

# REFERAT Økonomiudvalget d. 27-05-2013

**Mødedato** Mandag d. 27. maj 2013 kl. 15:30

**Mødested** Gæstekantinen

## Indholdsfortegnelse

Befolkningsprognose 2014.....	3
Nøgletal for ledelse og administration.....	6
Anlægsbevilling til springgrav i Skovparkhallen.....	8
Anlægsbevilling til forbedringer i Svømme- og Badeland.....	11
Birkhovedskolen, anlægsbevilling til udearealer.....	14
Henvendelse fra NFS A/S vedr. opgørelse af indskudskapitalen i varmforsyningen.....	17
Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 241 - Institutionsboliger ved Grejsdalen.....	19
Meddelelser.....	27
Lukket: Meddelelser.....	28

# Punkt 1: Befolkningsprognose 2014

## Sagsfremstilling

### 1. Befolkningsprognose 2014

Sagsnr.	450-2013-2467	Initialer	NSO	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

## Sagsfremstilling

Der er udarbejdet ny befolkningsprognose for perioden 2014 til 2025 på baggrund af en række beregningstekniske forudsætninger:

- Befolkningssammensætning pr. 1. januar 2013
- Fødselshyppighed
- Dødelighed
- Til- og fraflytning til kommunen
- Boligbyggeprogram

Der prognosticeres et fald i befolkningen fra 31.350 personer pr. 1. januar 2013 til 30.919 personer pr. 1. januar 2017 svarende til en nedgang med 431 personer i perioden 2013-2017. I forhold til budget 2013 er der tale om en nedgang på 195 personer jf. tabel 2.

Tabel 1:

Befolkning pr. 1. januar	2013	2014	2015	2016	2017	Ændring 2013-2017
0-5	1.957	1.888	1.817	1.785	1.744	-213
6-16	4.214	4.170	4.085	4.038	3.999	-215
17-25	2.777	2.844	2.937	2.955	2.951	174
26-39	4.419	4.304	4.197	4.071	3.951	-468
40-64	11.237	11.167	11.164	11.130	11.044	-193
65-79	5.091	5.245	5.329	5.428	5.493	402
80+ årige	1.655	1.652	1.683	1.698	1.736	81
<b>I alt</b>	<b>31.350</b>	<b>31.270</b>	<b>31.211</b>	<b>31.105</b>	<b>30.919</b>	<b>-431</b>

Der er tale om en demografisk udvikling i Nyborg Kommune med færre børn og færre personer i den erhvervsaktive aldersgruppe, og en stigning i antallet af personer over 65 år.

Befolkningsprognosen er i nedenstående tabel sammenholdt med forudsætningerne i budget 2013.

Tabel 2:

<b>Befolkning 1. januar</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Budget 2013	31.428	31.316	31.184	31.090	31.032
Ny befolkningsprognose 2014	31.350	31.270	31.211	31.105	30.919
<b>Ændring</b>	<b>-78</b>	<b>-46</b>	<b>27</b>	<b>15</b>	<b>-113</b>

Tabellen viser, at befolkningsprognosen er negativ i forhold til budgettet i 2014 og 2017, men positiv i 2015 og 2016. I 2013 har Nyborg Kommune statsgaranti for indtægterne.

Efter 1. januar 2009 har der været en negativ befolkningstilvækst på grund af finanskrisen i efteråret 2008 og afmatningen på ejendomsmarkedet, hvor salget af grunde og bygninger er gået i stå.

Nedenstående tabel viser befolkningsudviklingen for de fynske kommuner fra 1. januar 2012 til 1. januar 2013.

Tabel 3:

<b>Befolkningen</b>	<b>Faktisk</b>	<b>Faktisk</b>	<b>Ændring</b>	<b>Pct.</b>
<b>på Fyn</b>	<b>pr. 1.1.2012</b>	<b>pr. 1.1.2013</b>	<b>2012-2013</b>	
Assens	41.443	41.325	-118	-0,28 %
Faaborg-Midtfyn	51.635	51.409	-226	-0,44 %
Kerteminde	23.793	23.787	-6	-0,03 %
Langeland	13.094	12.861	-233	-1,78 %
Middelfart	37.612	37.523	-89	-0,24 %
Nordfyns	29.330	29.224	-106	-0,36 %
<b>Nyborg</b>	<b>31.486</b>	<b>31.350</b>	<b>-136</b>	<b>-0,43 %</b>
Odense	191.610	193.370	1.760	0,92 %
Svendborg	58.551	58.296	-255	-0,44 %

Ærø	6.636	6.527	-109	-1,64 %
<b>I alt</b>	<b>485.190</b>	<b>485.672</b>	<b>482</b>	<b>0,10 %</b>

Tabellen viser, at der generelt har været en tilbagegang i befolkningen i de fynske kommuner, undtagen i Odense, som har haft en fremgang.

Økonomichef Anders M. Sørensen deltager i punktets behandling.

### **Indstilling**

Det indstilles, at befolkningsprognose 2014 godkendes og anvendes som grundlag for budgetlægningen i 2014-2017.

### **Afgøres i**

Økonomiudvalget

### **Bilag**

450-2013-89968 NOTAT befolkningsprognose 2014 - 30042013.docx

450-2013-89971 Plancher befolkningsprognose 2014 - 06052013.PPTX

### **Beslutning i Økonomiudvalget 27. maj 2013:**

*Fraværende: Ingen*

Godkendt.

