

REFERAT Økonomiudvalget 2022-2025 d. 21-10-2024

Mødedato Mandag d. 21. oktober 2024 kl. 16:00

Mødested Nyborg Rådhus, mødelokale 3

Mødedeltagere Martin Stenmann, Kenneth Muhs, Suzette Frovin, Michael Gertsen, Martin Huus, Pia Kondrup Juul-Nielsen, Jørgen Jørgensen, Kaj Refslund, Lone Smidt

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Godkendelse af kvalitetsstandard for bortadoption, støtteophold samt familieanbringelse i form af e	4
Godkendelse af Rammeaftale 2025-2026.....	6
Beslutning om igangsættelse af indsats for at fremme samkørsel.....	7
Beslutning om forankring af det videre arbejde med anbefalingerne fra REALISE.....	10
Orientering: Status på Nyborg Kommunes beholdning af aktier og obligationer pr. 30. september 20	11
Åbne meddelelser.....	12
Lukket: Lukkede meddelelser.....	13
Underskriftsside.....	14

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

S2023-117375

Indstilling

Det indstilles, at dagsordenen godkendes.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 21-10-2024

Godkendt.

Punkt 2: Godkendelse af kvalitetsstandard for bortadoption, støtteophold samt familieanbringelse i form af et døgnophold

S2024-6013

Sagsfremstilling

Nyborg Kommunes kvalitetsstandard for bortadoption, familieanbringelse i form af et døgnophold samt støtteophold skal godkendes.

Baggrund

Formålet med beskrivelsen af kvalitetsstandarderne er at give en enkel og klar information om lovgivningens rammer og kommunens indsats til børn, unge og voksne. Byrådet ønsker at synliggøre de politiske beslutninger om mål og prioriteringer og tydeliggøre rammerne for indsatsen på området. Standarderne giver borgerne mulighed for at orientere sig om, hvilke indsatser/ytelser de kan modtage på området og fastlægger det serviceniveau, som borgerne som udgangspunkt kan forvente at få. Det forvaltningsretlige lighedsprincip fører til, at kommunen er bundet af serviceniveauet og at kommunen skal begrunde en fravigelse fra serviceniveauet i konkrete sager. Herudover er kvalitetsstandardernes formål at give vejledning til myndighedsrådgivere ved tildeling af indsatser/ytelser og sikre en ensartet praksis. Der vil altid blive lavet en individuel og konkret vurdering i sagsbehandlingen.

Bortadoption - barnets lov § 69

Nyborg Kommune skal pba. barnets lov overveje, om hensynet til kontinuitet og stabilitet i barnets opvækst taler for, at barnet gennem adoption får en ny familie ved følgende situationer:

- Ved anbringelse af et barn uden for hjemmet efter §§ 46, 47 eller 49.
- Ved fortsat anbringelse af et barn uden for hjemmet efter § 50.
- Ved permanent anbringelse af et barn uden for hjemmet efter § 67.
- Når Ungdomskriminalitetsnævnet har truffet afgørelse om anbringelse af et barn uden for hjemmet efter § 14 i lov om bekæmpelse af ungdomskriminalitet.
- Når en forælder til et barn, der er anbragt eller er blevet bortadopteret på grund af manglende forældreevne, venter endnu et barn.
- Ved kommende søskende, når forældre, der tidligere har fået anbragt eller bortadopteret et barn på grund af manglende forældreevne, venter et nyt barn.

Bestemmelsen fastlægger alene, hvornår kommunen har pligt til at overveje adoption, og den er derfor ikke til hinder for, at kommunen i andre situationer kan overveje adoption som social indsats.

Nyborg Kommune fastlægger:

- At i alle sager om anbringelse af spæd- og småbørn (0-3 år) skal der tages stilling til adoption.
- At i alle sager skal der vurderes og tages stilling til adoption ved anbringelser.
- At der indstilles til adoption i alle sager, hvor betingelserne må anses for at være opfyldt.

