

REFERAT Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-2025 d. 26-11-2025

Mødedato Onsdag d. 26. november 2025 kl. 16:00

Mødested Nyborg Rådhus, mødelokale 1

Mødedeltagere Jan Reimer Christiansen, Poul Erik Knudsen, Jørn Gustavsen, Anne Dyrhøj, Rameesh T. Sambanther

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Orientering om styrket fokus på forebyggelse i Nyborg Kommunes aktivcentre.....	4
Orientering om Seniorlivsmessen 2025 og godkendelse af ny økonomisk ramme.....	7
Meddelelser fra udvalgsformanden-/medlemmerne.....	9
Meddelelser fra direktøren/chefen.....	10
Lukket: Godkendelse af Styrket beredskab ved energi- og forsyningsvigt - Konsekvensanalyse og	11
Lukket: Meddelelser fra udvalgsformanden-/medlemmerne.....	12
Lukket: Meddelelser fra direktøren/chefen.....	13
Underskriftsside.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

S2024-8444

Sagsfremstilling

Dagsorden for dagens udvalgmøde er til godkendelse.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at dagsordenen godkendes.

Sagen afgøres i

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

Aktuel beslutning på Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-2025 26-11-2025

Indstillingen godkendt.

Punkt 2: Orientering om styrket fokus på forebyggelse i Nyborg Kommunes aktivcentre

S2025-18329

Sagsfremstilling

Som landets øvrige kommuner, står Nyborg Kommune overfor en udfordring med at understøtte ældre borgeres trivsel, sociale deltagelse og evne til egenomsorg. På landsplan vil andelen af borgere mellem 65-79 år vokse med 58.000 over de næste ti år, mens andelen af borgere over 80 år forventes at vokse med 150.000 - en stigning på 58% sammenlignet med i dag. Udviklingen øger behovet for forebyggende og tidligt opsporende indsatser i kommunen. Mange ældre oplever ensomhed, fysisk inaktivitet og begyndende funktionsnedsættelse, hvilket kan føre til øget behov for hjemme- og sygepleje, samt institutionalisering, hvis ikke der sættes ind i tide.

Landets kommuner er jf. Ældreloven (§4-6) forpligtet til at understøtte en alderdom med mest mulig selvstændighed og evne til at varetage egne behov. Kommunerne er ansvarlige for at tilvejebringe en generel forebyggende indsats over for ældre borgere, herunder iværksættelse af opøgende indsatser målrettet ældre, hvor der vurderes at være et forebyggende potentiale. Jf. Ældreloven (§7) skal kommunerne samarbejde med frivillige sociale organisationer og foreninger på ældreområdet.

Det er i tråd med visionen for Nyborg Kommunes ældrepolitik, som skal sikre, at ældre borgere lever et sundt, aktivt og værdigt ældreliv, og et styrket samarbejde med civilsamfundet.

Styrket forebyggende indsats

For at styrke Nyborg Kommunes arbejde med implementering af Ældrelovens (§4-7), er der behov for en ny, helhedsorienteret retning, der styrker kommunens forebyggende indsats målrettet ældre borgere og samarbejdet med civilsamfundet.

Nyborg Kommunes aktivcentre spiller en central rolle i indsatsen for at fremme socialt samvær, fysisk træning og trivsel blandt ældre. Traditionelt har aktivcentrenes fokus været på at tilvejebringe kommunalt eller frivilligt drevne tilbud til pensionister, førtidspensionister og efterlønsmodtagere. Internationale erfaringer og nationale anbefalinger fra Sundhedsstyrelsen og Verdenssundhedsorganisationen WHO peger på, at tidlig opsporing og målrettet forebyggelse kan udskyde eller reducere funktionsnedsættelse og ensomhed blandt ældre.

Sundhed og Ældre foreslår, at styrke aktivcentrenes fokus på forebyggelse igennem implementering af:

1. Tidlig opsporing af risikofaktorer og funktionsnedsættelse.
2. Forebyggelse af ensomhed og funktionsnedsættelse gennem målrettede aktiviteter og digital træning.
3. Styrket samarbejde med civilsamfundet om øget aktivitetstilbud i Aktivcentrene.

Spør 1: Tidlig opsporing af risikofaktorer og funktionsnedsættelse.

Tidlig opsporing af funktionsnedsættelse og mistrivsel, er en vigtig forudsætning for at kunne iværksætte forebyggende indsatser.