### **Bilag**

NOTAT befolkningsprognose 2014 - 30042013.docx

Plancher befolkningsprognose 2014 - 06052013.PPTX

## Punkt 2: Nøgletal for ledelse og administration

### Sagsfremstilling

#### 2. Nøgletal for ledelse og administration

Sagsnr.	450-2013-16141	Initialer	NSO	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

### Sagsfremstilling

Økonomi- og Indenrigsministeriet har offentliggjort et nyt nøgletal for kommunernes personaleforbrug til administration og ledelse på [www.noegletal.dk](http://www.noegletal.dk). Nøgletallet er kommunefordelt og baseret på en ny opgørelsesmetode, som blev aftalt i forbindelse med økonomiaftalen for 2013.

Nøgletallet er defineret som antal årsværk til administration og ledelse pr. 1.000 indbygger i hhv. juni og december. Tallet bliver offentliggjort hvert halve år. Den første offentliggørelse er planlagt i april 2013 og omfatter tal for december 2009, 2010, 2011 og 2012.

I opgørelsen indgår tjenestemandsansatte og overenskomstansatte samt ansatte i fleksjob. Ansatte i fleksjob indgår med halv beskæftigelse. Elever og ekstraordinært ansatte indgår ikke. Forsyningsvirksomheder (fra og med 2010) indgår heller ikke.

Den nye opgørelsesmetode for administration og ledelse giver et bedre og mere nuanceret billede af kommunernes administrative ressourceforbrug end andre personalebaserede opgørelser, men er dog i lighed med andre personalebaserede opgørelser forbundet med en række svagheder.

Nøgletallet for ledelse og administration pr. 1.000 indbyggere kan tolkes ud fra en ”smal” eller en ”bred” afgrænsning af personalegrupper.

· Den ”smalle” opgørelse:

Direktører, chefer og administrative støttefunktioner (fx løn og personale, økonomi, IT, sekretariat, borgerservice).

· Den ”brede” opgørelse:

Den smalle opgørelse + decentrale ledere på skoler, institutioner og plejecentre m.v. og personale der løser visitations- og myndighedsopgaver (fx. Pleje og omsorg, Social, Jobcenter, Teknik og Miljø).

Sammenligningen i forhold til begge nøgletal giver mulighed for at analysere personaleforbruget indenfor ledelse og administration ud fra forskellige synsvinkler. Hvis man skal vurdere, om der kan spares ressourcer på ledelse og administration i forhold til andre kommuner giver den ”smalle” opgørelse det bedste billede.

Nøgletallet for ledelse og administration pr. 1.000 indbyggere efter den ”smalle” opgørelsesmetode i Nyborg er reduceret fra 6,9 i 2009 til 6,3 i 2012 svarende til et fald med 0,6 årsværk pr. 1.000 indbyggere. Nyborg er dermed blandt de kommuner i landet med de laveste udgifter. Nyborg ligger på 9. pladsen for alle kommuner i hele landet.

Efter den ”brede” opgørelsesmetode er der sket en reduktion fra 15,6 i 2009 til 14,2 i 2012 svarende til et fald med 1,4 årsværk pr. 1.000 indbyggere. Nyborg ligger på 6. pladsen for de fynske kommuner og ligger på 36. pladsen for alle kommuner i Hele Landet.

Økonomichef Anders M. Sørensen deltager i punktets behandling.

### **Indstilling**

Til orientering

### **Afgøres i**

Økonomiudvalget

### **Bilag**

450-2013-89977 Nøgletal for ledelse og administration 2012 - 29042013.PPTX

### **Beslutning i Økonomiudvalget 27. maj 2013:**

*Fraværende: Ingen*

Til orientering.

### **Bilag**

Nøgletal for ledelse og administration 2012 - 29042013.PPTX

## Punkt 3: Anlægsbevilling til springgrav i Skovparkhallen

### Sagsfremstilling

#### 3. Anlægsbevilling til springgrav i Skovparkhallen

Sagsnr.	450-2013-16941	Initialer	JWS	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

### Sagsfremstilling

I Politisk Aftale om Nyborg Kommunes budget 2013-2016 blev det fastlagt, at etablering af en kunstgræsbane i Nyborg Idræts- og Fritidscenter, en springgrav i Skovparkhallen og forbedring af faciliteterne i Svømme- og Badeland skal gennemføres i 2013. Der er afsat et rådighedsbeløb på 11,0 mio. kr. i 2013.

Dette er således de første etaper i udbygning af idrætsfaciliteterne i Nyborg.

Der er nu udarbejdet et projekt sammen med de kommende brugere af en springgrav i Skovparkhallen, og projektet har været sendt i udbud.

Projektet omfatter udførelse af en grav i halgulvet. Bunden i graven er 2,0 m. under halgulvet. Konstruktionen udføres med 200 mm. tykke armerede betonvægge. For at forhindre opdrift på konstruktionen er der forudsat en bundplade på ca. 600 mm. udført i armeret beton. Gravkonstruktionen er isoleret og udført med fugtspærre.

I graven placeres en springgravsmadras med målene 6 x 4 m.

Springgraven udføres som en sammenlukkelig konstruktion, så der er halgulv over graven, når den er lukket.

Der afholdes licitation 22. maj 2013 vedrørende udførelse af en grav i halgulvet udbudt som hovedentreprise. Licitationsresultatet vil foreligge på mødet i Kultur- og Fritidsudvalget samme dag.

Der er indbudt tre entreprenører, og de indkomne tilbud ligger mellem 570.072 kr. og 914.855 kr., hvor det billigste tilbud er afgivet af Dreier & Co.

