

REFERAT Teknik- og Miljøudvalget d. 25-03-2019

Mødedato Mandag d. 25. marts 2019 kl. 15:30

Mødested Mødelokale 3

Indholdsfortegnelse

Orientering fra formanden/udvalgets medlemmer.....	3
Orientering fra direktøren/teknik- og miljøchefen.....	4
Orienteringssager.....	5
Lukket: Lukkede orienteringssager.....	7
Ansøgning om dispensation fra krav om automatisk brandalarmeringsanlæg (ABA) med talevarslin	8
Lukket: Lukket bilag - Ansøgning om dispensation fra krav om automatisk brandalarmeringsanlæg	10
Forespørgsel fra ADP A/S om ændring af lokalplan nr. 222 for Lindholm Havn, hvad angår den tillæ	11
Igangsætning af arbejdet med Planstrategi 2019.....	13
Fælles Fynsk samarbejde vedrørende kildesorteret organisk dagrenovation (KOD).....	16
Oversigt over anlægsopgaver i 2018 på kommunale ejendomme.....	20
Teknik- og Miljøudvalget besøger Nyborg Lokalhistoriske Arkiv - mandag 25. marts 2019 - kl. 17.0	21

Sak 1: Orientering fra formanden/udvalgets medlemmer

Sagsfremstilling

1. Orientering fra formanden/udvalgets medlemmer

Sagsnr.	450-2018-26605	Initialer	SMH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 25. marts 2019:

Fraværende: Ingen

- Affald havnen.
- Vinduer indre by.
- Strandhøjen.
- Sagsmængde - byggesag.

Sak 2: Orientering fra direktøren/teknik- og miljøchefen

Sagsfremstilling

2. Orientering fra direktøren/teknik- og miljøchefen

Sagsnr.	450-2018-26604	Initialer	SMH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 25. marts 2019:

Fraværende: Ingen

- Affaldsindsamling virksomheder.
- Genopslag Vej og Ejendom.

Sak 3: Orienteringssager

Sagsfremstilling

3. Orienteringssager

Sagsnr.	450-2018-26602	Initialer	SMH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Til Teknik- og Miljøudvalgets orientering vedlægges som bilag administrative afgørelser med videre.

Bilag

- 450-2019-44075 Landzonetilladelse til etablering af vandhul/sø - Skellerup Byvej 25, 5540 Ullerslev - Sagsnr. 450-2019-4303 (SPV)
- 450-2019-44399 Landzonetilladelse til opførelse af nyt enfamiliehus samt garage - Odensevej 118, 5853 Ørbæk - Sagsnr. 450-2019-4425 (SPV)
- 450-2019-49832 Landzonetilladelse til opførelse af udhus - Nederbyvej 12C, 5800 Nyborg - Sagsnr. 450-2019-1905 (SPV)
- 450-2019-49235 Landzonetilladelse til opførelse af nyt hus - Nederbyvej 12C, 5800 Nyborg - Sagsnr. 450-2019-1905 (SPV)
- 450-2019-44773 Bilag - Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse: Ændring af dispensation til afslag vedrørende etablering af sø i engområde - Ringholmvej 19, 5853 Ørbæk - Måre - Sagsnr. 450-2016-1019 (HJE)
- 450-2019-42886 Bilag - Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse: Stadfæstelse af Kystdirektoratets afslag på lovliggende dispensation til renovering af platform inden for strandbeskyttelseslinjen - Gl. Vindingevej 15 5800 Nyborg - Sagsnr. 450-2018-285 (HJE)

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 25. marts 2019:

Fraværende: Ingen

Til orientering.