WIPP 360 er et digitalt spørgeskema, der består af 19 spørgsmål, udviklet til systematisk og helhedsorienteret tidlig opsporing blandt ældre borgere. Gennem en struktureret spørgeguide kortlægges borgerens fysiske, psykiske og sociale trivsel samt risikofaktorer for funktionstab, ensomhed og nedsat evne til egenomsorg.

WIPP 360 er udviklet i et samarbejde mellem Syddansk Universitet og Slagelse Kommune, og bygger på nationale og internationale anbefalinger om tidlig opsporing og anvendes i dag i mere end 40 danske kommuner.

Sundhed og Ældre foreslår at implementere WIPP 360 i kommunens aktivcentre med det formål at identificere ældre borgere med begyndende udfordringer, så forebyggende tiltag kan iværksættes i tide. Indsatsen inddrager endvidere erfaring fra Nyborg Kommunes mangeårige tilbud om forebyggende hjemmebesøg.

Målgruppe:

Spørgeskemaet sendes via E-boks til borgere når de fylder 75 og 80 år, samt borgere over 67 år, der kontakter kommunen, når de oplever begyndende funktionsnedsættelse eller mistrivsel. Herudover viser erfaringer fra Slagelse Kommune, at borgere der er fritaget for digital post er i særlig risiko. Derfor vil denne målgruppe modtage en henvendelse fra kommunen med tilbud om en forebyggende samtale med udgangspunkt i WIPP 360, når de fylder 67 år.

Handler:

På baggrund af WIPP 360 spørgeskemaet kan borgere kategoriseres iht. deres risiko:

Grøn kategori - stabil borger:

Borgeren vurderes at trives fysisk, psykisk og socialt uden tegn på begyndende funktionsnedsættelse.

Borgere, der kategoriseres som grønne vil automatisk via E-boks modtage informationsmateriale om forebyggende aktiviteter, som kan understøtte fastholdelsen og styrkelse af funktionsniveau og en god sundhedstilstand, samt information om Nyborg Kommunes og civilsamfundets forebyggende aktiviteter.

Gul kategori - begyndende risiko:

Borgeren vurderes at vise tegn på tidlig funktionsnedsættelse, ensomhed eller nedsat trivsel.

Besvarelser fra borgere, der kategoriseres som gule gennemgås af en forebyggende aktivitetsmedarbejder, der vurderer om borgeren skal tilbydes en opfølgende samtale. På baggrund af samtalen kan der iværksættes forebyggende indsatser i kommunens aktivcentre og digital træning.

Rød kategori - tydelig risiko:

Borgeren vurderes at udvise markante tegn på funktionstab, isolation eller nedsat evne til egenomsorg.

Borgere, der kategoriseres som røde tilbydes en opfølgende samtale. På baggrund af samtalen iværksættes forebyggende indsatser i kommunens aktivcentre og digital træning.

Anvendelsen af WIPP 360 er delvist automatiseret og koordineres af en forebyggende aktivitetsmedarbejder. Opfølgende samtaler tilbydes som udgangspunkt i det aktivcenter, der er tættest på borgerens eget hjem og undtagelsesvist i eget hjem. Som en del af arbejdet med den opsøgende forebyggende indsats fastholdes Nyborg Kommunes tilbud om efterlevende samtale, som var en del af det tidligere forebyggende hjemmebesøg. Tilbuddet vil fremadrettet være for efterlevende, der er 67 år eller derover og som ikke modtager hjælp fra hjemme- og sygeplejen.

Spor 2: Forebyggelse af ensomhed og funktionsnedsættelse gennem målrettede aktiviteter og digital træning.

Nyborg Kommune har gennem flere år haft fokus på forebyggelse og bekæmpelse af ensomhed blandt ældre borgere.

Trods tidligere indsatser viser Sundhedsprofilen 2021, at 9,4 % af kommunens borgere ofte er uønsket alene - et tal, der er steget over tid og ligger over regionsgennemsnittet. Sundhed og Ældre ønsker derfor at styrke indsatsen gennem et systematisk og kompetencebaseret projekt, som skal gøre personalet bedre til at forebygge, opspore og håndtere ensomhed og mistrivsel blandt ældre.

Kommunen har modtaget 1.266.546 kr. i støtte fra Social- og Boligstyrelsens pulje til projektet "Systematisk vurdering af ensomhed og mistrivsel blandt ældre borgere og styrkelse af kompetencer hos pleje- og omsorgspersonalet".

