

REFERAT Byrådet d. 26-08-2014

Mødedato Tirsdag d. 26. august 2014 kl. 17:00

Mødested Byrådssalen

Indholdsfortegnelse

Spørgsmål fra borgere.....	3
Folketingsvalg - valg af valgstyrere m.m.....	5
SAMMEN om Nyborg - strategi om borgerinddragelse med høringsvar.....	9
Styringsaftale 2015.....	13
Fælles fynsk arbejds klausul.....	16
Anmodning fra DF, SF, Enhedslisten og Socialdemokraterne om optagelse af punkt om arbejdsklau	20
Ændringer i Styrelsesvedtægten for Nyborg Kommunale Skolevæsen.....	25
Godkendelse til at andre kommuner må foretage vielser i Nyborg Kommune.....	28
Punktet "meddelelser" på byrådets dagsorden.....	31
Meddelelser.....	34
Lukket: Orientering - Aftale om konsulentbistand.....	36
Lukket: Orientering - Nyborg Forsyning og Service - møder 17.6.2014.....	37
Lukket: Meddelelser.....	38

Punkt 0: Spørgsmål fra borgere

Spørgsmål fra borgere

Sagsfremstilling

0. Spørgsmål fra borgere

Sagsnr. 450-2014-14296

Initialer SNH

Åbent

Sagsfremstilling

Beslutning i Byrådet 26. august 2014:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Ingen spørgsmål

Punkt 1: Folketingsvalg - valg af valgstyrelse m.m.

Folketingsvalg - valg af valgstyrere m.m.

Sagsfremstilling

1. Folketingsvalg - valg af valgstyrere m.m.

Sagsnr. 450-2014-19700

Initialer TJO

Åbent

Sagsfremstilling

Der skal senest 15. september 2015 afholdes valg til Folketinget, og Byrådet skal i god tid – og senest når valget er udskrevet – vælge valgstyrere og tilforordnede til at stå for afstemningen.

Valgbestyrelse:

Ved Folketingsvalg er Nyborg Kommune kredskommune for Nyborgkredsen (Nyborg og Kerteminde Kommuner). Hver kommune vælger 4 medlemmer til valgbestyrelsen, hvoraf borgmesteren udgør den ene. Kredskommunens borgmester er formand for valgbestyrelsen.

Valgbestyrelsen i Nyborg:

1. Borgmester Kenneth Muhs (formand)
2. Thomas Laursen (næstformand)
3. Benny Pieszak
4. Peter W. Møllerup

Stedfortrædere:

1. Erik Christensen
2. Albert Pedersen
3. Kaj Refslund
4. Søren Svendsen

Afstemningssteder:

Nyborg Kommune har 13 afstemningssteder, fordelt som følger:

Afstemningsområde	Afstemningssted	Antal stemmeberettigede (Kommunalvalg 2013)	Antal valgborde
1. Aunslev	Aunslev Forsamlingshus	1.373	1
2. Nyborg I	Nyborg Hallen	6.449	4
3. Nyborg II	Borgerforeningens Hus	5.186	4
4. Vindinge	Vindinge Forsamlingshus	2.478	2
5. Langå, Svindinge og Øksendrup	Svindinge Forsamlingshus	844	1
6. Ullerslev	Ullerslev Kultur- og Idrætscenter	2.293	2
7. Ellinge	Ellinge Forsamlingshus	392	1
8. Skellerup	Skellerup Forsamlingshus	482	1
9. Langtved	Langtved Forsamlingshus	712	1
10. Ørbæk	Ørbæk Midtpunkt	1.429	1
11. Frørup og	Frørup Forsamlingshus	1.077	1

Tårup			
12. Ellested og Herrested	Herrested Forsamlingshus	1.005	1
13. Kullerup og Refsvindinge	Refsvindinge Forsamlingshus	918	1
I alt		24.638	21

Ved valget 25. maj 2014 var antallet reduceret til 11, da der var to af forsamlingshusene, der var booket til anden side. Denne situation kan meget vel opstå ved et kommende Folketingsvalg også, da der er tradition for, at valget udskrives med kortest muligt varsel dvs. 3 uger før valgdagen.

Bemanding

Byrådet har tidligere besluttet, at hvert valgbord skal bemandes med 5 valgstyrere/tilforordnede vælgere + 1 administrativ valglisterfører. Derudover har hvert afstemningssted minimum 1 administrativ sekretær. Dvs. at de politiske partier til det kommende folketingsvalg skal udpege 105 valgstyrere/tilforordnede vælgere og fra administrationen 34 medarbejdere. Derudover udpeges et passende antal optællere, til at bistå ved optællingen af valget.

Nedenstående fordeling er foretaget efter forholdstalsmetoden ud fra det siddende byråd:

Parti:	Valgstyrere/tilforordnede	Stedfortrædere
A. Socialdemokratiet	42	5
F. Socialistisk Folkeparti	4	5
O. Dansk Folkeparti	12	5
V. Venstre	43	5
Ø. Enhedslisten	4	5
I alt	105	25

Under henvisning til kommunens tidligere praksis, tilbydes opstillingsberettigede partier/lister (til Folketingsvalget) uden for byrådet hver to pladser som tilforordnede vælgere. Det drejer sig om følgende: B – Radikale Venstre, C. Det Konservative Folkeparti, I. Liberal Alliance og K. Kristendemokraterne.

Jf. Folketingsvalglovens § 55, stk. 2 skal stemmeafgivning på plejehjem mm. og i private hjem afgives af 2 stemmemodtagere, der er udpeget blandt de tilforordnede vælgere, hvorfor byrådet skal udpege et passende antal.

Der udsendes først breve og lister til partierne, når valget er udskrevet.