Vedlegg

Landzonetilladelse til etablering af vandhul/sø - Skellerup Byvej 25, 5540 Ullerslev - Sagsnr. 450-2019-4303 (SPV)

Landzonetilladelse til opførelse af nyt enfamiliehus samt garage - Odensevej 118, 5853 Ørbæk - Sagsnr. 450-2019-4425 (SPV)

Landzonetilladelse til opførelse af udhus - Nederbyvej 12C, 5800 Nyborg - Sagsnr. 450-2019-1905 (SPV)

Landzonetilladelse til opførelse af nyt hus - Nederbyvej 12C, 5800 Nyborg - Sagsnr. 450-2019-1905 (SPV)

Bilag - Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse: Ændring af dispensation til afslag vedrørende etablering af sø i engområde - Ringholmvej 19, 5853 Ørbæk - Måre - Sagsnr. 450-2016-1019 (HJE)

Bilag - Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse: Stadfæstelse af Kystdirektoratets afslag på lovliggørende dispensation til renovering af platform inden for strandbeskyttelseslinjen - Gl. Vindingevej 15 5800 Nyborg - Sagsnr. 450-2018-285 (HJE)

Sak 4: Lukket: Lukkede orienteringsager

Sak 5: Ansøgning om dispensation fra krav om automatisk brandalarmeringsanlæg (ABA) med talevarsling - Nyborg Svømme- og Badeland, Storebæltsvej 13-15, Nyborg

Sagsfremstilling

5. Ansøgning om dispensation fra krav om automatisk brandalarmeringsanlæg (ABA) med talevarsling - Nyborg Svømme- og Badeland, Storebæltsvej 13-15, Nyborg

Sagsnr.	450-2018-23785	Initialer	SSP	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøafdelingen har i forbindelse med behandlingen af byggeansøgning om ombygning af Nyborg Svømme- og Badeland, Storebæltsvej 13-15, 5800 Nyborg, modtaget ansøgning om dispensation fra krav om automatisk brandalarmeringsanlæg (ABA) med talevarsling.

Ansøgningen er modtaget på baggrund af en udtalelse fra Beredskab Fyn, hvori Beredskab Fyn vurderer, at ombygningen af omklædningsrummene er væsentlig, hvorfor der derfor stilles krav til hele denne brandmæssige enhed, hvilket vil sige hele svømmehallen.

Ansøger har oplyst, at der for nuværende er etableret internt varslingsanlæg med tonevarsling i foyerområdet. Dette anlæg ønskes udvidet til at omfatte svømmehal med omklædningsrum og træningscenteret på 1. sal, og ændret således anlægget bliver med talevarsling for delvis at imødegå Beredskab Fyns udtalelse, dog ønskes der ikke automatisk varsling af personer i svømmehallen og automatisk overførsel til Beredskab Fyn. Samtidig ønskes etableringen udskudt et år, således anlægget kan etableres i forbindelse med tagrenoveringen, som er planlagt udført i 2020.

Hvorvidt en ombygning eller anvendelsesændring i eksisterende byggeri kræver byggetilladelse eller ej, betinges af om ombygningen/anvendelsesændringen er væsentlig. Bygningsreglementet (BR18) bestemmer, at en ombygning er væsentlig, såfremt ombygningen eller anvendelsesændringen ændrer eller påvirker de bærende konstruktioner, forudsætningerne i bygningens brandstrategi samt bygningens fælles installationer. I forbindelse med fornyet sagsbehandling skal gældende relevante krav opfyldes.

I denne sag ombygges omklædningsfaciliteterne i svømmehallen, og ombygningen berører blandt andet brandstrategien, hvorfor der er krav om byggetilladelse.

Da der ændres på de eksisterende brandmæssige forhold, skal der foretages fornyet sagsbehandling af forholdet, og bygningen skal, så vidt muligt, opdateres til gældende bestemmelser. Det er på den baggrund, at det vurderes, at kravet om ABA skal opfyldes i denne sag.

BR 18 bestemmer, at der i bygningsafsnit i anvendelseskategori 3 med tilhørende flugtveje beregnet til mere end 150 personer skal installeres automatisk brandalarmanlæg med automatisk varsling af personer, der opholder sig i bygningsafsnittet, hvori lokalet eller bygningsafsnittet anvendes på en måde, der forringer muligheden for sikker evakuering, jævnfør BR 18, § 93, stk. 3. Et automatisk brandalarmanlæg skal udføres med automatisk overførsel til redningsberedskabet, jævnfør BR 18, § 90, stk. 2.

Det forhold, at personer, der opholder sig i svømmehallen, først skal svømme hen til bassinkanten og op af bassinet, vurderes at forringe en sikker evakuering. Samtidig kan personer ikke bevæge sig den direkte vej til udgangen, men skal uden om bassinerne. Gulvet i svømmehallen kan ligeledes være vådt og glat, hvilket også bidrager til at sinke en evakuering.

