

# REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 06-11-2023

**Mødedato** Mandag d. 06. november 2023 kl. 15:30

**Mødested** Nyborg Rådhus, mødelokale 3

**Mødedeltagere** Kenneth Muhs, Suzette Frovin, Michael Gertsen, Martin Huus, Pia Kondrup Juul-Nielsen, Jørgen Jørgensen, Kaj Refslund, Lone Smidt, Claus Johanson

## Indholdsfortegnelse

|  |    |
|--|----|
| Orientering fra Borgerrådgiver - status på henvendelsesmønstrer fra 1. januar til 15. oktober 2023...            | 3  |
| Tidsplan for udarbejdelse af årsregnskab 2023.....   | 4  |
| Vedtagelse af forslag til Planstrategi 2023 med henblik på høring.....   | 5  |
| Cykelsti Ørbæk-Svindinge - licitationsresultat.....  | 7  |
| Cykelstiprojekt Aunslev - Ekspropriationsbeslutning.....   | 9  |
| Beslutning: Almas Hus og Have.....   | 11 |
| Godkendelse af høringsudkast Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik.....                             | 13 |
| Behandling af Danmarkskortet vedr. omgørelsesprocenter på socialområdet.....                                     | 16 |
| Godkendelse af Økonomiudvalgets mødeplan for 2024.....   | 19 |
| Orientering: Status på Nyborg Kommunes beholdning af aktier og obligationer pr. 30. september 2023.....          | 21 |
| Orientering: Vejledning vedr. KL Topmøder mv.....  | 22 |
| Orientering: Åbne meddelelser.....   | 23 |
| Lukket: Køb af matrikel (Lukket af hensyn til kommunens økonomiske interesser).....                              | 24 |
| Lukket: Orientering om ansættelse af chef for Social og Familie (lukket på grund af fortrolige oplysninger)..... | 25 |
| Lukket: Orientering: Lukkede meddelelser.....  | 26 |
| Underskriftsside.....  | 27 |

# **Punkt 1: Orientering fra Borgerrådgiver - status på henvendelsesmønstret fra 1. januar til 15. oktober 2023**

S2023-102497

## **Sagsfremstilling**

Borgerrådgiver Bjørn B. Pedersen giver en kort status på henvendelsesmønstret fra 1. januar 2023 og frem til 15. oktober 2023, herunder hvilke fagområder henvendelserne vedrører, og hvad der kendetegner dem.

Borgerrådgiveren giver endvidere en kort orientering om

- overvejelser i forhold til årsberetningen for 2023 til Byrådet, herunder opfølgning på de anbefalinger han gav i sin årsberetning for 2022, med særligt fokus på hans anbefalinger omkring sagsbehandlingsfrister jfr. Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.
- tendenser på landsplan omkring borgerrådgiverfunktionen, herunder ansættelsesforhold.

Borgerrådgiver Bjørn B. Pedersen deltager ved Økonomiudvalgets behandling af punktet.

## **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

## **Indstilling**

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

## **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget.

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023**

Til efterretning.

## **Punkt 2: Tidsplan for udarbejdelse af årsregnskab 2023**

S2023-102223

### **Sagsfremstilling**

Ifølge styrelseslovens § 45 skal årsregnskabet med tilhørende bemærkninger m.v. aflægges af Økonomiudvalget til Byrådet og i henhold til bekendtgørelse om kommunernes budget- og regnskabsvæsen nr. 1051 af 15. oktober 2019, skal aflæggelsen ske, så årsregnskabet kan afgives af Byrådet til revision inden den 1. maj det følgende år.

Økonomi og Digitalisering har udarbejdet en tidsplan for regnskabsaflæggelsen hvor der bl.a. er følgende datoer for afslutning af regnskabet og politisk behandling:

- Bogføring i supplementsperioden kan ske frem til den 31. januar 2024.
- Afslutningsposter kan bogføres frem til den 12. februar 2024.
- Årsberetningen skal være klar til revision den 23. februar 2024.
- Økonomiudvalget vil behandle regnskabet 11. marts 2024.
- Byrådet vil behandle regnskabet 19. marts 2024.

Når den endelige revisionsberetning forelægges, vil denne blive behandlet i Økonomiudvalget og Byrådet.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen i forbindelse med tidsplanen.

### **Indstilling**

Tidsplanen indstilles godkendt.

### **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023**

Godkendt.

### **Bilag**

REGNSKABSTIDSPLAN 2023

# Punkt 3: Vedtagelse af forslag til Planstrategi 2023 med henblik på høring

S2022-2932

## Sagsfremstilling

Byrådet skal i hver byrådsperiode offentliggøre en planstrategi, som beskriver Byrådets overordnede mål og retningslinjer for den fysiske udvikling af kommunen.

Teknik- og Miljøudvalget har drøftet temaerne til planstrategien på henholdsvis temamøde om byudvikling 13. marts 2023 og på udvalgsrådsmøde 8. maj 2023 om fokusområder for Planstrategi 2023.

*Forslag til Planstrategi 2023 er inddelt i tre hovedafsnit*

### 1. Levende byer og bæredygtige lokalsamfund

Dette afsnit handler om bosætning og arbejdet med at fastholde og styrke kommunens byer og landsbyer som attraktive og forskellige steder at bo og bosætte sig. Vi skal i fællesskab være gode til at se og udfolde lokale potentialer og fremhæve sammenhænge og styrker på tværs. Hvad angår byudvikling med nye boliger, så skal den største byudvikling ske i tilknytning til Nyborg og derefter Ullerslev og Ørbæk, hvor efterspørgslen er størst, og hvor der er adgang til kollektiv trafik, indkøb og service. Landsbyerne skal også have mulighed for at udvikle sig i en skala, som er tilpasset lokale behov og med afsæt i de enkelte områders særlige karakter. Fortrinsvis som huludfyldning frem for egentlige udstykninger.

