

REFERAT Social- og Familieudvalget d. 12-08-2019

Mødedato Mandag d. 12. august 2019 kl. 09:00

Mødested Lokale 1, Nyborg Rådhus

Indholdsfortegnelse

Opfølgning på Social- og Familieudvalgets besøg på Bostedet Øksendrup 3. juni 2019.....	3
Samarbejde med Socialstyrelsen om Housing First.....	4
Status vedr. Den Blå Café.....	6
Status på Handicappolitik 2020 - 2024.....	8
Analyse af helhedsorienteret familieindsats.....	10
Forebyggelse i forhold til børn og unges brug af rusmidler.....	13
Status på myndighedsområdet - handlingsplan 2019-2021.....	15
Social- og Familieudvalgets dialogmøde med Udsatterådet og Handicaprådet 2019.....	18
Ledelsesrapportering pr. 31. maj 2019.....	20
Foreløbig drøftelse af budget 2020 i fagudvalg m.v.....	23
Overholdelse af sagsbehandlingsfrister i Socialafdelingen.....	25
Orientering om tidlig forebyggende indsats (voksenområdet).....	27
Referat fra møde i Handicaprådet 6. juni 2019.....	29
Orientering om status på regeringens 10 mål for social mobilitet.....	30
Orientering om KL's Socialudvalgs politiske møde med kommunerne.....	33
Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration.....	35
Kommende punkter.....	36
Lukket: Meddelelser.....	37

Punkt 1: Opfølgning på Social- og Familieudvalgets besøg på Bostedet Øksendrup 3. juni 2019

Sagsfremstilling

1. Opfølgning på Social- og Familieudvalgets besøg på Bostedet Øksendrup 3. juni 2019

Sagsnr.	450-2019-3935	Initialer	LAN	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget var, ved udvalgsbesøg 3. juni 2019, på besøg på Bostedet Øksendrup, hvor der var temadrøftelse ud fra nedenstående program:

- Rundvisning på Øksendrup ved leder Marianne Dissing
- De fysiske rammer og indretning
- Beskrivelse af opgaven og målgruppen
- Beboersammensætning, styrker og udfordringer
- Aktiviteter for beboerne – eksempel på en typisk dag for en borger

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Punkt 2: Samarbejde med Socialstyrelsen om Housing First

Sagsfremstilling

2. Samarbejde med Socialstyrelsen om Housing First

Sagsnr.	450-2017-15055	Initialer	LUL	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget orienteres om status på Housing First indsatsen i Nyborg Kommune. Udvalget fik første gang en status i februar 2018.

Baggrund

Det nationale forskningscenter for velfærd (VIVE) gennemfører hvert andet år en hjemløsetælling i hele Danmark. Seneste tælling var i februar 2019, men resultatet af denne tælling er endnu ikke offentliggjort.

På baggrund af hjemløsetællingen i 2017 tilbød Socialstyrelsen sparring eller kompetenceudvikling til landets kommuner. Nyborg Kommune tog imod tilbuddet og Socialstyrelsen udarbejdede en række anbefalinger specifikt til Nyborg Kommune på baggrund af hjemløsetællingens resultat.

På baggrund af anbefalingerne blev der indgået en 1-årig samarbejdskontrakt mellem Socialstyrelsen og Nyborg Kommune. Aftalen er blevet forlænget med ½ år og udløber i oktober 2019.

Formålet med Socialstyrelsens indsats er at øge viden om forebyggelse af hjemløshed og udbrede resultater og metoder fra hjemløsestrategien, herunder Housing First.

Housing First

Housing First er en tilgang til hjemløshed, hvor grundopfattelsen er, at en permanent bolig er en basal menneskeret.

Housing First tager udgangspunkt i, at borgeren får en bolig som første del af kommunens indsats til borgeren. Ifølge Housing First er en stabil boligsituation forudsætningen for at stabilisere og forbedre fx psykisk sygdom, misbrug og det sociale netværk. Efter tildeling af bolig kan borgeren tildeles social støtte efter behov.

Nyborg Kommunes indsats

Nyborg Kommune nedsatte i foråret 2018 fire arbejdsgrupper. Grupperne har alle til formål at forberede Nyborg Kommune til at arbejde efter Housing First metoden.

De fire arbejdsgrupper er:

1. Gennemgang og etablering af tværgående arbejdsgange vedrørende hjemløse.
2. Revidering af kriterier for kommunens akutboligliste, som understøtter at hjemløse får mulighed for en bolig hurtigere.
3. Afdækning af Nyborg Kommunes boligmasse. Er der de boliger som der er brug for (størrelse/pris). Har vi behov for at etablere ”skæve boliger”.
4. Udbrede arbejdsgruppernes arbejde ved hjælp af en temadag for relevante medarbejdere i kommunen. Formålet er at skabe større kendskab til hinandens arbejdsområder på medarbejderniveau og derved muliggøre en helhedsorienteret indsats overfor hjemløse (½ temadag)

Socialstyrelsen har været på tre statusbesøg. Gruppernes arbejde blev afsluttet ved statusmødet i februar. Herefter er gruppernes materiale blevet samlet til ét fælles produkt.

Samarbejdet med Socialstyrelsen omkring Housing First afsluttes med en halv temadag i august 2019, hvor nye arbejdsgange og procedurer præsenteres.

Det færdige produkt indeholder:

- Arbejdsgangsbeskrivelse over Nyborg Kommunes indsats overfor hjemløse
- Spørgeskema til afklaring af målgruppen for hjemløseindsats
- Klar definition på målgruppen for Nyborg Kommunes hjemløseindsats
- Reviderede kriterier for ”den sociale boligliste” (tidligere kaldet akutboliglisten)
- Information om Nyborg Kommunes hjemløseindsats til relevante eksterne samarbejdspartnere

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning og sagen genoptages.

Punkt 3: Status vedr. Den Blå Café

Sagsfremstilling

3. Status vedr. Den Blå Café

Sagsnr.	450-2019-13184	Initialer	LUL	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget har på møde 3. juni 2019 ønsket orientering om driften af Den Blå Café. Udvalget orienteres herunder om caféens udvikling og status vedr. personalesammensætning og økonomi.

Personale

Den Blå Café åbnede i 1997 som en café drevet af KFUM med støtte fra Nyborg Kommune. Ved opstart var Cafeen udelukkende bemanded af frivillige. I 1999 overtog Nyborg Kommune driften af caféen og ansatte en caféansvarlig medarbejder og herudover var caféen fortsat drevet af et korps af frivillige.

Henover årene er de frivillige blevet erstattet af fleksjobansatte.

I juli 2015 blev der ansat en kok og i juli 2017 blev der ansat en sosu-hjælper på 17 timer stigende til 32 timer pr. 15. januar 2018. I 2018 var der ansat en socialrådgiver på 37 timer. Den tidligere leder (fleksjobansat) stoppede i december måned 2018. I dag er der ansat en sosu-hjælper på 32 timer og kok på 37 timer, kokken fratræder pr. 30. september 2019.

Der blev i 2014 tilført budgettet en 20 timers stilling svarende til 195.000 kr. Udgiften blev finansieret fra pædagogkorpset. Yderligere blev der i 2018 givet en tillægsbevilling på 350.000 kr. til delvis finansiering af socialrådgiver.

Tabel 1: Personalelønninger 2013 - 2018

Tabel 1 viser udviklingen i personalelønninger i perioden 2013 til 2018. Udgifterne er fordoblet fra 655.336 kr. til 1.318.436 kr. De forventede personalelønninger i 2019 vil være 668.042 kr.

Aktiviteter og indtægter

I Den Blå Café er der mulighed for at købe morgenmad hver dag og en varm ret til frokost 2 gange ugentligt. De øvrige dage kan man købe en lun ret med brød til. Desuden sælges diverse drikkevarer. Maden produceres i caféen af personalet.