Familieanbringelse i form af et døgnophold - barnets lov § 32 stk. 1 nr. 6

En familieanbringelse er en intensiv forebyggende indsats, der iværksættes som døgnfamiliebehandling målrettet gravide og spædbarnsfamilier, hvor der er bekymring for barnets sikkerhed, trivsel og udvikling, og hvor der er tvivl om forældreevnen.

Nyborg Kommune fastlægger:

- Støtten gives til familier med børn mellem 0-2 år.
- Hvis observationen af mor, far og barn kan ske i hjemmet, så tilrettelægges det som udgangspunkt med intensiv besøg af sundhedsplejerske, familiebehandler og børne- og ungerådgiver.
- Støtten kan maksimalt gives for en periode på 6 måneder.

Støtteophold - barnets lov § 32 stk. 1 nr. 7 (tidligere aflastning)

Formålet er at barnet/den unge kan blive boende hjemme hos sin familie, men samtidig opleve at få den nødvendige støtte, så barnets/den unges trivsel og udvikling sikres.

Nyborg Kommune fastlægger:

- Børn under tre år bevilges ikke støtteophold, men forudsættes støttet ved anden indsats.
- Der vil være fokus på, at der samtidig iværksættes en indsats til forældrene, således der arbejdes med forældrenes forhold under barnets støtteophold.
- Der benyttes primært netværksplejefamilier eller plejefamilier til støtteophold. I helt særlige tilfælde hvor der ikke kan findes en egnet plejefamilie, kan der benyttes børne- og ungehjem.
- Støtteophold bevilges som udgangspunkt en weekend om måneden.
- Der vil i helt ekstraordinære tilfælde kunne bevilges 14 støtteopholdsdøgn om måneden. Overskrides de 14 døgn vil der være tale om en anbringelse uden for hjemmet.

Implementeringen

I forhold til implementeringen af kvalitetsstandarderne om bortadoption vil der blive igangsat undervisning i denne sagsproces, da den er meget omfattende. Der vil blive taget udgangspunkt i Social- og Boligstyrelsens vejledning (Adoption uden samtykke - inspirationsmateriale til kommuner) på 67 sider fra april 2024 samt e-learning fra Schultz Campus på 3 timer. Der er også taget kontakt til Social- og Boligstyrelsen vedr. kursus til børne- og ungerådgiverne.

Det må forventes, at der med godkendelse af kvalitetsstandarderne kan komme klager i forbindelse med afgørelser. Det vurderes, at det særligt er kvalitetsstandarderne om støtteophold og ophold som udgangspunkt kun én weekend om måneden.

Bemærkninger fra Handicaprådet

Handicaprådet har haft kvalitetsstandarderne til orientering og er kommet med følgende bidrag:

- Det er centralt at sikre kontinuiteten for barnet ifbm. adoption.
- Støtteophold i plejefamilier i nærområdet (Nyborg Kommune) for barnet generelt kan være vanskeligt at opdyrke.

Administrationen er enige i bemærkningerne fra Handicaprådet. Det har ikke givet anledning til ændringer i kvalitetsstandarderne.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at kvalitetsstandarderne godkendes.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 09-10-2024

Anbefales.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 21-10-2024

Anbefales.

Bilag

Bortadoption BL § 69

Familieanbringelse BL § 32, stk. 1 nr. 6

Støtteophold BL § 32, stk. 1 nr. 7

Punkt 3: Godkendelse af Rammeaftale 2025-2026

S2024-5986

Sagsfremstilling

Rammeaftalen for 2025-2026 skal godkendes.

Indholdet i Rammeaftale 2025-2026

Der har været en politisk proces i de syddanske kommuner og i Region Syddanmark, med henblik på input til indsatsområder til Rammeaftalen 2025-2026. Der er modtaget mange relevante input fra de politiske udvalg, Handicapråd og Udsatteråd i Syddanmark.

Rammeaftalen vil for 2025-2026 indeholde følgende 5 overordnede indsatsområder:

- Borgeroplevet kvalitet
- Kvalificerede medarbejdere og faglig ledelse
- Botilbudskapacitet og økonomisk styring
- Fælles implementering af nationale tiltag
- Tværsektorielt samarbejde - specielt med fokus på psykiatrien

Nyt i styringsdelen af Rammeaftale 2025-2026.

