen muliggør blandt andet, at tilbygninger, udover fladt tag, kan etableres med sadeltag med 25 graders taghældning.

Lokalplanen sikrer, at de på hver parcel tinglyste tilstandsservitutter, vedrørende placering, udformning og udseende af tilbygninger med videre, aflyses ved den endelige vedtagelse af planen.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Indstilling**

Det indstilles, at Lokalplan nr. 309 for Harevænget 1-79, Nyborg - tillæg til lokalplan nr. 233 – vedtages endeligt som vedlagt.

### **Sagen afgøres i**

Byrådet

### **Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 3. februar 2020:**

*Fraværende: Albert Pedersen (A)*

Anbefales.

### **Beslutning i Økonomiudvalget 17. februar 2020:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Bilag**

- 450-2020-16263 Forslag til lokalplan nr 309 - Harevænget 1-79, Nyborg - til endelig vedtagelse
- 450-2020-10530 Borgers reviderede indsigelse mod forslag til lokalplan nr. 309 - erstatter tidligere fremsendte indsigelse af 8.1.2020
- 450-2020-10531 Rev. indsigelse ang. lokalplan nr. 309 - Harevænget

**Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O), Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

**Bilag**

- Forslag til lokalplan nr 309 - Harevænget 1-79, Nyborg - til endelig vedtagelse
- Borgers reviderede indsigelse mod forslag til lokalplan nr. 309 - erstatter tidligere fremsendte indsigelse af 8.1.2020
- Rev. indsigelse ang. lokalplan nr. 309 - Harevænget

## **Punkt 5: Frigivelse af midler til rådgivning i forbindelse med projekt for Nørregade øst (Hundeklemmen) og en passage mellem Kongegade og Mellemgade**

### **Sagsfremstilling**

#### **5. Frigivelse af midler til rådgivning i forbindelse med projekt for Nørregade øst (Hundeklemmen) og en passage mellem Kongegade og Mellemgade**

Sagsnr.	450-2019-7031	Initialer	MII	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

### **Sagsfremstilling**

Strategiplanen ”En samlet by” sætter retningen for udviklingen af Nyborgs bymidte. Med budget 2020 blev der afsat 10 mio. kr. i 2020 til udmøntning af en række projekter i Nyborgs bykerne samlet i ”Handleplan for Nyborgs bykerne”.

Af budgetaftalen fremgår det, at midlerne i første omgang skal fokuseres mod 5 projekter: En ny passage Mellemgade-Kongegade, et nyt torv ved Nørregade øst og Nørrevoldgade, en omdannelse af Nørregade øst (Hundeklemmen), en mere fodgængervenlig Mellemgade og flere bytræer.

Teknik- og Miljøafdelingen sætter nu gang i tre af projekterne: En ny passage Mellemgade-Kongegade, et nyt torv ved Nørregade øst samt Nørrevoldgade og en omdannelse af Nørregade øst (Hundeklemmen). De sidste to projekter behandles som et samlet projekt, da de ligger geografisk i forlængelse af hinanden.

Der er indhentet tilbud på rådgivning til de to projekter.

Nørregade projektet er velafgrænset og ukompliceret, da det drejer sig om omlægning af offentlige vejarealer. For Nørregade projektet drejer det sig derfor om rådgivning til skitseprojekt, detailprojekt og tilsyn/byggeledelse for selve anlægsprojektet. Under en rammeaftale med rådgivningsvirksomheden SWECO er udgifterne beregnet til max. 220.000 kr.

Rådgivningen vurderes nødvendig af ressourcehensyn i Vej og Ejendom i Teknik- og Miljøafdelingen, hvis projektet skal igangsættes i 2020.

I projektet med en ny passage mellem Mellemgade-Kongegade er der udover anlægsteknisk rådgivning behov for rådgivning til en forundersøgelser- og inddragelsesfase. Projektet forudsætter samarbejde med en række grundejere og lejere i karreen mellem Mellemgade-Kongegade. Den nøjagtige placering af en passage skal afklares ud fra såvel tekniske som praktiske forhold samt ejerforhold. Der er her lagt op til en inddragende proces henover foråret 2020.

Passageprojektet skal gennemføres med hjemmel i byfornyelsesloven. Afdelingen vurderer, at projektet kræver specialviden i form af erfaring med byfornyelsesprojekter, herunder juraen og den særlige proces, som afdelingen ikke besidder. Dertil kommer, at Teknik- og Miljøafdelingen ikke på nuværende tidspunkt har ressourcer til at gennemføre et sådan projekt. Der er derfor behov for rådgivning til både proces, jura, bygningsregistrering og skitseprojekt fra en rådgiver, der er vant til at arbejde med byfornyelse. Der er indhentet tilbud fra SBS rådgivning A/S, der har mange års erfaring med by- og områdefornyelse. Rådgivningsudgifterne beløber sig her til max. 316.000 kr.

I anlægsestimaterne i Handleplan for Nyborgs bykerne er der taget højde for behovet for rådgivning.

I begge projekter vil ejere og beboere blive inddraget i planlægningsfasen. I projektet for Mellemgade-Kongegade passagen vil der endvidere ske en bredere inddragelse af offentligheden, når der foreligger et konkret projekt, forventeligt i efteråret 2020.

Anlægsfasen for begge projekter forventes igangsat i 2021.

### **Økonomiske konsekvenser**

Der er i budget 2020 afsat en pulje på 10 mio. kr. til Strategisk byudvikling i Nyborgs bykerne i 2020. Af aftaleteksten fremgår, at midlerne skal fokuseres på fem projekter, herunder en ny passage Kongegade-Mellemgade og Nørregade øst (Hundeklemmen) inklusiv et torv ved Nørrevoldgade.

Rådgivningsudgifter på 220.000 kr. til skitseprojekt, detailprojekt og tilsyn/byggeledelse for anlægsprojekt i Nørregade øst (Hundeklemmen) inklusiv et torv ved Nørrevoldgade samt udgifter på 316.000 kr. til rådgivning til proces, jura, bygningsregistrering og skitseprojekt for passageprojekt Mellemgade-Kongegade - i alt 536.000 kr. – indstilles frigivet fra pulje til Strategisk byudvikling i Nyborgs bykerne.

### **Indstilling**

Det indstilles, at rådgivningsudgifter i forbindelse med anlægsprojekt i Nørregade øst (Hundeklemmen) inklusiv et torv ved Nørrevoldgade samt passageprojekt Mellemgade-Kongegade på 536.000 kr. frigives fra pulje til Strategisk byudvikling i Nyborgs bykerne.

### **Sagen afgøres i Byrådet**

### **Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 3. februar 2020:**

*Fraværende: Albert Pedersen (A)*

Anbefales.

### **Beslutning i Økonomiudvalget 17. februar 2020:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

### **Bilag**

450-2020-22866 Projektområde - Mellemgade-Kongegade karreen

450-2020-22858 Projektområdet - Nørregade øst

### **Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O), Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

### **Bilag**

Projektområde - Mellemgade-Kongegade karreen

Projektområdet - Nørregade øst

## **Punkt 6: Frigivelse af midler til etablering af venstresvingpile i signalanlæg - Vestergade / Ringvej, Nyborg**

### **Sagsfremstilling**

#### **6. Frigivelse af midler til etablering af venstresvingpile i signalanlæg - Vestergade / Ringvej, Nyborg**

Sagsnr.	450-2020-1747	Initialer	ARD	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

### **Sagsfremstilling**

Der er ved flere perioder konstaterede kapacitetsproblemer for venstresvingende køretøjer fra Ringvej i myldretiden om morgenen. Dette kan afhjælpes med venstresvingpil fra Ringvej. Supplerende 1-felt venstresvingpile kan give noget mere kapacitet til specielt de venstresvingende, der får pilen, men i nogle situationer også til de ligeud kørende fra samme retning, fordi de også drager fordel af den ekstra grøntidsfase, der kommer i forbindelse med venstresvingpilen. Alle øvrige retninger får reduceret kapaciteten, grundet omløbstiden bliver forlænget, mens deres grøntid fastholdes.

Der etableres ligeledes venstresvingpile i A retningen. (Vestergade / Odensevej)

Det bliver selvfølgelig trafikstyret ud fra de tilgængelige spoler, der er, så pile kun indkobles ved anmeldelser.

- ? I myldertidsprogram, der er indkoblet i morgen- og eftermiddags spidstimerne, indarbejdes mulighed for trafikstyret at indkoble en venstresvingpil fra Ringvej i 4-8 sekunder.
- ? I normalprogram og/eller myldertidsprogram indarbejdes mulighed for trafikstyret at indkoble en venstresvingpil til både A1. og A2 retningen på samme tid i 4-8 sekunder.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ombygningen af signalanlæg i henhold til ovennævnte beløber sig til 55.085 kr.

Der er ikke afsat særskilt budget til udgiften. Det indstilles, at udgiften på 55.085 kr. finansieres af Pulje til trafikssikkerhed og cykelstier, hvor restbeløb udgør 2,344 mio. kr.

### **Indstilling**

Det indstilles, at der frigives 55.085 kr. fra Pulje til trafikssikkerhed og cykelstier, hvor restbeløb udgør 2,344 mio. kr.

### **Sagen afgøres i**

Byrådet

### **Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 3. februar 2020:**

*Fraværende: Albert Pedersen (A)*

Anbefales.

### **Beslutning i Økonomiudvalget 17. februar 2020:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

### **Bilag**

450-2020-31540      Kort - etablering af venstresvingpile - signalanlæg Vestergade/Ringvej, Nyborg

**Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O), Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

**Bilag**

Kort - etablering af venstresvingspile - signalanlæg Vestergade/Ringvej, Nyborg

# **Punkt 7: Frigivelse af midler til udførelse af udvidelse af "Kys og Kør", parkeringsplads og ny krydsning for cyklister ved Danehofskolen, afdeling Nyborg, Ringvej 1, Nyborg**

## **Sagsfremstilling**

### **7. Frigivelse af midler til udførelse af udvidelse af "Kys og Kør", parkeringsplads og ny krydsning for cyklister ved Danehofskolen, afdeling Nyborg, Ringvej 1, Nyborg**

Sagsnr.	450-2019-14609	Initialer	MFA	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

#### **Sagsfremstilling**

Byrådet har i budget 2019 afsat 0,6 mio. kr. til parkeringsspor og cykelsti ved Danehofskolen, afdeling Nyborg, Ringvej 1, 5800 Nyborg.