Valgsekretariat og fintælling

Da Nyborg Kommune er kredskommune for Nyborg og Kerteminde Kommuner ved Folketingsvalg skal opgørelsen af valget på valgaftenen og fintællingen dagen efter foretages samlet på et sted i Nyborg. Derfor foreslås det, at valgsekretariat, valgcafé og fintælling flyttes til Nyborg Hallen, hvor der er den fornødne plads til fintællingen. Samtidig foreslås det, at der følges samme procedure vedr. optælling som ved EU-valget, således der på valgaftenen kun tælles op, hvor mange stemmer der er afgivet for hvert parti og for hver kandidat uden for partierne jf. lovens § 68, stk. 1. Optælling på kandidater foretages på fintællingsdagen dagen efter.

Kandidaters besøg på afstemningssteder:

Ifølge lovens § 56 kan valgstyrerne bestemme, at det, ud over de personer der står for afstemningen, kun er de vælgere, der skal afgive stemme, der må opholde sig i stemmelokalet. Valgstyrerne kan også begrænse antallet af de vælgere, der må være til stede, når hensynet til ro og orden i stemmelokalet kræver det. De tilstedeværende skal rette sig efter valgstyrernes anvisninger.

Reglerne i den tidligere lov, hvor de opstillede kandidater – og for hver kandidat en vælger, som kandidaten havde

udpeget for valgstyrene – havde en særlig ret til at opholde sig i stemmelokalet, er ophævet. Økonomi- og Indenrigsministeriet oplyser dog, at det ikke har været hensigten at ændre på lokale traditioner.

Valgbestyrelsen, der står for afstemningen, har en særlig ret til at opholde sig i stemmelokalerne.

Ved tidligere valg har der været en tradition for, at enkelte kandidater tog på besøgsrunde rundt til afstemningsstederne. Derfor bør byrådet beslutte, hvorvidt det skal være tilladt for kandidater at besøge afstemningsstederne, så dette kan meldes samlet ud til valgstyrrerformændene.

Økonomiske konsekvenser

Der udbetales 2 x valgdiet svarende pt. til 800 kr. til valgstyrrere og tilforordnede vælgere.

Indstilling

Det indstilles, at,

§ de politiske partier anmodes om at udpege valgstyrrere og tilforordnede vælgere jf. fordelingsnøglen

§ der blandt personalet udpeges et passende antal stemmemodtagere til at modtage stemmer på plejehjem mm. og i private hjem og tilforordnede vælgere til valgdagen

§ valgsekretariat, valgcafé og fintælling flyttes til Nyborg Hallen ved dette og fremtidige valg, hvor Nyborg er kreds-kommune

§ der på valgaftenen kun tælles op, hvor mange stemmer der er givet for hvert parti og for hver kandidat uden for partierne.

§ opstillede kandidater kan få adgang til at besøge kommunens afstemningssteder på valgdagen.

Sagen afgøres i

Byrådet

Beslutning i Økonomiudvalget 18. august 2014:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Beslutning i Byrådet 26. august 2014:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Godkendt.

Punkt 2: SAMMEN om Nyborg - strategi om borgerinddragelse med høringssvar

Bilag

Revideret udkast til strategien SAMMEN om Nyborg.docx

Høringssvar fra Nyborg Forældreorganisation.

Høringssvar til SAMMEN om Nyborg - Carsten Ohm Frederiksen

SAMMEN om Nyborg - strategi om borgerinddragelse med hørings svar

Sagsfremstilling

2. SAMMEN om Nyborg - strategi om borgerinddragelse med hørings svar

Sagsnr. 450-2014-17122

Initialer TUM

Åbent

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 27. maj 2014 at sende udkast til strategi om borgerinddragelse Sammen om Nyborg i høring i perioden 28. juni - 6. august 2014. Ved høringsfristens udløb har administrationen modtaget to hørings svar fra

- 1) Nyborg Forældreorganisation – Børneparkering NEJ TAK ved formand Suzette Frovin
- 2) Carsten Ohm Frederiksen.

Nedenstående sammenfatter de to hørings svars kommentarer og administrationens forslag til ændringer i strategien SAMMEN om Nyborg, som er indskrevet med rødt i strategien (se bilag).

Sammenfatning af hørings svar og forslag til ændringer (kursiv)

Ø Listen over metoder til borgerinddragelse gøres længere, og det nævnes, at der desuden kan afprøves andre metoder i perioden 2014-17.

Administrationen foreslår, at der i teksten tilføjes, at metoderne i strategien er eksempler på metoder, som kommunen ønsker at afprøve (s. 6). Det fremgår, at der i perioden 2014-17 desuden kan afprøves andre metoder på baggrund af de erfaringer, der opnås med inddragelse af borgere, foreninger og virksomheder.

Ø Metoden e-panel erstattes af metoden meningsmålinger, som giver et repræsentativt svar fra borgerne på tværs af befolkningsgrupper. Forslaget suppleres med en række argumenter for ikke at anvende E-panel, da det er en relativt dyr løsning, der kræver meget intern tid og ressourcer, at vedligeholde, metoden er ikke-repræsentativ og kun for "udvalgte borgere", borgerne på borgertopmødet 7. maj 2014 viste mindre interesse for metoden e-panel, der ikke entydigt succes med kommunernes brug af E-paneler.

Administrationen foreslår, at meningsmålinger tilføjes som metode i værktøjskassen (s. 8). E-panel fastholdes, som en metode, der ønskes afprøvet fordi både byrådet og medarbejderne viste stor begejstring for denne metode. SAMMEN om Nyborg er blevet til i en proces, hvor både byrådet, medarbejderne, borgerne, foreningerne og virksomhederne har givet værdifulde input.

Ø Strategien bør også foruden borgere og virksomheder, henvende sig til foreninger.

Administrationen foreslår, at foreninger tilføjes, hvor borgere og virksomheder nævnes i strategien (s. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8).