Caféen er åben mandag til fredag fra 7.30 – 14.30 og lørdag fra 8.00 – 13.00. Caféen har gennemsnitligt 27 brugere dagligt og benyttes især om formiddagen og omkring frokost.

På Den Blå Café er der udfordringer med at stigende indkøb af råvarer ikke modsvares af stigende indtægter fra salg i caféen. Nedenstående tabel viser udvikling i råvareindkøb samt indtægter fra salg i caféen i perioden 2013 til 2018.

Tabel 2: Fødevarerudgifter og indtægter fra salg i caféen 2013 – 2018

Tabel 2 viser at indkøbet af fødevarer i perioden 2013 til 2018 er steget fra 65.459 kr. til 84.833 kr., en stigning på 19.374 kr. i samme periode er indtægterne fra salg i caféen faldet med 4.975 kr. Nettoindtægten er i perioden 2013 til 2018 faldet fra 84.670 kr. til 60.321 kr., et samlet fald på 24.349 kr.

Den Blå Café har pr. 1. juni 2019 lavet en aftale med Fødevarerbanken. Fødevarerbanken er en non-profit organisation, der bekæmper madspild og madfattigdom i Danmark. En gang ugentligt leverer Fødevarerbanken overskudsfødevarer til caféen. Aftalen med Fødevarerbanken skal hjælpe med at skabe balance mellem indtægter og udgifter i caféen. Når Fødevarerbanken leverer varer, fx frugt, som ikke indgår i caféens madproduktion, bliver det stillet til rådighed for caféens målgruppe. Dette med det formål at øge målgruppens generelle sundhedstilstand.

Den Blå Café betaler et årligt administrationsgebyr på 10.000 kr. til Fødevarerbanken.

Bygninger

Den Blå Café flyttede 1. september 2017 fra lejemålet Korsgade 6 til Vægtergade 4, stuen. Nyborg Kommune har indgået en lejekontrakt med FL ejendomme. Huslejen er 6.000 kr. pr. måned samt a conto varme og vand på 1.000 kr. pr. måned. Betingelse for lejemålet er, at der er 6 mdr.s opsigelse og lejemålet er uopsigelig frem til 1 september 2020.

Overførsel uforbrugte midler

Ifølge Nyborg Kommunes selvstyreregler kan der på området overføres et overskud på maksimalt 10 % og et underskud på 5 %. Nedenstående tabel viser overførsler i perioden 2013 til 2018.

Tabel 3: Overførsel af uforbrugte midler

Tabel 3 viser at der i perioden 2013 til 2018 har været overførsel af uforbrugte midler svingende fra et overskud i 2014 på 5.000 kr. til et underskud i 2017 på 176.000 kr.

Samlet set har Den Blå Café i perioden 2013 til 2018 haft stigende udgifter til personalelønninger og aktivitetsudgifter (indkøb af fødevarer), til gengæld har indtægterne være på samme niveau i hele perioden.

Det skal bemærkes at underskuddet for 2017 blev dækket af andre områder i regi af Socialafdelingen i forbindelse med at Den Blå Café skiftede ledelse. Det skal ligeledes bemærkes, at det ved regnskabsafslutningen 2018 blev besluttet, at dække et opbygget underskud på 266.000 kr. af andre selvstyrende områder.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Det indstilles endvidere, at Social- og Familieudvalget på deres møde i september drøfter en samlet analyse af værestederne i kommunen.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Punkt 4: Status på Handicappolitik 2020 - 2024

Sagsfremstilling

4. Status på Handicappolitik 2020 - 2024

Sagsnr.	450-2019-5074	Initialer	LUL	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Status på udarbejdelse af ny handicappolitik gældende for 2020-2024.

Baggrund og proces

Følgende aktiviteter har været afholdt for at sikre input til handicappolitikken:

- 18. juni workshop for byrådet, med fastlæggelse af den politiske ramme og temaer for politikken
- 27. juni workshop med henblik på input til de politiske fastsatte temaer. Deltagelse af ledere fra Socialafdelingen, Børneafdelingen, Skoleafdelingen, Sundheds- og Omsorgsafdelingen, Teknik- og Miljøafdelingen og Jobcentret. Samt Handicaprådet, Seniorrådet og Udsatterrådet.
- 3. juli åbent borgermøde samt mulighed for at borgere kan komme med input via mail og telefon

I supplement til de tre workshops, vil der være yderligere fokus på høj involvering i høringsperioden.

Indholdet i politikken

I forbindelse med fastsættelse af temaer er der taget udgangspunkt i byrådets arbejde med kerneopgaven, de udfordringer som Det Centrale handicapråd sætter fokus på i 2019 og FN's handicapkonvention.

Der er i processen fastsat følgende temaer:

Selvforsørgelse og arbejdskraft

- Vi vil øge virksomhedernes viden om borgere med funktionsnedsættelser og muligheden for ordinær og støttet beskæftigelse
- Vi vil udbrede gode historier om borgere med funktionsnedsættelse, der kommer i beskæftigelse, for at fremme opmærksomheden på deres værdi for virksomhederne
- Vi vil understøtte det gode match mellem borger og virksomhed

Alle skal leve et liv med sundhed og trivsel

- Vi vil understøtte borgernes indbyrdes relationer
- Vi vil skabe rammerne til at vælge en sund livsstil
- Vi vil understøtte borgere med funktionsnedsættelse i at opbygge en sund hverdag med fokus på kost, motion, udeliv, søvn og rygestop

Alle har adgang til gode bo- og leverum

- Vi vil arbejde for øget fysisk tilgængelighed i kommunen fx til kommunale bygninger, byrum og naturen
- Vi vil skabe fokus på de områder, hvor vi lykkes med fysisk tilgængelighed
- Kommunen vil gå i dialog med relevante aktører om at indtænke tilgængelighed, når der skal etableres nye anlæg, bygninger og offentlige rum
- Vi vil bruge ny teknologi til at gøre hverdagen bedre, hvor det er muligt og giver mening

Alle kan deltage i kulturelle fællesskaber

- Vi vil arbejde for at borgere med funktionsnedsættelse har mulighed for at benytte kommunens kultur, fritids- og idrætsfaciliteter
- Vi vil arbejde for, at alle har adgang til fritids- og kulturelle tilbud
- Vi vil skabe rammer og muligheder for, at borgere med funktionsnedsættelse kan deltage i frivilligt arbejde

Processen er fremadrettet følgende:

Tidsplanen

12. august 2019	Status på proces gives til Social- og Familieudvalget
23. august 2019	Chefgruppen drøfter handicappolitikken
2. september	Social- og Familieudvalget behandler udkast til politikken og godkender udsendelse i høring 4 uger
4. september til 4. oktober	<p>Offentlig høring i perioden 4. september til 4. oktober samt høring i følgende udvalg:</p> <ul style="list-style-type: none"> · Udsatterrådet 5. september · Seniorrådet 11. september · Teknik- og Miljøudvalget 23. september · Beskæftigelsesudvalget 23. september · Kultur- og Fritidsudvalget 24. september · Ældreudvalget 24. september · Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2. oktober · Handicaprådet 24. oktober <p>Der planlægges en offentligt høringsmøde i perioden.</p>
7. oktober til 24. oktober	Administrativ behandling af indkomne høringssvar og indarbejdelse af evt. ændringer i politikken herunder layout af politikken
11. november 2019	Social- og Familieudvalget behandler høringssvar og udkast til politik
2. december 2019	Social- og Familieudvalget behandler endeligt udkast til ny handicappolitik og sender den til vedtagelse i byrådet
17. december 2019	Handicappolitikken vedtages i byrådet
2. januar 2020	Offentliggørelse af ny handicappolitik

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Punkt 5: Analyse af helhedsorienteret familieindsats

Sagsfremstilling

5. Analyse af helhedsorienteret familieindsats

Sagsnr.	450-2018-6791	Initialer	PHB	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget har ønsket at drøfte en analyse af muligheden for at lave en helhedsorienteret familieindsats i Nyborg Kommune.