Beredskab Fyn har vurderet, at kravet skal overholdes grundet de forringede muligheder for sikker og hurtig evakuering. Tilsvarende vurderes det, at etablering bør ske i forbindelse med nuværende ombygning og således ikke udskydes til den forventede tagrenovering i 2020.

Sagsbehandler Stine Pihl deltager i Teknik- og Miljøudvalgets møde under punktets behandling.

Økonomiske konsekvenser

Den øgede udgift til ABA skal afholdes af anlægsbudgettet. Se lukket bilag.

Indstilling

Det indstilles, at:

- ? der meddeles afslag på dispensationsansøgningen til at afvige fra krav om automatisk brandalarm anlæg.
- ? lukket bilag forbliver lukket efter behandling i udvalget, da opgaven ikke har været i udbud.

Sagen afgøres i

Teknik- og Miljøudvalget

Bilag

- 450-2019-31981 Beredskab Fyns udtalelse - Ombygning af omklædning, Nyborg Svømme- og Badeland, Storebæltsvej 13, 5800 Nyborg
- 450-2019-36729 NIF - Fase 1 - Ansøgning om udsættelse af etablering af varslingsanlæg til år 2020 m.m. - Nyborg Svømmehal, Storebæltsvej 13-15, 5800 Nyborg
- 450-2019-41326 Beredskab Fyns vurdering af varslingsanlæg - Nyborg Svømme- og Badeland, Storebæltsvej 13-15, 5800 Nyborg

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 25. marts 2019:

Fraværende: Ingen

Indstillingen godkendt.

Vedlegg

Beredskab Fyns udtalelse - Ombygning af omklædning, Nyborg Svømme- og Badeland, Storebæltsvej 13, 5800 Nyborg

NIF - Fase 1 - Ansøgning om udsættelse af etablering af varslingsanlæg til år 2020 m.m. - Nyborg Svømmehal, Storebæltsvej 13-15, 5800 Nyborg

Beredskab Fyns vurdering af varslingsanlæg - Nyborg Svømme- og Badeland, Storebæltsvej 13-15, 5800 Nyborg

Sak 6: Lukket: Lukket bilag - Ansøgning om dispensation fra krav om automatisk brandalarmeringsanlæg (ABA) med talevarsling - Nyborg Svømme- og Badeland, Storebæltsvej 13-15, Nyborg

Sak 7: Forespørgsel fra ADP A/S om ændring af lokalplan nr. 222 for Lindholm Havn, hvad angår den tilladte bygningshøjde indenfor delområde 1 fra 12,5 meter til 20 meter

Sagsfremstilling

7. Forespørgsel fra ADP A/S om ændring af lokalplan nr. 222 for Lindholm Havn, hvad angår den tilladte bygningshøjde indenfor delområde 1 fra 12,5 meter til 20 meter

Sagsnr.	450-2019-5512	Initialer	MII	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøafdelingen har modtaget en forespørgsel fra ADP A/S, ejer af Nyborg Havn A/S, om ændring af plangrundlaget for en del af havnens areal, svarende til delområde 1 i [lokalplan nr. 222 for Lindholm Havn, Nyborg](#), vedrørende bygningshøjden.

Den gældende lokalplan nr. 222 fastsætter en maksimal bygningshøjde på 12,5 meter, men giver mulighed for at skorstene, siloer, mv. må gives en højde på maksimalt 40 meter. Planen fastsætter endvidere at høje elementer, over 12,5 meter, skal placeres centralt i området, og at al bebyggelse skal placeres min. 25 meter fra kajkanten.

ADP A/S ønsker mulighed for at etablere bygninger i op til 20 meters højde. ADP A/S oplyser i henvendelsen (vedlagt), at forespørgslen udspringer af behovet for at kunne servicere den kommende virksomhed Elysium Nordic i forhold til lagerkapacitet i højden. Samtidig vil højere lagerbygninger muliggøre en mere effektiv brug af arealerne på havnen, oplyses det.

