

REFERAT Social- og Handicapudvalget 2022-2025 d. 08-10-2025

Mødedato Onsdag d. 08. oktober 2025 kl. 08:00

Mødested Juulskov Huset, Skolevænget 4, 5883 Ørbæk

Mødedeltagere Anja Kongsdal, Vibeke Ejlertsen, Poul Erik Knudsen (Fravær), Suzette Frovin, Jørn Gustavsen, Pia Kondrup Juul-Nielsen, Jørgen Jørgensen

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af kvalitetsstandarder for støttende indsatser.....	4
Beslutning om ændring af opsigelsesvarsel for plejefamilier.....	6
Orientering om implementering af forebyggende samtale om alkohol.....	8
Kommende punkter.....	11
Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration.....	12
Lukket: Meddelelser.....	13
Besøg på Juulskov Huset.....	14
Lukket: Underskriftsark.....	15

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

S2024-8981

Sagsfremstilling

Direktionen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 08-10-2025

Fraværende: Poul Erik Knudsen

Indstillingen godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af kvalitetsstandarder for støttende indsatser

S2024-6013

Sagsfremstilling

Nyborg Kommunes kvalitetsstandarder for støttende indsatser på børneområdet skal godkendes.

Baggrund

Formålet med beskrivelsen af kvalitetsstandarderne er at give en enkel og klar information om lovgivningens rammer og kommunens indsats til børn og unge. Byrådet ønsker at synliggøre de politiske beslutninger om mål og prioriteringer og tydeliggøre rammerne for indsatsen på området. Standarderne giver børn, unge og forældre mulighed for at orientere sig om, hvilke indsatser/ytelser de kan modtage på området og fastlægger det serviceniveau, som børn, unge og forældre som udgangspunkt kan forvente at få.

Kommunen er bundet af serviceniveauet i kvalitetsstandarderne og skal begrunde en eventuel fravigelse herfra i den konkrete sag. En kvalitetsstandard kan aldrig i sig selv udgøre grundlag for, at kommunen nedsætter hjælpen til et barn eller en ung. Kommunen skal altid foretage en individuel vurdering af det enkelte barns eller unges behov og i den forbindelse sikre, at de nødvendige oplysninger indhentes. Hvis kommunen træffer afgørelse om at nedsætte, standse eller udvide hjælpen, skal barnet/den unge samt forældrene modtage en konkret og uddybende begrundelse for beslutningen.

Herudover er kvalitetsstandardernes formål at give vejledning til børne- og ungerådgivere ved tildeling af indsatser/ytelser og sikre en ensartet praksis.

Nedenstående kvalitetsstandarder er alle en revidering af de kvalitetsstandarder, som Byrådet godkendte den 17. december 2019. Der er ikke ændringer i niveauet, som alle er fastlagt til en individuel konkret vurdering. Indsatserne nedenfor kræver alle, at der er udarbejdet en afdækning eller børnefaglig undersøgelse.

Kvalitetsstandarderne har ikke været til orientering i Handicaprådet eller Udsatterrådet, idet de som udgangspunkt ikke falder inden for rådernes målgrupper.

Praktisk, pædagogisk støtte eller anden støtte i hjemmet

Indsatsen har til formål at give forældre redskaber til at skabe en tryk og struktureret hverdag for deres børn. Støtten kan bestå af konkret hjælp i hjemmet, vejledning i forældrerollen samt støtte til barnets trivsel og udvikling. Den tildeles efter en individuel konkret vurdering og leveres primært af Familiehuset i Nyborg Kommune, der leverer de støttende indsatser efter barnets lov.

Kontaktperson

Indsatsen har til formål at give børn og unge stabile relationer og en positiv rollemodel, der kan støtte i forhold til skole, fritid og personlige udfordringer. Den kan også være en del af en strafferetlig afgørelse. Den tildeles efter en individuel konkret vurdering og leveres primært af Familiehuset i Nyborg Kommune, der leverer de støttende indsatser efter barnets lov.

Familiebehandling

Indsatsen har til formål at styrke familiens samspil og relationer samt udvikle forældrenes omsorgskompetencer. Indsatsen kan bestå af samtaler, gruppeforløb og redskaber til hensigtsmæssige familiodynamikker. Den tilbydes både til familier med børn i hjemmet og ved anbringelse, hvor der er behov for at sikre stabil kontakt. Den tildeles efter en individuel konkret vurdering og leveres primært af Nyborg Kommune, der leverer de støttende indsatser efter barnets lov.