Baggrund

Ønsket skyldes, at administrationen startede et mini-projekt op med 10 familier i oktober 2018, men var nødt til at afsluttet projektet med udgangen af 1. kvartal 2019, da det bl.a. ikke var muligt at lave denne indsats indenfor den nuværende økonomiske ramme og med de eksisterende medarbejderressourcer. Udvalget fik en orientering om dette på udvalgsrådet 8. april 2019.

Efter afslutning af projektet er der udarbejdet fælles fokus på de familier, hvor forældrene er i Jobcentret og samtidig har et barn, som modtager støtte fra Socialafdelingen, Børn og Familie. Næste skridt er, at alle medarbejdere samles til en temadag i oktober, hvor det bliver tydeligere for medarbejdere, hvor der er en fællesmængde af borgere, som kræver en ekstra tværfaglige indsats og at nuværende og nye arbejdsgange på tværs bliver gennemskuelige og kendt af alle.

Det tættere samarbejde mellem de to afdelinger tager bl.a. afsæt i kerneopgavens definition af myndighedsarbejdet, hvor der i højere grad end nu skal ske dialog og inddragelse af borgerne, og at afgørelserne er forståelige for borgerne. Endvidere er det også et forsøg på at sætte et fælles fokus på, hvordan vi kan øge familiernes mulighed for selvforsørgelse og deres mulighed for at leve et liv med trivsel.

Lovgivning

Der trådte ny lovgivning i kraft 1. juli 2018, hvor kommunen fik mulighed for at udarbejde en helhedsorienteret plan for borgere med komplekse og sammensatte problemer. Derudover indgik et bredt politisk flertal i december 2018 en aftale om de centrale principper for en nye hovedlov. Et endeligt lovforslag forventes fremlagt i 2020. Et af principper bliver, at kommunen forpligtes til at tilbyde familier med komplekse problemer en helhedsorienteret plan. Det vil være når en eller begge forældre er i målgruppen for ny hovedlov og som samtidig er forældre til et barn, som modtager særlig støtte efter serviceloven. Hovedformålet med dette er at sikre, at forældrene tilbydes én samlet og helhedsorienteret udredning og indsats, hvor der kan tages højde for familiens samlede situation.

Erfaringer fra andre kommuner

I kontanthjælpsreformen fra 2014 blev der afsat 91,3 mio. kr. til projekt helhedsindsats for udsatte familier. Projektet er gennemført i perioden 2014-2016 i 10 kommuner bl.a. Skive og Assens kommuner og har omfattet 348 familier, som har sager i flere af kommunens afdelinger. I alt 1.252 børn og voksne har været en del af projektet. Evalueringen resulterede i fire hypoteser om hvad der virker, for at de udsatte familier får stærkere tilknytning til bl.a. arbejdsmarkedet:

- En kontaktperson, kontinuitet og tilgængelighed: Familierne skal have én fast kontaktperson på tværs af forvaltninger og over tid, og familierne skal opleve, at de hurtigt og nemt kan komme i direkte kontakt med deres kontaktperson.
- Fokus på det, der giver motivation for den enkelte: Målet om beskæftigelse skal give mening for familierne. Forskellige forhold kan motivere til at finde ordinær beskæftigelse. For nogen er beskæftigelse en mulighed for at opnå uafhængighed fra systemet og offentlig forsørgelse. For andre kan det være en måde at bevise sine forsørgerevner, fx i sager hvor man er i risiko for at miste forældremyndigheden.
- Fælles mål og krav med afsæt i én plan: Mål og aktiviteter for familierne skal være koordinerede og sammenhængende på tværs af forvaltninger. Der er eksempler på, at beskæftigelsesrettede aktiviteter bliver nedprioriteret, når familierne oplever ikke at kunne opfylde krav fra flere steder i kommunen, fordi mål og aktiviteter ikke er koordinerede.
- Håndtering af borgerens oplevede barrierer skaber grundlag for samarbejde om beskæftigelsesindsats: Systemet skal sætte fokus på de for familierne vigtigste selvoplevede barrierer. Evalueringen finder eksempler på, at hurtig og fokuseret håndtering af de for familierne vigtigste barrierer bidrager til, at familierne får overskud til at fokusere på beskæftigelse

Derudover deltager Socialafdelingen, Børn og Familie i et netværk med 13 andre kommuner, der arbejder med en helhedsorienteret familieindsats på mange forskellige måder.

Eksisterende analyser af målgrupper

Socialafdelingen, Børn og Familie og Jobcentret har ad to omgange laver mini-analyser/sags gennemgange af borgere, som har sager i begge afdelinger.

I efteråret 2016 blev en række sager gennemgået. Udvalget fik en orientering om resultatet 4. september 2017:

- Der er udvalgt få borgere/familier, der får dobbeltindsatser
- Det er vurderingen, at der kan ske en bedre koordinering mellem de indsatser, der iværksættes af de forskellige afdelinger – både i forhold til indhold og hvornår indsatsen iværksættes
- Fokus på betydningen af sagsbehandlerskift
- Fokus på tidligere opsporing af børn og unge med psykiske vanskeligheder
- Det er vurderingen, at der på voksenområdet mellem Socialafdelingen og Sundhed og Omsorg er et potentiale for øget koordinering af indsatserne
- Fokus på betydningen af overgangen fra ung til voksen. Unge der ved 15 år vurderes at have behov for støtte ud over det 18 år koordineres med Jobcentret ved samarbejds møder

I foråret 2018 blev 56 sager med borgere i alderen 18-30 år, der havde en sag i både Jobcenter og Socialafdeling, Myndighed gennemgået med følgende resultat:

- Der er forskel på, hvor godt sagsbehandlerne kender hinandens arbejdsområder, og dermed også samarbejds mulighederne
- Medarbejderne vil gerne samarbejde på tværs, men en gruppe/team skal have en vis størrelse for ikke at være sårbar i forhold til borgerne
- Fokus på betydningen af koordinering af sagsbehandlerskift
- Der vurderes behov for, i endnu højere grad, at koordinere indsatser og udveksle oplysninger
- Der vurderes behov for at arbejde endnu mere på tværs af afdelingerne om kompetenceudvikling og fælles værdigrundlag i forhold til bl.a. beskrivelse af mål i handleplanen
- Der vurderes behov for, at de svært psykisk syge og meget komplekse borgere får et koordineret forløb med tæt opfølgning og parløb mellem afdelingerne

Der er nedsat en intern arbejdsgruppe, som med udgangen af juni 2019 kommer med forslag til, hvordan det kan sikres, at alle unge under 30 år med tilknytning til Socialafdelingen, Myndighed og Jobcentret får udarbejdet én samlet handleplan, eller at afdelingernes handleplaner har enslydende målsætning og at de unge involveres i udarbejdelse af handleplanen og at møder med borgerne så vidt muligt foregår som fællesmøder.

Modeller for en analyse

Administrationen vurderer, at der foreligger omfattende viden herunder forskningsviden og praksisviden fra kommunerne, som er fremstillet i en række analyser og rapporter inden for de sidste fem år, som bl.a. giver viden om:

- Hvilke målgrupper er mest relevante for en helhedsorienteret indsats
- Hvilke forskellige organiseringsformer kan anvendes
- Hvilke socialfaglige tilgange og metoder er bedst at anvende til målgruppen
- Hvilke effekter (bl.a. tilknytning til arbejdsmarkedet og trivsel) kan opnås hos målgruppen
- Hvilke økonomiske potentialer kan opnås gennem en koordineret indsats

Administrationens vurdering er, at der er viden fra ovenstående rapporter og praksisviden internt i kommunen om, hvordan en helhedsorienteret indsats kunne iværksættes.

