

REFERAT Social- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 24-04-2024

Mødedato Onsdag d. 24. april 2024 kl. 08:00

Mødested Nyborg Rådhus, Mødelokale 1

Mødedeltagere Anja Kongsdal, Lone Smidt, Suzette Frovin, Jørn Gustavsen (Fravær), Pia Kondrup Juul-Nielsen, Jørgen Jørgensen, Vibeke Ejlertsen (Fravær)

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af ledelsesrapportering pr. 31. marts 2024.....	3
Forslag om midlertidige boligplaceringer for flygtninge i Tårnparken.....	6
Beredskabsplan for ekstremisme og radikaliserings.....	8
Drøftelse af input til rammeaftalen for det specialiserede socialområde 2025-2026.....	9
Orientering om status på aktiviteterne i udviklingsplanen.....	11
Orientering om udmelding vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom.....	12
Kommende punkter.....	14
Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration.....	15
Lukket: Meddelelser.....	16
Lukket: Underskriftsark.....	17

Punkt 1: Godkendelse af ledelsesrapportering pr. 31. marts 2024

S2024-7139

Sagsfremstilling

Byrådet har i forbindelse med vedtagelsen af budget 2024 besluttet driftsudvidelser til service og demografisk udgiftspres svarende til 31,321 mio. kr. i 2024, 30,959 mio. kr. i 2025, 31,690 mio. kr. i 2026 og 41,689 mio. kr. i 2027.

Byrådet har samtidig besluttet, at gennemføre besparelser og effektiviseringer på 43,220 mio. kr. årligt på grund af konsekvenser af økonomiaftalen og ny lovgivning, herunder manglende kompensation fra staten vedrørende prisstigninger, realvækst på social- og handicapområdet, demografisk udgiftspres på ældreområdet, afskaffelse af store bededag, administrative besparelser, kollektiv trafik, klima og grøn omstilling m.v.

Økonomi og Digitalisering har udarbejdet ledelsesrapportering på baggrund af de første 3 måneders registreret aktivitet og forbrug i 2024.

Der prognosticeres et **driftsoverskud** på 32,770 mio. kr. i 2024 og en **likviditet** på 53,084 mio. kr. ultimo 2024.

Servicerammen på 1.743,394 mio. kr. i oprindeligt budget 2024 forventes overskredet med 17,422 mio. kr. i 2024, hvilket kan medføre sanktioner fra staten i forhold til overholdelse af budgetloven. Til sammenligning blev servicerammen i oprindeligt budget 2023 overskredet med 15,515 mio. kr. i regnskab 2023.

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt **bruttoanlægsudgifter** på 202,731 mio. kr. i 2024. På grund af tidsforskydning i en række anlægsprojekter forventes, at der vil skulle overføres ca. 70 mio. kr. fra 2024 til 2025. Til sammenligning blev der overført 115,043 mio. kr. fra 2023 til 2024.

Der er budgetteret med **anlægsindtægter** på 36,321 mio. kr. i 2024, herunder forventede fondsindtægter på 14,7 mio. kr. vedrørende renovering og ombygning af Kulturhuset Bastionen.

Der er vedlagt bilag med opfølgning på den politiske aftale om budget 2024.

Økonomiske konsekvenser

Ledelsesrapporteringen peger på følgende hovedkonklusioner:

Driftsresultat

Der prognosticeres et driftsoverskud på 32,770 mio. kr. i 2024, hvilket ikke lever op til målsætningen om et driftsoverskud på mindst 75 mio. kr. i oprindeligt budget 2024. Til sammenligning var der et driftsoverskud på 54,713 mio. kr. i regnskab 2023.

Der i prognosen indregnet merudgifter til gennemførelse af udviklingsplanen på det specialiserede socialområde 2024-2028, jf. beslutning i Byrådet 19. marts 2024.

Der afsættes samlet ekstra 33,169 mio. kr. i 2024, 57,385 mio. kr. i 2025, 62,964 mio. kr. i 2026, 67,294 mio. kr. i 2027 og 78,172 mio. kr. i 2028 til gennemførelse af udviklingsplanen.

Udviklingsplanen finansieres i 2024 via træk på likviditeten, reduktion af centrale lønpuljer og tjenestemandspensioner, renteindtægter og finansielle poster samt indtægter fra økonomiaftale og finansloven.