Kommuneplan 2017's ramme for lokalplanlægningen på Lindholm Havn, [ramme 1.E.5](#), fastsætter ligesom gældende lokalplan nr. 222 en maksimal bygningshøjde på 12,5 meter. Hvis lokalplanen for området skal muliggøre et byggeri i op til 20 meters højde skal også kommuneplanens rammebestemmelser for området ændres.

Kommuneplan 2017's tema om [Erhvervsområder i Nyborg](#) fastsætter som retningslinje, at "Nyborg Havn skal fastholdes som regional godstrafikhavn", og under temaet [Havne](#) fastsættes som retningslinje, at Nyborg Havn "skal kunne drives, videreudvikles og udvides, så der sikres en effektiv og fleksibel havnevirksomhed". Det er altså Byrådets holdning, som udtrykt i den gældende kommuneplan, at der skal skabes gode rammer for udvikling af Nyborg Havn / Lindholm Havn.

Der er i dag etableret en vold på ca. 11 meter i højden mellem havneområdet og boligområdet vest herfor, ved Provst Hjortsvej og Knudshovedkvarteret. Voldens formål er at minimere de miljømæssige påvirkninger (støj) af boligområdet fra havnens drift. Lagerbygninger, med en højde på 20 meter, vurderes imidlertid, at vil kunne ses fra boligområdet uanset volden. Der forventes ikke øvrige miljøvirkninger end den visuelle påvirkning.

I den kystnære del af byzonen, hvor Lindholm Havn er beliggende, skal det begrundes, hvis der planlægges for anlæg, der afviger væsentligt i højde fra den eksisterende bebyggelse i området. Det er Teknik- og Miljøafdelingens vurdering, at hensynet til industrihavnens drift på denne placering vejer tungere end hensynet til den visuelle påvirkning af kyststrækningen på dette sted. Her må især lægges vægt på, at havnearealerne allerede fremstår som et bebygget havne- og industriareal, hvorfor muliggørelsen af bygninger op til 20 meter i højden ikke vurderes at udgøre en væsentlig ændring af den visuelle påvirkning af kysten.

På den baggrund er det Teknik- og Miljøafdelingens anbefaling, at der igangsættes det nødvendige planarbejde for at muliggøre bygninger i op til 20 meters højde på havnearealerne via et tillæg til den gældende lokalplan nr. 222 samt et tillæg til Kommuneplan 2017, der ændrer højdebestemmelserne inden for rammeområde 1.E.5. Rammeændringen vurderes at være af en sådan karakter, at det er en mindre ændring af kommuneplanens rammedel, der ikke udløser krav om fordebat efter planlovens § 23c.

Teknik- og Miljøafdelingen anbefaler endvidere at princippet om, at bygninger over 12,5 meter skal placeres centralt på grunden fastholdes i forbindelse med lokalplantillægget for at sikre den mindst mulige visuelle påvirkning af naboarealerne.

Hvis der igangsættes et konkret planarbejde, vil der i forbindelse hermed blive tilvejebragt visualiseringer, der anskueliggør den visuelle påvirkning af omgivelserne fra lagerbygninger på 20 meter i højden placeret centralt i området, henholdsvis fra boligområdet og fra kysten.

Erhvervschef Babak Djarahi deltager på Teknik- og Miljøudvalgets møde under punktets behandling.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at der igangsættes det nødvendige planarbejde i form af tillæg til lokalplan nr. 222 og kommuneplantillæg for at muliggøre bygninger på op til 20 meter i højden indenfor en del af delområde 1 i lokalplan nr. 222.

Sagen afgøres i

Teknik- og Miljøudvalget

Bilag

450-2019-43351 Forslag til lokalplansændring af lokalplan nr. 222 - Lindholm Havn, Nyborg

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 25. marts 2019:

Fraværende: Ingen

Indstillingen godkendt.

Vedlegg

Forslag til lokalplansændring af lokalplan nr. 222 - Lindholm Havn, Nyborg

Sak 8: Igangsætning af arbejdet med Planstrategi 2019

Sagsfremstilling

8. Igangsætning af arbejdet med Planstrategi 2019

Sagsnr.	450-2018-16154	Initialer	MII	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Lov om planlægning fastsætter, at der skal offentliggøres en strategi for den kommunale planlægning, også kendt som kommuneplanstrategi eller blot planstrategi, inden udgangen af første halvdel af den kommunale valgperiode. Nyborg Kommune skal derfor udarbejde og offentliggøre Planstrategi 2019 inden udgangen af 2019. Den gældende planstrategi er [Planstrategi 2016](#).