Den samlede entreprisenum ved antagelse af billigste tilbud udgør således 570.072 kr. eksklusiv moms. Det indstilles, at der afsættes 10 % af entreprisenummen til uforudsete arbejder, svarende til 57.007 kr.

Der skal endvidere afsættes 69.100 kr. til ekstern teknisk rådgivning (v/Rambøll) og 20.000 kr. til el-installationer.

Springgravmadrassen anskaffes som en bygherreleverance. Her er indhentet tilbud på den madras, som brugerne ønsker fra Euro Gymnastics, lydende på 512.030 kr.

Herefter ser det samlede anlægsbudget til springgraven således ud:

Entreprise	Lavestbydende firma	Beløb
Etablering af springgrav	Dreier & Co.	570.072 kr.
10 % tillæg til uforudsete udgifter		57.007 kr.
El-installationer		20.000 kr.
Teknisk bistand		69.100 kr.
Madras til springgrav		512.030 kr.
Samlet udgift		1.228.209 kr.
Samlet udgift (afrundet)		1.229.000 kr.

Udgiften kan finansieres af det ovenfor omtalte rådighedsbeløb på 11,0 mio. kr., hvor der er 6.360.000 kr. til rest, efter byrådet 19. marts 2013 gav anlægsbevilling på 4.640.000 kr. til anlæg af kunstgræsbane i Nyborg Idrætspark.

### **Økonomiske konsekvenser**

Fremgår af sagsfremstillingen.

### **Indstilling**

Det indstilles,

- at der meddeles anlægsbevilling på 1.229.000 kr. til etablering af springgrav i Skovparkhallen,
- at anlægsbevillingen finansieres af rådighedsbeløb i 2013 til Nyt idrætsanlæg i Nyborg
- at der indgås kontrakt med Dreier & Co.

### **Sagen afgøres i**

Byrådet.

### **Bilag**

450-2013-97284 TB skema, Springgrav.xlsx

**Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget 22. maj 2013:**

*Fraværende: Jan Reimer Christiansen (A)*

Anbefales.

**Beslutning i Økonomiudvalget 27. maj 2013:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Bilag**

TB skema, Springgrav.xlsx

## Punkt 4: Anlægsbevilling til forbedringer i Svømme- og Badeland

### Sagsfremstilling

#### 4. Anlægsbevilling til forbedringer i Svømme- og Badeland

Sagsnr.	450-2013-16942	Initialer	JWS	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

### Sagsfremstilling

I Politisk Aftale om Nyborg Kommunes budget 2013-2016 blev det fastlagt, at etablering af en kunstgræsbane i Nyborg Idræts- og Fritidscenter, en springgrav i Skovparkhallen og forbedring af faciliteterne i Svømme- og Badeland skal gennemføres i 2013. Der er afsat et rådighedsbeløb på 11,0 mio. kr. i 2013.

Dette er således de første etaper i udbygning af idrætsfaciliteterne i Nyborg.

I forhold til forbedring af faciliteterne i Svømme- og Badeland er brugerne enedes om en række ønsker:

- Akustikregulering
- Støjdæmpning i skvulprender
- Vindsluser ved (bag-)indgange
- Højtaleranlæg, der kan tåle de giftige klordampe
- Etablering af depoter
- Etablering af værested

Der er udarbejdet projekt for og indhentet tilbud på akustikregulering, støjdæmpning i skvulprender og vindsluse ved den ene bagindgang (handicapindgang). Det er ikke muligt at etablere et brugbart vindfang ved den anden bagindgang. Det er her Nyborg Kajakklub tager deres kajaker ind i svømmehallen, og med et vindfang kan kajakerne ikke kantes ind i svømmehallen.

I forhold til ønsket om et nyt højtaleranlæg har det efterfølgende vist sig, at det eksisterende anlæg faktisk fungerer, blot skal der laves nogle ændringer med forstærker, stik og ledninger.

Etablering af depoter og værested til svømmerne gennemføres først i 2014/15 i forbindelse med om- og tilbygning i Nyborg Idræts- og Fritidscenter. Disse faciliteter indrettes i de nuværende personalerum, som vil blive flyttet. Der er udarbejdet prisoverslag, og udgiften til etablering af depoter og værested er med i anlægsbevillingen til Svømme- og Badeland. Der foreslås samtidig afsat en buffer, da den endelige udformning af dette projekt er behæftet med en del usikkerhed, fordi det skal koordineres med ombygningen af Nyborg Idræts- og Fritidscenter: P.t. befinder personalerummene sig bag en facadevæg. Når det store projekt er gennemført, er denne væg i stedet en indvendig væg, hvilket kan nødvendiggøre tiltag for at sikre dagslys i rummene.

Herefter ser det samlede anlægsbudget til forbedring af faciliteter i Svømme- og Badeland således ud:

Entreprise	Beløb
Akustikregulering på vægge, 54 m2 (tilbud)	26.550 kr.
Skvulprender inkl. riste (tilbud)	175.000 kr.
Vindfang ved handicapindgang (tilbud)	114.696 kr.
Depoter og værested i nuv. personalerum (overslag)	202.095 kr.
I alt håndværkerudgifter	518.341 kr.
Ramme på 10 % til uforudsete udgifter	51.834 kr.
Ramme på 5 % til egenprojektering	25.917 kr.
Ramme til forbedringer af højttaleranlæg	50.000 kr.
Buffer til etablering af depoter og værested til svømmerne	103.908 kr.
Samlet bevilling	750.000 kr.