Ø Kommunen opfordres til at skrive samskabelse ind i strategien og at samskabelse i et vist omfang erstatter inddragelse. Det fremgår af hørings svaret, at samskabelse understreger, at kommunens udvikling er et fælles

anliggende, som alle har ansvar for og interesse i. Inddragelse giver ifølge høringsvaret indtryk af, at byråd og fagudvalg først og fremmest trækker på borgernes viden og ressourcer, hvor det er belejligt.

Administrationen foreslår, at samskabelse tilføjes teksten s. 4, så det fremgår, at inddragelse og samskabelse kan ske når der

o planlægges konkrete initiativer/projekter

o udvikles visioner og idéer

o udarbejdes politikker, strategier, planer og projekter

o afvejes forskellige løsningsmuligheder- og modeller

Desuden foreslås tilføjet samskabelse på s. 6, så der står: Borgerinddragelse og

samskabelse kan foregå på mange forskellige måder afhængig af målgruppe og emne.

Ø Inddragelse bør også ske på det konkrete niveau, så borgere, virksomheder og foreninger kan tage del i planlægning og udførsel af konkrete initiativer/projekter.

Administrationen foreslår, at der på s. 4 tilføjes, at inddragelse og samskabelse kan ske når der planlægges konkrete initiativer/projekter.

Ø Samskabelse og inddragelse bør ikke kun ske i anliggender, der vedrører hele kommunens borgere.

Administrationen foreslår ingen ændringer i teksten. Det fremgår af strategien, at borgere, foreninger og virksomheder inddrages i emner, der har betydning for hele eller større dele af kommunen (s. 4).

Ø Der bør arbejdes med en elektronisk løsning, så borgere, foreninger og virksomheder har mulighed for at foreslå emner eller tiltag, som de ønsker en fælles løsning på.

Administrationen foreslår, at der i beskrivelsen af Idébanken under metoden Værktøjskasse (s. 8) ændres i teksten, så det fremgår, at borgere, foreninger og virksomheder på Nyborg Kommunes hjemmeside kan aflevere idéer og forslag, der ønskes en fælles løsning på.

Ø Borgere, foreninger og virksomheder ønskes direkte engageret i planlægningen af Folkemøde 2015.

Administrationen foreslår, at teksten ikke ændres, da det fremgår, at borgere, foreninger og virksomheder inviteres med i planlægningen af Folkemødet 2015 (s. 6).

Ø Der gøres opmærksom på, at et e-panel ikke må erstatte reel inddragelse og samskabelse.

Administrationen foreslår ingen ændringer i teksten, da strategien fremhæver at kommunen ønsker at dyrke det direkte møde med borgerne ved at holde flere dialogmøder, herunder et folkemøde for kommunens borgere, foreninger og virksomheder (s. 6).

Ø Eventbaserede metoder kan indeholde samtalesaloner, som er et samlingspunkt for folk, der gerne vil snakke med hinanden på en ny måde (www.borgerlyst.dk).

Administrationen foreslår, at samtalesaloner tilføjes under Værktøjskassen (s. 8).

Økonomiske konsekvenser

Der afsættes en rammebevilling på 300.000 kr. årligt til den styrkede indsats for inddragelse af borgere, foreninger og virksomheder. Bevillingen dækker medarbejderressourcer til koordinering og planlægning af indsatser og metoder, materialer i forbindelse med markedsføring og gennemførelse af events m.m.

Midlerne placeres i Sundhedsafdelingen.

Indstilling

Det indstilles,

- at Byrådet godkender SAMMEN om Nyborg – strategi for borgerinddragelse med de tilføjede ændringer
- at der i forbindelse med budget 2015 afsættes en rammebevilling på 300.000 kr. årligt til den styrkede indsats for inddragelse af borgere, foreninger og virksomheder.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2014-112056	Revideret udkast til strategien SAMMEN om Nyborg.docx
450-2014-110664	Høringssvar fra Nyborg Forældreorganisation.
450-2014-110659	Høringssvar til SAMMEN om Nyborg - Carsten Ohm Frederiksen

Beslutning i Økonomiudvalget 18. august 2014:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Beslutning i Byrådet 26. august 2014:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Godkendt.

Punkt 3: Styringsaftale 2015

Bilag

Styringsaftale 2015.pdf

Bilag til Styringsaftale 2015.pdf

Styringsaftale 2015

Sagsfremstilling

3. Styringsaftale 2015

Sagsnr. 450-2014-17502

Initialer MEG

Åbent

Sagsfremstilling

Styringsaftalen udgør sammen med Udviklingsstrategien, Rammeaftalen på det sociale område, som kommunerne og regionerne skal indgå hvert år.

KKR Syddanmark anbefaler, at alle kommuner og regionen godkender Styringsaftale 2015. Aftalen skal være godkendt senest 15. oktober 2014. Styringsaftalen har til formål at lægge rammerne for kapacitets- og prisudviklingen og at sikre, at der tages stilling til de styringsmæssige forhold i forbindelse med køb og salg af pladser på socialområdet.

Styringsaftalen omfatter som udgangspunkt alle "højt specialiserede tilbud" og "klyngetilbud", altså alle tilbud, hvor der sælges pladser til andre kommuner, som derfor har interesse i gennemskuelige takstfastsættelser.

Den enkelte udbyder af tilbuddene skal løbende tilpasse driftsudgifterne ved vigende belægning. Hvis en udbyder finder, at en takst- eller normeringsændring eller lukning er nødvendig indenfor Styringsperioden, skal det til høring i Socialdirektørforum og meddeles alle kommuner i Syddanmark og eventuelle andre brugerkommuner før varige ændringer kan træde i kraft.

Styringsaftalen deler ambition med Udviklingsstrategien om, at "det specialiserede socialområde skal udvikle det høje faglige niveau, samtidig med at det skal drives på et lavere omkostningsniveau".