### 2. Aktivt miljø for erhverv, handel og turisme

Dette afsnit handler om at sikre gode fysiske rammer og vilkår for erhvervsliv, detailhandel og turisme i kommunen - både det etablerede og nye tiltag. Afsnittet sætter også fokus på at skabe en sammenhængende infrastruktur, blandt andet i form af styrket trafikplanlægning og fokus på bæredygtige og sunde transportvalg.

### 3. Natur, landskab og klima

Dette afsnit handler om at skabe en sammenhængende og bæredygtig fysisk planlægning, der balancerer hensynet mellem beskyttelse og anvendelse af naturen og det åbne land. Nyborg Kommune skal blandt andet hjælpe med at udmønte nationale målsætninger om øget produktion af vedvarende energi på land, med at robustgøre og mangfoldiggøre vores naturområder og med at finde løsninger på de nuværende og fremtidige klimaudfordringer.

### *Beslutning om revision af den kommende kommuneplan*

Planstrategien er forløber for den kommende kommuneplan, og det er med planstrategien, at det besluttes, om kommuneplanen skal revideres helt eller delvist. Administrationen anbefaler en delvis revision af kommuneplanen, hvilket betyder, at kommuneplanens retningslinjer og rammer revideres med afsæt i de plantemaer, som er beskrevet i planstrategien. Derudover ønskes opbygningen af den nuværende hovedstruktur i kommuneplanen revideret med henblik på at opnå større overblik og samle undertemaer og retningslinjer, som går på tværs af kommune og bymønster.

### *Indkaldelse af ideer og forslag*

Planstrategien skal invitere til debat og starte dialogen om kommunens fysiske planlægning frem mod den næste revision af kommuneplanen. Vi har brug for input, ideer og kommentarer fra borgere, virksomheder, foreninger og alle andre som brænder for kommunens udvikling.

Høringsperioden for planstrategien anvendes derfor til indkaldelse af ideer og forslag til den kommende kommuneplanrevision.

Administrationen anbefaler, at der afholdes et informationsmøde i høringsperioden

### *Den videre proces*

Når den offentlige høring er gennemført, vil de indkomne forslag og synspunkter blive samlet, og relevante bemærkninger vil indgå i Byrådets beslutningsgrundlag for den endelige vedtagelse af planstrategien eller tages med som ønsker til den kommende kommuneplanrevision.

Arbejdet med kommuneplan 2025 påbegyndes i 2024.

### *Lovgivning og miljøvurdering*

Ifølge Planlovens § 23a skal Byrådet offentliggøre en strategi for kommunens fysiske planlægning i både byerne og det åbne land, en såkaldt planstrategi.

Planstrategien er ikke retligt bindende. Den fastlægger en række strategiske pejlemærker for kommunens fysiske planlægning. Med Planstrategien skal Byrådet dog retligt bindende beslutte, om der skal laves en fuld revision af kommuneplanen, en delvis revision af enkelte temaer, eller om Kommuneplan 2021 skal genvedtages uden ændringer. I forslaget til Planstrategi 2023 lægges der op til en delvis revision.

Planstrategien miljøvurderes ikke. Begrundelsen er, at strategien har et overordnet sigte og ikke fastlægger bindende rammer for fremtidige anlægstilladelser mv. Denne afgørelse er truffet med hjemmel i § 10 i *Lov om miljøvurdering af planer og programmer*.

Sagsbehandler Bitten Jakobsen deltager på Teknik- og Miljøudvalgets møde under punktets behandling.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Indstilling**

Det indstilles, at Teknik- og Miljøudvalget anbefaler:

1. At forslag til planstrategi 2023 godkendes til fremlæggelse i offentlig høring i min. 8 uger.
2. At der indbydes til informationsmøde om planstrategien i høringsperioden.

### **Sagen afgøres i**

Byrådet

### **Beslutning på Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025 23-10-2023**

Anbefales.

Bilaget tilrettes inden Byrådet.

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023**

Anbefales.

### **Bilag**

Forslag til Planstrategi 2023 - inkl. TMUs forslag til rettelser fra møde d. 23. oktober

Forslag til Planstrategi 2023

Miljøscreening af forslag til Planstrategi 2023

## Punkt 4: Cykelsti Ørbæk-Svindinge - licitationsresultat

S2022-45355

### Sagsfremstilling

Byrådet besluttede i juni 2021 at afsætte midler til seks udvalgte cykelstiprojekter. For projektet, der omfatter etablering af 1,50 meter brede cykelbaner langs Svendborgvej, blev der afholdt en licitation, og licitationsresultatet forelægges nu til endelig godkendelse.

Licitationsprocessen blev gennemført som et begrænset udbud uden prækvalifikation, hvor fem firmaer blev inviteret til at afgive tilbud. Kriteriet for valg af entreprenør til opgaven var det laveste bud.

De inviterede firmaer var Arkil A/S, Egelund A/S Entreprenør, Marius Pedersen A/S, Munck Havne & Anlæg og Refsvindinge Entreprenør Aps.

Alle tilbuddene var konditionsmæssige, og der blev kun stillet ganske få spørgsmål til udbudsmaterialet. Det laveste bud blev afgivet af Marius Pedersen A/S med en budsum på 3.192.645 kr.

Det skal bemærkes, at ud over budsummen skal der tillægges 15% i uforudsete entreprenørudgifter, hvilket svarer til 386.864 kr. samt en deponeringsafgift på jord, som beløber sig til 912.424 kr.

Totaløkonomien for projektet inklusiv rådgiver ydelser ved projektering, udførelse, tillægsarbejde og projektledelse er herfor i alt 5.014.362 kr.

Sagsbehandler Jeppe Bonde deltager på Teknik- og Miljøudvalgets møde under punktets behandling.

### Økonomiske konsekvenser

De samlede udgifter til projektet udgør 5.014.362 kr.

Der har tidligere været godkendt og frigivet penge til rådgiverydelser og landinspektør.