Udgiften kan finansieres af det ovenfor omtalte rådighedsbeløb på 11,0 mio. kr., hvor der er 6.360.000 kr. til rest efter byrådet 19. marts 2013 gav anlægsbevilling på 4.640.000 kr. til anlæg af kunstgræsbane i Nyborg Idrætspark.

### **Økonomiske konsekvenser**

Fremgår af sagsfremstillingen

### **Indstilling**

Det indstilles,

- at der meddeles anlægsbevilling på 750.000 kr. til forbedring af faciliteter i Svømme- og Badeland,
- at anlægsbevillingen finansieres af rådighedsbeløb i 2013 til Nyt idrætsanlæg i Nyborg

### **Sagen afgøres i**

Byrådet.

### **Bilag**

450-2013-93482 TB-skema, anlægsbevilling til forbedringer i Svømme- og Badeland

**Beslutning i Kultur- og Fritidsudvalget 22. maj 2013:**

*Fraværende: Jan Reimer Christiansen (A)*

Anbefales.

**Beslutning i Økonomiudvalget 27. maj 2013:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Bilag**

TB-skema, anlægsbevilling til forbedringer i Svømme- og Badeland

## Punkt 5: Birkhovedskolen, anlægsbevilling til udearealer

### Sagsfremstilling

#### 5. Birkhovedskolen, anlægsbevilling til udearealer

Sagsnr.	450-2011-15236	Initialer	JWS	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

### Sagsfremstilling

I budget 2012 var afsat et rådighedsbeløb på i alt 5.413.000 kr. til Birkhovedskolen fordelt med 3.413.000 kr. (inkl. ramme til uforudsete udgifter og teknisk rådgivning) til renovering af gymnastiksalene og bad- og omklædningsfaciliteterne samt udvidelse af administrationsfaciliteterne, og 2.000.000 kr. til forbedringer af skolens udenomsarealer.

Byrådet gav 13. marts 2012 bevilling til på 295.000 kr. til teknisk rådgivning, hvor SAHL Arkitekter havde vundet udbuddet af teknisk rådgivning på opgaven.

Der var således 5.118.000 kr. til rest til projekterne.

På grund af kloakeringsprojekt i Svanedamskvarteret i 2012 blev projekterne tidsmæssigt skilt ad, således at renovering af gymnastiksale og bade- og omklædningsfaciliteter samt udvidelse af administrationsfaciliteterne skulle gennemføres i 2012, mens forbedring af udearealerne måtte vente til 2013.

Byrådet gav 19. juni 2012 anlægsbevilling på 3.253.000 kr. til førstnævnte del af projektet.

Eftersom projektet blev tilført 125.000 kr. af energipuljen, var der 1.865.000 kr. til rådighed til udearealerne, og det vurderedes, at den foreslåede renovering ville kunne gennemføres indenfor denne beløbsramme.

Projektet vedrørende gymnastiksale m.v. er afsluttet, og det endte med en overskridelse på 118.000 kr. af bevillingen som følge af en række uforudsete forhold:

(Indvendige vægge stod direkte på terræn, og derfor var der ikke fundament under dem. Disse måtte støbes på stedet. Der måtte laves ny rørføring og ny hovedledning i installationsskakt og eksisterende kloakledning måtte renoveres).

Endvidere påtog kloakentreprenøren sig at fælde træer, optage flisebelægning og nedtage bænke og rækværk i skolegården som led i kloakeringsprojektet omtalt ovenfor. Denne udgift på 38.000 kr. skal afholdes af rammen til udearealer.

Der er således nu 1.708.000 kr. til rest til forbedring af skolens udearealer.

Inden for dette beløb skal der udføres ny asfaltbelægning i skolegården, opbygning af amfiteatralisk opbygget trappe med scene, renovering af murværk, montering af el-installationer og lysarmaturer og etablering af ny varerampe. Dette arbejde var prissat til 1.254.000 kr. Med tillæg på 7 % til uforudsete udgifter, ville det i alt beløbe sig til 1.342.000 kr.

Endvidere var det planen, at det resterende beløb, 366.000 kr., skulle bevilges til indkøb af legeredskaber, multibaner m.m. efter skolens eget valg.

Eventuelle yderligere behov måtte herefter indgå i den almindelige prioritering af anlægsopgaver på skoleområdet.

Der har været afholdt licitation vedrørende belægningsarbejderne m.v. udbudt som hovedentreprise

Der var indbudt 3 entreprenører, og alle afgav tilbud.

De afgivne tilbud lå mellem 1.598.500 kr. og 2.366.000 kr., hvor det billigste tilbud er afgivet af JDH Anlæg, Ullerslev.

Den samlede entreprisesum ved antagelse af billigste tilbud udgør således afrundet 1.599.000 kr. eksklusiv moms. Det indstilles, at der afsættes 7 % af entreprisesummen til uforudsete arbejder, svarende til afrundet 109.000 kr.

Herefter ser det samlede anlægsbudget til ny asfaltbelægning m.v. i skolegården på Birkhovedskolen således ud:

Entreprise	Lavestbydende firma	Beløb
Renovering af udearealer, Birkhovedskolen	JDH anlæg	1.599.000 kr.
Ramme til uforudsete udgifter 7%		109.000 kr.
Samlet anlægsbevilling		1.708.000 kr.