Der er udarbejdet et projekt, i dialog med Danehofskolen:

- ? Projektet udvider den eksisterende parkeringsplads med 10 pladser, så der bliver mulighed for i alt 20 personbiler foran skolen.
- ? Den nuværende indkørsel fra Ringvej til parkeringsområdet fastholdes, og udkørslen rykkes cirka 30 meter mod vest, som det fremgår af vedlagte skitse – bilag 1.
- ? Der etableres en ny krydsning for cyklisterne på Ringvej, hvoraf der ses på 2 forskellige løsninger. Krydsningen anlægges med en stiforbindelse inde på skolens område.

De valgte løsninger sikrer, at cyklister og biler holdes adskilt samt giver mere plads til afsætning i morgentravlheden uden at der parkeres på Ringvej.

Den ønskede løsning fra budgettet med parkeringsspor og cykelsti på Ringvej er blevet fravalgt på grund af trafiksikkerhed. Løsningen vil give problemer med bildøre, der åbnes ind over cykelsti samt skolebørn, der skal krydse Ringvej. Parkeringsspor på Ringvej vil i øvrigt give problemer den dag Ringvej forlængelse som ringvej.

Projektet er i udbud ved 5 entreprenører – med frist 30. januar 2020. Det laveste bud er fra Munck Havne & Anlæg A/S. De samlede udgifter til projektet udgør 950.000 kr. minus de tidligere frigivne 95.000 kr. til detailprojektering.

Projektet udføres således, at anlægsperioden ikke falder sammen med anlægsperioden for ventilationsprojektet.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Rest udgifterne til projektet på i alt 855.000 kr. finansieres af anlægsbudgettet "Parkeringsspor og cykelsti ved Danehofskolen", hvor der er afsat et rådighedsbeløb på 0,6 mio. kr., hvoraf der tidligere er frigivet 95.000 kr. til detailprojektering.

Det foreslås, at merudgiften på 350.000 kr. finansieres af anlægspuljen til cykelsti- og trafiksikkerhed, hvor restbeløbet udgør 2,344 mio. kr.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at der frigives 855.000 kr., og at beløbet finansieres af rest rådighedsbeløbet på 505.000 kr. til "Parkeringsspor og cykelsti ved Danehofskolen", og at restbeløbet på 350.000 kr. finansieres fra anlægspuljen til cykelsti- og trafiksikkerhed, hvor restbeløbet udgør 2,344 mio. kr.

#### **Sagen afgøres i**

Byrådet

**Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 3. februar 2020:**

*Fraværende: Albert Pedersen (A)*

Anbefales.

**Beslutning i Økonomiudvalget 17. februar 2020:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Bilag**

450-2020-18973      Bilag 1 -Belægnings-, skilte- og afmærkningsplan, Danehofskole, Ringvej 1, Nyborg

**Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O), Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

**Bilag**

Bilag 1 -Belægnings-, skilte- og afmærkningsplan, Danehofskole, Ringvej 1, Nyborg

## **Punkt 8: Anmodning om at fleksibel udlejning fortsætter i AB Sprotoften, afdeling 1 - Sprotoften 1-61, Nyborg**

### **Sagsfremstilling**

#### **8. Anmodning om at fleksibel udlejning fortsætter i AB Sprotoften, afdeling 1 - Sprotoften 1-61, Nyborg**

Sagsnr.	450-2011-52500	Initialer	TIK	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

### **Sagsfremstilling**

AB Sprotoften har siden december 2011 haft fleksibel udlejning i afdeling 1 beliggende Sprotoften 1 – 61. Flexibel udlejning godkendes for en 4 årig periode, hvorefter man har skulle søge på ny. AB Sprotoften ønsker at fortsætte den fleksible udlejning i afdeling 1.

Afdeling 1 består af cirka 420 lejligheder, svarende til cirka 54 % af Sprotoftens samlede boligmasse. Afdelingen er omfattet af en boligsocial helhedsplan, og er i 2019 kommet på Trafik-, Bygge- og Boligstyrelsens monitoreringsliste, som betyder, at der bliver holdt øje med beboersammensætningen i afdelingen. Monitoreringslisten er udarbejdet på baggrund af den nye parallelsamfundsftale.

Flexibel udlejning er et værktøj til at fremme en mere positiv udvikling i problemramte boligafdelinger og bygger på ideen om, at de svage boligområders situation kan forbedres ved at tiltrække mere ressourcestærke boligsøgende til området ved at give disse en fortrinsret til ledige boliger forud for ventelisten. Aftalen kan maksimalt omfatte 100 % af de ledige familieboliger i den enkelte boligafdeling, afhængigt af omfanget af den kommunale anvisningsret, og kan indgås for en 4 årig periode jævnfør Almenboliglovens § 60

Det er imidlertid en forudsætning for aftaler om fleksibel udlejning, at aftalen ikke forhindrer kommunalbestyrelsen i at løse boligsociale opgaver overfor boligsøgende med et akut boligbehov.

AB Sprotoften har haft følgende kriterier anvendt ved udlejning i afdeling 1:

1. Fast tilknytning til arbejdsmarkedet, minimum 25 timer ugentlig.
2. Seniorer 55+.
3. Nyligt fraskilte – op til et år efter skilsmisse.

Jævnfør Bekendtgørelse af lov om almene boliger § 60 stk. 2 skal aftalen tages op til revision inden udløbet af 4 års perioden.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Indstilling**

Det indstilles, at den fleksible udlejning af AB Sprotoftens ledige boliger i afdeling 1 godkendes for en ny 4 årig periode, og at ordningen tages op til revision inden udløbet af aftalen, samt at Nyborg Kommune fortsat kan bestille en bolig til løsning af boligsociale formål.

### **Sagen afgøres i**

Byrådet

### **Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 3. februar 2020:**

*Fraværende: Albert Pedersen (A)*

Anbefales.

### **Beslutning i Økonomiudvalget 17. februar 2020:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Bilag**

450-2020-19187 Baggrundsnotat - Monitorering af mindre almene boligområder

450-2015-59216 Kortbilag - AB Sprotoften, afdeling 1 - Sprotoften 1-61, 5800 Nyborg

**Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O), Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

**Bilag**

Baggrundsnotat - Monitorering af mindre almene boligområder

Kortbilag - AB Sprotoften, afdeling 1 - Sprotoften 1-61, 5800 Nyborg

# Punkt 9: Godkendelse af handicappolitikken 2020-2024

## Sagsfremstilling

### 9. Godkendelse af handicappolitikken 2020-2024

Sagsnr.	450-2019-5074	Initialer	PHB	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

#### Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget skal anbefale handicappolitikken til vedtagelse i Byrådet.

På udvalgs mødet 2. december ønskede Social- og Familieudvalget, at der blev udarbejdet et forord, og Handicaprådet skal komme med en yderlige præcisering af deres høringssvar vedr. brugen af funktionsnedsættelse i stedet for handicap.

Handicaprådet har drøftet dette på mødet 19. december og besluttede, *at de ikke ønsker at rette i politikken, men anmoder administrationen om at tilrette i forhold til Nyborg Kommunes holdning til brugen af betegnelserne "handicap" og "funktionsnedsættelse", så det følger linjen i den forrige handicappolitik. Handicaprådet har dog gennemgået politikken, og markeret 9 steder, hvor "handicap" kan udskiftes med "funktionsnedsættelse".*

Social- og Familieudvalget bedes beslutte, om der i de ni tilfælde skal ske udskiftning af ordet *handicap* med ordet *funktionsnedsættelse*.

I vedlagte bilag er de ni steder markeret med gult.

Handicappolitikken er blevet til i en inddragende proces med deltagelse af råd, organisationer, ledere, medarbejdere og borgere.

Handicappolitikken omfatter alle afdelinger i kommunen og tager afsæt i FN's handicapkonvention og verdensmålene og i arbejdet med kerneopgaven. Børn og unge med handicap er omfattet af politikken, men børne- og ungepolitikken og dagtilbuds- og skolepolitikken har i højere grad betydning for børne- og ungdomslivet.

Handicappolitikken har været i høring i perioden 4. september til 4. oktober.

Der indkom ni høringssvar.

Social- og Familieudvalget behandlede høringssvarene på udvalgs mødet 11. november.

Politikken er tilrettet og vedlagt i endeligt layout.

Social- og Familieudvalget vil få forelagt strategi for udmøntning af politikken i 2. kvartal 2020. Forinden vil de enkelte afdelinger samt Handicaprådet, Udsatterrådet og Seniorrådet blive involveret.

#### Økonomiske konsekvenser

Ingen.

#### Indstilling

Det indstilles:

- at Social- og Familieudvalget beslutter om ordet handicap skal udskiftes med funktionsnedsættelse i de ni tilfælde handicaprådet har foreslået.
- at Social- og Familieudvalget anbefaler handicappolitikken til vedtagelse i Byrådet.

#### Sagen afgøres i

Byrådet.

#### Beslutning i Social- og Familieudvalget 20. januar 2020:

Fraværende: Jørn Terndrup (V)

Anbefales.