*Samlet overslag:*

|   | Beløb i kr. |
|---|-------------|
|   |             |
| Entreprenørudgifter                                   | 3.192.645   |
| 15% uforudsete udgifter                               | 386.864     |
| Deponeringsafgift jord                                | 912.424     |
|   |             |
| Rådgiver ydelser ved projektering og udførelse        | 415.352     |
| Tillægsarbejde, grundet projektændringer mv.          | 803         |
| Projektledelse  | 183.333     |
|   |             |
| Landinspektør opmåling                                | 30.490      |
| Trafiksikkerhedsrevisor                               | 24.000      |
|   |             |
| Total udgift for projektet                            | 5.014.362   |
| Tidligere frigivet til rådgivning, projektledelse mv. | 468.132     |

|                          |           |
|--------------------------|-----------|
| Restbeløb til frigivelse | 4.546.230 |
|--------------------------|-----------|

Udgiften finansieres af den afsatte anlægspulje til cykelstier i budget 2023, hvor restbeløbet udgør 16,9 mio. kr.

I forhold til det sidst fremsendte overslag for projektet er merudgiften samlet set 663.000 kr., efter der har været afholdt licitation. Årsagen til dette skyldes hovedsageligt de nuværende markedspriser, deponeringsafgifter for jord og de 15%, der medregnes for uforudsete udgifter.

## Indstilling

Det indstilles, at:

1. Licitationsresultatet med Marius Pedersen, som lavestbydende med en budsum på 3.192.645 kr. accepteres.
2. Der frigives 4,546 mio. kr. til anlægsarbejdet ved Svendborgvej (Ørbæk-Svindinge).
3. Udgiften finansieres af den afsatte anlægspulje til cykelstier i budget 2023, hvor restbeløbet udgør 16,9 mio. kr.
4. Bilaget Tilbudsliste Ørbæk-Svindinge forbliver lukket efter behandling på grund af fortrolige oplysninger.

## Sagen afgøres i

Byrådet

### **Beslutning på Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025 23-10-2023**

Anbefales.

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023**

Anbefales.

## Bilag

Arealinformationsplan

Skilte. afmærkning- og belægningsplan st. 0-340

Skilte. afmærkning- og belægningsplan st. 340-740

Skilte. afmærkning- og belægningsplan st. 740-1120

Skilte. afmærkning- og belægningsplan st. 1120-1520

Skilte. afmærkning- og belægningsplan st. 1520-1920

Skilte. afmærkning- og belægningsplan st. 1920-2300

Skilte. afmærkning- og belægningsplan st. 2300-2740

Skilte. afmærkning- og belægningsplan st. 2740-3080

Licitationsresultat - Ørbæk-Svindinge

# Punkt 5: Cykelstiprojekt Aunslev - Ekspropriationsbeslutning

S2022-45359

## Sagsfremstilling

I forbindelse med planlagt pålæggelse af oversigtsservitut og ekspropriation af en ny fællessti i Aunslev blev der afholdt en åstedsforretning med det formål at forberede de nødvendige landkøb og andre tiltag, der er påkrævet for projektet. Ekspropriationen er planlagt at blive udført i henhold til §§ 96-98 i vejloven (lov nr. 1520 af 27. december 2014 om offentlige veje m.v.). Tidspunktet og stedet for afholdelse af åstedsforretningen blev offentliggjort 11. juli 2023.

De i arealfortegnelse nr. 1 af 21. juni 2023 anførte ejere og brugere, der er omfattet af ekspropriationen og pålæggelsen af oversigtsservitut, var indvarslet til åstedsforretningen. Der blev ikke fremsat indsigelser mod rettidig indkaldelse til åstedsforretningen.

På åstedsforretningen blev ekspropriationen og dens omfang for de berørte lodsejere gennemgået, og oversigtsservitutten blev ligeledes beskrevet. Deltagerne i åstedsforretningen havde mulighed for at komme med bemærkninger. Eventuelle aftaler, der blev indgået i forbindelse med åstedsforretningen, blev gjort under forbehold af, at Byrådet træffer en beslutning om ekspropriation. Lodsejerne blev ikke præsenteret for erstatningstilbud på åstedsforretningen, men de vil blive opfordret til at kontakte kommunen i forbindelse med udsendelse af ekspropriationsbeslutningen og erstatningstilbuddene, hvis de ønsker at drøfte erstatningsbeløbet. Hvis lodsejeren ikke accepterer erstatningstilbuddet, er Nyborg Kommune forpligtet til at bringe sagen for Taksationskommissionen, som vil træffe afgørelse om erstatningsbeløbet.

Der blev fremlagt dokumenter i forbindelse med åstedsforretningen, herunder arealfortegnelse nr. 1 af 21. juni 2023 og ekspropriationsplan nr. 1 af 21. juni 2023.

På vegne af kommunen deltog: Søren Svendsen, Jeppe Bonde, Mark Wittnebel (Vita Ingeniører) og Lotte Gade (LE34). Protokollen blev ført af Lotte Gade (LE34) og vedlægges som bilag sammen med efterfølgende bemærkninger fra lodsejerne, som de har haft efter åstedsforretningen.

Sagsbehandler Jeppe Bonde deltager på Teknik- og Miljøudvalgets møde under punktets behandling.

## Økonomiske konsekvenser

Udgiften for pålæggelse af oversigtsservitut og arealerhvervelse beløber sig til 79.995 kr. Førnævnte udgifter finansieres af det afsatte budget til cykelstien på 3,570 mio. kr.

Udgiften finansieres af den afsatte anlægspulje til cykelstier i budget 2023.

## Indstilling

Det indstilles, at:

1. I medfør af vejlovens kapitel 10 træffer endelig ekspropriationsbeslutning af det nødvendige areal og rettigheder i forbindelse med anlæg af fællessti i Aunslev. Ekspropriationsbeslutningen træffes i overensstemmelse med bilag til den politiske behandling, arealfortegnelse nr. 21 af juni, ekspropriationsplan nr. 1 af 21. juni 2023 samt vedlagte ekspropriationsprotokol.
2. Det fremsatte forslag til erstatningstilbud godkendes. Den samlede erstatningssum er 79.995 kroner.
3. Beløbet finansieres af tidligere frigivet midler til cykelstien på 3,570 mio. kr.

## Sagen afgøres i

Byrådet

## Beslutning på Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025 23-10-2023

Anbefales.

## Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023

Anbefales.

## Bilag

Beslutningsbilag til den politiske beslutning om ekspropriation 2.0

Arealfortegnelse nr 1 af 21. juni 2023 5.0

Ekspropriationsplan 3

Ekspropriationsplan 2

Ekspropriationsplan 3

Erstatningstilbud flettet 2.0

## Punkt 6: Beslutning: Almas Hus og Have

S2023-109216

### Sagsfremstilling

Østfyns Museer udarbejdede i 2018 et visionsoplæg for Almas Hus og Have i Ørbæk. Dette inkluderede husets renovering og den fremtidige formidling. Siden er huset blevet renoveret af Nyborg Kommune og fremstår i dag rigtig flot.

Østfyns Museer er nu interesseret i at forløse projektets fulde potentiale, med formidling af stedets kulturarv. Der er derfor afsat midler til projektet i budget 2024-2027.

Østfyns Museer har udarbejdet et visionsoplæg, hvor de har beskrevet de opgaver, som der ønskes at arbejde med. Opgaverne falder i to hoveddele:

- At fungere som tovholder for de frivillige, der er tilknyttet Almas Hus og Have med henblik på at understøtte formidlingen af det historiske husmandssted midt i Ørbæk by. Et særligt fokus er på både skoleformidling og huset som historisk ramme for lokale fællesskaber.
- At opbygge en udstilling i og omkring huset, der skal fortælle om stedets historie og kulturarv med både lokalbefolkningen og turister (herunder også cykelturister) som målgruppe.

Visionsoplægget beskriver det potentiale, som Østfyns Museer kan se i Almas Hus og Have. Oplægget skitserer en række konkrete forslag, som kan være med til at gøre Almas Hus og Have til et lokalt og regionalt pejlemærke for en levende kulturarv.

Forslagene til er fordelt på tre områder:

- Almas Hus
- Almas Have
- Ørbæks opland

Til beskrivelserne er knyttet en række bilag, som beskriver de enkelte elementer i detaljer.

I visionsoplægget præsenteres følgende:

- Renoveringen af Almas Hus, herunder forslag til etablering af en Hus-gruppe, der kan stå for løbende vedligehold
- Lokalhistorisk formidling
- Liv i Almas Hus
- Skabelsen af Almas Have
- Opdagelse af oplandet

Der er afsat 0,225 mio. kr. årligt til drift og vedligeholdelse af Almas Hus i Ørbæk, jf. nedenstående specifikation.

| <b>Almas Hus i Ørbæk</b>              | <b>Beløb i kr.</b> |
|---------------------------------------|--------------------|
| Skatter og afgifter                   | 447                |
| Indvendige vedligeholdelse            | 6.566              |
| Tekniske installationer               | 6.942              |
| Udvendig vedligeholdelse på bygning   | 64.600             |
| Udvendig vedligeholdelse - Stråtag    | 8.400              |
| Havearbejde                           | 52.000             |
| Forsikring                            | 5.598              |
| Forbrug - Vand & Vandafledningsafgift | 6.981              |
| Forbrug - Varme                       | 21.704             |
| Forbrug - El                          | 17.081             |
| Renovation                            | 2.674              |
| Skorstensfejer                        | 1.110              |
| Rengøring - toiletter mm.             | 23.572             |
| Service på røgmeldeanlæg AVA anlæg    | 1.500              |
| Service på pumpe i pumpebrønd         | 1.046              |
| Service på varmepumpe                 | 1.528              |
| Vagtordning                           | 3.128              |
| <b>Driftudgifter pr. år</b>           | <b>224.877</b>     |

Der er afsat 60.000 kr. årligt til indgåelse af aftale med Østfyns Museer om aktiviteter og udstillinger i Almas Hus i Ørbæk. Aftalen er forbundet med etableringsudgifter på 300.000 kr. i 2024.

Visionsoplæg og budget for Almas Hus og Have er vedlagt, samt et forslag til en driftsaftale.

*Mette Ladegaard Thøgersen fra Østfyns Museer deltager på Kultur- og Fritidsudvalgets møde.*

## **Økonomiske konsekvenser**

Der er afsat 0,225 mio. kr. årligt til drift og vedligeholdelse af Almas Hus og Have i Ørbæk.

Der er afsat 60.000 kr. årligt til aktiviteter og udstillinger i Almas Hus og Have i Ørbæk.

Aftalen er forbundet med etableringsudgifter på 300.000 kr. i 2024.

## **Indstilling**

Det indstilles, at der indgås en driftsaftale med Østfyns Museer om Almas Hus og Have.

## **Sagen afgøres i**

Byrådet

## **Beslutning på Kultur- og Fritidsudvalget 2022-2025 24-10-2023**

Anbefales.

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023**

Anbefales.

## **Bilag**

Budget Almas Hus og Have formidling og frivillige 230823

Vision Almas Hus og Have endelig version 170818

# Punkt 7: Godkendelse af høringsudkast Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik

S2023-104838

## Sagsfremstilling

Som landets øvrige kommuner står Nyborg Kommune over for en række demografiske udfordringer, som presser ældreområdet og den service og kvalitet, som leveres i dag.

Blandt andet udfordres ældreområdet af:

- **Ændret demografi**  
Antallet af ældre borgere over 80 år stiger markant frem mod 2035, nærmere 53%. Det svarer til 1.170 flere borgere over 80 år end i 2023
- **Stigende medicinsk kompleksitet**  
I takt med at danskerne lever længere, stiger den medicinske kompleksitet. Ældre borgere er i øget risiko for at udvikle flere samtidige sygdomme, opleve funktionstab og øget sårbarhed, som kan aflede et behov for pleje og behandling.
- **Rekrutteringsvanskeligheder**  
Nyborg Kommune oplever i stigende grad rekrutteringsvanskeligheder i ældreplejen. Robusthedskommissionen vurderer, at der på landsplan kommer til at mangle 17.000 social- og sundhedshjælpere samt - assistenter. Øjeblikkeligt opleves en mangel på sygeplejersker, men øget uddannelsesaktiviteter gør, at fremskrivningerne er mere positive ift. om der kommer mangel på sygeplejersker i de kommende år.
- **Det nære sundhedsvæsen**  
Sundhedsvæsenet er under forandring. Mere specialiseret behandling skal foregå tættere på borgernes eget hjem, kommunale akutfunktioner etableres og udbygges, digitale løsninger udbredes til monitorering og behandling af borgere i eget hjem, og sundhedshus og nærhospitaler etableres. Dette stiller større krav til kommunernes organisering og medarbejdernes kompetencer

De demografiske udfordringer gør det tydeligt, at Nyborg Kommune er nødt til at tænke anderledes og finde nye måder og løsninger på ældreområdet, som kan være med til at ruste kommunen til nutidens og fremtidens udfordringer.