Finansiering af anlægsudgiften til renovering af udearealer på Birkhovedskolen sker af rådighedsbeløb i 2013 til Birkhovedskolen, idrætsfaciliteter.

Da dette rådighedsbeløb er på 1.708.000 kr. er der ikke plads til anskaffelse af multibaner, legeredskaber m.v.

Fra 2014 og frem er afsat 5,0 mio. kr. årligt til modernisering og vedligeholdelse af folkeskoler. Midlerne kan også anvendes til udendørs faciliteter ved skolerne.

Skole- og Dagtilbudsudvalget skal komme med et oplæg om anvendelse af midlerne til byrådet.

I forbindelse med udarbejdelsen af dette oplæg kan ønsker fra Birkhovedskolen prioriteres på lige fod med ønsker fra andre skoler.

### **Økonomiske konsekvenser**

Fremgår af sagsfremstillingen.

### **Indstilling**

Det indstilles, at

· der meddeles anlægsbevilling på 1.708.000 kr. til renovering af udearealer på Birkhovedskolen

- anlægsbevillingen finansieres af rådighedsbeløb til Birkhovedskolen, idrætsfaciliteter
- der indgås kontrakt med JDH Anlæg.

Skole- og Dagtilbudsudvalget anbefaler indstillingen.

**Sagen afgøres i**

Byrådet.

**Beslutning i Økonomiudvalget 27. maj 2013:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

## **Punkt 6: Henvendelse fra NFS A/S vedr. opgørelse af indskudskapitalen i varmforsyningen**

### **Sagsfremstilling**

#### **6. Henvendelse fra NFS A/S vedr. opgørelse af indskudskapitalen i varmforsyningen**

Sagsnr.	450-2011-18686	Initialer	CSA	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

### **Sagsfremstilling**

Nyborg Byråd vedtog 26. april 2011, i forbindelse med vedtagelse af ny ejerstrategi for NFS, at få indskudskapitalen i varmforsyningen opgjort og godkendt.

Energitilsynet har endnu ikke færdigbehandlet ansøgningen, men har fastlagt en procedure for opgørelse og indregning i fjernvarmepriserne i forbindelse med godkendelse af indskudskapital i Energigruppen Jylland. De resterende fjernvarmeforsyninger, som har søgt, afventer Energitilsynets afgørelse. Fjernvarme Fyn har som det eneste selskab tilbagekaldt ansøgningen.

Bestyrelsen i NFS har behandlet spørgsmålet i møde 23. april 2013 i forbindelse med den megen presseomtale, som afgørelsen i Energigruppen Jylland har skabt.

Bestyrelsen anbefaler ejer at tiltræde, at NFS tilbagekalder ansøgningen fra Energitilsynet, således der ikke er mulighed for at indregne forrentning af indskudskapitalen i fjernvarmepriserne.

Henvendelse fra NFS er vedlagt som bilag.

### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

### **Indstilling**

Det indstilles, at NFS A/S tilbagekalder ansøgningen om opgørelse af indskudskapitalen fra Energitilsynet.

### **Sagen afgøres i**

Byrådet.

### **Bilag**

**Beslutning i Økonomiudvalget 27. maj 2013:**

*Fraværende: Ingen*

Anbefales.

**Bilag**

Bilag

# Punkt 7: Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 241 - Institutionsboliger ved Grejsdalen

## Sagsfremstilling

### 7. Endelig vedtagelse af Lokalplan nr. 241 - Institutionsboliger ved Grejsdalen

Sagsnr.	450-2011-45544	Initialer	JEL	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

## Sagsfremstilling

Forslag til lokalplan nr. 241 - Institutionsboliger ved Grejsdalen i Nyborg har været i offentlig høring i 8 uger fra 2. januar 2013 til 27. februar 2013. Nyborg Kommune har rettidigt modtaget 3 indsigelser til lokalplanen.

-  
-

#### 1. Kulturstyrelsen

Kulturstyrelsen har meddelt, at man er uenig i kommunens vurdering af, at bebyggelsen i Delområde II ikke vil have negativ visuel påvirkning af fortidsmindet Nyborg Vold.

Styrelsen anser det for vigtigt, at området forbliver grønt og åbent, så der sikres et dybere udsyn til volden. Der gøres opmærksom på, at man sandsynligvis vil påklage en eventuel dispensation fra Naturbeskyttelseslovens § 18.

Teknik- og Miljøafdelingens bemærkninger:

Der blev 4. marts 2013 afholdt møde på stedet med Kulturstyrelsen og bygherre for at afklare mulighederne for, at styrelsen kan frafalde indsigelsen.

Kulturstyrelsen vurderede, at den sydligste længe mod voldanlægget er den mest problematiske. En flytning af denne kombineret med en omdisponering af restbebyggelsen, så indgrebet i det grønne område begrænses, kunne accepteres af styrelsen.

Bygherre har efterfølgende justeret projektet, så fællesfaciliteterne plus 4 boliger i stedet indarbejdes i en eksisterende tom hospitalsbygning, og 4 andre boliger placeres mod Grejsdalen som erstatning for et eksisterende hus, der nedrives.

Kulturstyrelsen har efterfølgende meddelt, at man på baggrund af det reviderede projekt kan frafalde indsigelsen.

Det anbefales, at den reviderede skitse indarbejdes i lokalplanen.

#### 2. Odense Bys Museer

Der gøres opmærksom på, at der ønskes gennemført forundersøgelser i to afgrænsede områder forud for igangsættelse af anlægsarbejder.