**Beslutning i Økonomiudvalget 17. februar 2020:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Bilag**

450-2020-20395 Handicappolitik 2020-2023

**Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Anne-Marie Palm-Johansen (O), Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

**Bilag**

Handicappolitik 2020-2023

# Punkt 10: Godkendelse af Musikpolitik i Nyborg Kommune

## Sagsfremstilling

### 10. Godkendelse af Musikpolitik i Nyborg Kommune

Sagsnr.	450-2019-13005	Initialer	DEL	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

#### Sagsfremstilling

I Nyborg Kommunes budgetaftale 2019-2023, afsnit 4.27 fremgår det, at der skal ske en afdækning af mulighederne for at skabe en sammenhængende musikpolitik i Nyborg Kommune.

Kultur- og Fritidsudvalget har tidligere godkendt sammensætning af arbejdsgruppe, rammer, praktiske forhold samt tids- og handleplan for processen.

Arbejdsgruppen har siden august måned har haft tre møder og har haft fokus på musikkens mange effekter samt styrke musiklivet.

Visionen er, at ”Nyborg Kommune anerkender at musikalsk aktivitet er berigende, og skaber trivsel og livskvalitet for aktive udøvere og for publikum. Derfor er det vores ambition at styrke musiklivet via visionerne læring, udfoldelse og oplevelse”.

Der er i høringsperioden bl.a. indkommet følgende høringsvar:

Høringspart:	Bemærkninger:
Dorte Bergholt Hviid magister i Musikterapi	Dorte Bergholt Hviid anfører bl.a., at musikpolitikken lægger op til, at alle borgere skal møde musikken i kommunen. Men, der er problematikker omkring Musikskolens musiktalentpraksis, som virker socialt ekskluderende. Hun kan kun støtte op omkring en musikpolitik, som medtænker musik som socialt inkluderende praksis. For at Musikskolen skal kunne blive mere socialt inkluderende og bevæge sig ud over den musikalske talentudvikling, mener Dorte Bergholt Hviid, at det kræver <ul style="list-style-type: none"><li>· At kvaliteten af særligt de socialt rettede musikaktiviteter evalueres og justeres løbende</li><li>· At der ikke kun tænkes talentudvikling i Musikskolen, men også i musikalske fællesskaber med divergerende børnegrupper i den almindelige musikundervisningssammenhæng</li><li>· At der indgås i standardiseret forberedelse og efterbehandling i samarbejder mellem musikparter og institutioner for, at skabe gensidig læring for både musikpædagoger/musikalsk frivillige og institutionerne: Folkeskolen, børnehaven, plejehjemmet etc. Der skal sættes tid og ressourcer af til forberedelse og efterbehandling hos begge parter i samarbejdet</li><li>· At musikskolen som videntcenter også ansætter personale med pædagogisk, specialpædagogisk, psykologiske faglige kompetencer, som kan medtænke musik som noget socialt for alle borgere.</li></ul> Se nærmere beskrivelse i vedlagte bilag.
HF og VUC Fyn, Nyborg	HF og VUC Fyn, Nyborg, har forholdt sig til høringsforslaget og takker for, at de som skole har mulighed for at kommentere på forslag til Musikpolitik i Nyborg Kommune. VUC har ingen yderligere kommentar. Forslag til musikpolitik ser rigtigt spændende ud, og håber på sigt, at det kan blive muligt at udbyde valgfaget musik på HF.

Jazzselskabet Nyborg	<p>Jazzselskabet Nyborg vil først og fremmest udtrykke anerkendelse af Nyborg Kommunes initiativ til at udarbejde en egentlig musikpolitik. Jazzselskabet Nyborg tror med hensyn til læring og udøvelse af musik er denne del af planen utvivlsomt lagt i gode hænde i de kommunale institutioner og skoler samt foreninger for børn og unge. Jazzselskabet Nyborg er principielt helt enige i at indsatsen for børn og unge skal prioriteres højt. Se nærmere beskrivelse i vedlagte bilag.</p>
Musikkklubben Lytteriet	<p>Bestyrelsen i Musikkklubben Lytteriet bakker helhjertet op om politikken og glæder sig over afsnittet om oplevelse hvor</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· Der skal være et bredt musikudbud med oplevelser af høj kvalitet til alle borgere</li> <li>· Det frivillige musikliv skal understøttes i at arrangere oplevelser og koncerter for kommunens borgere</li> <li>· Bastionen skal fortsat udvikles som kommunens primære musik- og kulturhus.</li> </ul> <p>Se nærmere beskrivelse i vedlagte bilag.</p>
Børnehuset Klatretræet	<p>Personalet i Børnehuset Klatretræet har læst forslag til musikpolitik, og tilslutter sig forslaget. Børnehuset ser frem til, at der kommer endnu mere fokus på musik, og at det også bliver bredt ud til institutioner.</p>
Børnehuset Tumlebillen	<p>Børnehuset Tumlebillen glæder sig over, at der bliver lavet en sammenhængende musikpolitik med fokus på læring, udøvelse og oplevelse, hvilket vil styrke musiklivet i Nyborg Kommune. Det vil være givende for alle at blive musikkens kommune, men det må ikke blive på bekostning af alsidigheden, derfor skal det brede udbud af fritidsaktiviteter i kommunen fastholdes. Tumlebillen er klar over, at det ikke er gratis at udvikle og skabe mere musik for alle, det vil koste. De penge der skal bruges til denne udvikling, må ikke tænkes brugt af de penge der allerede er tildelt daginstitutionerne. Der skal derimod bruges flere ressourcer i de enkelte daginstitutioner, når der skal være øget fokus på den musikalske læring samt øget samarbejde med musikskoler og andre musikudøvere. Det er en god investering og meget givende at lade børn møde musikken allerede i deres første år, hvilket er en af årsagerne til, at Tumlebillen samarbejder med Musikskolen om at lave årlige forløb for børnene. Se nærmere beskrivelse i vedlagte bilag.</p>
Handicaprådet	<p>Handicaprådet finder den beskrevne politik rigtig flot og velbeskrevet. Handicaprådet har ingen bemærkninger til musikpolitikken i Nyborg Kommune.</p>
Seniorrådet	<p>Seniorrådet roser ambitionerne om, at Nyborg Kommune vil være musikken by, og børn og voksne skal have adgang til musikudøvelse i gode rammer, og alle borgere i Nyborg Kommune skal have et bredt udvalg af musikalske oplevelser at vælge mellem. Som der skrives kan musikken bidrage til øget livskvalitet, set i projekterne Kultur på recept, kultur på hjernen og senest projektet ”Hverdag er der mest af, musik dans og fællessang”, hvor en musikterapeut har været tovholder på at få mere musik ind i hverdagen for vores ældre borgere på plejecentre og demenscenter. Evalueringen af projektet forventes senere på foråret, og vi forventer, at projektet har været en succes for de borgere, der har fået mulighed for at få mere musik ind i hverdagen. Seniorrådet er enige i, at det er vigtigt, at der skal være et bredt musikudbud med oplevelser af høj kvalitet til alle borgere. Derfor havde Seniorrådet håbet, at politikken ville have mere fokus på,</p>

	<p>hvordan man vil sikre dette for vores svage ældre borgere, som ikke har mulighed for frit at deltage i musikaktiviteter på lige fod med andre. Vi mangler simpelthen visioner for ældreområdet.</p> <p>Der er f.eks. et samarbejde med SAMMUS om koncerter rundt på aktivcentre og plejecentre, og vi håber bl.a., at der kan prioriteres, at der indgås mange flere samarbejder mellem musiklivet i Nyborg Kommune og ældreområdet, så vi sikrer, at vores ældre borgere på bl.a. plejecentrene og demenscenter får meget mere glæde af musikken i fremtiden. Og gerne så de ældre borgere selv får mulighed for aktivt at tage del i de musiske aktiviteter, gerne i som en del af musikskolens aktiviteter/tilbud.</p>
Udsatterådet	<p>Udsatterådet konstaterer, at den lange liste med godt 30 foreninger/arrangører af musikalske oplevelser, der ledsager forslaget til musikpolitikken som bilag, er et udtryk for den allerede store musiske udøvelse i Nyborg Kommune. Vi har et rigt musikliv i Nyborg så vi skal da fortsat støtte det lokale musikliv. Den fortsatte støtte må gerne betyde nogle flere gratis koncerter med lokale bands som gerne spiller gratis bare for at blive hørt.</p> <p>Udsatterådet vil gerne fremhæve følgende passus i beskrivelse af musikpolitikken "... mange mennesker reagerer positivt på oplevelsen i musikkens verden. Eksempelvis får mange en behagelig følelse af socialt sammenhold, når der synges sammen" som vigtig. For os er det vigtigt at underbygge alle former for fællesskaber og styrke, at alle har mulighed for at indgå/indgår i dem.</p> <p>Udsatterådet finder at "Udkast til musikpolitik" er kort og velformuleret og har ingen yderligere bemærkninger til udkastet.</p>
Ældreudvalget	<p>Udvalget finder politikken relevant og bifalder, at Nyborg Kommune også skal være musikkens by.</p> <p>Musikpolitikken understøtter plejecentrenes implementering af Eden-filosofien, som handler om at skabe fællesskaber og hjem, hvor beboere, familier og medarbejdere har et ligeværdigt hverdagsliv, hvormed kedsomhed og ensomhed forebygges.</p> <p>Der er kendt, at musikterapi kan hjælpe demente borgere til mere kontakt og kommunikation og til at mindske symptomer og ubehag.</p> <p>Musikken kan også have en lindrende og helende effekt hos syge, hvor undersøgelser har vist, at medicinforbruget kan mindskes.</p> <p>Der kan på sigt eventuelt uddannes medarbejdere med musisk interesse til særlige indsatser målrettet ældre og syge.</p> <p>Udvalget ser frem til at samarbejde om at udmønte politikken i relation til ældreområdets målgrupper og gerne i et samspil med børn og unge.</p>

Beskæftigelsesudvalget, Skole- og Dagtilbudsudvalget og Social- og Familieudvalget anbefaler Musikpolitik i Nyborg Kommune.

Musikpolitik i Nyborg Kommune, bilag over musikalske aktører og høringsvarene er vedlagt.