Planstrategien er Byrådets vision for den fysiske planlægning i kommunen og danner baggrund for revisionen af kommuneplanen. Kommuneplanen indeholder mål og retningslinjer for kommunens fysiske planlægning samt rammer for lokalplanlægningen. Planstrategien skal med andre ord beskrive, hvordan Byrådet gennem den fysiske planlægning vil sætte rammerne for udviklingen i kommunen.

Overordnet set er det Teknik- og Miljøafdelingens vurdering, at Nyborg Kommune, i den gældende planlægning som udgangspunkt, har en robust strategi for kommunens fysiske udvikling. Dette i kraft af en klar centerstruktur med Nyborg som hovedby, to lokalcentre (Ullerslev og Ørbæk) og attraktive landsbyer og landdistrikter, samt en klar prioritering af udlæg til fremtidige byudviklingsområder i både Nyborg, Ullerslev og Ørbæk. Planstrategi 2019 vil derfor ikke lægge op til en gennemgribende revision, men have fokus på, at inkorporere en lang række af politiske visioner og strategier, der er kommet til siden vedtagelsen af nugældende Kommuneplan 2017.

Et centralt fokus i Planstrategi 2019 vil være at sikre, at udviklingen i Nyborg Kommune er bæredygtig – socialt, økonomisk og miljømæssigt. Derfor vil der i planstrategiarbejdet blive taget udgangspunkt i FN's mål for en bæredygtig udvikling; også kendt som FN's Verdensmål.

Indstillinger til Planstrategi 2019

Teknik- og Miljøafdelingen har i vedlagte oversigt opridset indstillinger til fokus og indhold for Planstrategi 2019. Indstillingerne er opdelt i tre kategorier:

- 1) Lovbestemte revisionskrav,
- 2) indstillinger til ændringer på baggrund af tidligere vedtagne planer eller politiske beslutninger og
- 3) indstillinger til nye temaer eller ændringer på baggrund af administrationens anbefalinger.

Indstillingerne bygger blandt andet på en intern workshop i Teknik- og Miljøafdelingen samt en workshop med Byrådet afholdt i forbindelse med byrådsseminaret 7. marts 2019. Resultatet af sidstnævnte er vedlagt som hvidbog. De enkelte kategorier uddybes herunder.

Ad 1) Lov om planlægning, planloven, fastsætter et minimumskrav for kommuneplanernes indhold. Siden vedtagelsen af Kommuneplan 2017 er to nye temaer til kommunernes planlægning tilføjet: Planlægning for forebyggelse af oversvømmelse og erosion og strategisk planlægning for landsbyer. Dette afføder et behov for ændringer i kommuneplanen. Derudover kommer oversvømmelsesdirektivet og udpegningen af en del af Nyborg by som risikoområde for oversvømmelse også til at medføre en række ændringer i kommuneplanen.

Ad 2) Byrådet har siden vedtagelsen af Kommuneplan 2017 vedtaget og igangsat arbejdet med en række strategiske planer med betydning for kommunens fysiske planlægning. Heraf kan blandt andet nævnes "En samlet by – strategisk udviklingsplan for Nyborg", friluftstrategien, naturpolitikken og Helhedsplan for Svanedammen. Hertil kommer en række politiske beslutninger om fremtidig planlægning, herunder om planlægning for boligformål ved kirkegården i Nyborg og planlægning for byudvikling ved Sentvedvej i Ørbæk. Disse planer og beslutninger afføder et behov for ændringer i kommuneplanen.

Ad 3) Igennem workshops med henholdsvis Teknik- og Miljøafdelingen og Byrådet er der identificeret en række områder, hvor kommuneplanen bør revideres, og nogle områder der skal afdækkes nærmere med henblik på at vurdere, om kommuneplanen er tidssvarende. Udover emner, der falder ind under kategori 1 og 2, drejer det sig for eksempel om kommuneplanens retningslinjer for vindmøller og større solcelleanlæg samt mindre og specifikke ændringer til kommuneplanens rammer for lokalplanlægningen.