Derfor igangsatte Ældreudvalget 13. april 2022 en proces, der skal munde ud i en ny ældrepolitik. Ældrepolitikken skal sætte rammen for ældreområdet og tage højde for de udfordringer, der er bl.a. pga. den demografiske udvikling. Ældreudvalget ønskede i processen en bred involvering af både borgere, pårørende, medarbejdere, ledere, råd og andre relevante aktører. Input fra den brede involvering er brugt som inspiration til ældrepolitikken sammen med øvrige inspiration og tendenser på ældreområdet i både ind- og udland. Hele processen er skitseret i vedhæftet bilag.

Sideløbende med tilblivelsen af ældrepolitikken har administrationen afventet den nye ældrelov, som regeringen varslede i slut 2022. Ældreloven er dog udskudt til foråret 2024, og der er indtil videre varslet, at den vil danne afsæt for en værdig ældrepleje, frisættelse af ældreområdet og attraktive arbejdspladser på ældreområdet. Når Ældreloven er klar, vil administrationen vurdere, om det giver anledning til ændringer i ældrepolitikken.

## Høringsudkast til Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik

Ældreudvalget har udarbejdet et høringsudkast til Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik, som beskriver de overordnede principper, der er retningsgivende for kommunens aktiviteter på ældreområdet.

Nedenfor er grundstenene for ældrepolitikken beskrevet:

### Vision

Visionen for ældrepolitikken tager udgangspunkt i Nyborg Kommunes kerneopgave, hvor kommunen understøtter borgernes muligheder for at udfolde deres potentiale i et forpligtende samarbejde. Nyborg Kommunes velfærdsopgave på ældreområdet er, at kommunen understøtter borgerens mulighed for at leve et sundt, aktivt og værdigt liv.

Med dette udgangspunkt er visionen i Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik, at: "**Ældre borgere i Nyborg Kommune lever et sundt, aktivt og værdigt liv**".

I visionen skabes der sammenhæng til Nyborg Kommunes Sundhedspolitik, Værdighedspolitik og Civilsamfundsstrategi.

Med et sundt, aktivt og værdigt liv sendes et signal om, at Nyborg Kommune prioriterer det sunde liv hele livet ved at understøtte borgerne i at forblive aktive, både fysisk og mentalt, samt vigtigheden i at være en aktiv deltager i civilsamfundet. Derudover signaleres det, at Nyborg Kommune understøtter borgeren i at leve et værdigt liv med en høj grad af selvbestemmelse og frihed.

### Værdier

Visionen understøttes af værdier, der er vejledende overbevisninger, kommunens ledere og medarbejdere agerer efter i hverdagen hos borgerne og deres pårørende. Nyborg Kommunes Ældrepolitik tager udgangspunkt i tre værdier: **frihed, tryghed og fællesskab**. Hver værdi underbygges af temaer og indsatser, der vil være i fokus i de fremadrettede tiltag på ældreområdet. Frihed, tryghed og fællesskab er alle værdier, som mange borgere ser som afgørende i forhold til deres følelse af livskvalitet og det gode ældreliv.

**Frihed** henviser til, at man som borger kan handle, tænke og udtrykke sig uden begrænsninger og tvang.

Nyborg Kommune ønsker at støtte borgerne i at kunne klare sig selv længst muligt. Nyborg Kommunes indsatser skal understøtte ældre borgeres muligheder for at leve det liv, de ønsker, og gøre det, der betyder noget - også når de bliver ældre.

**Tryghed** er en tilstand af at føle sig sikker, beskyttet og fri for frygt eller bekymring. Det opstår, når man har tillid til sine omgivelser, sine relationer og sin egen evne til at håndtere situationer.

Nyborg Kommune ønsker, at ældre borgere oplever tryghed i hverdagen - også når livssituationen ændrer sig. Nyborg Kommunes indsatser er kendetegnet ved en høj grad af faglighed, kommunikation og samarbejde mellem alle involverede parter i borgernes forløb.

**Fællesskab** betyder, at en gruppe mennesker er sammen om noget og føler en form for samhørighed.

Nyborg Kommune ønsker, at ældre borgere er en aktiv del af civilsamfundet, indgår i hverdagsfællesskaber og bringer deres ressourcer i spil til gavn for både dem selv og andre. Fremtidens mange udfordringer kalder på en fælles opgaveløsning mellem borger, pårørende, kommune og civilsamfund.

### Fokusområder

Ældrepolitikens fokusområder tager udgangspunkt i temaerne fra de input, der er modtaget i processen, og lægger sig op af de fem arbejdsgrupper, der har været nedsat i processen samt lovpligtige temaer fra Værdighedspolitikken.

Der er ti fokusområder i alt, som er:

- Livskvalitet og selvbestemmelse
- Kvalitet, tværfaglighed og sammenhæng
- Sundhedsfremme og forebyggelse
- Rehabilitering
- Velfærdsteknologi
- Mad og ernæring
- Pårørende
- Livet med demens
- Forebyggelse af ensomhed
- Den sidste tid

### Politiske pejlemærker

Der er udvalgt tre politiske pejlemærker, som er rettesnor for det videre arbejde med en handleplan, der skal supplere ældrepolitikken.