Der er endvidere i prognosen indregnet merudgifter på 30,707 mio. kr. til stigende overførselsudgifter i 2024, som finansieres af den centrale driftspulje til budgetgaranti vedrørende overførselsudgifterne og merindtægter fra øgede renteindtægter.

Den samlede forbrugsprocent ligger på 23,3% efter de første 3 måneder af 2024, hvilket er 0,9% lavere end forbruget på 24,2% i 2023.

Servicerammen

Servicerammen på 1.743,394 mio. kr. i oprindeligt budget 2024 forventes overskredet med 17,422 mio. kr. i 2024, hvilket kan medføre sanktioner fra staten i forhold til overholdelse af budgetloven. Til sammenligning blev servicerammen i

oprindeligt budget 2023 overskredet med 15,515 mio. kr. i regnskab 2023.

Anlægsudgifter

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt **bruttoanlægsudgifter** på 202,731 mio. kr. i 2024. På grund af tidsforskydning i en række anlægsprojekter forventes, at der vil skulle overføres ca. 70 mio. kr. fra 2024 til 2025. Til sammenligning blev der overført 115,043 mio. kr. fra 2023 til 2024.

Der foretages følgende budgetomplaceringer (beløb i 1.000 kr.):

ANLÆGSUDGIFTER	0
Anlægsbevilling til renovering af broer, kajstrækninger mv	-2.000
Finansiering af anlægsbudget til renovering af broer m.v.	2.000
Anlægsbevilling til Kaliffenlund 2 til tagrenovering af klubhus	-353
Mindreudgifter til renovering af Kampsportens Hus	353
Mindreudgifter til ombygning af Ådalen og Rævebakkeskolen	1.750
Bedre udendørs faciliteter ved Rævebakkeskolen	-500
Renovering af legeplads ved Ådalen	-750
Færdiggørelse af indeklimarenovering på Heldagsskolen	-500

Anlægsindtægter

Der er budgetteret med anlægsindtægter på 36,321 mio. kr. i 2024, herunder forventede fondsindtægter på 14,7 mio. kr. vedrørende renovering og ombygning af Kulturhuset Bastionen.

Der er 79 parcelhusgrunde til salg pr. 31. marts 2024. Der er solgt 3 parcelhusgrunde i løbet af året og der er aktuelt reserveret 4 grunde.

Der er 202.894 kvm. erhvervsjord til salg pr. 31. marts 2024.

Overførsel af uforbrugte bevillinger

Der er overført på driften uforbrugte bevillinger fra 2023 til 2024 svarende til 27,511 mio. kr., heraf 10,281 mio. kr. på selvstyrende områder og 17,229 mio. kr. vedrørende øremærkede bevillinger.

Der er overført anlægsudgifter på 115,043 mio. kr. og anlægsindtægter på 35,688 mio. kr. fra 2023 til 2024.

Endelig er der overført et beløb på 0,249 mio. kr. vedrørende grundkapitalindsud i Landsbyggefonden fra 2023 til 2024.

Renter og finansielle poster

Der prognosticeres renteindtægter på samlet 6,386 mio. kr. i 2024 svarende til merindtægter på 4,386 mio. kr. i forhold til korrigeret budget i 2024.

Der afholdes udgifter på 2,668 mio. kr. til afdrag på de resterende lån i 2024. Nyborg Kommune har afviklet den tidligere historisk store gæld på 453 mio. kr. og er nu en af de kommuner i landet, som har den laveste gæld pr. indbygger.

Der prognosticeres merindtægter på 25 mio. kr. vedrørende øvrige finansforskydninger og leverandørbetalinger i forhold til korrigeret budget i 2024.

Der er ikke indregnet eventuel kursregulering i balancen pr. 31. december 2024.

Der frigives deponerede midler på 1,578 mio. kr. fra salg af Nature Energy A/S.

Likviditet ultimo

Byrådet i Nyborg Kommune har besluttet, at likviditeten skal være mindst 1.000 kr. pr. indbygger ultimo året svarende til ca. 32 mio. kr.

Likviditeten prognosticeret til 53,084 mio. kr. ultimo 2024, men vil blive forøget med overførsel af uforbrugte anlægsbevillinger fra 2024 til 2025.