Proces for Planstrategi 2019 og Kommuneplan 2021

Planstrategi 2019 skal vedtages inden udgangen af 2019. Der udarbejdes henover foråret og sommeren 2019 et forslag til planstrategien, der fremlægges til politisk stillingtagen i august 2019. Herefter følger otte ugers offentlig høring inden den endelige politiske vedtagelse i december 2019. En tidsplan for planprocessen er vedlagt.

Efter vedtagelsen af Planstrategi 2019 starter arbejdet med udarbejdelsen af Kommuneplan 2021. Dette arbejde bygger på den formelle revisionsbeslutning, der tages ved vedtagelsen af Planstrategi 2019, og som fastlægger rammerne for revisionen af Kommuneplan 2017, der skal munde ud i vedtagelsen af Kommuneplan 2021. En overordnet tidsplan for kommuneplanarbejdet er ligeledes vedlagt som bilag til dagsordenen.

Økonomiske konsekvenser

Ingen.

Indstilling

Det indstilles, at vedlagte procesplan og indstillinger for arbejdet med Planstrategi 2019 godkendes.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2019-47411	Overblik over indstillinger til ændringer af kommuneplanen til politisk behandling
450-2019-47424	Tidsplaner for Planstrategi 2019 og Kommuneplan 2021
450-2019-47595	Opsummering af drøftelser på byrådsseminar 7. marts 2019 vedrørende Planstrategi 2019 og FN's Verdensmål
450-2019-47259	Hvidbog - Byrådsseminar 8. marts 2019 - Planstrategi 2019 - gruppediskussioner

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 25. marts 2019:

Fraværende: Ingen

Anbefales.

Vedlegg

Overblik over indstillinger til ændringer af kommuneplanen til politisk behandling

Tidsplaner for Planstrategi 2019 og Kommuneplan 2021

Opsummering af drøftelser på byrådsseminar 7. marts 2019 vedrørende Planstrategi 2019 og FN's Verdensmål

Hvidbog - Byrådsseminar 8. marts 2019 - Planstrategi 2019 - gruppediskussioner

Sak 9: Fælles Fynsk samarbejde vedrørende kildesorteret organisk dagrenovation (KOD)

Sagsfremstilling

9. Fælles Fynsk samarbejde vedrørende kildesorteret organisk dagrenovation (KOD)

Sagsnr.	450-2019-5535	Initialer	TJO	Åbent
---------	---------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Både på nationalt plan og fra EU stilles der øgede krav til genanvendelse af affald. For kommunerne betyder dette, at der skal ske en øget udsortering af bl.a. madaffald fra private husstande – også kaldet kildesorteret organisk dagrenovation (KOD).

På den baggrund har Borgmesterforum Fyn drøftet, om der skal etableres et fælles fynsk samarbejde vedrørende håndtering af kommunernes KOD.

I sagsfremstillingen beskrives følgende tre modeller, der kan anvendes, såfremt der er ønske om et fælles fynsk samarbejde:

1. Udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD.
2. Etablering af fælles fynsk kommunalt ejet selskab til pulp-behandling af KOD.
3. Udbud til det private marked af pulp-behandling af den fynske KOD med kontrolbud på vegne af fælles fynsk kommunalt ejet selskab.

Med denne sag skal Byrådet alene forholde sig til, hvorvidt man som det første ønsker at arbejde videre med et fælles fynsk samarbejde og i givet fald herefter, hvilken model der skal arbejdes videre med.

Hvis der blandt de fynske kommuner er interesse for et fælles fynsk samarbejde, vil der skulle udarbejdes yderligere materiale, som vil blive forelagt til politisk beslutning i de enkelte kommuner. Hvis man eksempelvis vælger at gå videre med en udbudsmodel, vil det endelige udbudsmateriale således blive forelagt til politisk beslutning. Såfremt der er ønske om et fælles fynsk samarbejde, vil der blive nedsat en fælles fynsk arbejdsgruppe, der skal arbejde videre med sagen og udarbejde sag til endelig politisk beslutning.