De politiske pejlemærker er:

1. Nyborg Kommune understøtter ældre borgere i at leve et sundt, aktivt og værdigt ældreliv, hvor de kan klare sig selv længst muligt, og hvor plejebehovet udskydes.
2. Ledere og medarbejdere ser muligheder og finder løsninger i samspil med borgere, pårørende og civilsamfund, så der fortsat kan leveres en ældrepleje af høj kvalitet.
3. Ledere og medarbejdere har de fornødne kompetencer til at håndtere den stigende kompleksitet hos ældre borgere.

Når ældrepolitikken er godkendt, udarbejdes en handleplan for ældrepolitikken med fokus på konkrete målsætninger og handlinger for hvert fokusområde. Handleplanen sendes til godkendelse i Ældreudvalget i foråret 2024.

Høringsudkast til Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik sendes i høring eksternt via bl.a. Nyborg Kommunes høringsportal, Facebook m.fl. samt internt i Senior- og Handicaprådet samt hos på de enkelte arbejdspladser blandt ledere og medarbejdere i Sundhed og Ældre.

Høringsudkast til Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik er vedhæftet som bilag.

## **Økonomiske konsekvenser**

Ingen

## **Indstilling**

Det indstilles, at Byrådet godkender høringsudkast til Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik, og sender høringsudkastet i høring i perioden 14. november - 14. december 2023.

## **Sagen afgøres i**

Byrådet

## **Beslutning på Ældreudvalget 2022-2025 25-10-2023**

Ældreudvalget anbefaler høringsudkast til Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik med følgende justering:

I oversigt over politikken grundsten slettes "og plejebehovet udskydes" fra det politiske pejlemærke "Nyborg Kommune understøtter ældre borgere i at leve et sundt, aktivt og værdigt ældrelev, hvor de kan klare sig selv længst muligt, og hvor plejebehovet udskydes".

Nyt høringsudkast er vedhæftet som bilag.

## **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023**

Udvalgets indstilling anbefales.

## **Bilag**

Høringsudkast Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik (tilrettet 25.10.2023)

Bilag: Oversigt over processen for Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik

Bilag: Høringsudkast Fremtidens Ældrelev - Nyborg Kommunes ældrepolitik

## Punkt 8: Behandling af Danmarkskortet vedr. omgørelsesprocenter på socialområdet

S2023-110846

### Sagsfremstilling

Byrådet skal i henhold til retssikkerhedsloven inden årets udgang behandle Danmarkskortet på et møde. Byrådet skal drøfte sagen samt tage stilling til, om kommunens omgørelsesprocenter på socialområdet giver anledning til at udarbejde en handlingsplan, eller om allerede iværksatte initiativer må anses for tilstrækkelige.

Da Danmarkskortet omhandler afgørelser inden for hele servicelovens område, skal såvel Social- og Handicapudvalget som Ældreudvalget behandle sagen.

Social-, Bolig- og Ældreministeriet har den 23. juni 2023 offentliggjort Danmarkskortet med omgørelsesprocenter på henholdsvis socialområdet, børnehandicapområdet og voksenhandicapområdet for 2022. Danmarkskortet er en opgørelse over, hvor mange sager Ankestyrelsen har omgjort inden for det sociale område, fordelt på kommuner.

Tallene for Nyborg Kommune viser, at der er sket en mindre stigning i antallet af omgjorte afgørelser i 2022 i forhold til 2021 (35 % i forhold til 31 % i 2021). Det bemærkes, at det kun er en meget lille del (0,67 %) af Nyborg Kommunes afgørelser på socialområdet, der bliver anket.

|                              |      | Børn<br>Handicap | Voksen handicap /<br>særlige behov | I alt |
|------------------------------|------|------------------|------------------------------------|-------|
| Hjemviste                    | 2021 | 55%              | 0%                                 | 21%   |
|                              | 2022 | 50%              | 23%                                | 30%   |
| Ændrede/ ophævede            | 2021 | 9%               | 0%                                 | 10%   |
|                              | 2022 | 0%               | 0%                                 | 6%    |
| Omgjorte                     | 2021 | 64%              | 0%                                 | 31%   |
|                              | 2022 | 50%              | 23%                                | 35%   |
| Realitetsbehandlede i<br>alt | 2021 | 11               | 11                                 | 48    |
|                              | 2022 | 10               | 13                                 | 54    |

Omgørelsesprocenten på Danmarkskortet består af:

- ankesager, der bliver helt eller delvist ændret af Ankestyrelsen, og
- ankesager, der bliver hjemvist af Ankestyrelsen. Hjemvisning betyder, at Ankestyrelsen har vurderet, at der mangler oplysninger i sagen, så kommunen skal behandle sagen på ny og træffe en ny afgørelse, der herefter evt. kan ankes af borgeren.

De to tal sættes i forhold til det antal ankesager, der er realitetsbehandlet, og derefter opgør man den samlede omgørelsesprocent. Omgørelsesprocenten opgøres for henholdsvis børnehandicap, voksenhandicap og socialområdet som helhed. Sager, der afvises eller henvises til anden myndighed, tæller ikke som omgjorte sager.

Det bemærkes, at omgørelsesprocenten for børnehandicap er faldet (64 % til 50 %), mens omgørelsesprocenten for voksenhandicap er steget (0 % til 23 %).

Til sammenligning er der udarbejdet en oversigt over Danmarkskortet for alle kommunerne på Fyn. Oversigten indeholder tal for 2021 og 2022. Oversigten er vedhæftet som bilag 1. Detaljeret oversigt opdelt på de enkelte paragraffer

i serviceloven kan ses i sagens bilag 2. Det samlede Danmarkskort kan ses på Social-, Bolig- og Ældreministeriets hjemmeside: <https://sm.dk/danmarkskort>.

Social- og Familieafdelingen kan konstatere, at der stadig er udfordringer omkring hjemviste sager og ændrede sager. Omgørelsesprocenten er således som helhed steget fra 31 % til 35 %. Hjemvisning skyldes som oftest, at sagerne ikke er oplyst tilstrækkeligt til, at Ankestyrelsen kan træffe afgørelse. Sagerne skal derfor behandles på ny i Social- og Familieafdelingen, og der indhentes flere oplysninger fra fx sygehus eller dagtilbud/skole.