Implementeringen

I forhold til implementeringen af kvalitetsstandarderne vil det ske med afsæt i de lovguider, som Karnov har. Der vil også blive anvendt e-learning fra Schultz Campus. Endvidere er der udarbejdet en samarbejdsaftale mellem Myndighed børn og Familiehuset, som angiver de interne rammer for samarbejdet, når Familiehuset er leverandør.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at kvalitetsstandarderne godkendes.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 08-10-2025

Fraværende: Poul Erik Knudsen

Indstillingen anbefales.

Bilag

Praktisk, pædagogisk eller anden støtte i hjemmet BL § 32, stk. 1, nr. 2

Kontaktperson BL § 32, stk. 1, nr. 3

Familiebehandling BL § 32, stk. 1, nr. 5

Punkt 3: Beslutning om ændring af opsigelsesvarsel for plejefamilier

S2025-14548

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget har ønsket en beslutningssag fremlagt omkring plejefamiliers opsigelsesvarsel.

Baggrund

Social- og Handicapudvalget blev 28. maj 2025 orienteret om en henvendelse fra Plejefamiliernes Landsforening (PLF) samt fik en status på plejefamilieområdet i Nyborg Kommune.

Plejefamilier er ikke omfattet af funktionærloven eller en overenskomst. Opsigelsesvarslets længde afhænger derfor alene af den kontrakt, som indgås mellem plejefamilien og kommunen.

Kommunernes Landsforening (KL) har i april 2025 udsendt et notat (bilag 2) som opfølgning på PLF's konfliktvarsel. KL understreger heri:

- Plejefamilier er ikke lønmodtagere i ansættelsesretslig forstand, hvorfor KL ikke kan indgå kollektiv overenskomst på området.
- Kommunerne har ikke lovhjemmel til at indbetale pension af plejefamiliernes vederlag. Plejefamilier er dog omfattet af ATP.
- Kommunerne bør ikke underskrive PLF's foreslåede kontrakttillæg, da dette vil skabe krav, der ikke kan indfries uden risiko for hyppige flytninger og brud i børns anbringelser.
- Det er dog muligt for kommuner at indgå lokale aftaler, så længe de er lovmedholdelige. Eksempler herpå er forlængelse af opsigelsesvarsler og trivselsundersøgelser.

KL anbefaler fortsat, at kommunerne anvender gennemsnitsmodellen for honorering (som Nyborg Kommune indførte i 2020), da den skaber økonomisk trykthed for plejefamilierne og stabilitet for barnet.

I KL's standardkontrakt er opsigelsesvarslet fastsat til:

- 14 dage de første 3 måneder.
- 1 måned herefter (opsigelse til den 1. i måneden, medmindre andet er skriftligt aftalt).
- Der er intet til hinder for, at kommunerne kan aftale længere opsigelsesvarsler i kontrakterne.

I bilag 1 fremgår den standardkontrakt som Nyborg Kommune anvender.

Administrationens vurdering

Det er muligt at forlænge opsigelsesvarslet for plejefamilier, men administrationen anbefaler ikke at ændre den nuværende ordning. Dette vurderes ud fra nedenstående:

Økonomi

- Forlængede opsigelsesvarsler kan medføre merudgifter i tilfælde af sammenbrud, ændret indsatsbehov eller manglende rettidig varsling.
- Kommunen kan risikere dobbeltudgifter, da der både kan skulle betales vederlag til en plejefamilie, hvor barnet er flyttet, og til en ny anbringelse.
- Ved planmæssige forløb kan forlængelsen være uden økonomisk konsekvens, men det er forbundet usikkerhed.
- Akutanbringelser bør i givet fald undtages, da disse netop er midlertidige og ellers vil udløse betydelige merudgifter.

Trivsel

- En længere opsigelsesperiode kan fastholde børn i anbringelser, som ikke længere er hensigtsmæssige, hvilket kan være til skade for både barn og plejefamilie.

Ensartethed og kontrakter

- En ændring vil kræve nye kontraktskabeloner, der afviger fra KL's standard, og kan skabe forskellig praksis kommunerne imellem.
- Administrationen kender til, at Haderslev Kommune har forlænget varslet til 3 måneder, men ingen øvrige fynske kommuner har gjort det.
- Plejefamilier i Nyborg Kommune er i dag ligestillede med børne- og ungehjem, idet begge er omfattet af ordningen med løbende måned + 1 måned.
- Nye vilkår kan kun gælde fremadrettet for nye kontrakter. Eksisterende kontrakter fortsætter på gældende vilkår.