1. Baggrundsinformation vedrørende håndtering af KOD (kildesorteret organisk dagrenovation) på Fyn

Den nationale ressourcestrategi ”Danmark uden affald” kræver, at kommunerne implementerer systemer, der sikrer 50 % genanvendelse (på input) senest i 2022. Endvidere stiller EU krav om, at der skal ske udsortering af madaffald i 2023, og at der skal opnås en genanvendelse (på output) på 60 % i 2030 og 65 % i 2035.

Flere af de fynske kommuner har på baggrund af den nationale ressourcestrategi vedtaget (eller er på vej til at vedtage) en ny affaldsordning med 2 dobbeltkammerbeholdere og udsortering af KOD.

Behandlingen af det organiske affald har været drøftet i SYFRE (SYnergi i Fynske REsourcestrategier), hvor kommunerne/forsyningsselskaberne på teknisk plan har tilkendegivet at undersøge mulighederne for et fælles fynsk anlæg til håndtering af KOD, idet dette kunne være forløberen for et fælles eftersorteringsanlæg til restaffald/plast.

Sagen har været behandlet i Borgmesterforum Fyn 26. februar 2019, hvor det blev besluttet at oversende sagen til behandling i de enkelte Byråd med henblik på at få afklaret, om der er ønske om et fælles fynsk samarbejde om KOD, herunder eventuelt etablering af et fælles fynsk kommunalt ejet selskab og pulpanlæg.

2. Udbudsmodel

Hvis det ønskes, at opgaven vedrørende pulpning af de fynske kommuners KOD skal løses af det private marked, vil opgaven skulle udbydes. Som det fremgår af bilag 1, forventes priserne ved et udbud at ligge i intervallet 220-400 kr./ton

KOD. I forhold til priser bemærkes det, at udgiften til transport er udregnet til at udgøre 1 kr./ton/km. Inden et udbud vil bl.a. følgende skulle afklares:

- ? Hvilke kommuner er interesseret i at deltage i et udbud?
- ? Hvor store mængder KOD har de enkelte kommuner?
- ? Hvordan og med hvor meget indregnes transportudgiften ved sammenligning af priserne?
- ? Hvilke miljømæssige/kvalitetsmæssige krav skal der stilles til pulpen (restproduktet fra behandlingen af KOD), herunder om et tilbud er konditionsmæssigt, hvis anlægget kører på en dispensation fra de nationalt fastsatte kvalitetskrav?
- ? Skal tildelingskriteriet være laveste pris, eller det bedste forhold mellem pris og kvalitet?
- ? Skal der laves en kørselsudligning?

Det bemærkes, at de udbudsretlige regler formentlig vil sætte begrænsninger for varigheden af den aftale, der udbydes, således at aftalen forventeligt ikke kan udbydes for mere end fire år ad gangen. Dette vil naturligvis blive undersøgt nærmere, såfremt man ønsker at gå videre med udbudsmodellen.

Det bemærkes endvidere, at modellen vil kunne give mulighed for tilbud fra både eksisterende virksomheder/anlæg og nye aktører, der måtte ønske at opføre anlæg til behandling af KOD.

Det anbefales, at de interesserede kommuner i fællesskab beder en ekstern rådgiver om at bistå med udarbejdelse af udbudsmateriale. Selve indholdet af udbudsmaterialet og valg af tilskudskriterier vil naturligvis skulle udarbejdes i samarbejde med de interesserede kommuner. Den eksterne rådgiver kan evt. være COWI, Rambøll eller Niras.

3. Model med fælles fynsk kommunalt ejet selskab

En arbejdsgruppe i SYFRE-regi har foretaget indledende undersøgelser af muligheden for at etablere et fælles fynsk kommunalt ejet pulpeanlæg. I bilag 1 beskrives modellen og økonomien yderligere.

På grund af udbudsreglerne og kommunalfuldmagtsreglerne er det en forudsætning, for at der kan laves et fælles fynsk kommunalt ejet selskab og pulpanlæg, hvor affaldsmængderne ikke skal i udbud. Et fælles fynsk kommunalt ejet selskab vil i kraft af den såkaldte udvidede in house regel kunne udføre opgaver for sine ejere uden forudgående udbud.