Likviditeten er 217,605 mio. kr. ved udgangen af marts 2024 og har i gennemsnit ligget på 311,934 mio. kr. i de seneste 12 mdr. og 342,387 mio. kr. i de seneste 3 mdr.

Årsagen til den høje likviditet skyldes bl.a. forsinkelse i afregning af en række øremærkede bevilling på driften og tidsforskydning i en række større anlægsprojekter.

Indstilling

Direktionen indstiller:

- At tillægsbevillinger indarbejdes i korrigeret budget 2024 på baggrund af resultatopgørelse af 31. marts 2024.
- At budgetomplacering vedrørende anlægsbevillinger godkendes.

Sagen afgøres i

Byrådet

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-04-2024

Godkendt.

Bilag

BILAG 1 resultatopgørelse pr. 31. marts 2024 - 14042024

BILAG 2 opfølgning på den politiske aftale 2024 - 09042024

NOTAT rapportering 31. marts 2024 - 14042024

Punkt 2: Forslag om midlertidige boligplaceringer for flygtninge i Tårnparken

S2024-6069

Sagsfremstilling

Forslag om boligplacering af flygtninge fra Ukraine i Tårnparken

Multihuset i Herrested har siden starten af krigen i Ukraine været Nyborg Kommunes primære midlertidige opholdssted for flygtninge fra Ukraine. Multihuset i Herrested er særligt egnet som midlertidig opholdssted for større grupper af flygtninge.

På nuværende tidspunkt er der 2 flygtninge fra Ukraine, der er midlertidig boligplaceret i Multihuset i Herrested. Et meget lille antal i forhold til lejermålets størrelse.

Flygtningestrømmen fra Ukraine har siden efteråret 2023 været aftagende og med udsigt til at Nyborg Kommune vil modtage meget få flygtninge fra Ukraine, forslås det at flygtninge fra Ukraine nu midlertidig boligplaceres i Tårnparken. Tårnparken er en midlertidig løsning for indkvartering af flygtninge fra Ukraine, når der er tale om modtagelse af et mindre antal flygtninge, som det er på nuværende tidspunkt.

I Tårnparken er det muligt at anvende lejlighederne 31-35 samt et fællesrum med køkken på 1. sal. Der er til lejlighederne 31-35 egen indgang udefra, således andre beboere i Tårnparken ikke forstyrres.

Såfremt flygtningestrømmen fra Ukraine ændrer sig til et større antal og der i Nyborg Kommune igen skal modtages et større antal ad gangen, er der fortsat en samarbejdsaftale med Multihuset i Herrested, som kan genetableres. Situationen vurderes løbende og det er vigtigt at modtageindsatsen løbende justeres og tilpasses antal og behov.

Forslag vedrørende husleje for flygtninge fra Ukraine i Tårnparken

Nyborg Kommune opkræver egenbetaling for husleje incl. forbrug til midlertidigt ophold for flygtninge fra Ukraine under hensyntagen til det maksimale loft i Udlændinge- og Integrationsministeriets takster.

Udlændinge- og Integrationsministeriet fastsætter at loftet for takster for husleje incl. forbrug pr. måned i 2024 udgør:

- | | |
|---------------------------------|-----------|
| • Enlig med og uden børn | 2.546 kr. |
| • Par uden børn | 4.665 kr. |
| • Par med et, to eller tre børn | 5.089 kr. |
| • Par med fire eller flere børn | 5.514 kr. |

Ukrainere og andre flygtninge som placeres i midlertidige boliger på Højvangen i Ullerslev opkræves fuldt indkvarteringsgebyr/husleje jf. ministeriets takster.

Byrådet traf den 10.10.2023 beslutning om, at egenbetalingen for huslejen i Multihuset i Herrested skulle være 75% af Udlændinge- og Integrationsministeriets takst som følge af boligens beskaffenhed.

Boligerne i Tårnparken har været brugt til ældre borgere inden nedlukning af plejecenteret. Huslejen for de ældre beboere i Tårnparken bliver opgjort af Teknik- og Miljøafdelingen på baggrund af udgifterne vedrørende bygningen. For 2024 er huslejen opgjort til 6.217,78 kr. om måneden + forbrug.