Som en del af projektet udvikles et undervisningskoncept, hvor ældreplejens medarbejdere kompetenceudvikles i at forebygge, opspore, vurdere og afhjælpe ensomhed og mistrivsel blandt Nyborg Kommunes ældre borgere. Udover kompetenceudvikling vil der i projektet ligeledes være fokus på at udvikle et redskab til systematisk vurdering af ensomhed og mistrivsel hos borgere i ældreplejen, så medarbejderne løbende kan vurdere borgerne for ensomhed og mistrivsel, og afhjælpe borgerne ved at iværksætte indsatser, der kan reducere ensomhed og mistrivsel.

Medarbejdere i Sundhed og Ældre vil modtage undervisning og kompetenceudvikling, der:

- øger deres viden om ensomhed og mistrivsel blandt ældre,

- styrker deres kommunikation og samtaleteknik i mødet med borger og pårørende,

- samt giver dem redskaber til systematisk vurdering af ensomhed og handlemuligheder i praksis.

Målgruppen for undervisningen er omsorgs- og plejepersonale i ældreplejen, herunder SOSU-medarbejdere, sygeplejersker, terapeuter, aktivitetsmedarbejdere, demenskoordinatorer, farmakonomer, ufaglærte medarbejdere og ledere.

Aktivcentrene spiller en væsentlig rolle ift. at tilbyde ensomme ældre borgere sociale og forebyggende indsatser, der kan øge deres trivsel og funktionsniveau.

Undervisningsmodulet udvikles i samarbejde med Geriatrisk Forskningsenhed på Odense Universitetshospital. Derudover skal projektet danne grundlag for fremtidige forsknings- og udviklingsaktiviteter på området.

Afprøvning af digitalt understøttet træning

For at styrke den forebyggende indsats i aktivcentrene foreslår Sundhed og Ældre, at afprøve digital understøttet træning til borgere i risiko for funktionsnedsættelse.

DigiPrehab er en digital løsning, der understøtter forebyggende træning og tidlig indsats for ældre borgere. Løsningen bygger på evidensbaserede øvelsesprogrammer, der tilpasses individuelt ud fra borgerens funktionsevne og behov. Via en tablet eller computer kan borgeren udføre træningen hjemme eller i aktivcentret, mens data om progression og resultater deles med aktivitetsmedarbejderen.

Formålet er at styrke borgerens fysiske funktion, forebygge funktionsnedsættelse og understøtte evnen til egenomsorg - før behovet for egentlig rehabilitering eller hjemmepleje opstår.

WIPP 360 vil blive anvendt til at identificere borgere i målgruppen for digitalt understøttet træning. Desuden vil borgere, der visiteres til afklaringsforløb i henhold til Helhedsplejen, kunne tilbydes et forløb med træning i tilknytning til et Aktivcenter.

Sundhed og Ældre har allerede gode erfaringer med implementering af digitalt understøttet træning i kommunens faste tværfaglige teams. Erfaringen herfra inddrages i prøvehandlingen med DigiPrehab, som vil gennemføres i 2026 med henblik på evaluering.

Spor 3: Styrket samarbejde med civilsamfundet om øget aktivitetstilbud i Aktivcentrene.

Et styrket og struktureret samarbejde med civilsamfundet er afgørende for at styrke den forebyggende indsats på ældreområdet. Sundhed og Ældre ønsker at styrke samarbejdet med frivillige, foreninger og lokale netværk i kommunen aktivcentre. Samarbejdet skal bidrage til flere sociale fællesskaber, nærvær og aktiviteter, der kan supplere kommunens målrettede forebyggende indsatser.

Samarbejdet skal øge mangfoldigheden af tilbud, der kan styrke borgernes engagement og skaber nye former for medskabelse og fællesskab. Når borgere og frivillige inddrages aktivt i udviklingen af aktiviteter og løsninger i kommunen aktivcentre, øges både relevans, ejerskab og bæredygtighed i indsatsen. Et stærkt civilsamfundssamarbejde er dermed en nøgle til at omsætte retningen til lokal handling.