#### Økonomiske konsekvenser

Ingen.

#### Indstilling

Det indstilles, at Musikpolitik i Nyborg Kommune anbefales.

#### Sagen afgøres i

Byrådet

#### Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget 4. februar 2020:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Høringssvarene vil indgå i handleplanerne for udmøntning af politikken, hvor det er relevant.

**Beslutning i Økonomiudvalget 17. februar 2020:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Bilag**

- 450-2020-23928 Musikpolitik i Nyborg Kommune (pdf)
- 450-2020-23937 Bilag til Musikpolitik i Nyborg Kommune (28.01.2020)
- 450-2020-20934 Høringssvar - Dorte Bergholdt Hviid
- 450-2020-25599 Høringssvar - HF og VUC Fyn, Nyborg
- 450-2020-20928 Høringssvar - Jazzselskabet Nyborg
- 450-2020-20916 Høringssvar - Musikklubben Lytteriet
- 450-2020-20919 Høringssvar - Børnehuset Klatretræet
- 450-2020-20923 Høringssvar - Børnehuset Tumlebillen
- 450-2020-25635 Høringssvar - Seniorrådet
- 450-2020-20929 Høringssvar - Udsatterrådet
- 450-2020-24057 Høringssvar - Ældreudvalget

**Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

**Bilag**

- Musikpolitik i Nyborg Kommune (pdf)
- Bilag til Musikpolitik i Nyborg Kommune (28.01.2020)
- Høringssvar - Dorte Bergholdt Hviid
- Høringssvar - HF og VUC Fyn, Nyborg
- Høringssvar - Jazzselskabet Nyborg

Høringssvar - Musikklubben Lytteriet

Høringssvar - Børnehuset Klatretræet

Høringssvar - Børnehuset Tumblebillen

Høringssvar - Seniorrådet

Høringssvar - Udsatterrådet

Høringssvar - Ældreudvalget

# Punkt 11: Høring om mulig tilsynssag (brug af konsulenter inden for det sociale område)

## Sagsfremstilling

### 11. Høring om mulig tilsynssag (brug af konsulenter inden for det sociale område)

Sagsnr.	450-2020-441	Initialer	LOH	Åbent
---------	--------------	-----------	-----	-------

#### Sagsfremstilling

Ankestyrelsen, Tilsynet, har 20. december 2019 fremsendt høring om mulig tilsynssag til 26 kommuner, der har anvendt konsulenter på det sociale område. Ankestyrelsen beder om Byrådets udtalelse til sagen. Ankestyrelsen har fremsendt supplerende spørgsmål 8. januar 2020. Skrivelserne er vedhæftet som bilag.

Henvendelsen har baggrund i oplysninger i pressen om, at kommunerne anvender konsulentfirmaer til at finde besparelser på det sociale område – se henvendelse samt artikler fra Altinget vedhæftet. Udtalelsen fra Nyborg Kommune skal anvendes til at vurdere, om der er anledning til at rejse en tilsynssag.

Socialafdelingen har i 2018-19 haft kontrakt med firmaet Brorson Consult. Social- og Familieudvalget er orienteret om dette på møde 3. december 2018. Det fremgår af denne orientering, at konsulentfirmaet har vurderet 20 sager vedr. borgere på midlertidige botilbud (Serviceloven § 107) med henblik på at se, om borgerne var placeret på det korrekte tilbud med den rette støtte, og om kommunen evt. betalte for meget i forhold til den støtte, borgerne modtog.

Gennemgangen af sagerne viste, at der kun i ét tilfælde kunne ske en reduktion af kommunens betaling, idet borgeren havde fået et mindre behov for støtte. Denne reduktion var drøftet med botilbuddet allerede før konsulentfirmaets gennemgang. De øvrige borgere var placeret på det korrekte tilbud med den rette støtte til den korrekte pris.

Konsulentfirmaet har endvidere undervist socialrådgiverne i Myndighed i forhandlingsteknik. Konsulentfirmaet har ikke lavet afgørelser eller udkast til disse på Myndigheds vegne, og Myndighed har deltaget i alle forhandlinger med botilbuddene.

Det fremgår af kontrakten med Brorson Consult, at firmaet ikke skulle have betaling, hvis der ikke fandtes besparelser ved forhandlingerne. Hvis der blev opnået besparelser, skulle firmaet have et honorar svarende til 10% af besparelsen de første 12 måneder efter afslutning af forhandlingerne.

Der er betalt 39.785 kr. + moms og kørsel til Brorson Consult for konsulentbistand.

Socialafdelingen har udarbejdet forslag til svar til Ankestyrelsen, som er vedhæftet denne sag som bilag. Det skal bemærkes, at de i svaret nævnte bilag er ikke vedhæftet sagen, idet der for flere bilags vedkommende er tale om personfølsomme oplysninger vedr. borgere. Bilagene vil indgå i fremsendelse af svaret til Ankestyrelsen.

#### Økonomiske konsekvenser

Ingen.

#### Indstilling

Det indstilles, at Byrådet fremsender vedhæftede udtalelse til Ankestyrelsen, Tilsynet.

#### Sagen afgøres i

Byrådet.

#### Beslutning i Social- og Familieudvalget 3. februar 2020:

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

#### Beslutning i Økonomiudvalget 17. februar 2020:

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Supplerende sagsfremstilling:**

KL har i samme sag afgivet høringssvar til Ankestyrelsen, Forvaltnings- og Sektortilsynet dateret 23.1.2020, hvor KL har afgivet deres generelle juridiske vurdering af de konkrete spørgsmål, der skal betragtes som et input til Ankestyrelsens legalitetsvurdering.

Brevet er vedlagt som bilag.

**Bilag**

- 450-2020-20520 brev fra Ankestyrelsen vedr. mulig tilsynssag
- 450-2020-20523 supplerende brev fra Ankestyrelsen
- 450-2020-5635 Besvarelse til Ankestyrelsen
- 450-2020-43156 KL's høringssvar til Ankestyrelsen dateret 23.1.2020

**Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

**Bilag**

- brev fra Ankestyrelsen vedr. mulig tilsynssag
- supplerende brev fra Ankestyrelsen
- Besvarelse til Ankestyrelsen
- KL's høringssvar til Ankestyrelsen dateret 23.1.2020

# Punkt 12: På vej mod stærkere børnefællesskaber - en ny model for styring og ledelse af skoleområdet

## Sagsfremstilling

### 12. På vej mod stærkere børnefællesskaber - en ny model for styring og ledelse af skoleområdet

Sagsnr.	450-2019-13757	Initialer	HSC	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

#### Sagsfremstilling

##### Formål

Nyborg Kommunes udgifter til specialtilbud på skoleområdet er steget gennem en årrække, da en stigende andel af eleverne kommer i specialtilbud. I Nyborg Kommune er en væsentlig større andel af eleverne i specialtilbud, end i andre kommuner, og samtidig skal skoleområdet håndtere, at antallet af 6-16 årige er faldende. Nyborg Kommunes målsætning om inklusion på folkeskolerne er endnu ikke lykket. Udviklingen viser, at denne praksis og udvidelse af specialtilbuddene ikke længere kan finansieres indenfor budgettet for skoleområdet.

Vi vil ændre denne udvikling, og derfor indføres en ny model for styring og ledelse af skoleområdet, som vi kalder ”På vej mod stærkere børnefællesskaber”. Formålet med en ny styring af skoleområdet er, at ressourcerne udnyttes bedre og til gavn for flere. Den nye styringsmodel er baseret på faglige beslutninger og fokus på børnefællesskabet. Styringsmodellen fører derfor til individuelle løsninger ved forskellige behov, til gavn for inklusion af elever i stærkere børnefællesskaber og en bedre udnyttelse af de økonomiske ressourcer.

##### Baggrund

Nyborg Kommune har gennem de sidste fem år oplevet, at stadig flere elever ikke kan være i en af kommunens fire folkeskoler, men visiteres til et specialtilbud. Selv om Nyborg Kommune bruger relativt mange penge på skoleområdet, så bliver skolernes økonomi presset, når så mange børn er henvist til et specialtilbud. Jo flere børn, der visiteres til dyrere skoletilbud, jo mere stiger den gennemsnitlige udgift pr. elev og økonomien på skoleområdet bliver presset.

Det blev i den politiske aftale om budget 2019 vedtaget, at udarbejde en kortlægning af Nyborg Kommunes specialskoletilbud, der giver mulighed for at beslutte og udvikle fremtidens specialskolestruktur i Nyborg Kommune. Kortlægningen viste, at antallet af specialelever er steget gennem en årrække trods faldende børnetal i kommunen, og de samlede udgifter til specialundervisning i Nyborg Kommune stiger år for år.

I forlængelse af Nyborg Kommunes kortlægning af kommunens specialskoletilbud er KLs konsulenter (KLK) anmodet om en afdækning af faglighed og kvalitet i den nuværende praksis specialområdet samt forslag til bedre styring af skoleområdets indsats.

Analyserne har vist, at der er behov for opmærksomhed på økonomien for skoleområdet i Nyborg Kommune. Den gennemsnitlige udgift pr. elev er steget på grund af en høj og stigende andel af elever i specialtilbud. Udviklingen i udgifterne viser, at den hidtidige praksis og udvidelse af specialtilbuddene ikke længere kan finansieres indenfor budgettet.

KLKs analyser har desuden vist, at de målsætninger og prioriteringer, der politisk er vedtaget for specialområdet og for skoleområdet som helhed, bl.a. målsætninger om øget inklusion på folkeskolerne med hjælp fra videncentrene, endnu ikke er efterlevet.

Med afsæt i analysen har KLK udarbejdet to hovedanbefalinger til Nyborg Kommune:

##### Hovedanbefaling 1: Styr på pædagogikken og den faglige ledelse

KLK foreslår, at man tager organisatoriske skridt for at sikre en tydeligere faglig ledelse af specialområdet. For at sikre en pædagogisk agilitet og en bedre faglig ledelse, foreslår KLK, at specialtilbuddene samles organisatorisk og samlet set agerer som en stabsfunktion for skolechefen og almenområdet.