Endvidere anbefales det, at der ikke bygges indenfor 100 meter fra det fredede fortidsminde.

Afdelingens bemærkninger:

Ønsket om at lave forundersøgelser er videresendt til bygherre.

Vedrørende bebyggelse inden for 100 meter beskyttelseslinjen omkring voldanlægget - se indsigelse 1.

-

### 3. Femten beboere i Grejsdalen

Indsigelsen berører følgende emner:

A:

Tilladelse til nedrivning af Døvekollegiet påtales, da der er tale om et fint kvalitetsbyggeri, der burde være forsøgt solgt til ejendomsudvikler.

B:

Det påtales, at institutionen Låddenhøj ombygges uden lokalplan, hvilket fratager indsigerne mulighed for at forholde sig til den samlede institutionsløsning.

C:

Byggeri inden for beskyttelseslinjen for fortidsminder påtales, da byggeri er i strid med gældende lokalplan for Nyborg Sygehus, der udlægger området til grønt område.

D:

Der påtales, at støj i forhold til eksisterende beboere ikke er vurderet tilstrækkeligt, og at der ikke er redegjort for, hvordan den forøgede trafik skal afvikles i Grejsdalen.

E:

En bebyggelsesprocent på op til 50 og bygningshøjder på 2 etager og 8,5 meter i forhold til situationen i dag anses for problematisk. Lokalplanens bestemmelser vurderes at være en for bred ramme i forhold til intentionerne, som beskrevet i lokalplanens redegørelse, herunder at antallet af boliger ikke er fastlagt præcist.

F:

Beboerne finder det udemokratisk, at byggeriernes realisering synes at være aftalt på forhånd, således at de ikke har haft reel mulighed for at påvirke planen.

G:

Planen ønskes kasseret, og institutionsboligerne flyttet til en anden placering, så beboerne undgår nabogener og trafikbelastning. Alternativt ønskes Delområde II udtaget af planen, så trafikken på Grejsdalen begrænses.

H:

Konkrete ønsker til lokalplanens bestemmelser:

1. Antal boenheder i Delområde II skal specificeres.
2. Sikre at adgang til Delområde II fra syd ikke er for kørende færdsel.
3. Grejsdalen ønskes ensrette og skiltes med forbud mod gennemkørsel.
4. Parkeringsbehovet skal være opfyldt (det vurderes at være for få p-pladser).
5. Bebyggelsesprocenten ønskes fastholdt på max 30.
6. Etageantal ønskes fastsat til max 1 etage.
7. Bestemmelser der forhindrer refleksioner og genskin fra tage ønskes indarbejdet.
8. Beplantningsbæltet bestående af buske og træer mellem Døvekollegiet og villahaverne ønskes bevaret, så der skabes en visuel og fysisk grøn afgrænsning.

I:

Bemærkninger til miljøscreeningen:

1. Der påtales, at Delområde II har en væsentlig negativ indvirkning, hvad angår begrænsning af adgang til området.
2. Forøget trafik har en negativ effekt på beboerne i området.
3. Der stilles spørgsmålstejn ved, hvor væsentlig den visuelle påvirkning vil blive.
4. Der sætte spørgsmålstejn ved den helhedsvurdering, der har dannet baggrund for beslutning om nedrivning af Døvekollegiet.
5. Miljøscreeningen vurderer, at trafiksikkerhed, - tryghed og trafikafvikling i området er uændret, hvilket beboerne mener er forkert. Der ønskes udarbejdet en uvildig trafikanalyse.
6. Screeningen vurderer, at arealforbruget er uændret, hvilket beboerne mener er forkert.

Afdelingens bemærkninger:

Ad A:

Teknik- og Miljøudvalget vurderede sagen på mødet 24. oktober 2011, hvor der blev besluttet ikke at erklære bebyggelsen bevaringsværdig, da dette kunne medføre kommunal overtagelsespligt. Regionen havde tidligt meddelt, at man ønskede at anvende eksisterende grunde og ikke var interesseret i alternativ placering. Beslutningen er truffet ud fra en helhedsvurdering af økonomi, byplanlægning, kulturhistorie og bygherreønsker.

Ad B:

Ombygningen af Låddenhøj sker overvejende inden for eksisterende bygningsramme, hvorfor der ikke er vurderet at være lokalplanpligt. Sammensætning og indhold af boenhederne har ikke været endeligt fastlagt fra regionens side, da lokalplanprocessen startede. Da hospitalets personaleparkering flyttedes fra Delområde II og ikke længere vil belaste Grejsdalen, har afdelingen generelt vurderet, at den forøgede trafikbelastning vil være beskednen.

Ad C:

- se indsigelse 1.

Ad D:

Det anbefales, at der meddeles indsigerne, at der skal findes en løsning, der forhindrer gennemkørende trafik i Grejsdalen i samarbejde med Regionen og beboerne.

Det anbefales, at dette indarbejdes som en hensigtserklæring i lokalplanens redegørelse. Sag vedrørende trafikale problemer i Grejsdalen behandles på Teknik- og Miljøudvalgets møde i juni 2013.

Ad E:

Det anbefales, at lokalplanens bestemmelser tilpasses projektet med hensyn til bebyggelsesprocent og bygningshøjder. Begge bebyggelser ønskes opført i én etage og med en bygningshøjde på max 5 m, hvilket anbefales indskrevet i lokalplanen.