Styringsdelen sætter rammerne for styring af økonomi- og kapacitetsudviklingen på de omfattede tilbud. Formålet med styringsdelen af Rammeaftalen er, at sikre klare spilleregler for samarbejdet mellem køber og sælger.

- Alle kommunale og regionale tilbud der sælger pladser til kommuner, er omfattet af aftalen
- Principperne i KL standardkontrakterne ligger til grund for aftaler om køb og salg af pladser
- Rammeaftalens styringsprincipper er i overensstemmelse med Barnets Lov
- De økonomiske rammer ved lukning af tilbud er præciseret og er i overensstemmelse med finansieringsbekendtgørelsen.

Proces

KKR Syddanmark godkendte den 3. september 2024 Rammeaftale 2025-2026 og sender den til endelig godkendelse i de syddanske kommuner og Region Syddanmark.

Rammeaftalen skal være indgået senest den 1. december 2024. Kommunerne og Region Syddanmark bedes senest den 1. december 2024 melde tilbage til Fælleskommunalt Socialsekretariat og offentliggøre aftalen på egne hjemmesider.

KKR Syddanmark anbefaler, at kommunerne godkender Rammeaftale 2025-2026.

Rammeaftalen samt bilag til rammeaftalen som udgør styringsdelen af rammeaftalen er vedlagt som bilag.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at Rammeaftalen 2025-2026 godkendes.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Beslutning på Social- og Handicapudvalget 2022-2025 09-10-2024

Anbefales.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 21-10-2024

Anbefales.

Bilag

Rammeaftale 2025-2026

Samlet bilag -rammeaftale

Punkt 4: Beslutning om igangsættelse af indsats for at fremme samkørsel

S2023-3665

Sagsfremstilling

Klima- og Naturudvalget skal træffe beslutning om frigivelse af midler til styrke indsatsen for at fremme samkørsel over en toårig periode.

I klimaplanen er en af indsatserne under bæredygtig transport at fremme samkørsel.

Administrationen anbefaler at sætte gang i indsatsen for samkørsel særligt rettet mod unge på uddannelse og større virksomheder, men også tilgængeligt for borgerne generelt. Med Nyborgs placering på togstrækningen er et fokus på samkørsel i samspil med den øvrige offentlige transport også interessant, og de forskellige transportformer kan understøtte og afhjælpe hinanden.

Punktet har været halvandet år undervejs, da der i første omgang blev afsøgt om kommunerne på tværs af Fyn kunne indgå i en fælles koordineret indsats for samkørsel. Det viste sig ikke at være muligt, da flere kommuner allerede var i gang med forskellige samarbejder om samkørsel.

Administrationen har været i kontakt med virksomhederne Nabogo og Ta' Med som er de to udbydere, administrationen vurderer kan håndtere større indsatser for samkørsel. Af de to udbydere har Nabogo valgt at give et tilbud.

Nabogo skriver i deres materiale at:

"Nabogos forretningsmodel og koncept er målrettet kommuner, der oplever udfordringer med at skabe et tilstrækkeligt kollektivt transporttilbud i landdistrikter. Nabogo er også en del af mange kommuners klimaindsats, da flere mennesker i færre biler og et bedre samlet kollektivt trafiktilbud er et effektivt middel til at nedsætte CO2-udslippet. Nabogo samarbejder med 30 kommuner i Danmark. Dertil har nabogo 4 af de 5 danske regioner som kunder, herunder Region Syddanmark."

"Nabogo er en såkaldt end-to-end løsning, hvor vi både leverer værktøjet, i form af en skræddersyet app, analyse, der viser, hvordan vi bedst supplerer kollektiv transport, og kampagner til lokale partnere, som flytter adfærd i den virkelige verden. Nabogos 10 fastansatte og ca. 8 studentermedhjælpere (i Odense, Vejle, Aalborg og København) står for alle lanceringsevents i kantiner, til morgensamlinger, på parkeringspladser og i foreninger. De fysiske events sikrer en base af folk, der kører sammen til og fra landdistrikterne."