##### Hovedanbefaling 2: Samarbejdsmodellen

For at sikre en fremtidig sammenhæng mellem de faglige indsatser og budgetstyringen, foreslår KLK, at der udarbejdes en ny budgetmodel.

KLK anbefaler en budgetmodel, der i højere grad bygger på et samarbejde mellem forvaltning og skolerne om den samlede opgave. Budgetmodellen sikrer en sammenhæng mellem det politisk vedtagne budget og det faglige ansvar for budgetoverholdelse.

#### På vej mod stærkere børnefællesskaber - en ny model for styring og ledelse af skoleområdet

På baggrund af Nyborg Kommunes kortlægning af specialskoletilbud og KLKs rapport og anbefalinger vedrørende organisering og økonomisk ledelse og styring, har Skole- og Dagtilbudsudvalget i 2019 bedt forvaltningen om at udarbejde et forslag til en ny styringsmodel for skoleområdet.

Styringsmodellen er udarbejdet på baggrund af interviews med samtlige skoler, PPR, dagtilbud, Familiehus m.fl., og på baggrund af analyser og KLKs rapport med anbefalinger. Under arbejdet med udviklingen af styringsmodellen har der været flere drøftelser i Skole- og Dagtilbudsudvalget.

Formålet med modellen for styring og ledelse af skoleområdet er, at skoleområdets ressourcer udnyttes bedre og til gavn for flere. Styringsmodellen er baseret på faglige beslutninger og fokus på fællesskabet og fører derfor til individuelle løsninger ved forskellige behov. Dette er til gavn for inklusion af elever i stærkere børnefællesskaber og en bedre udnyttelse af de økonomiske ressourcer.

Styringsmodellen kan medvirke til en ændret fordeling af udgifterne mellem almen- og specialområdet, så specialområdet ikke udhuler folkeskolernes økonomi. Styringsmodellen kan håndtere, at konsekvenserne af den demografiske udvikling indarbejdes på området, og den giver mulighed for fagligt funderede beslutninger af fællesskabet i økonomiske prioriteringer. Styringsmodellen er dermed en ramme, som kan medvirke til at gennemføre beslutninger både fagligt og økonomisk. Trods styringsmodellen er det dog stadig det politisk fastsatte serviceniveau og administrative prioriteringer og indsatser, der skal skabe resultaterne for skoleområdet i Nyborg Kommune.

En ny styringsmodel er ikke en spareøvelse, for den påvirker ikke størrelsen af den samlede økonomiske ramme for skoleområdet. Det betyder, at der spares ikke på skoleområdet, og der vil i en ny styringsmodel være samme budget til skoleområdet som hidtil. Budgetterne vil i højere grad tilføres til almenområdet og styrke folkeskolerne. Den økonomiske fordel ved styringsmodellen er en bedre udnyttelse af budgettet, når det i højere grad anvendes efter fagligt vurderede behov.

Det foreslås, at Nyborg Kommune vedtager den beskrevne organisering og styringsmodel for skoleområdet med virkning fra 1/1 2021. Styringsmodellen evalueres efter to års drift i samarbejde med skoler, skolebestyrelser, MED-udvalg m.fl. og vil blive fremlagt til politisk behandling.

#### Høringssvar

Skole- og Dagtilbudsudvalget sendte den 13. november 2019 forslaget til ny styringsmodel for skoleområdet i høring hos skolebestyrelser, medarbejdere m.fl. I høringsperioden frem til den 16. december 2019 blev der afholdt informationsmøde for alle interesserede, hvor forslaget til styringsmodellen blev gennemgået, og der var mulighed for at stille spørgsmål og give kommentarer til Skole- og Dagtilbudsudvalget og til forvaltningen.

På baggrund af høringssvarene til ny styringsmodel på skoleområdet kan det konkluderes, at der udtrykkes overordnet enighed i, at der er behov for en ny styringsmodel. Der er enighed i, at der skal flyttes elever og ressourcer fra specialområdet til almenområdet med fokus på inklusion og øget brug af mellemformer til gavn for den enkelte elev og for fællesskabet.

Der udtrykkes enighed i de principper, der ligger til grund for styringsmodellen med faglige prioriteringer og fokus på fællesskabet. Der er en tro på, at ledelsesfællesskabet kan fungere, men mange tanker om, hvordan det i praksis skal sættes i gang. Danhofskolen kan ikke anbefale, at styringsmodellen godkendes, da skolebestyrelsen vurderer, at styringsmodellen kan være i strid med folkeskoleloven. Nyborg Kommune kan forsikre, at styringsmodellen er lovlig og forenelig med folkeskoleloven.

Hvis styringsmodellen ikke vedtages er alternativet, at den hidtidige praksis på skoleområdet vil fortsætte, men det vil kræve takstreduktioner og/eller øget fokus på visitation med risiko for serviceforringelser, da forbruget på skoleområdet ellers fører til merforbrug.

I forbindelse med planlægningen og budgetlægningen frem mod indførelsen af styringsmodellen er der opmærksom på, at i en overgangsfase vil der være en finansiel forskydning. Det skyldes, at der skal afsættes ressourcer/personale til inklusionsindsatser forud for indførelsen, men styringsmodellens ressourcer først frigøres, når modellen er sat i værk.

I høringssvarene gives udtryk for enighed i, at det er vigtigt, at der er ressourcer til inklusionsindsatser allerede ved indførelsen af styringsmodellen. I en række af høringssvarene udtrykkes ønske om økonomi til understøttelse af

indførelsen af styringsmodellen. Der peges på, at folkeskolerne gerne vil inkludere flere elever i mellemtilbud og andre nye eller allerede eksisterende undervisningsrammer på folkeskolerne straks ved indførelsen af styringsmodellen fra 2021. Skolerne vil gerne påbegynde implementeringen af de nye muligheder i 2020. Der peges dog på en udfordring, da implementering og udvikling af nye undervisningsrammer kræver ressourcer, som folkeskolerne endnu ikke har før styringsmodellen er indført.

Det anbefales derfor, at der prioriteres ressourcer i både 2020 og 2021 fra den politisk prioriterede kvalitetspulje (7 mio. kr.-puljen) til indsatserne. Ressourcerne anbefales at omfatte 5 stillinger i skoleåret 2020/2021, dvs. 2,8 mio. kr. fordelt med 1,2 mio. kr. i 2020 og 1,6 mio. kr. i 2021. Herved finansieres den økonomiske usikkerhed, som implementeringen af styringsmodellen kan bevirke. Da puljen er afsat på skoleområdet i de kommende års budgetter, men ikke disponeret, kan anbefalingen finansieres indenfor Skole- og Dagtilbudsudvalgets nuværende budget.

Folkeskolernes grundbudget er opgjort, så det kan finansiere folkeskolernes grundlæggende opgaver. Folkeskolernes grundbudget er baseret på de forhold, der blev fastlagt og vedtaget i forbindelse med skolereformen og ændringerne omkring lærernes arbejdstid. Når skolerne anvender de vedtagne forhold vedrørende timetal, opgavefordelinger mv., er folkeskolernes grundbudget dækkende.

I flere høringssvar kommenteres en række af de forudsætninger, der ligger i ressourcemodellen for folkeskolernes grundbudget. Det vurderes i høringssvarene, at forudsætningerne ikke finansierer de fulde udgifter ved den basale skoledrift og ikke svarer til de faktiske forhold på skolerne ved bl.a. klassekvotient. I styringsmodellen består grundbudgettet til folkeskolerne af samme forudsætninger, som de hidtidige ressourcemodeller for løn- og driftsbudgetter til undervisning på folkeskolerne, dog tilført ekstra tildeling til grundinklusion.

I løbet af de seneste år er der sket et fald i elevtallet i folkeskolerne, hvilket især har givet udfordringer for skolerne med to matrikler og en elevfordeling, der medfører faldende klassekvotienter og tomme pladser. I de kommende år forventes faldet i elevtallet at fortsætte.

Administrationen anbefaler, at kompensationen for lavere klassekvotienter suppleres med den politisk disponerede pulje til kvalitetsløft på 3,0 mio. kr. Herved finansieres den økonomiske ubalance, som faldende elevtal i Nyborg Kommune i de kommende år kan bevirke. Puljen til kvalitetsløft konverteres til en del af ressourcemodellen og udmøntes til økonomisk understøttelse efter antal tomme pladser på hver folkeskole. Da puljen er afsat på skoleområdet i de kommende års budgetter, men ikke disponeret, kan anbefalingen finansieres indenfor Skole- og Dagtilbudsudvalgets nuværende budget.

Som bilag vedlægges notat med beskrivelse af styringsmodel for skoleområdet i Nyborg Kommune, KLKs rapport med analyse af specialundervisningsområdet i Nyborg Kommune, høringssvar, notat med opfølgning på høringssvar og plancher med kort gennemgang af styringsmodel og høringssvar.

### **Økonomiske konsekvenser**

Det samlede budget til skoleområdet påvirkes ikke. Indstillingspunkterne finansieres indenfor Skole- og Dagtilbudsudvalgets nuværende budget af puljer, der er afsat på skoleområdet i de kommende års budgetter, men ikke disponeret.

Ved indførelse af styringsmodellen pr. 1/1 2021 vil der være økonomiske effekter i 2020, når elevfordelinger og visitationer til skoleåret 2020/2021 udmøntes fra august 2020 med henblik på styringsmodellens målsætning om færre elever i specialtilbud og en tilpasning af Nyborg Kommunes specialtilbud.

Fra 2021 vil budgetter blive lagt efter principperne beskrevet i styringsmodellen. Fuldt indfaset vil styringsmodellen kunne sikre, at der flyttes budget fra specialområdet til almenområdet, i takt med at det lykkes at inkludere flere elever i almenområdet.