Ad F og G:

Afdelingen har i processen ikke forudset, at de ønskede bebyggelser ville blive opfattet som store gener af beboerne i forhold til den tidligere/nuværende situation. Regionen ønskede fra starten som grundejer at anvende deres egne arealer, hvilket har været den forudsætning Teknik- og Miljøudvalget har valgt at acceptere. Der har således aldrig været tale om at finde alternativ placering. Dette burde på et tidligere tidspunkt være oplyst beboerne.

Ad H:

Punkt 1: - kan imødekommes. Der fastlægges, at der max kan etableres 48 boliger i Delområde I og max 8 boliger i Delområde II (øvrige 8 boliger og fællesfaciliteter placeres inden for Lokalplan 135 for Nyborg Sygehus).

Punkt 2: - kan imødekommes. Der fastlægges kun én vejadgang til delområdet.

Punkt 3: - kan imødekommes, jævnfør bemærkninger til indsigelse D.

Punkt 4: - kan imødekommes (P-behovet skal løses på egen grund, hvilket ikke vurderes at give problemer).

Punkt 5: - bebyggelsesprocenten tilpasses det konkrete projekt. Max 35 % for Delområde I og max 500 m<sup>2</sup> etageareal for Delområde II, (8 boliger samt fællesfaciliteter placeres uden for lokalplanområdet og reguleres af eksisterende lokalplan nr. 135 for Nyborg Sygehus).

Punkt 6: - kan imødekommes. Max 1 etage fastlægges for begge delområder.

Punkt 7: - kan imødekommes. Der indarbejdes en bestemmelse, der forhindrer brug af reflekterende materialer.

Punkt 8: - kan imødekommes, så der ikke er visuel kontakt mellem institutionen og villahaverne. Dette sikres i en kombination af fast hegn og beplantning, så eventuelle støjgener begrænses, og der sikres et grønt helhedsindtryk. Der indarbejdes bestemmelse om, at der skal etableres fast hegn minimum 1 meter fra skel, og at der etableres et levende hegn i bræmmen mellem hegn og skel. Eksisterende karakteristiske træer skal så vidt muligt bevares i forbindelse med byggeriet.

Ad I:

Punkt 1: - Den reviderede skitse for Delområde II giver fortsat mulighed for offentlig adgang fra Grejsdalen til voldterrænet. Da offentlig brug af de grønne arealerne omkring kollegiet ikke er tilladt (privat område), vurderes lokalplanen ikke at medføre begrænsninger for befolkningen i forhold til 0-alternativet.

Punkt 2: - Da den eksisterende personaleparkering for sygehuset flyttes væk fra Grejsdalen, vurderes den fremtidige trafikbelastning ikke at blive væsentligt forøget i forhold til i dag. Gennemkørende trafik i Grejsdalen ønskes forhindret. Sag vedrørende trafikale problemer i Grejsdalen behandles på Teknik- og Miljøudvalgets møde i juni 2013.

Punkt 3: - Da den nye bebyggelse opføres som lav bebyggelse i én etage, og der materialemæssigt tilstræbes en harmoni med den eksisterende bebyggelse, vurderes der ikke at være væsentlige negative visuelle påvirkninger. I forhold til voldterrænet vurderes den reviderede skitse at begrænse denne væsentligt i forhold til den i lokalplanforslaget viste bebyggelsesplan.

Punkt 4:

Se bemærkninger til indsigelsens Punkt A.

Punkt 5:

Der er ikke udarbejdet en trafikanalyse, jævnfør ovenstående punkt 2.

Punkt 6:

Vurderingen er foretaget i forhold til udlæg af nye arealer til bebyggelse. Det er korrekt, at Delområde II inddrager et areal, der i eksisterende lokalplan er udlagt til grønt område. Da den reviderede skitse begrænser indgrebet væsentligt, og der er tale om allerede udlagte arealer i byzone, vurderes generne som minimale i forhold til arealforbrug i planlovens forstand.

Det anbefales, at miljøscreeningens argumenter uddybes i overensstemmelse med ovenstående.

#### Efterfølgende klage

Efter fristens udløb har Per Kroen Rasmussen, Grejsdalen 10, 5800 Nyborg, indgivet klage til Natur- og Miljøklagenævnet over tilladelse til nedrivning af kollegiebygningen, inden lokalplanen er endeligt vedtaget.

Afdelingen har meddelt nævnet, at nedrivningen ikke er vurderet lokalplanpligtig, og derfor kan foretages uafhængigt af lokalplanen. Ny bebyggelse kan naturligvis ikke opføres før lokalplanen er endeligt vedtaget.

#### **Økonomiske konsekvenser**

Ingen.

#### **Indstilling**

Det indstilles, at lokalplanen vedtages endeligt med de ovennævnte anbefalinger.

#### **Sagen afgøres i**

Byrådet

#### **Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 13. maj 2013:**

*Fraværende: Thyra Rasmussen (V)*

Anbefales.

DF anbefaler, at delområde 2 udgår.

#### **Beslutning i Økonomiudvalget 21. maj 2013:**

*Fraværende: Ingen*

Udsættes til 27. maj 2013.

Supplerende oplysninger efter behandling i Teknik- og Miljøudvalget 13. maj 2013 og Økonomiudvalget 21. maj 2013.