Styringsaftalen for 2015 har samme form som Styringsaftalen 2014. Ambitioner og initiativer 2015:

- Styring af udgifterne; Der vil i 2015 være fokus på, at de samlede udgifter på det specialiserede socialområde i Syddanmark skal falde, minimum fastholdes i forhold til 2014 i alle kommuner og regionen. Dette skal ske ved at sætte fokus på udviklingen af nye og mere effektfulde tilbud til borgeren samt øget effektivitet.
- Der udarbejdes en analyse af udviklingen af udgifter på det specialiserede socialområde i Syddanmark samt en analyse af udviklingen af særlige dyre sager fra 2012 til 2014. Analysen skal blandt andet anvendes som forklaringsvariabel i forhold til udviklingen af udgifterne på det specialiserede socialområde i Syddanmark.
- Kommunerne og regionen vil udarbejde kapacitetsanalyser for at få et overblik over udviklingen af efterspurgt og udbudte pladser for forskellige målgrupper.
- Der skal sikres en effektiv drift af de sociale tilbud.

Særligt tema i 2015:

- Det opleves, at borgere med handicap og borgere med sindslidelser bliver ældre og får sygdomme og problematikker, som konsekvens af dette. Denne udvikling følges.

Der forventes en ny takstbekendtgørelse pr. 1. januar 2015. Lovforslaget forventes fremsat i sensommeren 2014. Såfremt det, ved takstbekendtgørelsens offentliggørelse, vurderes nødvendigt, udarbejdes der et tillæg til Styringsaftalen 2015 med baggrund i de nye takstregler.

Økonomiske konsekvenser

Punktet har ingen økonomiske konsekvenser i forhold til godkendelse af Styringsaftale 2015.

Indstilling

Det indstilles, at Byrådet godkender Styringsaftale 2015.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2014-92756

Styringsaftale 2015.pdf

450-2014-92758

Bilag til Styringsaftale 2015.pdf

Beslutning i Social- og Familieudvalget 11. august 2014:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Beslutning i Økonomiudvalget 18. august 2014:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Beslutning i Byrådet 26. august 2014:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Godkendt.

Punkt 4: Fælles fynsk arbejdsklausul

Bilag

Fælles fynsk arbejdsklausul godkendt af borgmesterforum

Fælles fynsk arbejdsklausul

Sagsfremstilling

4. Fælles fynsk arbejdsklausul

Sagsnr. 450-2014-10256

Initialer CSA

Åbent

Sagsfremstilling

Borgmesterforum Fyn besluttede i december 2013, at der skulle udarbejdes en fælles standard for krav om arbejdsklausuler ved indgåelse af kontrakter.

Der blev nedsat en kommunal arbejdsgruppe med deltagelse af medarbejdere fra de fynske kommuner, der fik til opgave at formulere et forslag til en fælles arbejdsklausul.

Tre fynske kommuner anvender pt. ikke arbejdsklausuler, og de øvrige kommuner anvender arbejdsklausuler med forskellig ordlyd. Den nye fælles arbejdsklausul er grundlæggende en præcisering af allerede eksisterende regler i de pt. anvendte arbejdsklausuler, men en fælles standardklausul vil sikre, at kommunerne ved indgåelse af fælles aftaler med eksterne leverandører kan anvende én og samme arbejdsklausul.

Borgmesterforum Fyn fik på møde den 24. juni 2014 forelagt arbejdsgruppens forslag til en fælles arbejdsklausul, og forslaget blev godkendt. Forslaget er vedlagt som bilag. Den nye fælles arbejdsklausul skal nu forelægges de respektive byråd/kommunalbestyrelser til vedtagelse.

Nyborg Kommune har siden 2010 anvendt arbejdsklausuler i ethvert udbud vedrørende tjenesteydelser og bygge- og anlægsopgaver. Klausulen bestemmer, at leverandøren er forpligtet til at sikre, at leverandørens ansatte og eventuelle underleverandørers ansatte ikke har mindre gunstige løn- og ansættelsesvilkår, end hvad der gælder for arbejde af samme art indenfor vedkommende fag på egnen. Det fremgår, at kommunen kan kræve dokumentation fra leverandøren for klausulens overholdelse, og at kommunen har ret til at ophæve kontrakten, hvis klausulen ikke overholdes.

Den fælles fynske arbejdsklausul har samme hovedformål som den pt. anvendte i Nyborg Kommune, men den er mere detaljeret og præciserer flere forhold, bl.a.:

- Krav om, at alle medarbejdere inden 4 uger efter arbejdets påbegyndelse har modtaget et ansættelsesbevis og er orienteret om egnens gældende løn- og arbejdsvilkår.
- Krav om, at der kun anvendes medarbejdere med gyldig opholds- og arbejdstilladelse.
- Krav om, at kommunen orienteres om, hvilke underleverandører, der anvendes (dette står normalt også i selve kontrakterne).
- Krav om, at leverandøren skilter med, hvilke virksomheder, der udfører arbejde på arbejdspladsen (ved bygge- og anlægsopgaver).
- Kommunen kan udstikke instruktioner omkring ophold på arbejdspladsen, herunder f.eks. forbud mod overnatning på en byggeplads.
- Leverandøren skal sikre, at evt. anmeldelsespligt til RUT-registret overholdes.
- Kommunen kan kræve dokumentation for klausulens overholdelse fra leverandøren eller direkte fra underleverandøren.
- Kommunen kan udover dokumentation kræve en redegørelse fra leverandøren.
- Kommunen kan videregive oplysninger til SKAT, Arbejdstilsynet og Politiet, hvis videregivelsen vurderes at være af væsentlig betydning for myndighedernes virksomhed.
- Mulighed for at opkræve bod, hvis klausulen ikke overholdes (herudover fortsat mulighed for ophævelse).
- Mulighed for at tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese berettigede krav fra ansatte.

Kontrol af arbejdsklausuler

Det følger af arbejdsklausulen, at kommunen ved mistanke om overtrædelse kan kræve en redegørelse fra leverandøren samt dokumentation fra leverandør og/eller underleverandør.