Lejlighederne 31-35 i Tårnparken har eget bad og køkken og er sammenlignelige med en permanent bolig. Boligstandarder i Tårnparken er derfor højere end i Multihuset i Herrested og er sammenlignelige med boligerne i Højvangen, der ligeledes er et tidligere plejecenter. Ukrainere og andre flygtninge, som placeres i midlertidige boliger på Højvangen i Ullerslev, opkræves fuldt indkvarteringsgebyr/husleje jf. bekendtgørelsen.

Derfor anbefaler administrationen, at der opkræves egenbetaling for husleje svarende til Udlændinge- og Integrationsministeriets takster for boliger i Tårnparken vedrørende midlertidig ophold for flygtninge fra Ukraine, dvs. ikke med nedsættelse til 75% som i Multihuset i Herrested, men til samme takst som i Højvangen.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke merudgifter ved boligplaceringen i Tårnparken, når flygtninge fra Ukraine betaler fuld takst i husleje, svarende til Udlændinge- og Integrationsministeriets takster.

Indstilling

Det indstilles at udvalget anbefaler:

1. Tårnparken lejlighed 31 - 35 anvendes til midlertidig boligplacering for flygtninge.
2. Huslejen for flygtninge i Tårnparken fastsættes til Udlændinge- og Integrationsministeriets loft over takster for flygtninge fra Ukraine.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-04-2024

Indstillingen anbefales.

Information om forskellige huslejeniveauer for flygtninge i Nyborg Kommune tilføjes sagen når den behandles i Økonomiudvalget og Byrådet

Punkt 3: Beredskabsplan for ekstremisme og radikalisering

S2024-1063

Sagsfremstilling

Nærværende sagsfremstilling har til formål at præsentere Nyborg Kommunes beredskabsplan for håndtering af ekstremisme og radikalisering, med henblik på godkendelse i Byrådet.

Med Barnets Lov er det blevet lovpligtigt for alle kommuner at have et beredskab til forebyggelse, opsporing og håndtering af ekstremisme og radikalisering blandt børn, unge og deres familier. Beredskabet skal udformes skriftligt, godkendes af kommunalbestyrelsen og offentliggøres. Planen revideres løbende, dog som minimum hvert fjerde år.

Vedhæftet findes den skriftlige udformning af beredskabet. I udarbejdelsen er der lagt vægt på, at fremstille beredskabet så kort og enkelt som muligt. Udover selve beredskabsplanen udarbejdes procedurer for medarbejdere, som sammen med planen formidles til relevante decentrale enheder.

Planen er udarbejdet af medarbejdere fra Social og Familie, Jobcenter, Børn og Skole og SSP, under vejledning af Center for Dokumentation og Indsats mod Ekstremisme.

I planen henvises til en digital postkasse, som endnu ikke er oprettet. Når postkassen oprettes, rettes informationen til i planen, inden den offentliggøres.

Når planen er godkendt, offentliggøres den på Nyborg Kommunes hjemmeside sammen med en præcis beskrivelse af, hvordan man skal handle, hvis man som borger bliver bekymret ift. ekstremisme og radikalisering.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at udvalgte anbefaler beredskabsplanen.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-04-2024

Anbefales.

Bilag

Beredskabsplan - Ekstremisme og radikalisering (sendes til godkendelse 2024)

Punkt 4: Drøftelse af input til rammeaftalen for det specialiserede socialområde 2025-2026

S2024-5986

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget skal drøfte bidrag til kommende rammeaftale for 2025-2026. Rammeaftalen for det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet dækker både børneområdet og voksenområdet.

Baggrund

Kommunerne og Region Syddanmark bærer ansvaret for koordineringen af det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet i henhold til BEK nr. 1298 af 03/09/2020 Bekendtgørelse om rammeaftaler mv. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

I forbindelse med dette arbejde udarbejdes der hvert andet år en toårig rammeaftale, som godkendes af kommunalbestyrelserne og Regionsrådet. Rammeaftalen er kommunalbestyrelsernes og Regionsrådets redskab til at styre den faglige udvikling, kapacitet og økonomi på det specialiserede socialområde og specialundervisningsområdet. Rammeaftalen består af en udviklingsdel og en styringsdel. Udviklingsdelen sætter fokus på politisk valgte temaer og sætter retning for faglig udvikling, styring og koordinering af de kommunale og regionale tilbud. Styringsdelen beskriver rammerne for køb og salg af pladser mellem kommunerne og mellem kommunerne og regionen, hvordan taksterne for tilbuddene udregnes samt andre regler for køb og salg af tilbud og ydelser.