For at give et billede af hvad omkostningen til en helhedsorienteret indsats er henvises til Nordfyns Kommune, som har 29.000 indbygger og dermed sammenlignelig med Nyborg Kommune. Kommunen igangsatte i januar 2019 et 4-årigt projekt. Der blev afsat 2,3 mio. kr. årligt til indsatsen. Formålet med projektet er, at flere familier støttes til i højere grad selv at spille hovedroller i en udvikling mod størst mulig selvstændighed og livskvalitet bl.a. gennem fokus på at øge deres tilknytning til job og uddannelse og mindske deres afhængighed af indsats og forsørgelse fra kommunen. Der planlægges med, at 5-10 familier og deres familiemedlemmer løbende indgår i projektet. Det er en forudsætning, at der i familien både er en aktiv beskæftigelses- og børnesag. Der planlægges med at udvælge familier, hvor der på forhånd ses et vist resultatperspektiv inden for en overskuelig tidshorisont. Der udvælges ikke familier, hvor normalindsatsen er nok eller der hvor udfordringsniveauet er allerstørst.

Administrationen har opstillet flere mulige tilgange til en analyse:

- Analyse af et antal udvalgte sager for en bestemt målgruppe af borgere, der går på tværs mellem Jobcentret og Socialafdelingen, Børn og Familie med det formål at komme med anbefalinger til, hvordan og hvor det helhedsorienterede sagsarbejde kan styrkes

- Analyse af borgernes oplevelse af og ønsker til det helhedsorienterede sagsarbejde
- Analyse af et antal udvalgte sager med det formål at belyse et evt. økonomisk potentiale i en mere helhedsorienteret indsats

Der kan også laves en kombination af disse tilgange.

Økonomiske konsekvenser

Der er ikke indhentet økonomi på sådanne analyser, men det vurderes, at de ikke kan gennemføres inden for den nuværende økonomiske ramme.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget ud fra det foreliggende grundlag ikke igangsætter en analyse.

Endvidere indstilles der til, at Social- og Familieudvalget får præsenteret et eller to oplæg fra kommuner, som arbejder med helhedsorienteret familieindsats og efterfølgende træffer beslutning om det videre forløb.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Punkt 6: Forebyggelse i forhold til børn og unges brug af rusmidler

Sagsfremstilling

6. Forebyggelse i forhold til børn og unges brug af rusmidler

Sagsnr.	450-2017-24693	Initialer	PHB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget orienteres om igangsat proces vedrørende styrkelse af det forebyggende arbejde i forhold til børn og unges brug af rusmidler.

Sagen behandles af Skole- og Dagtilbudsudvalget den 14. august 2019 samt i Sundheds- og Forebyggelsesudvalget den 21. august 2019.

Styregruppen for Nyborgmodellen har ønsket at øge fokuseringen på og indsatsen til forebyggelse af børn og unges brug af rusmidler.

Desuden er der også, som en naturlig konsekvens af den nye børne- og ungepolitik og et generelt øget fokus på børn og unges brug af rusmidler, behov for at styrke indsatsen overfor børn og unges brug af rusmidler.

Derfor har administrationen udarbejdet et forslag til et kommissorium, der skal sætte retning for arbejdet.

Formålet med strategien er at øge den brede sundhed og trivsel blandt børn og unge via en sammenhængende tilgang til arbejdet.

Der er nedsat en tværfaglig arbejdsgruppe, hvor projektejer er skolechefen. Arbejdsgruppen skal frem til november 2019:

- Udarbejde et katalog med anbefalinger til konkrete handlinger, der kan skabe gode rammer og motivere børn og unge til en ændret adfærd med mindre røg, alkohol og stoffer. Der skal være særligt fokus på stoffer i arbejdet med handlinger.
- Videreudvikle den nuværende handlingsbeskrivelse mellem SSP, Rusmiddelcentret og Nyborgmodellen.
- Udarbejde forslag til indsatser for børn, unge og deres forældre, når de er under 15 år og nysgerrige på rusmidler eller brugere af dette.

I december 2019-januar 2020 vil de politiske udvalg få en orientering om resultaterne af arbejdsgruppens arbejde.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2019-107883 Kommissorium

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Bilag

Kommissorium

Punkt 7: Status på myndighedsområdet - handlingsplan 2019-2021

Sagsfremstilling

7. Status på myndighedsområdet - handlingsplan 2019-2021

Sagsnr.	450-2018-23721	Initialer	PHB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget får den første status på handlingsplanen for myndighedsområdet – Børn og Familie.

Udvalget godkendte handlingsplanen på udvalgsmødet 4. marts. Planen er vedlagt med opdateret status.

Lovmedholdelighed

Genopretning af lovmedholdelighed i eksisterende sager

a) Børnefaglig undersøgelse

Der er sket en forbedring i udviklingen i sager, hvor den børnefaglige undersøgelse mangler. Ved udgangen af 1. kvartal var der 23 sager, hvor den børnefaglige undersøgelse var under udarbejdelse, og 34 sager hvor der manglede at blive udarbejdet en børnefaglig undersøgelse. Ved udgangen af 2. kvartal er der 27 sager, hvor der nu er udarbejdet en børnefaglig undersøgelse og en enkelt sag der er afsluttet. I 22 sager er den børnefaglige undersøgelse under udarbejdelse og den mangler i 7 sager.

I marts var forventningen, at alle børnefaglige undersøgelser var på plads ved udgangen af 2021. Det er forventningen, at dette kan ske inden udgangen af 1. halvår 2020 på baggrund af den positive udvikling.

b) Handleplaner

Der er sket en forbedring i udviklingen i sager, hvor handleplaner mangler. Ved udgangen af 1. kvartal var der 22 sager, hvor en handleplan manglede og 3 sager hvor den var under udarbejdelse. Ved udgangen af 2. kvartal er der 12 sager hvor der nu er udarbejdet handleplaner. I 3 sager er handleplanen under udarbejdelse og handleplanen mangler i 10 sager.

Det forventes, at tidsplanen holder, så handleplanerne er gennemført inden udgangen af 2019.

Ledelsestilsyn

Der er i 1. kvartal 2019 foretaget ledelsestilsyn i 26 sager omhandlende aflastning på grund af sociale årsager. Tilsynet viser:

- Der foreligger børnefaglig undersøgelse i 88 % af sagerne og delvis udarbejdet i 8 % af sagerne, mens der kun i 2 % af sagerne ikke er udarbejdet en undersøgelse.
- I 85 % af sagerne er der udarbejdet og fulgt op på handleplanen. I 11 % af sagerne mangler der en handleplan.
- I 35 % af sagerne afholdes de to årlige lovpligtige børnesamtaler ikke.
- Der mangler skriftlig samtykke i 81 % af aflastningssagerne.
- I 77 % af sagerne er børn og unge ikke blevet hørt inden iværksættelse af aflastning.
- I 42 % af aflastningssager ses der ikke skriftlig afgørelse på iværksættelse af foranstaltningen.

Der er 2. kvartal 2019 foretaget ledelsestilsyn i 36 sager omhandlende anbringelse inkl. efterværn for unge over 15 år. Tilsynet viser:

- Der mangler børnefaglige undersøgelser i 11 ud af de 36 sager. Her ud over er der 7 af sagerne, hvor der er en ny børnefaglig undersøgelse under udarbejdelse eller der bør udarbejdes ny børnefaglig undersøgelse. Det er altså kun i 50 % af sagerne der er en børnefaglig undersøgelse, i tilsynet i 2018 var det 71 %. Der er altså sket en forværring. Denne forværring skyldes i høj grad, at ledelsen har skærpet vurderingen af, hvornår den børnefaglige undersøgelse er lovlig op baggrund af sparring fra Task Forcen.
- Der mangler handleplaner i 17 % af sagerne.
- Der følges op på handleplanen i 78 % af sagerne. I tilsynet for 2018 var det kun 49 % af sagerne. Der er altså sket en forbedring.
- 78 % af de unge over 15 år får den lovpligtige børnesamtale inden for tidsfristen.
- 36 % af de unge over 15 år er ikke blevet hørt inden anbringelsen.
- Der mangler skriftlig samtykke i 43 % af sagerne.
- Afgørelse til barnet over 12 år mangler i 56 % af sagerne, selvom barnet har klageadgang.
- Der mangler skriftlige afgørelser til forældrene om anbringelser i 34 % af sagerne.