Se bilag 1 "Nabogo tilbud Nyborg Kommune" og bilag 2 "Nabogo præsentation Nyborg Kommune" for mere uddybende viden om Nabogos tilgang og metoder i arbejdet med samkørsel.

Nabogo fungerer gennem en app, som giver brugere mulighed for at finde samkørselsmuligheder, og som er integreret med rejseplanen og dermed den øvrige offentlige transport. Bilister kan der oprette almindelige ruter, for eksempel til og fra arbejde, som herefter udbydes i app'en som en rute.

Nabogo leverer halvårsrapporter, der viser fremdrift på udbudte ture, samkørsler og realiserede CO2-besparelser. Rapporterne omfatter:

- Antal pladser, der tilbydes i, fra og til kommunen
- Antal pladser, der anmodes om i, fra og til kommunen
- Antal ture, der gennemføres i, til og fra kommunen
- CO2-besparelser

Kommunen betaler for etablering af en kampagne, herunder en analyse af potentialet for samkørsel. Der betales desuden et årligt beløb til at dække udgifterne til de løbende aktiviteter i kampagnen. Forretningsmodellen indbefatter også, at kommunen yder et bidrag til de konkrete samkørsler, der finder sted i kommunen gennem Nabogos app. Dermed er en del af finansieringen af indsatsen resultatorienteret betaling.

Der er forskellige aspekter af samkørsel som transportform, der giver anledning til spørgsmål, som sikkerhed/ansvar og samspil med de øvrige transportmuligheder.

Sikkerheds- og ansvarsmæssige spørgsmål i forbindelse med at anvende samkørsel er dækket ind af dansk lovgivning. På Nabogo's app, såvel som andre apps, skal du som bruger registrere dig, og godkende brugervilkår, der foreskriver, at du lever op til gældende dansk lovgivning. Det er fx at du ikke må køre i alkoholpåvirket tilstand, at du har gældende kørekort, at bilen er synet, og at du har lovpligtige forsikringer i orden.

I samspillet med de øvrige transportmuligheder som gang, cykel, elcykel, bus, flextrafik og taxakørsel er samkørsel én metode, som appellerer til nogle mennesker. Det er et element i samspillet mellem transportformer. I en årrække har der været en tendens mod at flere mobilitetselskaber, som NT i Nordjylland og Movia i hovedstadsområdet, opfatter deres kunder og brugere mere helhedsorienteret. Man taler om både kombirejser, hvor en person kan bruge flere forskellige transportmidler på samme rejse fra a til b, og fleksibilitet, hvor en bruger af fx samkørsel, vælger at bruge denne løsning den ene vej på sin rejse, men fx tager bussen den anden vej. Administrationen har været i kontakt med FynBus' mobilitetskonsulent, der påbegynder et arbejde med samkørsel i løbet af efteråret med en forventning om et pilotprojekt i løbet af foråret 2025. Det er et område, der udvikler sig, som følge af at det har været forelagt Teknisk Direktørforum, og administrationen følger denne udvikling i FynBus tæt. FynBus er positivt indstillet i arbejdet med at skabe synergi mellem bus og samkørsel.

Der er ikke en entydig holdning til samkørsel i Dansk Persontransport, hvor både Taxa Syd og FynBus er organiseret, men mere et fokus på at samkørsel ikke betyder rejser med den øvrige transport reduceres. Nabogo har data fra deres engagement i Vejle, som peger mod, at der er forskellige primære målgrupper for samkørsel og den øvrige transport, men at der ved hjælp af målrettede indsatser kan ske et positivt samspil mellem samkørsel og de andre offentlige transportformer.

Oliver Mathiasen fra Nabogo deltager på Klima- og Naturudvalgets møde, i den første del af punktets behandling, og giver en introduktion til deres arbejde med samkørsel og deres tilbud til Nyborg Kommune.

Økonomiske konsekvenser

Udgiften til projektet udgør 631.250 kr.