Nyborg Kommune modtog i august 2025 1 mio. kr. fra Ældreministeriet til at støtte lokale partnerskaber på ældreområdet. Sundhed og Ældre vil i 2026 gennemføre et projekt, der skal styrke samarbejdet med civilsamfundet og lokale

fællesskaber gennem fire sammenhængende spor, der tilsammen skal understøtte et godt ældreliv og bidrage til implementeringen af ældrereformen.

Spor 1 har fokus på at skabe et mere struktureret og forpligtende samarbejde mellem kommunens fire aktivcentre og civilsamfundets aktører. Målet er, igennem et struktureret samarbejde med civilsamfundet, at skabe grundlaget for flere frivilligdrevne aktiviteter i kommunens aktivcentre. Dette skal dels sikre et bredere udbud, og er dels med til at frigive tid blandt medarbejderne til at arbejde mere opsøgende og forebyggende. Medarbejderne i Aktivcentrene kompetenceudvikles til at koordinere samarbejdet med frivillige og civilsamfundet.

I spor 2 undersøges potentialet for en digital platform, der samler og synliggør tilbud til ældre i Nyborg Kommune - både de kommunale og dem i civilsamfundet.

I spor 3 opbygges et korps af frivillige fællesskabsguides, der kan bygge bro mellem ensomme og ældre til lokale fællesskaber.

Tidsplan

Det styrkede fokus på forebyggelse implementeres fra 2026 og forventes fuldt implementeret ultimo 2026. Herefter vil indsatserne vurderes og justeres løbende iht. til målgruppens behov og områdets udvikling.

Punktet er til godkendelse på møde i Ældreudvalget 26. november.

Trine Ulf Enslev, leder af Sundhed og Forebyggelse, deltager på udvalgsmødet med en præsentation af punktet.

Økonomiske konsekvenser

Ingen. Implementering af det styrkede fokus på forebyggelse foretages indenfor aktivcentrenes budget og med støtte fra ovennævnte puljer fra Social- og Boligstyrelsen og Ældreministeriet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalget tager orienteringen til efterretning.

Sagen afgøres i

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget.

Aktuel beslutning på Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-2025 26-11-2025

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 3: Orientering om Seniorlivsmessen 2025 og godkendelse af ny økonomisk ramme

S2025-7221

Sagsfremstilling

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget godkendte 10. april 2024, at der én gang årligt afholdes Seniorlivsmesse i stedet for de tidligere års temaeftermiddage under navnet "Det gode ældreliv". Der blev afsat 20.000 kr. årligt fra Sundhedspuljen til afholdelse af Seniorlivsmessen. Seniorlivsmessen planlægges i en samarbejdsgruppe bestående af Nyborg Kommune, Seniorrådet og Ældresagen Nyborg/Ullerslev og Ørbæk.

Den 9. oktober 2025 blev Seniorlivsmessen afholdt for anden gang. Denne gang i Nyborg Idræts- og Fritidscenter. Der var 47 stande tilmeldt - heraf var 11 kommunale og de resterende 36 var frivillige foreninger og fællesskaber. Se bilag A for liste over deltagende stande.

Foruden besøg hos standene og indledende fællessang bød eftermiddagen på to indslag fra scenen. Det første var en samtale modereret af fysioterapeut Ditte Andreasen fra Træning og Sundhedsfremme. I samtalen deltog tre seniorer, der delte deres oplevelser med deltagelse i fællesskaber - både hvad det har betydet for dem og deres liv, og hvad der også har været af udfordringer. Messen blev sluttet af med fælles stolegymnastik, hvor en frivillig fra Ældredagen, Karen G. Nielsen, med stor rutine viste, hvad stolegymnastik kunne.

Der deltog ca. 400 borgere på dagen. Forud for arrangementet var der blevet annonceret bredt med to annoncer i lokalavisen, opslag på kommunens sociale medier, de digitale infoskærme og Ældre Sagens nyhedsbrev. Derudover var der sendt invitationer ud i e-Boks til alle borgere i Nyborg kommune på 65 år og derover.

Der blev udleveret et evalueringsskema til alle deltagerne. 246 besvarede evalueringsskemaet, som viste at:

- 89% af deltagerne var mellem 65-86 år
- 64% var kvinder
- 60% kom fra Nyborg by (postnummer 5800) - (en stor andel har ikke besvaret dette spørgsmål)
- 68% svarede, at de havde hørt om Seniorlivsmessen via E-boks
- 28% svarede, at de havde hørt om Seniorlivsmessen via Ældre Sagen
- 16% svarede, at de havde hørt om Seniorlivsmessen via Annonce i lokalavisen og sociale medier
- 85% svarede, at de i høj grad eller meget høj grad har fået indblik i mulighederne for fællesskab i Nyborg Kommune

På baggrund af besvarelserne arbejder administrationen med at opdele tiden til besøg ved standene og tiden til oplæg, da det blev svært at høre oplæggene grundet snak ved standene.