Lokale drøftelser af bidrag til rammeaftalen 2025-2026

På denne baggrund opfordrer KKR Syddanmark til lokale drøftelser af behov og udfordringer på det specialiserede socialområde og udvikling af området. Drøftelserne kan tage udgangspunkt i følgende spørgsmål:

- Hvad er vigtigt, og hvad optager os på den tværkommunale og tværsektorielle bane?
- Hvad skal vi samarbejde om fremadrettet?
- Hvilke udviklings tiltag skal rammeaftalen fokusere på?
- Hvilke mål sætter vi for fremtidens socialområde i Syddanmark?

Der opfordres til at have fokus på såvel kortsigtede og langsigtede perspektiver.

Administrationen har følgende bidrag:

Dobbeltdiagnoser:

Der er et behov for at forbedre tilbud til borgere med en dobbeltdiagnose - psykisk lidelse kombineret med misbrug. Et forstærket samarbejde mellem region og kommune er nødvendigt for at sikre en sammenhængende behandlingsindsats for denne gruppe.

Dette er der allerede taget initiativ til i regi af Socialdirektørforum, K22 (kommunaldirektørerne i Region Syddanmark) og KKR (samarbejde 22 kommunalbestyrelser i Region Syddanmark).

Der er enighed om, at der i kommunerne i Syddanmark mangler pladser til målgrupperne dobbeltdiagnostiserede og udviklingshæmning med dom. På den baggrund arbejdes der videre med:

- at arbejde for at udvide botilbudskapaciteten for målgrupperne dobbeltdiagnostiserede og udviklingshæmning med dom, og
- at støtte op om de kommuner, der ønsker at løfte opgaven på vegne af fællesskabet med udvidelsen af botilbudskapacitet til de specifikke målgrupper.

Middelfart Kommune vil gerne løfte denne opgave på vegne af fællesskabet. Ift. en udvidelse af botilbudskapaciteten. I forhold til målgruppen udviklingshæmning med dom har Socialdirektørforum fremhævet, at der skal indledes en dialog med Region Syddanmarks socialområde, da de har erfaring med at drive tilbud til målgruppen.

Tværasektorielt samarbejde:

Det er fortsat behov for et tæt tværasektorielt samarbejde omkring unge og voksne med svær selvskaade. Indsatsen til disse borgere kræver ofte specialiserede socialpsykiatriske indsats. Der er et behov for at tænke i nye løsninger for at sikre disse borgere den nødvendige behandling.

Endelig er der behov for fortsat fokus på tværasektorielt samarbejde, især i forhold til sektorovergange, for at sikre, at disse overgange er koordinerede, sammenhængende og først og fremmest tager udgangspunkt i borgerens behov. Derudover ønskes et fortsat tæt samarbejde mellem mellem regionen og kommunen omkring de indsats, der allerede er i gang fx Fremskudt Funktion.

Handicaprådet og Udsatterådet bliver inddraget på deres ordinære møder ifht. deres perspektiver.

Administrationen udarbejder en samlet besvarelse med bidrag fra Social- og Handicapudvalget, Handicaprådet og Udsatterådet og fremsender til Fælleskommunalt socialsekretariat i Region Syddanmark.

Proces

De lokalpolitiske bidrag samles og danner grundlag for en samlet prioritering i forbindelse med formuleringen af rammeaftale 2025-2026.