### **Indstilling**

Det indstilles, at:

- På vej mod stærkere børnefællesskaber - en ny model for styring og ledelse af skoleområdet vedtages med virkning fra 1/1 2021.
- Der prioriteres ressourcer til inklusionsindsatser allerede ved indførelsen af styringsmodellen i både 2020 og 2021 fra den politisk prioriterede kvalitetspulje (7 mio. kr.-puljen) til indsatserne. Ressourcerne omfatter 5 stillinger i skoleåret 2020/2021, dvs. 2,8 mio. kr. fordelt med 1,2 mio. kr. i 2020 og 1,6 mio. kr. i 2021.
- Kompensationen for lavere klassekvotienter suppleres med den politisk disponerede pulje til kvalitetsløft på 3,0 mio. kr. Puljen til kvalitetsløft konverteres herved til en del af ressourcemodellen og udmøntes til økonomisk

understøttelse efter antal tomme pladser på hver folkeskole.

**Sagen afgøres i**  
Byrådet

**Beslutning i Skole- og Dagtilbudsudvalget 5. februar 2020:**  
*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Beslutning i Økonomiudvalget 17. februar 2020:**  
*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Bilag**

450-2020-26542	NOTAT På vej mod stærkere børnefællesskaber 13112019
450-2019-222335	Analyse af specialundervisning i Nyborg Kommune - KKK 27092019
450-2020-21550	Samlede høringssvar til På vej mod stærkere børnefællesskaber 17122019
450-2020-26540	Notat om høringssvar På vej mod stærkere børnefællesskaber 23012020
450-2020-26541	Plancher med kort gennemgang På vej mod stærkere børnefællesskaber samt høringssvar 21012020

**Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Godkendt.

**Bilag**

NOTAT På vej mod stærkere børnefællesskaber 13112019

Analyse af specialundervisning i Nyborg Kommune - KKK 27092019

Samlede høringssvar til På vej mod stærkere børnefællesskaber 17122019

Notat om høringssvar På vej mod stærkere børnefællesskaber 23012020

Plancher med kort gennemgang På vej mod stærkere børnefællesskaber samt høringssvar 21012020

# Punkt 13: Anmodning fra liste O vedr. behandling af pkt. 9 fra KFU's møde 4.2.2020: Bastionen

## Sagsfremstilling

### 13. Anmodning fra liste O vedr. behandling af pkt. 9 fra KFU's møde 4.2.2020: Bastionen

Sagsnr.	450-2019-30491	Initialer	TJO	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

#### Sagsfremstilling

Dansk Folkeparti ved Carsten Kudsk har fremsendt følgende anmodning pr. mail 4.2.2020 til borgmesteren:

”Da Dansk Folkeparti ikke sidder i Kultur- og Fritidsudvalget og ikke har mulighed for at sende pkt. 9 fra Kultur- og Fritidsudvalgets i Byrådet, vil vi i Dansk Folkeparti gerne have et punkt på næste byrådsmøde, der er udformet som pkt. 9 fra Kultur- og Fritidsudvalgets dagsorden den 4. februar.

Vi mener, at det er vigtigt at få en behandling af vores tilskud til Bastionen og dens forhøjelse af tilskud og hvor går grænsen, samtidig en diskussion om, hvor meget mere skal der ske i Bastionen af VIP rum og andre ønsker.

Samtidig også en drøftelse af, er der aktiviteter, der kunne fra kommunen lægges i Kino Vino.”

#### Pkt. 9 fra Kultur- og Fritidsudvalgets møde 4. februar 2020:

##### ”Bastionen

Udvalget besluttede på møde 14. januar 2020, at sagen genoptages på mødet i februar 2020, når yderligere spørgsmål er undersøgt. Se supplerende sagsfremstilling nedenfor:

#### 1. Baggrund

Nyborg Kommune erhvervede ejendommen ”Borgerforeningens Hus” i december 2014. Ejendommen havde gennem mange år været drevet af Borgerforeningen som kulturhus, men foreningen kunne ikke længere få økonomien til at hænge sammen.

I september 2015 blev der i forbindelse med den politiske aftale taget stilling til det videre forløb med Borgerforeningens Hus og til de økonomiske rammer herfor.

Følgende fremgår bl.a. af den politiske aftale:

- At kulturhuset skal være et kulturhus i bred forstand. Dvs. at det både skal kunne rumme teater og musik på professionelt niveau, men også på amatørniveau. Der skal være plads til en bred vifte af foreningsbårne aktiviteter, men også mulighed for borgerinitierede aktiviteter. Kommunale institutioner skal fortsat kunne bruge huset ligesom professionelle arrangører af kulturelle aktiviteter skal kunne leje sig ind. Til gengæld skal der ikke kunne holdes private fester i huset.
- At der hurtigst muligt iværksættes en proces, der skal føre til ansættelse af en leder af kulturhuset. Derved sikres fremdrift, og at vedkommendes viden, kompetencer og netværk kan inddrages i den videre udvikling af huset. Økonomiudvalget har ansættelseskompetencen.
- At huset opgraderes til et professionelt niveau mht. sceneforhold, lyd, lys mv., og at der gennemføres forbedringer af adgangsforhold flere steder i huset. Af anlægsmidlerne afsættes rådighedsbeløb på 5,0 mio. kr. i hvert af årene 2016 og 2017. De afsatte anlægsmidler skal foruden det nævnte også dække de mest presserende bygningsmæssige efterslæb.
- At den nuværende faste bemanning af køkken afvikles. Når dette er sket, tager den enkelte arrangør selv stilling til hvilken forplejning, der ønskes til arrangementet. Arrangøren tager desuden stilling til, om man selv vil stå for dette, eller f.eks. få leveret mad udefra.
- At der skal udarbejdes nærmere modeller for på hvilke vilkår hvilke forskellige aktører kan benytte huset. Herunder betaling for lokaler, ekstraydelser mv. og regler for hvem, der står for salg af øl, vand osv. og hvordan et overskud herfra evt. fordeles. Udgangspunktet for modellerne skal være, at lokale folkeoplysende foreninger mv. kan bruge lokalerne gratis. Kommunale institutioner betaler en timepris og kommercielle brugere og f.eks. landsdækkende foreninger betaler en højere timepris.

· At driftsbudgettet ikke forøges. Med opgraderingen af huset og deraf følgende større aktivitet, vil der genereres større indtægter. Den ændrede brug af køkken vil give en besparelse, der kan medfinansiere udgifter til en leder. Finansiering via fonde, etablering af erhvervsnetværk (sponsorater) skal søges maksimeret. Hertil kommer, at en væsentlig del af aktiviteterne ved huset vil blive understøttet ved frivilliges indsats, ligesom det sker ved andre, lignende huse.

· At driftsbudgettet i 2016 og 2017 dog forøges med 500.000 kr., idet det vil tage tid for den ny leder m.fl. at få genereret indtægter – alene af den grund, at opgraderingen af huset vil tage tid. Hertil kommer udgifter til branding m.v.

Forligspartierne er enige om at der med disse beslutninger er lagt grunden til en seriøs kulturpolitisk satsning på Østfyn. Opgraderingen af huset vil muliggøre et kvalitetsbetonet udbud af kulturelle arrangementer, som via husets optimale beliggenhed tæt ved station og motorvej vil kunne tiltrække gæster udefra. Aktiviteterne ved huset giver mulighed for afsmittende effekt for byens hoteller og restauranter mv.

Forligspartierne er opmærksomme på det potentiale, der på lidt længere sigt kunne ligge i at drive kulturhuset og kommunens biograf i én og samme organisation.

Tue Fabricius blev i januar 2016 ansat som leder af kulturhuset, og det skiftede navn til "Bastionen" i juni 2016.

Der blev i juni 2017 nedsat en bestyrelse for Bastionen med følgende opgaver:

- Udvikling af Bastionens profil og aktiviteter
- Sponsorudvikling og relationsarbejde til lokalbefolkningen
- Samarbejde med andre kulturaktører lokalt, regionalt og nationalt
- Strategisk planlægning
- Visionsarbejde
- Sparring med Bastionens leder om økonomi, bygningens indretning, fondsansøgninger m.v.
- Godkendelse af aktivitets- og driftsbudget og regnskab

Bestyrelsen har 7 medlemmer:

- 1 medlem udpeget af SAMMUS
- 1 medlem udpeget af Nyborg Teaterforening
- 1 medlem udpeget af Nyborg Kulturhåndfæstning
- 1 medlem udpeget af Bastionens frivillige
- 1 medlem fra erhvervslivet udpeget af Kultur- og Fritidsudvalget
- 2 medlemmer fra Kultur- og Fritidsudvalget

## **2. KinoVino**

Ud over Bastionen ejer Nyborg Kommune også et andet kulturhus - byens biograf.

I sommeren 2016 opsagde forpagter af biografen forpagtningsaftalen, og det blev besluttet, at der skulle annonceres efter ny forpagter. Det blev dermed besluttet, at biografen fortsat skulle være bortforpagtet, og at der dermed ikke skulle arbejdes i en løsning med fælles drift af Bastionen og biografen.

Der blev annonceret efter en forpagter, der ville drive biografen mod at betale en forpagtningsafgift.

Der indkom 7 tilbud. Tilbudsgiverne skulle beskrive planer og ideer med driften af biografen og angive en månedlig forpagtningsafgift.

Valget faldt på de nuværende forpagtere af KinoVino, da der var tale om et meget grundigt og gennearbejdet tilbud. Der blev lagt vægt på, at de ville etablere vinbar med mulighed for hyggeligt samvær før og efter filmen, og at de havde mange ideer for andre aktiviteter end biograffilm, som fx koncerter, foredrag, live-streaming.

Man ønskede dermed en biograf, som også havde fokus på andre aktiviteter end film, og hvor der var cafe/vinbar.