Resultatet af ledelsestilsynet har givet anledning til, at der med hver rådgiver er aftalt konkrete opgaver, der skal løses indenfor en angiven tidshorizont. Disse aftaler følges der op på af de faglige ledere i sags gennemgange med hver enkelt rådgiver.

Fremadrettet vil der i afrapporteringen på handleplanen indgå en status på om fejl og mangler i sagerne i ledelsestilsynet er genoprettet.

På baggrund af de to ledelsestilsyn er vurderingen, at der er fremdrift i forhold til at overholde lovgivningen med udarbejdelse af børnefaglige undersøgelser og opfølgning på handleplanen. Der skal ekstra fokus på de skriftlige afgørelser til forældre og børn, og at samtykke foreligger i sagerne.

Tilsynet for 3. kvartal vil have fokus på underretninger, og 4. kvartal vil have fokus på anbringelser af børn under 15 år.

Sagsgennemgange

De faglige ledere gennemfører efter planen sagsgennemgange med rådgiverne min. hver 3. måned bl.a. med det formål at følge op på om opgaverne på baggrund af ledelsestilsynet er blevet gennemført i sagerne.

Faglig udvikling

Børnesamtalen

Børnekataloget afholder ikke kursus i børnesamtalen. Derfor kommer én rådgiver på kursus. Den rådgiver, der skulle uddannes i dette i efteråret har opsagt sin stilling. Derfor arbejdes der med at udvælge en ny rådgiver, der efter uddannelsen får opgaver at sørge for oplæg og sidemandsoplæring for de øvrige rådgivere.

Netværksinddragende metoder og efterværn

Børnekataloget fra Socialstyrelsen er udkommet. Børn og Familie har forespurgt om kursus i efterværn og inddragende metoder. Der er afholdt møde med kursusleverandøren og kurserne planlægges til efteråret 2019/1. kvartal 2020.

Tidsplanen holdes og kurserne skal bl.a. være med til at styrke rådgiverens fokus og kompetencer til at inddrage børn, unge, forældre og netværk i sagsbehandlingen.

Faglig supervision

Der er igangsat faglig supervision, der gennemføres af ekstern supervisor med fokus på fælles læring og udviklingen af den socialfaglige sagsbehandlingskvalitet.

Arbejdstilrettelæggelse

Procedurehåndbogen

Procedurehåndbogen gøres webbaseret og er klar til ibrugtagning i september, hvor alle medarbejdere introduceres til den på et 3 timers praksisnært introduktionskursus.

ICS – Integrated Children's System

De faglige ledere har fokus på dette i sagssparring og på teammøderne. Der er ligeledes fokus på dette i sagsgennemgange. Der ses dog endnu ikke et ensartet brug af ICS-begreberne i journalnotaterne.

Dialogbaseret underretning og statusudtalelse

I efteråret igangsættes en målrettet indsats for at øge antallet af dialogbaserede underretninger og statusudtalelser frem for, at de indsendes skriftligt. Dette vil øge dialogen, kvaliteten og forventelig mindske sagsbehandlingsprocessen.

Brug af DUBU

Ledelsesinformationssystem er indkøbt, og der arbejdes med validering af data. I efteråret igangsættes brug af resultatdokumentation, således der i handleplanerne følges op på effekten af indsatsen på barnets trivsel ud fra trivselslinealen.

Fastholdelse og rekruttering af medarbejdere

Der er fortsat udfordringer med at fastholde medarbejderne i Børn og Familie. Der er ansat nye medarbejdere pga opsigelser og barsler, og de nyansatte er oftest nyuddannede socialrådgivere.

Tidsplanen kan derfor ikke holdes i forhold til at styrke rekrutteringen af rådgivere.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager status på handleplanen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2019-107948 Handlingsplan - juni 2019

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Danske Folkeparti (O): Sagerne skal være færdigbehandlet/opdateret senest til udgangen af 2020.

Bilag

Handlingsplan - juni 2019

Punkt 8: Social- og Familieudvalgets dialogmøde med Udsatterrådet og Handicaprådet 2019

Sagsfremstilling

8. Social- og Familieudvalgets dialogmøde med Udsatterrådet og Handicaprådet 2019

Sagsnr.	450-2019-13483	Initialer	LUL	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget holder hvert år dialogmøde med Handicaprådet og Udsatterrådet.

Dialogmøde med Handicaprådet afholdes 2. september 2019.

Dialogmøde med Udsatterrådet afholdes 11. november 2019.

Begge møder afholdes i forbindelse med Social- og Familieudvalgets ordinære møder.

Formålet med dialogmøderne er, at rådene kommer med tilbagemeldinger på deres arbejde.

Forud for dialogmøderne afklarer rådene relevante emner til drøftelse.

Handicaprådet har på møde 6. juni 2019 drøftet punkter til dialogmødet med Social- og Familieudvalget 2. september 2019. Handicaprådet ønsker at drøfte følgende punkter:

- Bosteder/billige boliger til udsatte unge
- Budget 2020
- Vilje til job
- GAP-analyse og Kerneopgaven

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Punkt 9: Ledelsesrapportering pr. 31. maj 2019

Sagsfremstilling

9. Ledelsesrapportering pr. 31. maj 2019

Sagsnr.	450-2019-14221	Initialer	NSO	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Økonomiafdelingen har udarbejdet ledelsesrapportering på baggrund af de første 5 måneders registreret aktivitet og forbrug i 2019. Der er i prognosen indregnet en række driftsjusteringer og ændringer i forhold til oprindeligt budget 2019.

Som led i en sammenhængende **langsigtet økonomisk politik** har byrådet vedtaget følgende økonomiske målsætninger for 2019:

- Driftsresultat på mindst 50 mio. kr. og servicerammen skal være overholdt.
- Anlægsudgifter på 280 mio. kr. over de næste 4 år svarende til gennemsnitligt 70 mio. kr. årligt til investeringer i borgernære serviceområder, slotsprojektet, Nyborg Marina, byudvikling og infrastruktur m.v.
- Likviditet på mindst 1.000 kr. pr. indb. ultimo året svarende til 32,0 mio. kr.
- Det er ikke hensigten at optage ny gæld.

Overholdelse målsætningerne forudsætter gennemførelse af effektiviseringer på samlet 44,852 mio. kr. i 2019 stigende til 56,500 mio. kr. i 2022, jf. politisk aftale om budget 2019.

Der prognosticeres et samlet **driftsoverskud** på 50,0 mio. kr. i 2019 og en **likviditet** på 47,227 mio. kr. ultimo 2019 svarende til de økonomiske målsætninger.

Servicerammen på 1.443,968 mio. kr. i budget 2019 forventes overholdt.

De **økonomiske konsekvenser i overslagsårene 2020-2023** er udfordret af en række usikkerheder om budgetgrundlaget, herunder finansieringen af demografisk udgiftspres på ældreområdet, ændringer i landsudligningen, videreførelse af finansieringstilskuddet og medfinansiering af sundhedsudgifterne. Økonomi- og indenrigsministeren har med brev af 20. juni 2019 udsendt orientering om, at fristen 1. juli for udmelding af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag og tilskud (2020 og midtvejsregulering 2019) ikke forventes at kunne overholdes på grund af folketingsvalget og regeringsdannelse m.v.