Tidsplan for arbejdet med rammeaftale 2025-2026

18/12 2023 - 22/5 2024	Politiske udvalg og handicapråd udarbejder forslag til politiske temaer til rammeaftale 2025-2026. Kommunerne fremsender én samlet tilbagemelding.
22/5 2024	Frist for indsendelse af eventuelle bidrag til arbejdet med formulering af Rammeaftale 2025-2026.
12/6 2024	Rammeaftale 2025-2026 drøftes i Forretningsudvalget.
28/6 2024	Rammeaftale 2025-2026 godkendes i Socialdirektørforum.
22/8 2024	Rammeaftale 2025-2026 godkendes i K22.
3/9 2024	Rammeaftale 2025-2026 godkendes i KKR
4/9 2024	Rammeaftale 2025-2026 sendes til godkendelse i Kommunalbestyrelser og Regionsråd. Godkendelserne skal være på plads inden 1/12 2024.
1/12 2024	Endelig godkendelse af Rammeaftale 2025-2026 sendes til Social- og Boligstyrelsen og offentliggøres på kommunernes og Region Syddanmarks hjemmesider.

I 2022 bidrog socialudvalg i kommuner og region i Syddanmark også med forslag til den overordnede politisk strategiske retning for rammeaftalen og med konkrete temaer til rammeaftalen for 2023-2024. Vedlagt er en opsamling på aktiviteter igangsat af Socialdirektørforum 2022 og 2023.

Den nuværende rammeaftale, gældende for 2023-2024 er vedlagt.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget drøfter input til rammeaftalen.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-04-2024

Drøftet.

Bilag

Rammeaftale 2023-2024

Opsamling på aktiviteter i regi af Socialdirektørforum 2022 og 2023

Punkt 5: Orientering om status på aktiviteterne i udviklingsplanen

S2024-596

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget orienteres om status på aktiviteterne i udviklingsplanen.

Ledelsen er i gang med at udarbejde en intern implementeringsplan for hvert fokusområde og tilhørende handlinger i udviklingsplanen, så der er detaljeret overblik over de handlinger, som skal iværksættes over de kommende år. Planen vil indeholde detaljeret beskrivelse af handlingen, tidsplanen, ansvarlig og status på fremdriften.

Udviklingsplanen er dynamisk. Det betyder, at planen løbende vil blive justeret ift. fx fremdrift, ledelses- og politiske prioriteringer og indhentede erfaringer med udviklingen og forankringen af indsatserne mv.

Der er vedlagt en overordnet tidsplan for 2024-2025. Den har særlig fokus på de indsatser, der skal planlægges, udvikles og implementeres i denne periode. Social- og Handicapudvalget vil i efteråret 2025 blive præsenteret for en mere detaljeret tidsplan for 2026-2028. Der vil særligt i de første år være fokus på udviklingsaktiviteter og kapacitetsopbygning i afdelingen, hvor der senere i planen vil være større fokus på forankringen og driften.

Der er vedlagt en oversigt over de inddragelsesprocessen som er afholdt indtil nu og planlagt fremadrettet.

Der er vedlagt en status på de enkelte aktiviteter pr. 8. april.

Næste status gives til udvalget 14. august.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-04-2024

Til efterretning.

Bilag

Status på aktiviteterne i udviklingsplanen - 8. april

Planlagte inddragelsesprocesser i udviklingsplanen - 8. april

Tidsplan 2024 - opdateret 8. april

Tidsplan 2025 - opdateret 8. april

Punkt 6: Orientering om udmelding vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom

S2024-6760

Sagsfremstilling

Social- og boligstyrelsen har 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling til fornyet behandling i kommunerne. Styrelsen vurderer, at der er udfordringer på det eksisterende tilbud Kofoedsminde med de fysiske og faglige rammer ift. behov på landsplan og at forsyningen bør sikres via etablering af et tilbud i Vestdanmark. Kommunerne skal præsentere en fælles samlet løsning til Styrelsen 31. december 2024.

Kofoedsminde er en højt specialiseret sikret institution for voksne med udviklingshæmning og dom, som har begået personfarlig kriminalitet. Beboere på Kofoedsminde er ikke fundet strafegnede til at afsone deres dom i et almindeligt fængsel og derfor indskrives de på Kofoedsminde, som er et botilbud under Servicelovens § 108. Kofoedsminde er i lighed med fængsler forpligtigede til at modtage borgere, hvor domssystemet har fastlagt, at de skal afsone på stedet. Siden 2014 er der sket mere end en fordobling af behovet for pladser på Kofoedsminde, og derfor har Kofoedsminde løbende måtte udvide på grund af modtagepligten. Gennem årene har Styrelsen fulgt udviklingen på Kofoedsminde. Styrelsen har første gang i 2019 og igen i 2023 udtrykt bekymring for den faglige kvalitet og de fysiske rammer på stedet, i lyset af de meget komplekse borgere der opholder sig der.