Der blev indgået forpagtningsaftale med KinoVino med opstart i oktober 2016.

I forpagtningsaftalen stilles der krav om, at der skal vises film minimum én gang dagligt 6 dage ugentligt. Det fremgår, at forpagter kan udleje biografen til kulturelle arrangementer eller selv afholde kulturelle arrangementer. I den forbindelse er det indskrevet, at forpagter er forpligtet til at indgå i et samarbejde med Bastionen om kulturelle arrangementer. Det er ikke nærmere beskrevet, hvordan dette samarbejde skal forløbe.

KinoVino har i 2019 afholdt ca. 20 kulturelle arrangementer i biografen, primært koncerter, men også foredrag m.v. Der er indtil videre programsat 17 kulturelle arrangementer i 2020.

## **3. Økonomisk udvikling 2016-2019**

***I regnskab 2016 havde Bastionen et underskud på 0,511 mio. kr., der i henhold til reglerne om økonomisk selvstyre blev overført til 2017 og dækket ved tillægsbevilling i forbindelse med ledelsesrapportering pr. 31. marts 2017.***

***I regnskab 2017 var der et underskud på 0,510 mio. kr. vedrørende Bastionen i forhold til korrigeret budget 2017. Underskuddet blev overført til budget 2018 og dækket ved tillægsbevilling på 0,510 mio. kr. i forbindelse med ledelsesrapportering pr. 31. marts 2018.***

***I Politisk aftale om Nyborg Kommunes budget 2018 var forligspartierne enige om at forøge Bastionens driftsramme fra 1,0 mio. kr. til 2,0 mio. kr. fra 2018 med henblik på en videreførelse af det nuværende aktivitetsniveau.***

***I regnskab 2018 havde Bastionen et underskud på 0,098 mio. kr., som i henhold til reglerne om økonomisk selvstyre er overført til 2019.***

***Bastionens regnskabsresultat for 2019 prognosticeres at balancere med korrigeret budget 2019. Denne prognose er baseret på regnskabsresultaterne for 2016, 2017 og 2018 samt forøgelsen af Bastionens driftsramme med 1 mio. kr. fra 2018.***

*De af Byrådet vedtagne rammer og budget for Bastionen i 2020 er vedlagt som bilag.*

#### **4. Indtægtsgivende virksomhed**

*Bastionen finansieres dels af et kommunalt tilskud, dels af indtægter fra entré til arrangementer, salg af mad og drikke, udlejning af lokaler og udstyr, statstilskud (honorarstøtte) og sponsorer.*

*Som ovenfor beskrevet fremgik det af den politiske aftale, at der skulle udarbejdes modeller for, hvordan de forskellige aktører skal kunne benytte huset, herunder en betalingsmodel.*

*Byrådet behandlede i juni 2016 en sag med forslag til modeller. De priser/takster, som skal danne grundlag for Bastionens indtægtsgivende virksomhed, blev godkendt. Der er tale om tre prisniveauer; et for kommune/institutioner, et for foreninger og et for erhverv.*

*Det indebærer, at foreninger kan leje lokaler til foreningspris, men hvis foreningen tager entré, vil arrangementet blive opfattet som kommercielt, og der betales erhvervspris.*

*Arrangøren kan selv stå for salg af drikkevarer. I så fald betales der proppenge på 15 kr. pr. deltager.*

*Kommunens egne afdelinger og institutioner betaler ligeledes leje for lån af lokaler.*

*Der betales en leje for sal/scene og øvrige lokaler, og herudover betales der for leverede ydelser, fx stoleopsætning, teknikker, rengøring m.v.*

*Oversigt over godkendte priser/takster (2019/2020 niveau) er vedlagt som bilag.*

#### **5. Vision for Bastionen**

*Bestyrelsen for Bastionen har på møde i november 2019 behandlet forslag til vision for Bastionen.*

*Uddrag:*

*”Visionen er at:*

*Bastionen er Nyborg Kommunes primære koncert-, teater- og eventaktør, som skal favne bredt for alle byens borgere. Her skal der være plads og rum til kunstnerisk udfoldelse, oplevelse og lokal kulturproduktion.*

*Det betyder at:*

*Bastionen overrasker, fornøjer, udfordrer, samler, understøtter og forundrer.*

*Bastionens faciliteter er opdateret og bakker flot op om både professionelle og amatører.*

*Bastionen står til rådighed for privat erhverv, foreninger, kommune samt institutioner til at leje lokaler til lukkede arrangementer, konferencer, messer, møder samt åbne events. Kulturevents prioriteres forud for anden aktivitet.*

*Bastionen værner godt om vores frivillige i huset, da en stor del af vores arrangementer bliver afholdt ved hjælp af frivillige fra lokalbefolkningen. De frivillige anerkendes og har gode muligheder og vilkår.*

*Bastionen bygger på en forståelse af at det er svært at tjene penge på kultur. Derfor bygger budgettet på et kommunalt driftstilskud, fondssøgning i statspuljer, billetsalg og accessorisk drift. Vi har et godt samarbejde med de lokale erhvervsdrivende bl.a. gennem sponsorer.*

*Bastionen ser sig selv som en strategisk del af væksten i Nyborg Kommune. Med sit kulturelle program bidrager Bastionen til at tiltrække og fastholde bosætningen – vi er et af Nyborgs vigtigste ansigter udadtil og indadtil.”*

*I visionen nævnes, at bestyrelsen har ønsker om følgende ombygningsprojekter; Bastionens sal, scene, VIP-rum, kælder, mødelokaler og foyer inkl. toiletfaciliteter.*

*Visionen er vedlagt som bilag.*

#### **6. Udlejning til møder/konferencer**

*Hvis en kommune har lokaler, som den ikke bruger i kortere eller længere tid, kan den i begrænset omfang leje lokalerne ud. En kommune ejer så mange bygninger og lokaler, at udlejningen kunne blive en meget omfattende aktivitet og dermed*

et problem for det private erhvervsliv. Derfor skal kommunens udlejning være i begrænset omfang og til markedsprisen.

Kommunen bør derfor som udgangspunkt ikke udleje lokaler til virksomheder, da det er at betragte som erhvervsmæssig virksomhed. Hvis kommunen undtagelsesvist gør det, skal det være "overskudskapacitet" og ske til markedspris.

Udlejning til private virksomheder må kun ske i begrænset omfang. Der kan fx være tale om særlige tilfælde, hvor der er et ønske om at afholde et arrangement netop på Bastionen pga. husets historie, og hvor udlejning til dette særlige arrangement ikke vil være i konkurrence med hotellernes udlejning.

I sådanne særlige situationer benyttes priserne i det takstblad for Bastionen, der hedder "Erhverv". Dette takstblad benyttes som ovenfor nævnt i punkt 4 også i de situationer, hvor foreninger afholder kommercielle arrangementer, hvor der betales entré.

På baggrund af ovenstående kan Bastionens initiativ med udlejning til møder/konferencer som en fast indtægtskilde dermed ikke generere den ønskede indtjening.

## **7. Lyd og lys**

Bastionen indkøbte i 2017 nyt lydanlæg. I udbuddet blev det stillet som krav, at dele af udstyret skulle kunne tages med ud til lydopgaver ude af huset. Ud over dette lydanlæg, har kommunen en del lydudstyr, hvilket gør det muligt at løse mange af kommunens lydopgaver. Bastionen har ansat en lydmand.

Kommunen må gerne selv løse alle sine lyd- og lysopgaver. Der er ikke noget krav om, at sådanne opgaver udbydes, når kommunen har mulighed for at løse dem selv.

Når kommunen selv har udstyret og ekspertisen til rådighed, bør kommunen som udgangspunkt selv løse opgaverne, da det alt andet lige må være den billigste løsning for kommunen. Kommunen har pligt til at løse opgaverne til laveste udgift.

## **8. Erfaring fra andre kommuner**

### Kulturhuset Tobaksgården i Assens

Kulturhuset Tobaksgården i Assens drives som en selvejende institution. Institutionen har indgået driftsaftale med Assens Kommune.

Kulturhuset har et areal på 3.000 m<sup>2</sup> og indeholder udstillingslokaler, musik- og teatersal, biograf, spisested og en række mødelokaler og grupperum til brug for forenings- og erhvervslivet. Assens Kommunale Musikskole lejer sig ind. Det samme gør Visit Assens (der er en privat organisation – ikke som Visit Nyborg).

Det blev opført i 2004 for 20 mio. kr., hvoraf Assens Kommune bidrog med et anlægstilskud på 6 mio. kr. Resten er finansieret af erhvervsdrivende og fonde.

Det årlige driftstilskud fra Assens Kommune udgør 2.194.000 kr. i 2019. Tilskuddet reduceres til 2.029.000 kr. i 2020.

Herudover er der bevilget 500.000 kr. pr. år til deltagelse i den regionale spillestedsaftale.

Regnskabet opdeles i en erhvervsmæssig del og en ikke-erhvervsmæssig del.

Da det er en selvejende institution, er der mulighed for at have erhvervsmæssige aktiviteter i huset, herunder erhvervsmæssig udlejning af lokaler til virksomheder. Det giver flere muligheder for indtjening, herunder også større muligheder for sponsoraftaler med kommunale og regionale virksomheder.

### Borgerforeningen – Kulturhus Svendborg

Åbnede 2010. Blev finansieret af Svendborg Kommune, Lokale- og Anlægsfonden og A.P. Møller-fonden.

Drives og ejes af den erhvervsdrivende forening "Borgerforeningen – Kulturhus Svendborg".

I bygningen er der koncertsal, mødelokaler og café (bortforpagtet). Borgerforeningen er sammenbygget med Svendborg Teaterforening.

Der er en række faste brugere i huset: Børn og Unge teatret, Ældresagen og Svendborg kommunes kulturbutik, der alle har egne lokaler i huset.