Udgangspunktet for kontrolarbejdet er, at kommunen anmoder om redegørelse og/eller dokumentation, hvis kommunen bliver opmærksom på, at der kan være problemer med overholdelsen af klausulen.

Odense Kommune er gået et skridt videre og har oprettet en decideret kontrolenhed, der aktivt og opsøgende udfører kontrol med overholdelsen af arbejdsklausulerne, bl.a. ved uanmeldte besøg på byggepladser/arbejdspladser. Middelfart Kommune har ligeledes afsat ressourcer til opsøgende kontrolopgaver.

Nyborg Kommune fører som hidtil kontrol med arbejdsklausuler, når kommunen af borgere, virksomheder eller faglige organisationer orienteres om, at der muligvis er problemer. Der er ikke afsat administrative ressourcer til opsøgende kontrolarbejde.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at den på Borgmesterforum vedtagne fælles fynske arbejdsklausul fremadrettet anvendes ved indgåelse af alle tjenesteydelseskontrakter og bygge- og anlægskontrakter i Nyborg Kommune, medmindre det strider mod gennemførelsen af opgaven.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Bilag

450-2014-91007

Fælles fynsk arbejdsklausul godkendt af borgmesterforum

Beslutning i Økonomiudvalget 18. august 2014:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Beslutning i Byrådet 26. august 2014:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Godkendt.

A + SF ønsker tilføjet beslutningsprotokollen, at det ikke hermed er besluttet, hvorledes Nyborg Kommune skal administrere klausulen.

Punkt 5: Anmodning fra DF, SF, Enhedslisten og Socialdemokraterne om optagelse af punkt om arbejdsklausuler på byrådets dagsorden

Bilag

Udtalelse fra Beskæftigelsesministeriet

Anmodning fra DF, SF, Enhedslisten og Socialdemokraterne om optagelse af punkt om arbejdsklausuler på byrådets dagsorden

Sagsfremstilling

5. Anmodning fra DF, SF, Enhedslisten og Socialdemokraterne om optagelse af punkt om arbejdsklausuler på byrådets dagsorden

Sagsnr. 450-2014-21893

Initialer CSA

Åbent

Sagsfremstilling

DF, SF, Enhedslisten og Socialdemokraterne har ved mail af 12. august 2014 anmodet borgmesteren om, at følgende punkt bliver optaget på byrådets dagsorden den 26. august:

"På byrådsmødet tirsdag d. 24. juni spurgte Socialdemokraterne ind til byggeopgaven omkring renoveringen af kantinen på rådhuset. Socialdemokraterne påpegede at der tilsyneladende var problemer med overholdelse af kontrakten vedr. arbejdsklausuler.

Vi ved nu at der er sket et brud på kontrakten vedr. overholdelse af dansk overenskomst.

Derfor ønsker vi en redegørelse af:

Hvad Nyborg Kommune har foretaget sig når vi nu ved at kontrakten mellem Nyborg Kommune og Dreier og Co ikke er overholdt vedr. kravet af arbejdsklausuler?

Endvidere ønsker ovenstående partier vedtagelse af en fremtidig procedure, hvis der foreligger en anmeldelse.

Vi ønsker også vedtagelse af konsekvenser for overtrædelse af brud på kontakt med Nyborg Kommune vedr. overtrædelse af arbejdsklausuler i kontrakten.

Vi ønsker også vedtagelse af fremtidig kontrolprocedure evt. i lighed med den procedure Odense Kommune har besluttet politisk."

Da kommunen blev gjort opmærksom på, at der muligvis var problemer med overholdelse af arbejdsklausulen i forbindelse med kontrakten om renoveringen af kantinen på rådhuset, kontaktede Teknik- og Miljøafdelingen kontraktbatter. Kontraktbatter blev anmodet om at dokumentere, at løn- og ansættelsesvilkårene levede op til kravene i arbejdsklausulen. Kontraktbatter oplyste, at den pågældende underleverandør havde indgået tiltrædelsesoverenskomst med 3F. 3F bekræftede dette overfor Teknik- og Miljøafdelingen.

Ifølge arbejdsklausulen kan kommunen alene kræve, at løn- og ansættelsesvilkårene ikke er mindre gunstige end de, der gælder for samme arbejde på samme egn for danske medarbejdere. Kommunen kan ikke kræve, at der er indgået overenskomst, herunder at de enkelte dele af lønforholdene i overenskomsten følges. Kommunens kontrol indebærer derfor en undersøgelse af, om løn- og ansættelsesforholdene overordnet svarer til, hvad der er normalt på området.

I denne sag var der indgået tiltrædelsesoverenskomst med 3F, og kommunen kunne på den baggrund konstatere, at løn- og ansættelsesvilkårene ikke var mindre gunstige, end hvad der er sædvanligt på området.

Det er kontraktbatter, der har bevisbyrden for, at klausulen er overholdt. Når kontraktbatter kan fremlægge dokumentation for, at der er indgået tiltrædelsesoverenskomst med 3F, har kontraktbatteren løftet bevisbyrden. Kommunen kunne derfor ikke som ordregiver kræve dokumentation for, at medarbejderne fik udbetalt feriepenge i den situation, hvor leverandøren havde indgået tiltrædelsesoverenskomst med en faglig organisation. Det er en sag, der skal løses i det faglige system. Hvis Nyborg Kommune havde indhentet yderligere oplysninger om selve feriepengespørgsmålet, ville kommunen ikke have kunne anvende oplysningerne til at håndhæve arbejdsklausulen i form af ophævelse af kontrakten. Idet underleverandøren havde indgået tiltrædelsesoverenskomst, ville der være tale om en fagretlig tvist, som kommunen ikke kunne afgøre. Kommunen måtte under alle omstændigheder afvente en

afgørelse fra det fagretlige system.