Baggrund

I 2019 bad Styrelsen med en Central Udmelding kommunerne (i regi af de fem KKR-områder) om at forholde sig til udfordringerne på Kofoedsminde. På daværende tidspunkt meldte kommunerne samstemmende tilbage til Styrelsen, at man havde tillid til Kofoedsmindes håndtering af opgaven, men KKR-områderne i Nord-, Midt- og Syddanmark påpegede at givet, at der var behov for et nyt tilbud, kunne det med fordel oprettes i Vestdanmark. I 2020 valgte Socialministeriet at nedsætte en tværgående arbejdsgruppe med deltagelse af bl.a. KL, som skulle drøfte nogle af de udfordringer, der findes på Kofoedsminde bl.a. ift. objektiv finansiering og kvalitet. Denne arbejdsgruppe har imidlertid ikke afsluttet sit arbejde endnu.

Social- og Boligstyrelsens vurdering

I Styrelsen er man fortsat af den opfattelse, at der eksisterer problemstillinger på Kofoedsminde, som påvirker målgruppen. Styrelsen har derfor 22. november 2023 udsendt en Central Udmelding vedr. borgere med udviklingshæmning og dom til fornyet behandling i kommunerne. Anmodningen bygger på kommunalbestyrelsernes afrapportering på den Centrale Udmelding fra december 2020 samt status fra Kofoedsminde (januar 2023).

Styrelsen vurderer nu, at det er uhensigtsmæssigt med kun ét tilbud i landet, fordi det skaber så stor en volumen hos én leverandør, at det bl.a. forværrer de i forvejen vanskelige rekrutteringsvilkår. Styrelsen tilkendegiver, at dette skal ses i sammenhæng med, at borgere der får en foranstaltningsdom, ofte har en kombination af en varigt nedsat psykisk funktionsevne sammenholdt med andre komplekse problemstillinger, såsom psykiske lidelser og misbrug. At kunne imødekomme målgruppens behov for en højt specialiseret indsats stiller således særlige krav til medarbejdernes kompetencer, herunder uddannelse og erfaring, normeringen på tilbuddet samt medarbejdernes kendskab til den enkelte borgers funktionsniveau.

Styrelsen beder i den fornyede Centrale Udmelding, kommunerne om at tilvejebringe en samlet koordineret løsning vedrørende dimensionering af, hvor og hvordan borgerne skal placeres. Ligeledes beder Styrelsen kommunerne om at tilvejebringe en koordineret løsning, der bidrager til at sikre de faglige forhold som målgruppen har behov for. Styrelsen beder kommunerne om at beskrive en samlet løsning for at etablere en sikret institution i Vestdanmark. Styrelsen har jf. [lov om social service § 13 b, stk. 3](#) (link) beføjelse til at udsende Centrale Udmeldinger og i sidste ende give kommunerne driftspålæg ift. at oprette og drive tilbud.

Det fælleskommunale perspektiv

Kommunerne har i regi af de fem KKR-områder drøftet ovenstående Centrale Udmelding med Styrelsen flere gange, og KL har deltaget i møderne. Kommunerne er under ét alle af den opfattelse, at det er en omfangsrig opgave, både ressourcemæssigt, fagligt og økonomisk, som styrelsen her stiller kommunerne. Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at der foreligger et opdateret datagrundlag fra Kofoedsminde, som bl.a. viser forbedringer mht. kapacitet og kvalitet.

Ligeledes har kommunerne fremført overfor Styrelsen, at Region Sjælland har imødekommet stigningen i behovet ved at udvide pladstallet på Kofoedsminde, såvel som Socialtilsynet løbende har godkendt det faglige arbejde på Kofoedsminde. Det er påpeget overfor styrelsen flere gange, at kommunerne har svært ved at realisere løsninger, der ikke indbefatter, at der tilvejebringes økonomiske løsninger sammen med staten.