Økonomiske konsekvenser

Det vurderes, at der årligt er under fem plejefamilier, hvor der ikke på forhånd er kendskab til barnets ophørsdato. De 65 nuværende plejefamilier modtager i gennemsnit 6 vederlag. Ét vederlag udgør 5.086 kr., svarende til i alt 30.516 kr. pr. måned. En forlængelse af opsigelsesvarslet til tre måneder for fem plejefamilier vil derfor medføre en årlig merudgift på 305.160 kr. Når barnet fraflytter plejefamilien, udbetales der ikke længere kost- og logibeløb, som for et barn over 10 år udgør 7.099 kr. pr. måned.

Såfremt udvalget beslutter at forlænge opsigelsesvarslet, skal udvalget komme med finansieringsforslag inden for udvalgets egen ramme.

Indstilling

Direktionen indstiller, at opsigelsesvarslet ikke forlænges.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 08-10-2025

Fraværende: Poul Erik Knudsen

Indstillingen godkendt.

Liste A stemmer imod indstillingen.

Bilag

Bilag 1: KL kontrakt almenplejefamilie

Bilag 2: Notat fra KL vedr. aftaler med plejefamilier

Punkt 4: Orientering om implementering af forebyggende samtale om alkohol

S2025-4248

Sagsfremstilling

I 2024 offentliggjorde Sundhedsstyrelsen nye Kvalitetsstandarder vedrørende forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom. I kvalitetsstandarden indgår et nyt tilbud om forebyggende samtale vedrørende alkohol. Tilbuddet er målrettet borgere med og uden kronisk sygdom og samtalen skal indeholde en række foruddefinerede elementer. Implementeringen af Forebyggende samtale om alkohol strækker sig fra opsporing og henvisning til selve afviklingen af samtalen lokalt i kommunerne. Opsporing og henvisning sker både i det tværsektorielle samarbejde og blandt frontmedarbejdere på tværs af fagområder lokalt i kommunerne. Afviklingen af selve samtalen skal foregå kommunalt. Der er således både et tværsektorielt og lokalt perspektiv i implementeringen af Forebyggende samtale vedrørende alkohol.

Det tværsektorielle fokus

I forbindelse med det tværsektorielle udviklingssamarbejde om opsporing og henvisning til Forebyggende samtale vedrørende alkohol, har leder af Sundhed og Forebyggelse, deltaget i Det nationale ledelsesprogram på Sundhedsområdet, som repræsentant for Nyborg Kommune. Det nationale ledelsesprogram på sundhedsområdet er et landsdækkende program, som har fokus på det tværgående ledelsessamarbejde om borgeren/patienten. Ambitionen er både at træne tværgående forandringsledelse og at skabe konkrete forbedringer af fælles borgerforløb. Såvel initiativer som deltagere udpeges via sundhedsklyngerne. Deltagerne sammensættes i grupper omkring et initiativ og Nyborg Kommune har netop bidraget til at løse opgaven om udvikling af en VBA-lignende metode til opsporing og henvisning af borgere med alkoholoverforbrug. Udover leder af Sundhed og Forebyggelse, deltog leder af Sundhedshuset i Svendborg Kommune, chef for sundhedsfremme og forebyggelse i Odense Kommune og en afdelingssygeplejerske på OUH Svendborg.

Gruppen afleverede 19. juni 2025 sine anbefalinger til Sundhedsklynge Fyn, fagligt strategisk niveau, der valgte at støtte op om og arbejde videre med gruppens anbefalinger. Det betyder konkret, at der i Klyngesekretariatet arbejdes videre med en implementeringsmodel, som bl.a. rummer følgende:

- Implementering af VBA-metoden (Very Brief Advice) på sygehuse med henvisning til forebyggende samtale vedrørende alkohol i kommuner
- I forbindelse med implementering af VBA i relation til alkohol, integrere et fokus på re-implementering af VBA i relation til nikotin
- VBA som et minimumskrav til opsporing og henvisning
- VBA knyttes til den eksisterende KRAM-screening der anvendes på sygehusene
- Opsporing er en skal-opgave
- Implementeringen følges i afdelingerne på sygehusene og der skal anvendes ledelsesinformation til opfølgning
- Udvikling af et E-læringsforløb indeholdende:
 - Undervisning i VBA og hvorfor det giver mening
 - Hvordan der henvises
 - Viden om alkohol og de sundheds- og samfundsrelaterede udfordringer forbundet med alkoholoverforbrug
 - Faglige drøftelser om alkoholoverforbrug
- Nem og smart arbejdsgang for henvisning i sygehus-regi samt modtagelse i kommunalt regi

Det lokale fokus i Nyborg Kommune

Lokalt i Nyborg Kommune pågår sideløbende en tværgående proces vedrørende implementeringen af Forebyggende samtale om alkohol.