Beløbet kan finansieres fra anlægspuljen til klimaindsatser og grøn omstilling, hvor restbeløbet udgør 1.950.000 kr.

Beløbet er et maksbeløb og dele af beløbet er resultatorienteret.

Det anbefales, at midlerne afsættes samlet af puljen i budget 2024, men at beløbet anvendes over den toårige periode, som kampagnen løber. Beløbet er et maksimumbeløb, og dele af finansieringen afhænger af at Nabogo opnår de forventede resultater for samkørsler.

For en uddybning af økonomien se bilag 1 "Nabogo tilbud Nyborg Kommune".

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. administrationen kan sige ja til tilbuddet og indgå aftale med Nabogo om en toårig indsats for samkørsel primært rettet mod unge på uddannelse og større virksomheder,
2. ordningen evalueres efter 2 år og fremlægges politisk for evt. videreførelse af ordningen,
3. der frigives en anlægsbevilling på 631.250 kr. til projektet, og at beløbet finansieres af anlægspuljen til klimaindsatser og grøn omstilling, hvor restbeløbet udgør 1.950.000 kr.

Sagen afgøres i

Byrådet.

Beslutning på Klima- og Naturudvalget 2022-2025 11-09-20254

Fraværende: Ingen

Indstillingen anbefales.

Supplerende sagsfremstilling

Teknisk Direktørforum behandlede 12. marts 2024, pkt. 7 en sag vedr. Bæredygtig mobilitet - status og fremme af samkørsel.

Sagen tog udgangspunkt i transportsektorens vigtige rolle i indfrielsen af de fælles fynske klimamål, hvor Teknisk Direktørforum har nedsat en arbejdsgruppe for bæredygtig mobilitet i regi af Fyn 2030. Arbejdsgruppen har det sidste halve års tid arbejdet med at finde løsninger til fremme af samkørsel og har i den forbindelse været i dialog med FynBus og ser et stort potentiale i, at FynBus varetager opgaven med at udvikle og implementere en fælles fynsk samkørselsordning

Arbejdsgruppens vurdering er, at en fælles samkørselsordning skal ses som en mulighed for at forbedre den kollektive transport på hele Fyn og øerne og bidrage til at skabe mere bæredygtige og effektive transportmuligheder.

Tidsplanen er som følger:

1. Forberedelse (August 2024 - Oktober 2024) - implementeringsstrategi, møder med samkørselsfirmaer og interessenter.
2. Implementering (November 2024 - Marts 2025) - Indgåelse af samarbejdsaftaler, markedsføringsstrategier, Integrering af samkørselsfordele i eksisterende transportkort og IT-systemer, test og justering.
3. Lancering (April 2025 - Maj 2025) - Officiel lancering gennem FynBus
4. Evaluering og opfølgning (Juni 2025 - Juli 2025)

Tidsplan starter i august 2024 og strækker sig frem til juli 2025.

Teknisk Direktørforum godkendte, at sagen sendes videre til FynBus' ledelse for videre behandling.

Ny Indstilling (som følge af supplerende sagsfremstilling)

Direktionen indstiller, at

- Nyborg Kommune følger Teknisk Direktørforums beslutning om at arbejde for en fælles løsning for Fyn og øerne, hvorfor oprindelig indstilling bortfalder
- Økonomiudvalget sender sagen til genbehandling i Klima- og Naturudvalget.

Beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 30-09-2024

Ny indstilling godkendt.

Beslutning på Klima- og Naturudvalget 2022-2025 09-10-2024

Indstillingen anbefales.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 21-10-2024

Anbefales.

Bilag

Bilag 2 - Nabogo præsentation_Nyborg Kommune

Punkt 5: Beslutning om forankring af det videre arbejde med anbefalingerne fra REALISE

S2024-2056

Sagsfremstilling

Byrådet besluttede 27. august 2024, at Bystrategisk Styregruppe skulle arbejde videre med anbefalingerne fra REALISE med henblik på at udarbejde en udmøntningsplan til politisk stillingtagen.