Spørgsmålet er blevet forelagt Beskæftigelsesministeriet, der ved følgende mail af 12. august 2014 har bekræftet ovenstående:

"Tak for din mail. Det fremgår af §7 i cirkulære om arbejdsklausuler i offentlige kontrakter af 30. juni 2014, at ordregiver skal gennemføre nødvendig kontrol af, om arbejdsklausulen er overholdt. Det er dog op til ordregiver selv at bestemme, hvorledes denne kontrol skal gennemføres.

Det fremgår af vejledning til cirkulæret om brug af arbejdsklausuler, at det vil være et indicium for arbejdsklausulens overholdelse, at leverandøren er omfattet af en landsdækkende overenskomst, indgået af de mest repræsentative parter i Danmark. Det skyldes bl.a., at overenskomstdækkende virksomheder er omfattet af det arbejdsretlige system, som hurtigt og effektivt kan håndtere spørgsmål om manglende overholdelse af overenskomsten.

Det kan endvidere oplyses, at det er frivilligt for kommuner og regioner at bruge arbejdsklausuler - og dermed også at følge retningslinjerne for brug af arbejdsklausuler. Der er således ikke noget krav om, at en kommune skal gå ind i en tvist om overholdelse af en overenskomst. Det vil være op til det arbejdsretlige system at afgøre, hvorvidt en overenskomst er overholdt."

Det fremgår af henvendelsen fra DF, SF, Enhedslisten og Socialdemokraterne, at man nu ved, at arbejdsklausulen ikke er overholdt. Nyborg kommune er ikke bekendt med, at der nu foreligger en afgørelse fra det fagretlige system. Nyborg Kommune kontrollerer pt. arbejdsklausulernes overholdelse, hvis kommunen af borgere, virksomheder eller faglige organisationer orienteres om, at der muligvis er problemer. Kommunen anmoder i så fald om dokumentation for arbejdsklausulens overholdelse ved kontraktthaver, der også er ansvarlig for at fremsende dokumentation for evt. underentreprenører. Såfremt Nyborg Byråd vedtager den nye fælles fynske arbejdsklausul, vil kommunen fremadrettet kunne anmode både kontraktthaver og underentreprenører om dokumentation og om en redegørelse. Det følger af både den nuværende og den nye fælles fynske arbejdsklausul, hvilke konsekvenser en overtrædelse af arbejdsklausulen har (bod eller opsigelse).

Nyborg Kommune har pt. ikke nedskrevne retningslinjer for proceduren, når der indkommer en anmeldelse. Administrationen har udarbejdet nedenstående forslag til retningslinjer for kontrol af arbejdsklausuler på baggrund af den nye fælles fynske arbejdsklausuls bestemmelser om dokumentation og sanktioner.

Forslag til retningslinjer for kontrol af arbejdsklausuler:

Sagen startes op

Hvis der opstår mistanke om, at en leverandør eller underleverandør ikke overholder arbejdsklausulen, tages der kontakt til Økonomiafdelingen - Udbud og Indkøb.

Udbud og Indkøb undersøger, om der er tale om en kontrakt indgået af Nyborg Kommune eller af Fællesindkøb Fyn. Hvis kontrakten er indgået af Fællesindkøb Fyn, videresender Udbud og Indkøb sagen til videre behandling i Fællesindkøb Fyn. Hvis kontrakten er indgået af Nyborg Kommune, opstarter Udbud og Indkøb en kontrolsag.

Administrationen kan herudover af egen drift tage sager op til behandling.

Indhenter oplysninger

Udbud og Indkøb kontakter den pågældende virksomhed og anmoder om relevant dokumentation. Det følger af arbejdsklausulen, at relevant dokumentation som minimum skal omfatte lønsedler, E-indkomstkвитtering, lønregnskaber, opholds- og arbejdstilladelser, ansættelsesbeviser samt den referenceramme, som virksomheden har anvendt i forbindelse med fastsættelsen af løn- og arbejdsvilkårene for de ansatte.

Dokumentationen skal være kommunen i hænde inden 5 arbejdsdage.

Udbud og Indkøb kan endvidere kræve, at leverandøren fremsender en fyldestgørende redegørelse inden 10 arbejdsdage.

Ved ingen eller mangelfuld dokumentation kan Udbud og Indkøb rette henvendelse til SKAT for at indhente indberettede oplysninger om ansattes løn / pension / skatteforhold m.m. Dette vil kunne ske på baggrund af cpr. oplysninger om de ansatte i virksomheden.

Udbud og Indkøb kan endvidere kontakte relevante faglige organisationer for at få hjælp til vurderingen af sagen, herunder fortolkningsspørgsmål i forhold til oplyst referenceramme.

Hvis leverandøren oplyser, at der er indgået overenskomst med en faglig organisation, har leverandøren løftet bevisbyrden for, at arbejdsklausulen er overholdt. Overenskomstdækkede virksomheder er omfattet af det arbejdsretlige system, og det vil være op til det arbejdsretlige system at afgøre, hvorvidt en overenskomst er overholdt.

Sanktioner

Det følger af arbejdsklausulen, hvilke sanktioner en manglende overholdelse medfører.

- Ved væsentlige overtrædelser af arbejdsklausulen, er kommunen berettiget til at ophæve kontrakten helt eller delvist.*
- Kommunen er berettiget til at tilbageholde vederlag med henblik på at tilgodese berettigede krav fra leverandørens eller underleverandørers ansatte.*
- Leverandøren ifalder bod for overtrædelse af klausulens afsnit 1 (krav til ansættelsesforhold). Bodden pr. påbegyndt arbejdsdag svarer til op til 2 promille af kontraktsummen, dog minimum 1.000 kr. pr. dag, indtil overtrædelsen er bragt til ophør. Beløbet kan modregnes i leverandørens vederlag.*

Ved konkret bodsfastsættelse vil der lægges vægt på følgende:

Ø Kontraktens genstand og størrelse

Ø Overtrædelsens karakter og omfang

Ø Leverandørens egen medvirken til at bringe overtrædelsen til ophør.