Sundhed og Forebyggelse er projektleder, og der er nedsat en tværgående implementeringsgruppe, som består af ledelses- og medarbejderrepræsentanter fra Sundhed og Forebyggelse, Sundhed og Ældre, Social og Familie, Rusmiddelcentret, Træning og Sundhedsfremme samt Jobcentret.

I kvalitetsstandarden indgår en række konkrete krav som definerer målgruppe, formål, indholdselementer, afviklingsform samt kompetencer:

- Det er et krav, at kommunerne tilbyder forebyggende samtale om alkohol til borgere, som ud fra en sundhedsfaglig vurdering kan have gavn af indsatsen
- Målgruppen er borgere med storforbrug eller skadeligt forbrug af alkohol. Der kan dog også være borgere, der drikker under genstandsgrænsen, men som har et problematisk alkoholdrikkemønster og som kan have gavn af indsatsen
- Formålet med den forebyggende samtale om alkohol er rådgivning og støtte til hensigtsmæssig alkohol adfærd, herunder at øge borgerens egenomsorg samt rådgive og støtte borgeren i, hvordan man kan opnå ændrede alkoholvaner
- Det er et krav, at den forebyggende samtale om alkohol indledes med et screeningsværktøj
- Det er et krav, at forebyggende samtale om alkohol foregår individuelt
- Det er et krav, at medarbejdere, der gennemfører de forebyggende samtaler om alkohol, har kompetencer til at gennemføre samtalen af høj kvalitet og til at gennemføre den indledende screening og visitation. Det anbefales, at forebyggende samtale om alkohol gennemføres af professionelle med social- eller sundhedsfaglig uddannelse (mellemlang videregående uddannelse eller tilsvarende kompetencer), gerne suppleret med erfaring inden for alkoholbehandling, og/eller uddannelse i alkoholbehandling eller rusmiddelbehandling

Implementeringsgruppen har siden december 2024 arbejdet med at udvikle indsatsen med henblik på at kunne tilbyde forebyggende alkoholsamtaler fra januar 2026. Implementeringen foregår i tre spor:

1) Afholdelse af samtalen

Samtalen afholdes af alkoholrådgivere fra Rusmiddelcentret og vil blive afholdt i Nyborg Sundhedshus. Rådgiverne har et højt kompetenceniveau, hvilket sikrer samtaler af højt fagligt niveau. Indholdet i samtalerne tager udgangspunkt i kvalitetsstandarder. Der indledes med en screening af borgerens alkoholvaner og brug af alkohol til at tackle hverdagsituationer, hvorefter der gøres brug af den motiverende samtale og bl.a. formidles fordelene ved at mindske alkoholforbruget samt konsekvenserne ved et højt alkoholforbrug.

Borgerne tilbydes max tre forebyggende samtaler, hvorefter de enten afsluttes eller indskrives i Rusmiddelcentret til videre behandling, hvis borgeren ønsker det.

2) Systematisk opsporing og henvisning

Det er målet at sikre systematisk opsporing og henvisning ved brug af VBA-metoden, som implementeres blandt frontpersoner i interne afdelinger i Nyborg Kommune, der dagligt møder borgere i risiko for at have et højt alkoholforbrug. Fx i forskellige samtaleformer i Træning og Sundhedsfremme, Sundhed og Forebyggelse, Jobcentret, Social og Familie, Tandplejen og Sundhed og Ældre.

Herudover er det målet at sikre tværsektoriel opsporing og henvisning fra læger i Almen praksis i Nyborg Kommune samt fra OUH Nyborg Sygehus, hvilket flugter med den implementeringsmodel som blev afleveret til Sundhedsklynge Fyn i regi af Det nationale ledelsesprogram på Sundhedsområdet.

På sigt er det målet at integrere et fokus på re-implementering af VBA i relation til nikotin.

3) Systematisk opkvalificering af frontpersonale

Det er en vigtig forudsætning for implementeringen af VBA-metoden, at frontpersonalet oplever opgaven som meningsfuld i forhold til borgerne, har evnerne til at kunne henvise og oplever at henvisningen er nem og hurtig at udføre. Derfor udvikler Sundhed og Forebyggelse og Rusmiddelcentret en kort, præcis e-læring, som skal sikre at frontpersonale:

- Opnår forståelse for vigtigheden af at opspore og hjælpe borgere med alkoholproblemer i relation til egen kerneopgave
- Får viden om konsekvenserne ved et højt alkoholforbrug, fordelene ved at skære ned på forbruget samt orienteres om Sundhedsstyrelsens anbefalinger
- Møder rådgiverne (digitalt) og hører om indholdet i samtalerne
- Får introduceret VBA-metoden og konkret gennemgang af procedurer til henvisning

Det er målet at e-læringen skal gennemføres som en årlig tilbagevendende begivenhed, så nye medarbejdere opnår kompetencerne til at kunne henvise, samt at eksisterende medarbejdere mindes om at henvise.