At løse de udfordringer som Styrelsen fremfører omkring Kofoedsminde, er meget vanskeligt for en kommune med de anlægslofter og den anlægsramme kommunerne aktuelt er underlagt. Kravene til en sikret institution der skal rumme udviklingshæmmede domfældte borgere, er meget store. Der arbejdes derfor på, at finde alternative løsninger i et samarbejde på tværs af sektorer, potentielt med regionerne, potentielt med staten. Disse problemstillinger har Styrelsen på nuværende tidspunkt ikke ville forholde sig til. Styrelsen fastholder, at kommunerne skal tilvejebringe en koordineret løsning på problemstillingerne, der findes på Kofoedsminde. Kommunerne er blevet givet en frist til 31. december 2024. Styrelsen har tilkendegivet, at man er villig til, at kommunerne frembringer flere scenarier eller modeller til løsninger.

Proces omkring besvarelse af den fornyede behandling

Der er nedsat en fælleskommunal arbejdsgruppe og styregruppe, som går i gang med opgaven.

Den fornyede behandling er endnu ikke et driftspålæg fra styrelsen, men lovgivningen tilskriver, at Styrelsen kan pålægge en kommunalbestyrelse eller et Regionsråd at etablere et tilbud til målgruppen. Hvis et driftspålæg realiseres, vil det på sigt kunne resultere i forøgede udgifter for de 98 kommuner, da oprettelsen af et nyt tilbud i Vestdanmark vil være en betydelig ekstraudgift, som Styrelsen pålægger kommunerne. Udgiften vil bl.a. dække over afskrivning på anlæg, driftsudgifter, afskrivning på tomme pladser på Kofoedsminde mv.

Kommunerne vil blive holdt løbende orienteret via KKR.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Med denne sag indstilles det, at de 98 kommuner orienteres om det påbegyndte arbejde med den fornyede centrale udmelding.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-04-2024

Til efterretning.

Bilag

Bilag 1 Anmodning om fornyet behandling af central udmelding for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for anbringelse i sikret afdeling

Punkt 7: Kommende punkter

S2022-88756

Sagsfremstilling

1. halvår 2024:

- Orientering om resultatet af ekstern revision af det sociale område 2023 - 29. maj
- Orientering om fagligt ledelsestilsyn børn og voksen for 1. kvartal - 29. maj
- Orientering om overholdelse af sagsbehandlingsfrister - 29. maj
- Beredskabsplan for æresrelaterede konflikter og social kontrol - 29. maj
- Plan for revidering af kvalitetsstandarder herunder inddragelse af Handicaprådet og Udsatterådet - 29. maj
- Opfølgning på det sociale topmøde - 29. maj
- Kontingentsupportordning herunder oplæg til byttebørs vedr. tøj/udstyr - 29. maj
- Status på hjemløserreform - 29. maj
- Præsentation af ProcesSuite og dataunderstøttelse af sagsbehandlingsfrister og ledelsestilsyn
- Kvalitetsstandarder for ergoterapeutiske og fysioterapeutiske indsatser til børn og unge
- Status på Værestedet
- Opsamling på Erasmusforløb på SAJL

2. halvår 2024:

- Status på antal underretninger 1. halvår 2024 - 14. august
- Status på justering af Nyborgmodellen - 14. august - efterfølgende til orientering i Handicaprådet
- Status på udviklingsplanen - 14. august
- Drøftelse af Danmarkskortet
- Status på Alle børn har ret til ferie - 11. september
- Orientering om ledelsestilsyn børn og voksen for 2. kvartal - 11. september
- Godkendelse af rammeaftale for det specialiserede socialområde 2025-2026 - 9. oktober
- Orientering om ledelsestilsyn børn og voksen for 3. kvartal - 6. november
- Orientering om ledelsestilsyn børn og voksen for 4. kvartal - januar/februar 2025
- Orientering om tilsyn i 2024 på tilbud under Social og Familie

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-04-2024

Taget til efterretning.

Punkt 8: Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

S2022-88753

Sagsfremstilling

Formanden:

Forslag om ekstra møde i juni.

Udvalget:

Administrationen:

Orientering om visitationsproces og kompetenceplan på børne- og ungeområdet.

Orientering om ekstern revision af det sociale område ifbm. regnskab 2023.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 24-04-2024

Taget til efterretning.

Punkt 9: Lukket: Meddelelser

S2022-88755

Punkt 10: Lukket: Underskriftsark

S2023-174