Der er på det samlede socialområde truffet i alt 8099 afgørelser i 2022. Heraf er 54 realitetsbehandlet i Ankestyrelsen, svarende til 0,67 % af det samlede antal truffne afgørelser på socialområdet i 2022.

Inden for voksenhandicap er der truffet 45 afgørelser i 2022. Heraf er 13 realitetsbehandlet i Ankestyrelsen, svarende til 28,89 % af det samlede antal truffne afgørelser indenfor voksenhandicap i 2022.

Inden for børnehandicap er der truffet 145 afgørelser i 2022. Heraf er 10 realitetsbehandlet i Ankestyrelsen, svarende til 6,90 % af det samlede antal truffne afgørelser indenfor børnehandicap i 2022.

Det er således kun en meget lille del (0,67 %) af Nyborg Kommunes afgørelser på ovennævnte områder, der bliver anket.

Der var 16 hjemvisninger og 3 ændrede sager i 2022. Oversigt over hjemviste og ændrede sager er vedhæftet som bilag 3. Det bemærkes hertil, at en afgørelse fra Ankestyrelsen kan indeholde henvisninger til flere paragraffer, og i det tilfælde vil en afgørelse tælle for mere end en hjemvisning eller ændring. Eksempelvis er der i 2022 klaget over en afgørelse om afslag på støtte til køb af bil. Ankestyrelsen hjemviser sagen med begrundelsen, at ansøgningen skal behandles både på erhvervsmæssigt og trivselsmæssigt grundlag. Afgørelsen registreres derfor som to hjemvisninger til trods for, at kommunen alene skal træffe en ny afgørelse i sagen.

### **Iværksatte initiativer**

Social- og Handicapudvalget besluttede på møde den 9. august 2021 at udarbejde en handleplan for børnehandicapområdet på baggrund af omgørelsesprocenten. Handleplanen blev vedtaget den 21. september 2021. I oktober-december 2021 gennemførte kommunen desuden en tilfredshedsundersøgelse på voksen- og børnehandicapområdet. På baggrund af undersøgelsens resultater er der iværksat en række tiltag, som bygger ovenpå tiltagene i handleplanen på børnehandicapområdet fra september 2021. Social- og Handicapudvalget bliver løbende orienteret om status på tiltagene. Social- og Familieafdelingen har herudover i foråret 2023 systematisk gennemgået alle igangværende sager på børnehandicapområdet. De iværksatte tiltag anses pt. for tilstrækkelige, hvorfor administrationen ikke anbefaler, at der udarbejdes en særskilt handlingsplan på området, dog afventes resultatet af analysen af det specialiserede socialområde ved BDO.

Der vil fortsat være ledelsesmæssigt fokus på selve sagsbehandlingen på alle områder, hvorved omgørelsesprocenten forventes nedbragt yderligere.

*Jurist Julie Tambjerg deltager i Social- og Handicapudvalgets behandling af punktet.*

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Indstilling**

Det indstilles, at

- Byrådet på baggrund af en drøftelse tager orienteringen om Danmarkskortet over omgørelsesprocenter på socialområdet for 2022 til efterretning.
- Byrådet godkender, at de iværksatte tiltag er tilstrækkelige, og der derfor ikke udarbejdes en særskilt handlingsplan.
- Handicaprådet, Udsatterrådet og Seniorrådet orienteres, når Byrådet har behandlet sagen.

### **Sagen afgøres i**

Byrådet.

### **Beslutning i Social- og Handicapudvalget 2022-2025, 11-10-2023.**

*Fraværende: Ingen.*

Anbefales.

**Supplerende sagsfremstilling:**

Af bilag 3 fremgår øverst, at en afgørelse om merudgiftsydelse fra Ankestyrelsen er registreret som tre hjemvisninger. Ankestyrelsen har efter deadline til mødet i Social- og Handicapudvalget den 11. oktober 2023 meddelt, at den pågældende afgørelse alene skulle være registreret som to hjemvisninger. Ankestyrelsen vil derfor ændre Danmarkskortet i overensstemmelse hermed, ligesom bilagene til behandlingen af dette punkt i Økonomiudvalget og Byrådet vil blive ændret.

**Beslutning i Ældreudvalget 2022-2025, 25-10-2023.**

*Fraværende: Ingen.*

Anbefales.

**Supplerende sagsfremstilling:**

Der er vedlagt tilrettede bilag til behandling i Økonomiudvalg og Byråd.

**Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023**

Anbefales.

**Bilag**

NYT - Bilag 1, Danmarkskortet for Nyborg Kommune sammenlignet med de fynske kommuner 2021-2022 ÆNDRET

NYT - Bilag 2, Afgjorte sager for Nyborg Kommune for 2022 efter lovgrundlag, afgørelse og tid ÆNDRET

NYT - Bilag 3, Oversigt over hjemviste og ændrede afgørelser for Nyborg Kommune for 2022 ÆNDRET

Bilag 1, Danmarkskortet for Nyborg Kommune sammenlignet med de fynske kommuner 2021-2022

Bilag 2, Afgjorte sager for Nyborg Kommune for 2022 efter lovgrundlag, afgørelse og tid

Bilag 3, Oversigt over hjemviste og ændrede afgørelser for Nyborg Kommune for 2022

# Punkt 9: Godkendelse af Økonomiudvalgets mødeplan for 2024

S2023-107910

## Sagsfremstilling

Der er udarbejdet udkast til mødeplan 2024 til godkendelse.

Økonomiudvalgets møder er fastsat efter samme princip som tidligere med møder mandage kl. 15.30.

Forslag til mødedatoer i 2024:

- 22. januar
- 19. februar
- 11. marts
- 22. april
- 21. maj (tirsdag pga. pinsen)
- 17. juni
- (juli mødefri)
- 19. august
- 2. september
- 30. september
- 7. oktober (virtuelt møde kl. 16.30 - kun budget)
- 21. oktober
- 18. november
- 9. december

### Mødeafholdelse:

Det følger af styrelseslovens § 20, at økonomiudvalg og fagudvalg udøver deres virksomhed i møder.