Derudover er det muligt for erhvervslivet, kommunen, foreninger, politiske partier og privatpersoner at bruge huset både til udstillinger, præsentationer, konferencer, foredrag og møder.

I 2018 var det kommunale tilskud 2,048 mio. kr.

## **9. Dilemmaer**

### KinoVino

Der er med Bastionen og KinoVino skabt mulighed for et rigt kulturliv i Nyborg Kommune med to kulturhuse, der kan supplere hinanden i forhold til udbuddet af kulturelle tilbud.

Kultur- og Fritidsudvalget lagde ved valget af forpagtere i biografen vægt på, at forpagterne ville supplere biografdriften med kulturelle arrangementer.

De to kulturhuse er i konkurrence med hinanden og presses derfor økonomisk af denne konkurrence.

Der er dog et politisk ønske om, at der skal være plads til begge kulturhuse, og der sikres med de to kulturhuse et rigt udbud af kulturelle tilbud til kommunens borgere.

De to institutioner har forpligtet sig til at indgå i et samarbejde omkring de kulturelle arrangementer.

#### Økonomi

Bastionens leder Tue Fabricius finder, at det ikke er muligt at drive Bastionen som kulturhus inden for eksisterende økonomiske rammer.

Han gør opmærksom på, at der kun er 1,5 mio. kr. i selvstyret til ca. 1.000 arrangementer, heraf 120 åbne kulturtilbud og mere end 30.000 besøgende i 2019.

Selvom der er opnået sponsoraftaler og der i høj grad benyttes frivillige, har man længe været bekendt med, at huset ikke havde de nødvendige driftsmidler. Derfor er der fra kommunens side arbejdet hårdt på at få FGU ind som lejere i huset, hvilket desværre ikke lykkedes.

I visionen nævnes, at bestyrelsen har ønsker om følgende ombygningsprojekter: Bastionens sal, scene, VIP-rum, kælder, mødelokaler og foyer inkl. toiletfaciliteter.

Der er siden kommunens overtagelse af bygningen afholdt anlægsudgifter på 17,757 mio. kr.

#### Kommunens egen brug af lokalerne

Når kommunens afdelinger og institutioner skal afholde arrangementer på Bastionen, skal der betales leje for lokalerne. Der er godkendt takster for leje for sal/scene og øvrige lokaler, og herudover betales der for leverede ydelser, fx stoleopsætning, teknikker, rengøring m.v., se bilag.

Der kunne ske en forenkling af praksis, så kommunens institutioner og afdelinger ikke skal betale leje, da det er kommunens eget hus. Det kan virke bureaukratisk, at der sendes interne regninger på leje af kommunens egne lokaler. På den anden side skal der med eksisterende driftsmodel sikres driftsindtægter.

En mulighed kunne være en delvis forenkling, hvor det aftales, at kommunen kan benytte huset til et antal større arrangementer som fx borgermøder og tværgående personalemøder uden særskilt lejebetaling. Disse arrangementer skulle være indeholdt i den bevilgede driftsramme.

Der skal i givet fald betales særskilt for forplejning m.v.

#### Lyd/lys

Bastionen løser pt. nogle lyd- og lysopgaver for kommunens afdelinger og institutioner. I nogle tilfælde booker institutionen/afdelingen Bastionen til at udføre opgaven. Der afregnes med timepris på leje af udstyr.

I andre tilfælde indhenter institutionen/afdelingen "tilbud" fra både Bastionen og en eller flere private leverandører. Den tilbudsgiver, der har afgivet laveste pris får opgaven. Bastionen afgiver tilbud indeholdende timeprisen og leje af udstyr. Der har været indsigelser omkring, at Bastionens tilbud ikke er sammenlignelige med private leverandørers tilbud.

Private leverandører skal indregne en lang række udgiftsposter for at få økonomien til at hænge sammen.

Det er ikke hensigtsmæssigt, at kommunens egen afdeling "giver tilbud" på udførelse af opgaver for andre afdelinger i konkurrence med private leverandører. Når det håndteres på denne måde, kommer kommunen til at agere i konkurrence med private leverandører på markedet.

Der bør findes en løsning, hvor Bastionen løser visse lyd- og lysopgaver som en fast intern opgavevaretagelse ved brug af eksisterende udstyr og eget mandskab.

Til inspiration er der indgået aftale om, at Vej, Park og Natur får udbetalt et fast beløb på 300.000 kr. årligt for at løse oprydningsopgaver m.v. i forbindelse med alle kommunens faste events. Denne aftale forenkler og afbureaukratiserer.

#### **10. Forslag, som sikrer en mere enkel model:**

· Brug af den store sal (hvis den er ledig) uden betaling af leje max. 10 gange årligt til store kommunale arrangementer, som fx borgermøder, store personalemøder, Nytårsparole m.v. Der skal udarbejdes en samarbejdsaftale med nærmere beskrivelse/forventningsafstemning.

· Bastionen løser uden særskilt beregning de af kommunens opgaver med lyd og lys, der kan løses med eksisterende udstyr. I de tilfælde, hvor der er behov for ekstra udstyr, eller hvor opgaven af andre grunde ikke kan løses internt, løses opgaven af privat leverandør på baggrund af tilbudsindhentning fra mindst to private virksomheder. Der skal udarbejdes en samarbejdsaftale, se nærmere nedenfor.

Ud over, at det sikrer, at modellen bliver mere enkel, har det også den betydning, at de afdelinger, der plejer at bestille lyd- og lysopgaver, får færre udgifter.

#### Økonomi

Ovennævnte forenklingsforslag og den manglende indtjening fra erhvervmæssig udlejning giver efter en samlet vurdering behov for, at Bastionen får en forøgelse af driftsrammen på 500.000 kr. årligt.

En forøgelse af driftsrammen fra 2,0 mio. kr. til 2,5 mio. kr. årligt vurderes rimelig set i forhold til økonomien i kulturhusene i Assens og Svendborg.

Det foreslås, at udgiften i 2020 og fremadrettet finansieres inden for administrationens budget.

#### Samarbejdsaftale om lyd og lys

Der udarbejdes en samarbejdsaftale om, at Bastionen løser kommunens opgaver med lyd og lys i forbindelse med kulturelle offentlige arrangementer arrangeret af Nyborg Kommune i det omfang, at opgaverne kan løses med eksisterende udstyr.

Opgaverne udføres uden særskilt beregning, da Bastionen har fået tilført driftsmidler til at varetage disse opgaver.

Aftalen omfatter følgende:

- Taleanlæg max. 15 gange årligt (fx fastelavn, 4. maj, Nyborg skyder sommeren ind, studentertale, juletræstænding og frivillig fredag)
- Sanganlæg max. 5 gange årligt (fx kulturnat, Spil dansk og Tosset tirsdag)
- Julemarked
- Belysningsopgaver

Opgaverne kan bestilles af administrationen og Bureauet Nyborg.

Herudover kan institutionerne låne taleanlæg uden beregning, hvis det er ledigt.

#### **Supplerende sagsfremstilling**

Sagen blev behandlet på udvalgets møde 14. januar 2020, hvor sagen blev udsat med henblik på indhentelse af yderligere oplysninger.

Der ønskes en opgørelse af, hvor stor en del af forøgelsen af driftsrammen, der reelt tilføres Bastionen som ekstra midler.

Aftalen om, at der ikke skal betales leje for den store sal op til 10 gange årligt medfører en mindre indtægt på ca. 90.000 kr. (10 x pris for leje af salen, afviklingspersonale og tekniker).

Det er vanskeligt at anslå værdien af aftalen om udførelse af lyd- og lysopgaver. Bastionen vil udføre opgaverne som en del af den daglige drift med eksisterende udstyr. Bastionen har indtil nu kun haft få lyd- og lysopgaver i forbindelse med kulturelle offentlige arrangementer, som er udført mod betaling. I 2019 har indtægten været ca. 40.000 kr.

Bastionen har i efteråret 2019 haft en nettoindtægt på ca. 250.000 kr. i erhvervsmæssig udlejning, hvilket ikke længere er en mulighed.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Bastionens driftsramme forøges med 500.000 kr. årligt.

Udgiften i 2020 og fremadrettet finansieres inden for administrationens budget.

Budgetomflytningen medtages i ledelsesrapporteringen.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at:

- Bastionens driftsramme forøges fra 2,0 mio. kr. til 2,5 mio. kr. årligt, hvilket finansieres inden for administrationens budget, som beskrevet under "økonomiske konsekvenser".
- Der indgås samarbejdsaftale om, at kommunen efter nærmere aftale og uden særskilt betaling af leje kan bruge Bastionens store sal til store kommunale arrangementer max. 10 gange årligt.
- Der indgås samarbejdsaftale om, at Bastionen inden for den afsatte budgetramme løser kommunens opgaver med lyd og lys i forbindelse med kulturelle offentlige arrangementer arrangeret af Nyborg Kommune i det omfang, at opgaverne kan løses med eksisterende udstyr.

#### **Sagen afgøres i**

Kultur- og Fritidsudvalget.

#### **Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget 4. februar 2020:**

Fraværende: Ingen

Godkendt. ”

---

#### **Indstilling**

Det indstilles, at henvendelse fra liste O drøftes.

#### **Sagen afgøres i**

Byrådet

**Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

Drøftet.

## Punkt 14: Meddelelser

### Sagsfremstilling

#### 14. Meddelelser

Sagsnr.	450-2020-1386	Initialer	CWJ	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

### Sagsfremstilling

#### **Beslutning i Byrådet 25. februar 2020:**

*Fraværende: Frits Christensen (A), Jan Reimer Christiansen (V), Martin Huus (V)*

-Kodeks.

-Ridderkors overrakt til 5 byrådsmedlemmer.

## **Punkt 15: Lukket: Borgerrådgiverens årsberetning 2019**

**Punkt 16: Lukket: Orientering vedr. økonomi**

## **Punkt 17: Lukket: Meddelelser**