I det efterfølgende arbejde med at realisere udmøntningsplanen, er det administrationens vurdering, at der er behov for, at både de kommende strategiske beslutninger og de konkrete prioriteringer er meget tæt forankret i Økonomiudvalget. Administrationen foreslår derfor, at det videre arbejde med anbefalingerne fra REALISE løftes ud af Bystrategisk Styregruppe og forankres i Økonomiudvalget.

Forslaget tager udgangspunkt i Budget 2025, hvor der er afsat midler til etablering af en stab for tværgående strategisk udvikling, der blandt andet skal forestå det administrative udviklingsarbejde med anbefalingerne fra REALISE med reference til Økonomiudvalget. Endvidere er arbejdet med anbefalingerne indskrevet i selve forligsteksten i Budget 2025, hvilket signalerer, at der er et politisk ønske om et stort fokus på det videre arbejde med anbefalingerne. Arbejdet med anbefalingerne vurderes derfor at blive yderligere styrket gennem politisk forankring i Økonomiudvalget.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Direktionen indstiller, at det videre arbejde med anbefalingerne fra REALISE forankres i Økonomiudvalget i stedet for i Bystrategisk Styregruppe.

Sagen afgøres i

Byrådet

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 21-10-2024

Anbefales.

Punkt 6: Orientering: Status på Nyborg Kommunes beholdning af aktier og obligationer pr. 30. september 2024

S2024-6933

Sagsfremstilling

Danske Bank har fremsendt porteføljerapport pr. 30. september 2024 for Nyborg Kommunes beholdning af aktier og obligationer.

Beholdningen på 291,862 mio. kr. har for perioden 1. januar 2024 til 30. september 2024 givet et afkast på 6,00 % (svarende til 8,00% årligt).

Til sammenligning blev indestående på Nyborg Kommunes hovedkonto pr. 30. september 2024 forrentet således:

- Indestående fra 0 - 100 mio .kr. forrentes med 3,30 %
- Indestående over 100 mio. kr. forrentes med 3,10 %

Obligationerne på 84,6 % af beholdningen gav et afkast på 3,85 % og aktierne på 15,1 % af beholdningen gav et afkast på 17,81 %, så porteføljens afkast blev på 6,00 %. Afkastet består af løbende afkast + indregnet kursgevinst.

I henhold til Nyborg Kommunes finansielle politik må der investeres op til 100 % i danske obligationer, op til 10 % i udenlandske obligationer, op til 20 % i aktier og op til 20 % i Højrente-, Emerging Markets og virksomhedsobligationer.

Dog må der maksimalt investeres 35 % af beholdningen i aktier og Højrente-, Emerging Markets og virksomhedsobligationer.

Nyborg Kommunes beholdning af investeringsforeninger med aktier og virksomhedsobligationer er omlagt til fossilfrie investeringsforeninger ud fra 5 %-kriteriet i henhold til Nyborg Kommunes finansielle politik, og Nyborg Kommune er på den grønne liste fra Ansvarlig-Fremtid, over kommuner der har valgt at investere fossilfrit.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Direktionen indstiller, at porteføljerapporten tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Økonomiudvalget

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 21-10-2024

Taget til efterretning.

Bilag

Porteføljerapport pr. 30. september 2024

Punkt 7: Åbne meddelelser

S2023-361

Sagsfremstilling

Åbne meddelelser/orientering fra borgmester og udvalgsmedlemmer.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Til orientering.

Sagen afgøres i

Økonomiudvalget.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 21-10-2024

Orienteret om nedlæggelse af chefområde Kultur, Fritid og Turisme.

Taget til efterretning.

Punkt 8: Lukket: Lukkede meddelelser

S2023-361

Punkt 9: Underskriftsside

S2023-117375

Indstilling

Det indstilles, at udvalget godkender beslutningsprotokollen.

For at godkende beslutningsprotokollen, skal hvert medlem underskrive ved at trykke på 'Godkend' i First Agenda.

Aktuel beslutning på Økonomiudvalget 2022-2025 21-10-2024

Godkendt.