- Leverandøren ifalder bod for overtrædelse af klausulens afsnit 2 (fremsendelse af dokumentation). Bodden pr. påbegyndt arbejdsdag svarer til 2 promille af kontraktsummen, dog minimum 2.000 kr. pr. dag, indtil leverandøren har imødekommet kommunens påkrav. Beløbet kan modregnes i leverandørens vederlag.*

Videregivelse af oplysninger

Udbud og indkøb vurderer, om der skal videregives oplysninger til SKAT og/eller Arbejdstilsynet. Oplysninger videregives, hvis det vurderes, at de har væsentlig betydning for myndighedernes virksomhed.

Tilbage melding til det politiske system

To gange årligt forelægges status for økonomiudvalget.

Vedrørende udelukkelse

Det er ikke muligt at udelukke virksomheder fra kommende EU-udbud, hvis virksomheden flere gange ikke har overholdt arbejdsklausulen. Det følger af artikel 45 i udbudsdirektivet, hvornår en tilbudsgiver kan udelukkes fra et EU-udbud. Overtrædelse af arbejdsklausuler, herunder domme fra arbejdsretten, er ikke en gyldig udelukkelsesgrund. Spørgsmålet er bl.a. undersøgt af Københavns Kommune på baggrund af et politisk ønske om udelukkelse rejst af Enhedslisten.

Det er administrationens vurdering, at retsstillingen kan overføres til udbud under tærskelværdien for EU-udbud. Nyborg Kommune kan således heller ikke beslutte at udelukke en virksomhed fra at deltage i mindre udbud pga. tidligere overtrædelser af arbejdsklausulen. Der er herved lagt vægt på, at EU-direktivets krav om ligebehandling og gennemsigtighed også gælder for udbud under tærskelværdien. I direktivets artikel 45 er der udtømmende gjort op med, hvornår en tilbudsgiver kan udelukkes fra udbud, og samme principper må gælde for udbud under tærskelværdien.

Hvis en leverandør, der tidligere ikke har overholdt arbejdsklausulen, vinder et udbud må kommunen straks sætte kontrolforanstaltningerne i gang. Der kan indhentes dokumentation, anmodes om redegørelse, tilbageholdes vederlag og sanktioneres i overensstemmelse med arbejdsklausulens bestemmelser.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at administrationen følger de ovenfor beskrevne retningslinjer for kontrol af arbejdsklausuler.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Bilag

450-2014-113757

Udtalelse fra Beskæftigelsesministeriet

Beslutning i Byrådet 26. august 2014:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Redegørelsen tages til efterretning.

Procedurene fremadrettet oversendes til Økonomiudvalget.

Punkt 6: Ændringer i Styrelsesvedtægten for Nyborg Kommunale Skolevæsen

Bilag

Styrelsesvedtægt_for folkeskolerne, Udkast vedr. ændringer ifb. Pædagogisk Råd.pdf

Birkhovedskolen: Høringssvar pædagogisk Råd.pdf

Danehofskolen, skoleledelsen vedr. pædagogisk råd

Danehofskolen, skolebestyrelsen: Høringssvar vedr. pædagogisk råd

Vibes skolen, høringssvar vedr. Pædagogisk råd.pdf

4kløverskolen, høringssvar vedr. pædagogisk råd

Nyborg Heldagsskole: Høringssvar vedr. Pædagogisk Råd maj 2014.pdf

Rævebakkeskolen: Høringssvar vedr pædagogisk råd.pdf

Ændringer i Styrelsesvedtægten for Nyborg Kommunale Skolevæsen

Sagsfremstilling

6. Ændringer i Styrelsesvedtægten for Nyborg Kommunale Skolevæsen

Sagsnr. 450-2011-18656

Initialer *MHM*

Åbent

Sagsfremstilling

Skole- og Dagtilbudsudvalgte har sendt forslag om ændringer i styrelsesvedtægten på skoleområdet til høring. Ændringsforslaget vedrører Pædagogisk Råd, som på baggrund af lovændring i Folkeskoleloven er blevet gjort frivillig.

Der er indkommet høringssvar fra skolebestyrelsen på Birkhovedskolen, skolebestyrelsen på Danehofskolen, skoleledelsen på Danehofskolen, skolebestyrelsen og MED på Vibeskolen, skolebestyrelsen på 4kløverskolen, skolebestyrelsen på Nyborg Heldagsskole og skolebestyrelsen på Rævebakkeskolen.

På baggrund af høringssvarene anbefales det at tilrette styrelsesvedtægten, således det fremgår, at Pædagogisk Råd er frivilligt. Desuden tilføjes hvorledes skolerne vil sikre medarbejderindflydelse fremadrettet.

Nedenstående oversigt viser skolernes planer for kommende skoleår:

	Fortsætter med Pædagogisk Råd	Inddrager andre mødefora
Birkhovedskolen	Nej	Refleksionsrum Temamøder
Danehofskolen	Ja	MED-møder
Vibeskolen	Ja	
4kløverskolen	Nej	Personalemøder Lærermøder Fasemøder Afdelingsmøder Indskolingsmøder, ml. lærere og pædagoger Teammøder Ad hoc møder ml. TR/AMR og ledelsen
Nyborg Heldagsskole	Nej	MED-møder Teamsamtaler MUS-samtaler Årligt servicetjek Personalemøder Lærer- og pædagogmøder Afdelingsmøder
Rævebakkeskolen	Nej	MED-møder TR/AMR-møder Pædagogiske møder Planlægningsmøder Dialogmøder Kompetenceudviklingsudvalg

Forslag til en tilrettet styrelsesvedtægt er vedlagt som bilag.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Det indstilles, at ændringerne i styrelsesvedtægten vedtages.