Udvalgsmøder vil kunne afholdes virtuelt, og de kan også afholdes sådan, at nogle deltagere er fysisk samlet, mens andre deltager virtuelt (hybridmøder).

Udvalgets flertal kan i mødeplanen beslutte, at et møde helt eller delvist skal afholdes virtuelt og i den forbindelse fastsætte saglige kriterier for, hvornår et medlem kan deltage virtuelt i et ellers fysisk møde.

Hvis det fremgår af mødeplanen, at et møde kan afholdes helt eller delvist virtuelt, kan udvalgsformanden træffe beslutning herom. Hvis det ikke fremgår af mødeplanen, at et møde kan afholdes virtuelt, kræver det enighed i udvalget for at afholde mødet helt eller delvist virtuelt. Det skyldes, at mødeplanens angivelse af tid og sted er bindende. En fravigelse af udvalgets godkendte mødeplan kræver enighed i udvalget.

## Økonomiske konsekvenser

Ingen.

## Indstilling

Direktionen indstiller at,

- mødeplan for 2024 godkendes,
- udvalgets møder som udgangspunkt afholdes som fysiske møder, men efter omstændighederne kan møder afholdes helt eller delvist virtuelt,
- udvalgsmedlemmer kan deltage virtuelt i det ellers fysiske møde i tilfælde af, at udvalgsmedlemmet ellers ville få forfald, idet medlemmet er forhindret i at møde fysisk. Kriterierne svarer til kriterierne for stedfortræderindkaldelse jf. den kommunale styrelseslov § 15.
- udvalgsformanden i særlige tilfælde kan beslutte, at et udvalgsmøde helt skal afholdes virtuelt.

## Sagen afgøres i

Økonomiudvalget

## Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023

Godkendt med den ændring, at møderne afholdes kl. 16-18.30.

# **Bilag**

Forslag til mødeplan 2024 (vers. 7)

# Punkt 10: Orientering: Status på Nyborg Kommunes beholdning af aktier og obligationer pr. 30. september 2023

S2023-4014

## Sagsfremstilling

Danske Bank har fremsendt porteføljerapport pr. 30. september 2023 for Nyborg Kommunes beholdning af aktier og obligationer.

Beholdningen på 310,6 mio. kr. har for perioden 1. januar 2023 til 30. september 2023 givet et afkast på 3,10 % (svarende til 4,13 % årligt).

Afkastet er fordelt med følgende afkast i de 3 kvartaler:

- Afkast i 1. kvartal 2023 på 1,85 %.
- Afkast i 2. kvartal 2023 på 1,15 %.
- Afkast i 3. kvartal 2023 på 0,08 %

Til sammenligning blev indestående på Nyborg Kommunes hovedkonto pr. 30. september 2023 forrentet således:

- Indestående fra 0 - 100 mio. kr. forrentes med på 3,80 % årligt.
- Indestående over 100 mio. kr. forrentes med 3,60 % årligt.

Obligationerne på 84,6 % af beholdningen gav et afkast på 1,48 % og aktierne på 14,9 % af beholdningen gav et afkast på 12,70 %, så porteføljens samlede afkast blev på 3,10 %. Afkastet består af løbende afkast + indregnet kursgevinst.

På baggrund af rapporteringen fra Danske Bank forventes en samlet kursgevinst på ca. 10 mio. kr. pr. 31. december 2023, så noget af kurstabet på 39 mio. kr. i 2022 er blevet hentet i løbet af 2023.

I henhold til Nyborg Kommunes finansielle politik må der investeres op til 100 % i danske obligationer, op til 10 % i udenlandske obligationer, op til 20 % i aktier og op til 20 % i Højrente-, Emerging Markets og virksomhedsobligationer. Dog må der maksimalt investeres 35 % af beholdningen i aktier og Højrente-, Emerging Markets og virksomhedsobligationer.

Nyborg Kommunes beholdning af investeringsforeninger med aktier og virksomhedsobligationer er omlagt til fossilfrie investeringsforeninger ud fra 5 %-kriteriet i henhold til Nyborg Kommunes finansielle politik, og Nyborg Kommune er på den grønne liste fra AnsvarligFremtid, over kommuner der har valgt at investere fossilfrit.

## Økonomiske konsekvenser

Ingen.

## Indstilling

Det indstilles, at porteføljerapporten tages til efterretning.

## Sagen afgøres i

Økonomiudvalget

## Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023

Til efterretning.

## Bilag

Porteføljerapport pr. 30. september 2023

## **Punkt 11: Orientering: Vejledning vedr. KL Topmøder mv.**

S2023-4608

### **Sagsfremstilling**

For at formalisere procedurer og sikre ensartethed, strategisk forberedelse, opfølgning og invitation til KL topmøder og øvrige arrangementer, hvor politikere er målgruppen, har byrådssekretariatet udarbejdet vedhæftede vejledning.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Indstilling**

Det indstilles, at orienteringen tages til efterretning.

### **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget.

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023**

Til efterretning.

### **Bilag**

Vejledning vedr. KL's arrangementer

## **Punkt 12: Orientering: Åbne meddelelser**

S2023-361

### **Sagsfremstilling**

Åbne meddelelser/orientering fra borgmester og udvalgsmedlemmer.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Indstilling**

Til orientering.

### **Sagen afgøres i**

Økonomiudvalget.

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023**

Intet.

## **Punkt 13: Lukket: Køb af matrikel (Lukket af hensyn til kommunens økonomiske interesser)**

S2023-111842

**Punkt 14: Lukket: Orientering om ansættelse af chef for Social og Familie  
(lukket på grund af fortrolige oplysninger)**

S2023-108760

## **Punkt 15: Lukket: Orientering: Lukkede meddelelser**

S2023-361

## **Punkt 16: Underskriftsside**

S2023-1730

### **Indstilling**

Det indstilles, at udvalget godkender beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på 'Godkend' i First Agenda

### **Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 06-11-2023**

Godkendt.