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt **bruttoanlægsudgifter** på 221,212 mio. kr. i 2019 incl. uforbrugte anlægsbevillinger fra 2018. Der er i 2019 fastlagt et anlægsloft i økonomiaftalen mellem regeringen og KL som skal overholdes for at undgå sanktioner. Dette loft svarer til 98,264 mio. kr. (oprindeligt budget) i Nyborg Kommune i 2019. Forventet overførsel af uforbrugte anlægsmidler fra 2019 til 2020 indarbejdes i forbindelse med ledelsesrapportering pr. 30. september 2019.

Ledelsesrapporteringen peger på følgende hovedkonklusioner:

Driftsresultat

Prognosen for 2019 viser et samlet driftsoverskud på 50,0 mio. kr. svarende til målsætningen i oprindeligt budget 2019.

Der er i prognosen forudsat, at planlagte effektiviseringer på samlet 44,852 mio. kr. i 2019 stigende til 56,500 mio. kr. i 2022 gennemføres som aftalt i den politiske aftale om budget 2019.

Det er i prognosen forudsat, at der i 2019 sker en tilsvarende driftsopsparring som i regnskab 2018 svarende til 67,950 mio. kr., heraf 21,047 mio. kr. på selvstyrende områder og 46,903 mio. kr. vedrørende øremærkede bevillinger.

Den samlede forbrugsprocent ligger på 38,3% efter de første 5 måneder af 2019, hvilket ligger på samme niveau som forbruget på 38,3% i 2018. Virkningerne af de nye overenskomster pr. oktober fremgår endnu ikke af forbruget i 2019.

Der er i korrigeret budget indregnet et forventet mindreforbrug på 11,773 mio. kr. ud over den forventede driftsopsparing på selvstyrende områder m.v.

Servicerammen

Servicerammen på 1.443,968 mio. kr. i budget 2019 forventes overholdt.

Anlægsudgifter

Det er i prognosen forudsat, at der vil blive afholdt bruttoanlægsudgifter på 221,212 mio. kr. i 2019 incl. uforbrugte anlægsbevillinger fra 2018. Der er i 2019 fastlagt et anlægsloft i økonomiaftalen mellem regeringen og KL som skal overholdes for at undgå sanktioner. Dette loft svarer til 98,264 mio. kr. (oprindeligt budget) i Nyborg Kommune i 2019. Forventet overførsel af uforbrugte anlægsmidler fra 2019 til 2020 indarbejdes i forbindelse med ledelsesrapportering pr. 30. september 2019.

Anlægsindtægter

Der prognosticeres anlægsindtægter på 35,528 mio. kr. i 2019 incl. overførte bevillinger fra 2018. Nyborg Kommune har i forbindelse med planer for havneudviklingen købt en grund på Midtermolen for 14,488 mio. kr. med henblik på videresalg til investor, jf. byrådet 19. september 2017. Det er forudsat, at grunden bliver solgt til markedsprisen i løbet af 2019 på baggrund af udbud.

Overførsel af uforbrugte bevillinger fra 2018 til 2019

Der er på driften overført uforbrugte bevillinger fra 2018 til 2019 svarende til 67,950 mio. kr., heraf 21,047 mio. kr. på selvstyrende områder og 46,903 mio. kr. vedrørende øremærkede bevillinger. Overførelsen af de uforbrugte driftsbevillinger er forudsat finansieret ved tilsvarende opsparing og overførelser fra 2019 til 2020.

Der er overført uforbrugte anlægsbevillinger på 109,858 mio. kr., anlægsindtægter 15,075 mio. kr. og finansforskydninger 0,178 mio. kr. (grundkapitalindskud i landsbyggefonden).

Likviditet ultimo

Likviditeten prognosticeres til 47,227 mio. kr. ultimo 2019 svarende til en reduktion af likviditeten med 171,829 mio. kr. i forhold til regnskab 2018.

Likviditeten var på 235,068 mio. kr. ved udgangen af maj 2019 og har i gennemsnit ligget på 299,070 mio. kr. i de seneste 12 mdr. og 325,338 mio. kr. i de seneste 3 mdr.

Målsætningen om en likviditet på mindst 1.000 kr. pr. indb. ultimo året svarende til 32,0 mio. kr. er dermed opfyldt.

Årsagen til den høje likviditet skyldes bl.a. tidsforskydning i afholdelse af anlægsudgifter, sundhedsudgifter til regionen, overførelsesudgifter afregning til privatskoler m.v.

Økonomiske konsekvenser

Fremgår af sagsfremstilling og vedlagte bilag.

Indstilling

Det indstilles, at tillægsbevillinger indarbejdes i budgettet på baggrund af resultatopgørelse af 31. maj 2019.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2019-122666 NOTAT rapportering 31. maj - 24062019

450-2019-122027 BILAG resultatopgørelse pr. 31. maj 2019 - 24062019

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Bilag

NOTAT rapportering 31. maj - 24062019

BILAG resultatopgørelse pr. 31. maj 2019 - 24062019

Punkt 10: Foreløbig drøftelse af budget 2020 i fagudvalg m.v.

Sagsfremstilling

10. Foreløbig drøftelse af budget 2020 i fagudvalg m.v.

Sagsnr.	450-2019-8127	Initialer	NSO	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Budgetlægningen for 2020 er udfordret af en række usikkerheder om budgetgrundlaget. Der er bl.a. usikkerhed om servicerammen, loft over anlægsinvesteringer, videreførelse af det ekstraordinære finansieringstilskud, ændringer i den kommunale medfinansiering af sundhedsudgifterne, ændringer i landsudligningen mellem kommunerne.

Endvidere vil der være en række yderligere forhold i Nyborg Kommune, som der skal tages stilling til i forbindelse med budget 2020, herunder tidligere besluttede sparerammer samt stigende udgiftspres indenfor ældreområdet, det specialiserede socialområde, sundhed, tilpasning af investeringer til anlægsloft m.v.

Det fremgår af den politiske aftale om budget 2019, at der har været en vækst i serviceudgifterne på 60,652 mio. kr. fra 2014 til 2019 målt i faste priser. Årsagen til væksten skyldes et demografisk udgiftspres samt politisk prioritering af nye opgaver m.v.

Nyborg Kommune skal ifølge regeringens moderniserings- og effektiviseringsprogram gennemføre effektiviseringer svarende til yderligere 6 mio. kr. i 2020, 12 mio. kr. i 2021, 18 mio. kr. i 2022 og 24 mio. kr. i 2023.

Derudover budgetteres med en spareramme til senere udmøntning på 2,3 mio. kr. i 2020 stigende til 10,0 mio. kr. årligt fra 2021.

Efter tidsplanen for udarbejdelse af budget 2020 skal der ske foreløbige budgetdrøftelser i fagudvalgene og samarbejdsudvalg fra april til juni 2019.

Budgetdrøftelserne kan tage udgangspunkt i den økonomiske situation indenfor det pågældende fagområde. Der kan bl.a. ske en drøftelse af eventuelle budgetønsker og forslag til omprioriteringer. Desuden kan der ske en drøftelse af muligheden for yderligere effektiviseringer indenfor området.

Administrationen vil til budgettemadagen i august fremlægge et teknisk administrativt budgetgrundlag for 2020-2023, der er tilpasset til den økonomiske situation efter udmelding af økonomiaftalen og indtægtsgrundlaget fra staten.

Administrationen samler op på budgetdrøftelserne i fagudvalgene i forhold til gode idéer og initiativer m.v. som præsenteres på budgettemadagen i august.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at sker en foreløbigt drøftelse af den økonomiske situation indenfor det pågældende fagområde.

Der kan bl.a. ske en drøftelse af eventuelle budgetønsker og forslag til omprioriteringer.

Desuden kan der ske en drøftelse af muligheden for yderligere effektiviseringer indenfor området.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2019-66622 BUDGETTIDSPLAN 2020 - 03042019

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Morsø-projektet skal undersøges nærmere.