Der er indhentet yderligere oplysninger i sagen i relation til beboernes indsigelse mod lokalplanen. Region Syddanmark har i den forbindelse oplyst følgende:

- Boligerne i Delområde II kan ikke flyttes til Delområde I, da Delområde I med projektet er fuldt udbygget, - og der er tale om forskellige klientgrupper i de to projekter.
- En omdisponering af Delområde II, der ikke forøger påvirkningen af fortidsmindebeskyttelsen, kan ikke realiseres på grund af udlagt brandvej til sygehuset og en eksisterende bevaringsværdig blodbøg. Byggeriet er en gang blevet tilpasset, flyttet og nu godkendt af Kulturstyrelsen, og kan ikke ændres uden følger. Hvis de omtalte 4 boliger skal udgå, kan projektet ikke driftsøkonomisk hænge sammen.
- Hvis Delområde II udgår af lokalplanen er det nødvendigt at overveje en flytning af begge projekter til enten Kerteminde eller Svendborg, da økonomien skal optimeres og de driftmæssige fordele udnyttes. Hvis Delområde II udgår, falder det hele mere eller mindre sammen, da de 2 projekter ledelsesmæssigt, personalemæssigt, beboerrelateret og driftmæssigt hænger sammen. Projektet i Delområde I har en stor del af fællesfaciliteterne fælles med Delområde II. Hele byggeområdet skal revurderes, da Delområde I og II er kædet sammen for, at opnå nødvendige driftsfordele.
- I Delområde II nedlægges 29 eksisterende p-pladser til sygehuspersonalet. Disse pladser flyttes væk fra Grejsdalen. Trafikken omkring Grejsdalen er blevet, og forventes også fremadrettet at blive mindre. Tung trafik til og fra sygehuset er blevet mindre, da sygehuset er overgået til daghospital med udelukkende ambulans behandling. Blodbussen, der er i Nyborg hver 14 dag, er i 2012 flyttet fra Grejsdalen til parkeringspladsen ved Føtex. Ilt-tanken i Grejsdalen, hvortil der med lastbil leveres ca. 10 gange årligt, flyttes væk fra Grejsdalen i 2013.
- Trafikken i Delområde I vurderes at blive mindre, end da døvekollegiet var i fuld drift. Til og fra kørsel i forbindelse med køkkenet vil blive noget mindre, da der "kun" er fuld forplejning til 64 i stedet for 120 beboere. Der er ingen lastbiltrafik omkring mad ud af huset. Køkkenet skal levere mad til de 16 boliger i Delområde II på den anden side af vejen. Det foregår med små madvogne, der trilles over vejen uden gener for beboerne i Grejsdalen.
- De to projekter vurderes at ville medføre ca. 120 arbejdspladser. De trafikale konsekvenser fordeles over hele døgnet. Der er ca. 40 på arbejde ad gangen, en meget stor del bor i Nyborg by, og de fleste vil gå eller cykle til arbejdspladsen. Der er også nogle, der ankommer med toget, og vil gå eller cykle derfra. Der etableres overdækkede cykelparkering efter personalets ønsker.

## Bilag

- 450-2013-85249 Kulturstyrelsens bemærkninger til Nyborg Kommunes forslag til Lokalplan nr. 241 - Institutionsboliger ved Grejsdalen (pdf)
- 450-2013-51409 Indsigelse fra beboerne i Grejsdalen mod lokalplan 241 - institutionsboliger ved Grejsdalen i Nyborg
- 450-2013-8217 Bilag - Udtalelse fra Odense Bys museer til Lokalplan 241 - Institutionsboliger ved Grejsdalen i Nyborg
- 450-2013-83479 Luftfotokort - byggeri Skovhuse - Grejsdalen - Revideret situationsplan - forslag 1 - af 7.3.2013

- 450- Revideret forslag til endelig vedtagelse - Lokalplan nr. 241 -  
2013- institutionsboliger ved Grejsdalen i Nyborg  
85108
- 450- Revideret screening (forundersøgelse) for miljøvurdering af lokalplan nr. 241  
2013- - Institutionsboliger ved Grejsdalen - udleveret på Teknik- og Miljøudvalgets  
92399 møde 13.5.2013

**Beslutning i Økonomiudvalget 27. maj 2013:**

*Fraværende: Ingen*

Indstillingen anbefales.

- Hans Henrik Kongsmark og Carsten Kudsk anbefaler, at del 2 udgår.

**Bilag**

Kulturstyrelsens bemærkninger til Nyborg Kommunes forslag til Lokalplan nr. 241 - Institutionsboliger ved Grejsdalen (pdf)

Indsigelse fra beboerne i Grejsdalen mod lokalplan 241 - institutionsboliger ved Grejsdalen i Nyborg

Bilag - Udtalelse fra Odense Bys museer til Lokalplan 241 - Institutionsboliger ved Grejsdalen i Nyborg

Luftfotokort - byggeri Skovhuse - Grejsdalen - Revideret situationsplan - forslag 1 - af 7.3.2013

Revideret forslag til endelig vedtagelse - Lokalplan nr. 241 - institutionsboliger ved Grejsdalen i Nyborg

Revideret screening (forundersøgelse) for miljøvurdering af lokalplan nr. 241 - Institutionsboliger ved Grejsdalen - udleveret på Teknik- og Miljøudvalgets møde 13.5.2013

## Punkt 8: Meddelelser

### Sagsfremstilling

#### 8. Meddelelser

Sagsnr.	450-2013-737	Initialer	SBH	Åbent
---------	--------------	-----------	-----	-------

### Sagsfremstilling

Jobrotation for elever.

#### **Beslutning i Økonomiudvalget 27. maj 2013:**

*Fraværende: Ingen*

Orientering på næste møde.

## **Punkt 9: Lukket: Meddelelser**