Tidsplan

Tværgående udvikling af indsatsen. Herunder afklaring af tværgående forankring, lovgivning og GDPR-regler, procedurer, strukturer og indhold for tilbuddet.	December 2024 - August 2025
Udvikling af understøttende materialer som fx lommekort, procedurekort samt opkvalificering.	September 2025

Udførelse af prøvehandling i Træning og Sundhedsfremme, Sundhed og Forebyggelse samt Jobcentret. Personalet opkvalificeres og påbegynder henvisning til samtalerne.	Oktober 2025 - Januar 2026
Evaluering af prøvehandlingen igennem fokusgruppeinterviews med frontpersonale samt statistik på antal screenede, henviste og afholdte samtaler. Evaluering i implementeringsgruppen. Tilbuddet om forebyggende samtaler til borgerne fortsætter på trods af at evalueringen pågår.	Februar 2026
Tilbuddet og den systematiske rekrutteringsmetode justeres og udvikles efter input fra prøvehandlingen.	Marts 2026
Implementering af systematisk henvisning og opkvalificering blandt relevante frontpersonaler internt i kommunen samt i Almen praksis og på OUH Nyborg Sygehus. Der integreres et fokus på re-implementering af VBA i relation til nikotin.	April 2026 - Januar 2027

Orienteringen om implementering af forebyggende samtale om alkohol blev taget til efterretning på møde i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget onsdag 24. september.

Økonomiske konsekvenser

Implementering af forebyggende samtale vedrørende alkohol forventes at ske inden for den økonomiske ramme.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 08-10-2025

Fraværende: Poul Erik Knudsen

Orienteringen taget til efterretning.

Bilag

Kvalitetsstandarder - forebyggelsestilbud til borgere med kronisk sygdom

Punkt 5: Kommende punkter

S2022-88756

Sagsfremstilling

November:

- Efterbehandling af besøg på Juulskov Huset 8. oktober
- Godkendelse af kvalitetsstandarder på voksenområdet: SEL §103 (beskyttet beskæftigelse), SEL §104 (aktivitets- og samværstilbud), SEL §109 (midlertidigt ophold grundet vold) og SEL §110 (midlertidigt ophold grundet sociale problemer)
- Organisering af Peers fra 1. januar 2026

December:

- Økonomisk ledelsesrapportering pr. 31. oktober 2025
- Orientering om ledelsestilsyn børn og voksen for 3. kvartal 2025
- Orientering om ungeindsatsen
- Godkendelse af kvalitetsstandard for rusmiddelbehandling for børn og unge
- Orientering om nyt tilbud til patienter med en psykisk lidelse og en samtidig rusmiddelproblematik

2026:

- Orientering om ledelsestilsyn børn og voksen for 4. kvartal 2025
- Årlig revidering af sagsbehandlingsfristerne gældende for 2026 (samlet sag fra byrådssekretariatet, som skal på alle udvalg)
- Årlig revidering af kvalitetsstandarderne gældende for 2026
- Status på udviklingsplanen
- Tidsplan for revidering af børne- og ungepolitikken samt handicappolitikken

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 08-10-2025

Fraværende: Poul Erik Knudsen

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 6: Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

S2022-88753

Sagsfremstilling

Formanden:

Udvalget:

Administrationen:

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 08-10-2025

Fraværende: Poul Erik Knudsen

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 7: Lukket: Meddelelser

S2022-88755

Punkt 8: Besøg på Juulskov Huset

S2021-37455

Sagsfremstilling

Social- og Handicapudvalget besøger Juulskov Huset, hvor der gives en præsentation af:

- Orientering om målgrupper for indsatsen
- Tilgange i arbejdet med børn, unge og forældre
- Medicinhåndtering
- Forebyggelse af magtanvendelser
- Familien Først

Der sker efterbehandling af besøget på udvalgsmødet 5. november 2025.

Områdeleder Jens Jacob Madsen og afdelingsleder Mie Jensen deltager i besøget.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Handicapudvalget.

Aktuel beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 08-10-2025

Fraværende: Poul Erik Knudsen

Orienteringen taget til efterretning.

PowerPoint er vedhæftet referatet.

Bilag

Præsentation af Juulskov Huset

Punkt 9: Lukket: Underskriftsark

S2023-174