Bilag

BUDGETTIDSPLAN 2020 - 03042019

Punkt 11: Overholdelse af sagsbehandlingsfrister i Socialafdelingen

Sagsfremstilling

11. Overholdelse af sagsbehandlingsfrister i Socialafdelingen

Sagsnr.	450-2019-10796	Initialer	LOH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget orienteres om, hvorvidt sagsbehandlingsfristerne, der er besluttet for sager i Socialafdelingen, overholdes.

Byrådet vedtog på møde den 23. juni 2015 sagsbehandlingsfrister for alle afdelinger. Disse er revideret af Byrådet den 28. august 2018.

Sagsbehandlingsfristerne for Socialafdelingen er offentliggjort på kommunens hjemmeside:
<https://www.nyborg.dk/da/Borger/SocialHandicap/Sagsbehandlingsfrister-i-Socialafdelingen>

Social- og Familieudvalget skal jævnligt have orientering om overholdelse af sagsbehandlingsfristerne.

Det har imidlertid vist sig, at det på voksenområdet ikke har været muligt at trække valide data fra fagsystemet Nexus. Der vil nu blive arbejdet på, at datadisciplinen øges, således at der fremover (fra 2. halvår 2019) vil kunne trækkes data, der viser sagsbehandlingstiden inden for de forskellige sagstyper.

For børneområdet gælder, at Nyborg Kommune først pr. 1. maj 2019 har fået det IT-system (LIS-portalen), der gør det muligt at trække statistikker. Det har imidlertid vist sig, at den måde, data trækkes fra fagsystemet (DUBU) på, er behæftet med fejl. Fejlen er meddelt til KMD, der ejer LIS-portalen. Det er derfor heller ikke muligt at levere korrekte statistikker på børn- og ungeområdet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Det indstilles endvidere, at Social- og Familieudvalget orienteres om overholdelse af sagsbehandlingsfrister primo 2020, når der foreligger tal for hele 2019.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2019-103644 Fastsatte sagsbehandlingsfrister for Børn og Familie

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Bilag

Fastsatte sagsbehandlingsfrister for Børn og Familie

Punkt 12: Orientering om tidlig forebyggende indsats (voksenområdet)

Sagsfremstilling

12. Orientering om tidlig forebyggende indsats (voksenområdet)

Sagsnr.	450-2018-12012	Initialer	LOH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget besluttede på møde 7. januar 2019, at der skulle ske ændringer inden for de tilbud, som eksisterer under servicelovens § 85 (socialpædagogisk støtte), således at de gruppebaserede tilbud efter § 85 skulle ophøre, og der skulle i stedet etableres gruppebaserede tilbud efter servicelovens § 82a.

Desuden skulle der startes nye individuelle, tidsbegrænsede tilbud (max. 6 måneder) efter servicelovens § 82b.

Social- og Familieudvalget orienteres hermed om processen i dette arbejde.

Administrationen har i samarbejde med hjemmevejlederkorpsset, sagsbehandlere i Myndighed og Jobcentret arbejdet videre med forslagene til indholdet i de nye tilbud. Der etableres således følgende *gruppebaserede tilbud efter § 82a*:

- Selvhjælpsgruppe (personlig udvikling, erfaringsudveksling, relationer mm.) – op til 8 deltagere pr. gruppe.
- Netværksgruppe (relationer, fokus på at tage ansvar for sig selv og andre) – op til 8 deltagere pr. gruppe.
- Tilbud for borgere med erhvervet hjerneskade.
- Angsttræning.

Der vil desuden blive iværksat følgende *individuelle, tidsbegrænsede forløb efter § 82b*:

- Økonomitilbud (individuel støtte til håndtering af privatøkonomi).
- Forebyggende socialvejledning (struktur på hverdagen, ADL – almindelig daglig livsførelse).

Derudover er der efter *servicelovens § 82d* mulighed for at inddrage frivillige i arbejdet med § 82a og § 82b. Der er p.t. etableret en netværks-café i Ullerslev, hvor kommunens opsøgende medarbejder deltager i mindre omfang.

Myndighed påbegynder arbejdet med at reorganisere borgere fra § 85 til § 82a og/eller § 82b. Der vil ikke være borgere, der mister deres støttetilbud.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Det indstilles, at der udarbejdes kvalitetsstandarder for henholdsvis § 82a og § 82b, som forelægges til Byrådets godkendelse i forbindelse med den årlige revision af kvalitetsstandarderne ultimo 2019.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Godkendt.

Punkt 13: Referat fra møde i Handicaprådet 6. juni 2019

Sagsfremstilling

13. Referat fra møde i Handicaprådet 6. juni 2019

Sagsnr.	450-2019-13668	Initialer	LAN	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Til udvalgets orientering vedlægges referat fra møde i Handicaprådet 6. juni 2019

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Bilag

450-2019-112108 Samlet_referat__Handicaprådet

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Bilag

Samlet_referat__Handicaprådet

Punkt 14: Orientering om status på regeringens 10 mål for social mobilitet

Sagsfremstilling

14. Orientering om status på regeringens 10 mål for social mobilitet

Sagsnr.	450-2019-10549	Initialer	PHB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Regeringen fastsatte i 2016 de ”10 mål for social mobilitet”, som den ønsker skal præge arbejdet på socialområdet. Sigtet med målene er, at færre skal være socialt udsatte, og flere skal være en del af arbejdsfællesskabet.

De ti mål for social mobilitet fastsætter ikke et fast måltal for udviklingen – hverken på kommuneniveau eller på landsplan. Målene sætter i stedet retning for det sociale arbejde i Danmark, hvor de overordnede sigtelinjer er, at flere skal være en del af arbejdsfællesskabet, og færre skal være socialt udsatte. For hvert mål er dog opgjort en baseline, som er det seneste landsdækkende gennemsnit, og kommunernes status kan sammenholdes med den landsdækkende baseline.

Det er vigtigt, at målene er godt forankret ved et stærkt ejerskab i kommunerne, både for at sikre det fælles arbejde om retningen på den sociale indsats, men også så der sikres gode rammer for implementering og opfølgning. Derfor er det aftalt mellem regeringen og KL, at KL bidrager til at formidle de kommunefordelte tal for de enkelte mål, og KL har nu udsendt den seneste kommunefordelte opgørelse.

På grundlag af KL's opgørelse af status i Nyborg Kommune for de 10 mål for social mobilitet er der udarbejdet en oversigt, der for hvert mål viser baseline og status i Nyborg Kommune i 2014-2017 (ikke alle mål er opgjort kommunefordelt for alle år). Herudover vises antallet af personer i målgruppen for hvert af de 10 mål, samt hvor mange personer fra målgruppen, der opfylder målet. Antallet af personer vises for at illustrere omfanget af de opgaver, der kan ligge i arbejdet med udviklingen af den sociale mobilitet.

For hvert mål er anført, om udviklingen i Nyborg Kommune går i den rigtige retning og forbedres, eller om udviklingen går den forkerte vej og forværres.