Sagen afgøres i

Byrådet

Beslutning i Skole- og Dagtilbudsudvalget 13. august 2014:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

450-2014-112233	Styrelsesvedtægt_for folkeskolerne, Udkast vedr. ændringer ifb. Pædagogisk Råd.pdf
450-2014-86007	Birkhovedskolen: Høringssvar pædagogisk Råd.pdf
450-2014-85587	Danehofskolen, skoleledelsen vedr. pædagogisk råd
450-2014-85584	Danehofskolen, skolebestyrelsen: Høringssvar vedr. pædagogisk råd
450-2014-76539	Vibeskolens, høringssvar vedr. Pædagogisk råd.pdf
450-2014-85566	4kløverskolen, høringssvar vedr. pædagogisk råd
450-2014-78268	Nyborg Heldagsskole: Høringssvar vedr. Pædagogisk Råd maj 2014.pdf
450-2014-77059	Rævebakkeskolen: Høringssvar vedr pædagogisk råd.pdf

Beslutning i Økonomiudvalget 18. august 2014:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Beslutning i Byrådet 26. august 2014:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Godkendt.

**Punkt 7: Godkendelse til at andre kommuner må foretage vielser i Nyborg
Kommune**

Godkendelse til at andre kommuner må foretage vielser i Nyborg Kommune

Sagsfremstilling

7. Godkendelse til at andre kommuner må foretage vielser i Nyborg Kommune

Sagsnr. 450-2010-37581

Initialer JJO

Åbent

Sagsfremstilling

I henhold til vejledning om behandling af ægteskabssager nr. 9399 af 04.06.2014, har byrådet mulighed for at tillade at andre kommuners giftefogder må foretage vielser i Nyborg Kommune.

Vejl. kap. 3, Borgerlig vielse, 3.1 Vielsessted og –tidspunkt, afsnit 4

”En kommunes godkendelse af, at en anden kommune foretager en vielse i kommunen, vil kunne gives fra sag til sag. Kommunen kan imidlertid også vælge generelt at godkende, at en eller flere kommuner (eventuelt alle kommuner) må foretage vielser i kommunen. Hvis en kommune ikke ønsker, at andre kommuner foretager vielser i kommunen, kan kommunen afslå at godkende dette fra sag til sag, eller kommunen kan eventuelt generelt meddele til alle landets kommuner, at kommunen ikke vil godkende, at andre kommuner foretager vielser i kommunen. Det er også muligt at give en sådan generel meddelelse til en eller flere bestemte kommuner, hvis det kun er den eller disse kommuner, som kommunen ikke vil godkende til at foretage vielser i kommunen.”

Efter vejledningen er det Borgmesteren, der har kompetencen til at beslutte, om Nyborg Kommunes giftefogeder må foretage vielser i andre kommuner. Borgmesteren har givet denne tilladelse.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Det indstilles at der gives tilladelse til, at alle kommuner kan foretage vielser i Nyborg Kommune.

Sagen afgøres i

Byrådet

Beslutning i Byrådet 26. august 2014:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Godkendt.

Punkt 8: Punktet "meddelelser" på byrådets dagsorden

Bilag

Notat vedr. byrådsmedlemmers mulighed for at få sager på dagsordenen

Punktet "meddelelser" på byrådets dagsorden

Sagsfremstilling

8. Punktet "meddelelser" på byrådets dagsorden

Sagsnr. 450-2014-22102

Initialer CSA

Åbent

Sagsfremstilling

SF, Enhedslisten og Socialdemokraterne har ved mail af 13. august 2014 til borgmesteren anmodet om at få følgende punkt på dagsordenen på byrådsmødet 26. august 2014:

"SF, Enhedslisten og Socialdemokraterne ønsker en drøftelse af proceduren og reglerne for punktet meddelelser på byrådets dagsorden.

Baggrunden er, at borgmesteren og Venstres gruppeformand, på det seneste byrådsmøde, standhaftigt argumenterede for, at der ikke kunne spørges og drøftes under punktet meddelelser.

Det undrer os lidt, da vi har oplevet en anden procedure under punktet meddelelser på den lukkede dagsorden. Her har vi oplevet, at punkter som Udvikling Fyn, Reno Fyn og Borgerforeningen blev både drøftet og flere spørgsmål blev stillet og besvaret, da de disse emner blev behandlet under meddelelser på den lukkede dagsorden.

På den baggrund mener vi en drøftelse er nødvendig, så der i fremtiden er en ensartet håndtering af punktet meddelelser."

Det kan oplyses, at der i 2008 er udarbejdet et notat bl.a. om punktet "meddelelser", se bilag. Notatet blev genudsendt til byrådet i 2012 og senest den 26. juni 2014.

Følgende fremgår af notatet :

"Dagsordenspunktet "meddelelser" kan kun benyttes til korte meddelelser/orienteringer. Kun sager, der ikke kræver beslutning eller drøftelse kan tages op under punktet "meddelelser". Hvis sagen skal drøftes, eller der skal træffes beslutning, skal de således dagsordensættes, jf. nedenstående regler. Hvis der er tale om en mere omfattende orientering skal det ligeledes dagsordensættes."

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Drøftes.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Bilag

450-2014-115228

Notat vedr. byrådsmedlemmers mulighed for at få sager på dagsordenen

Beslutning i Byrådet 26. august 2014:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Drøftet.

Retningslinjer fortsætter som beskrevet.

Punkt 9: Meddelelser

Meddelelser

Sagsfremstilling

9. Meddelelser

Sagsnr. 450-2013-53930

Initialer TJO

Åbent

Sagsfremstilling

Beslutning i Byrådet 26. august 2014:

Fraværende: Albert Pedersen (A)

Intet.

Punkt 10: Lukket: Orientering - Aftale om konsulentbistand

**Punkt 11: Lukket: Orientering - Nyborg Forsyning og Service - møder
17.6.2014**

Punkt 12: Lukket: Meddelelser