Evalueringsrapporten (bilag B) samt en opsummering af rapporten (bilag C) er vedlagt som bilag.

Seniorlivsmessen 2026

Samarbejdsgruppen mødtes til et evalueringsmøde tirsdag 28. oktober, hvor der blev samlet op på erfaringerne fra Seniorlivsmessen 2024 og 2025. Antallet af deltagere ved arrangementet er steget fra ca. 300 deltagere i 2024 til ca. 400 deltagere i 2025.

Antallet af stande er samtidig vokset fra 38 stande i 2024 til 47 stande i 2025. Stigningen udgøres af 10 flere stande med frivillige foreninger og fællesskaber.

På mødet blev der kigget frem mod Seniorlivsmessen 2026. Samarbejdsgruppen planlægger at afholde arrangementet i Ullerslev Kultur- og Idrætscenter forventeligt d. 12. november 2026.

Samarbejdsgruppen har et ønske om at booke hele centeret, og brede arrangementet ud over flere haller/sale og forventeligt prøve nogle nye tiltag af med mulighed for besøg ved stande under hele messen og derudover lave nogle parallelsessioner med oplæg og aktive indslag, som deltagerne kan vælge til.

Økonomiske konsekvenser

Budgettet til Seniorlivsmessen 2025 på 20.000 kr. er opbrugt, og samarbejdsgruppen måtte prioritere hårdt i udgifterne for at overholde budgettet.

Det stigende antal deltagere og stande ved seniorlivsmessen stiller krav til brug af større- eller flere lokaler, samt større udgifter forbundet med afvikling af arrangementet til f.eks. opsætning og nedtagning af arrangementet.

Administrationen foreslår, at der fremadrettet afsættes 5000 kr. yderligere fra Sundhedspuljen, så der samlet afsættes 25.000 kr. årligt til Seniorlivsmessen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Sundheds- og Forebyggelsesudvalget:

- tager orienteringen til efterretning.

- godkender, at der fremadrettet afsættes 25.000 kr. fra Sundhedspuljen til fremadrettet afvikling af Seniorlivsmessen.

Sagen afgøres i

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Aktuel beslutning på Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-2025 26-11-2025

Indstillingen godkendt.

Bilag

Bilag C - Opsummering af evalueringsrapport

Bilag B - Analyserapport_Spørgsmål til din oplevelse med Seniorlivsmessen 2025 - Analyserapport (1)

Bilag A - Program Seniorlivsmessen 2025 (1)

Punkt 4: Meddelelser fra udvalgsformanden-/medlemmerne

S2021-37935

Sagsfremstilling

Udvalgsformanden og medlemmer orienterer udvalget om relevante emner.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Direktionen indstiller, at udvalgsformanden og medlemmerne orienterer udvalget om relevante emner.

Sagen afgøres i

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Aktuel beslutning på Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-2025 26-11-2025

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 5: Meddelelser fra direktøren/chefen

S2021-37935

Sagsfremstilling

Direktøren og chefen orienterer udvalget om relevante emner.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Direktionen indstiller, at direktør og chef orienterer udvalget om relevante emner.

Sagen afgøres i

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Aktuel beslutning på Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-2025 26-11-2025

Orienteringen taget til efterretning.

Punkt 6: Lukket: Godkendelse af Styrket beredskab ved energi- og forsyningsvigt - Konsekvensanalyse og anbefalinger

S2025-11601

Punkt 7: Lukket: Meddelelser fra udvalgsformanden-/medlemmerne

S2021-37935

Punkt 8: Lukket: Meddelelser fra direktøren/chefen

S2021-37935

Punkt 9: Underskriftsside

S2022-89166

Sagsfremstilling

-

Økonomiske konsekvenser

-

Indstilling

Udvalget skal godkende beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på Godkend i First Agenda.

Sagen afgøres i

Sundheds- og Forebyggelsesudvalget

Aktuel beslutning på Sundheds- og Forebyggelsesudvalget 2022-2025 26-11-2025

Underskrevet