Mål 1	Udsatte børn og unges faglige niveau i læsning og matematik i folkeskolen skal forbedres	Der er ikke indkommet data for dette område.
Mål 2	Flere 18-21-årige, der har modtaget en social foranstaltning inden for de seneste fem år, skal være i gang med eller have gennemført en ungdomsuddannelse	Nyborg Kommune ligger tæt på baseline på disse tre mål. Særligt er det lykkedes at øge antallet af borgere med fysisk og psykisk nedsat funktionsevne, der kommer i uddannelse eller job. I Jobcentret er der arbejdet målrettet og fokuseret med at få borgere i job eller uddannelse, hvad enten det har været unge ml. 18-21 år, som har fået social indsats eller personer som grundet funktionsnedsættelser eller sociale problemer, herunder bl.a. vold har modtaget social indsats.
Mål 4	Flere personer, som får en social indsats som følge af nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, skal i uddannelse og beskæftigelse	Indsatsen har fokuseret omkring en eller flere af følgende elementer: <ul style="list-style-type: none">· Tæt kontaktførelse – som udgangspunkt ugentligt· Aktiviteter der understøtter og træner borgerens livsduelighed og mestring af eget liv kombineret med et klart uddannelses- og jobmål· Virksomhedsforløb med klart uddannelses- og jobsigte· Fastholdelse i uddannelses- og jobforløb
Mål 4	Flere personer, som modtager en indsats for sociale problemer eller	

	psykiske vanskeligheder efter serviceloven, skal i uddannelse og beskæftigelse	Jobcentret oplever, at der har været en positiv udvikling på samtlige borgergrupper, som er gået i job eller uddannelse. Der kan ikke måles om det er den sociale indsats, som har gjort forskellen, da Jobcentret ikke har målt på denne indsats isoleret set.
Mål 5	Flere personer udsat for vold i nære relationer skal i uddannelse og beskæftigelse	Der er ikke indkommet data for dette område.
Mål 6	Færre 15-17-årige udsatte unge skal modtage en fældende strafferetlig afgørelse	Resultatet befinder sig på den landsdækkende baseline. Når der ses på den samlede målgruppe af unge (både udsatte og ikke udsatte) fra 15-17 år i Nyborg Kommune, så er der faldet følgende antal strafferetlige afgørelser: 2014 – 24 2015 – 29 2016 – 21 2017 – 29 2018 – 28
Mål 7	Færre skal være hjemløse	Der er blevet flere hjemløse i Nyborg Kommune fra 2015 (19 hjemløse) til 2017 (34 hjemløse). Der har været national hjemløsetælling i uge 6 2019. Tallene er endnu ikke offentliggjort. Nyborg Kommune har fra april 2018 – oktober 2019 en samarbejdsaftale med Socialstyrelsen. Formålet er at sikre, at Nyborg Komme arbejder målrettet og struktureret med at forebygge hjemløshed. Samarbejdet går på tværs af Socialafdeling, Jobcenter og Borgerservice. Målet er at ensarte og forsimple sagsgangene i kommunen samt at skabe viden på tværs af kommunen om indsatser mod hjemløshed.
Mål 8	Flere af de personer, der afslutter et behandlingsforløb for stofmisbrug, skal være stoffrie eller have et reduceret eller et stabiliseret stofmisbrug	Nyborg Kommune ligger over den landsdækkende baseline. 50 % af de, der afslutter et behandlingsforløb er stoffrie eller har et reduceret forbrug.
Mål 9	Flere personer i offentlig alkoholbehandling skal afslutte et behandlingsforløb som alkoholfri, med en reduktion i alkoholforbruget eller med relevant henvisning	Nyborg Kommune får et større antal henvendelser fra borgere, der ønsker at indgå i behandling. Desværre udebliver en del af borgerne i behandlingsforløbet. Ca. 1/3 af de borgere, der har været i behandlingsforløb, er alkoholfrie eller har reduceret forbrug.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager status på udviklingen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2019-72950 Sociale mål, status for Nyborg Kommune 11042019

450-2019-72944 Sociale mål, lands- og kommune opgørelser 11042019

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning og sagen genoptages.

Bilag

Sociale mål, status for Nyborg Kommune 11042019

Sociale mål, lands- og kommune opgørelser 11042019

Punkt 15: Orientering om KL's Socialudvalgs politiske møde med kommunerne

Sagsfremstilling

15. Orientering om KL's Socialudvalgs politiske møde med kommunerne

Sagsnr.	450-2019-13612	Initialer	PHB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Social- og Familieudvalget orienteres om opsamlingen fra mødet i KL's Socialudvalg, der blev afholdt på KL's Social- og Sundhedspolitiske Forum 9.-10. maj 2019.

Fra Nyborg Kommune deltog Vibeke Ejlertsen.

Formålet med mødet var at indlede en dialog med alle kommuner om udfordringer og løsninger på socialområdet. Hvis vi skal lykkes bedre med socialområdet, er det helt centralt, at KL's arbejde vokser ud af de kommunale oplevelser og erfaringer og udvikles i dialog mellem kommunerne.

Opsamlingen fra mødet indeholder:

- Der er naturligvis stort fokus på de udfordringer, som mange kommuner oplever med at holde budgetterne på socialområdet. Kommunerne leverer flere sociale tilbud til fortsat flere borgere, uden at den økonomiske ramme er steget tilsvarende. Det er et fokus der er i KL - både i Socialudvalget og i Bestyrelsen. Der skal findes finansiering og skabes en udvikling der gør, at kommunerne kan håndtere disse udfordringer.

- Et andet af de emner der går igen er, hvordan og på hvilket grundlag kommunerne kan drøfte, hvad god kvalitet på socialområdet er. Herunder hvordan kommunerne kan drøfte, hvad der skal være det rigtige serviceniveau. KL's Socialudvalg deler opfattelsen af, at det er en væsentlig diskussion. Udvalget mener, at kommunernes kvalitet skal måles på mål og resultater for borgeren fremfor proceskrav "i systemet". Til gengæld skal kommunerne generelt blive bedre til at udvikle metoder, der bedre sætter os i stand til følge op på resultaterne for den enkelte borger. Et af de værktøjer der kan medvirke til dette er KL's projekt Fælles Faglige Begreber. Formålet er at understøtte en styrket dokumentations- og samarbejdspraksis mellem udfører og myndighed, bidrage til mere sammenhængende forløb for borgeren samt at skabe bedre data, der kan give mere viden om effekterne af de socialfaglige indsatser.

- Mange af deltagerne på mødet var meget optaget af en udvikling, hvor flere børn og unge har det svært, har dårlig mental sundhed og er psykisk syge. Det er også et fokusområde for KL's Socialudvalg. Desuden har udvalget sammen med en række organisationer og foreninger taget initiativ til et arbejde, der skal sætte fokus på, hvordan vi kan forebygge denne udvikling og styrke indsatserne til børn og unge. Det er målet for arbejdet, at vi i foråret 2020 kan give konkrete anbefalinger til alle kommuner.

- KL vil arbejde for at bringe socialpolitikken højere op på den nationale dagsorden og igangsætte en debat om socialpolitikken rolle i dagens Danmark. Derfor vil KL i løbet af efteråret og vinteren invitere alle kommuner til debatmøder, hvor der vil være en drøftelse af, hvad der skal præge udviklingen af socialpolitikken fremadrettet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at Social- og Familieudvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Bilag

450-2019-112633 Referat fra mødet

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Bilag

Referat fra mødet

Punkt 16: Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

Sagsfremstilling

16. Meddelelser fra formand, udvalgsmedlemmer og administration

Sagsnr.	450-2018-25986	Initialer	NIB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Orientering fra formanden

- Åbningstale til festival (Nyborgværkstedet)

Orientering fra udvalgsmedlemmer

- Intet

Orientering fra administration

- Tilsagn om uddannelses- og implementeringsstøtte fra Socialstyrelsen til etablering af Stepping Stones – gruppeforløb til forældre med handicappede børn fra 2-12 år.

Indstilling

Til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget.

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Punkt 17: Kommende punkter

Sagsfremstilling

17. Kommende punkter

Sagsnr.	450-2018-26082	Initialer	NIB	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

- Løbende orientering om projekt "Housing First"
- Inspirationstur vedr. beskyttet beskæftigelse, 2. kvartal 2019
- Dialogmøde med Handicaprådet, 2. september 2019
- Dialogmøde med Udsatterådet, 11. november 2019
- Orientering om hjælpemidler - flow og sagsbehandling, efteråret 2019
- Analyse væresteder 2019
- Besøg af repræsentanter fra Ungdomskriminalitetsnævnet
- Foreløbig vurdering af projekt Helhedsorienteret indsats
- VIVI rapport

Indstilling

Til efterretning.

Sagen afgøres i

Social- og Familieudvalget

Beslutning i Social- og Familieudvalget 12. august 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Punkt 18: Lukket: Meddelelser