Hvis denne løsning vælges, skal der arbejdes videre med:

- ? Hvilke kommuner er interesseret i at deltage?
- ? Hvor store mængder KOD har de enkelte kommuner?
- ? Hvilke miljømæssige/kvalitetsmæssige krav skal der stilles til pulpen (restproduktet fra behandlingen af KOD)?
- ? Skal tildelingskriteriet ved nedenstående udbud være laveste pris eller det bedste forhold mellem pris og kvalitet?
- ? Skal der laves en kørselsudligning?
- ? Udbud af anlæg til behandling af KOD.
- ? Udbud af bygninger til modtagelse af KOD og anlæg til behandling af KOD.
- ? Udbud af transport af den færdige pulp til biogasanlæg.
- ? Udbud af den færdige pulp til afsætning til biogasanlæg.

Hvis flere kommuner på Fyn går sammen om et anlæg, kan der være behov for at undersøge, om Konkurrencestyrelsen har indvendinger mod samarbejdet af hensyn til de konkurrencemæssige aspekter.

3.1 Forventet anlægsinvestering i fælles kommunalt anlæg, herunder investeringsprofil

Ud fra de foreløbige estimater forventes det, at en samlet investering, med en kapacitet svarende til den samlede fynske KOD, udgør ca. 59 mio. kr. Estimerne er foretaget af Cowi på baggrund af en god standard af bygninger og anlæg. Den endelige pris på bygninger og anlæg vil bl.a. afhænge af, hvilken standard man ønsker at bygge i.

Da anlægget vil blive dimensioneret efter, hvor mange kommuner der ønsker at være med, vil investeringen være lavere, såfremt tilslutningen blandt de fynske kommuner måtte være lavere end 100 %.

Da der findes flere teknologier til at omdanne KOD'en til pulp, anbefales det, at anlægget udbydes som et funktionsudbud, idet man dermed retter fokus mod kvaliteten af den færdigbehandlede KOD og ikke mod den tekniske proces herfor. Da prisen for anlæg og bygninger som nævnt først kendes efter et udbud, vil den konkrete investering først kendes, når udbuddet er gennemført.

Investeringen i bygninger og anlæg vil blive finansieret via det fælles selskabs optagelse af lån. Tilsvarende vil det fælles selskab afholde alle udgifter til drift og vedligeholdelse af anlægget samt til transport af den færdige pulp fra anlægget. Den enkelte kommune vil oppebære indtægterne fra salget af den færdige pulp til biogasanlæg, men det fælles selskab kan udbyde og stå for de praktiske opgaver omkring afsætning af pulpen, såfremt kommunerne ønsker det.

Den enkelte ejerkommunes betaling til drift, vedligeholdelse og anlæg vil blive afholdt via betalingen for behandlingen af ejerkommunes KOD. Kommunernes betaling for behandling af KOD vil således bl.a. afhænge af prisen for opførelse af bygninger og anlæg, samt hvilken afskrivningsprofil der vælges på bygninger og anlæg. Den beregnede pris for behandling af kommunernes KOD er nærmere beskrevet i bilag 1.

Det forventes endvidere, at ejerkommunerne forholdsmæssigt vil skulle stille garanti til Kommunekredit for det lån, der optages til finansiering af anlæg og bygninger. Såfremt estimatet på 59 mio. kr. svarer til de indkomne tilbud, vil ejerkommunerne således skulle stille garanti til Kommunekredit på 59 mio. kr. i forhold til deres ejerandel. Kommunernes ejerandel vil svare til deres andel af KOD. Kommunernes estimerede mængde KOD er beskrevet i bilag 1.

4. Model med udbud med kontrolbud

For at afdække markedet og samtidig undersøge, om et fælles kommunalt anlæg er konkurrencedygtigt i forhold til private aktørers løsning af opgaven, kan der laves et udbud med kontrolbud. Dermed udbydes opgaven vedrørende håndtering af de interesserede kommuners KOD som nævnt under model 1, men i udbuddet anføres, at der vil blive afgivet kontrolbud.

Som nævnt ovenfor anbefales det, at de interesserede kommuner i fællesskab beder en ekstern konsulent om at bistå med udarbejdelse af udbudsmateriale.

Herefter kan Odense Renovation eller et fælles selskab afgive et kontrolbud, som udarbejdes på samme vilkår som eksterne bud, dvs. som specificeret i udbudsmaterialet. Det er Odense Kommunes vurdering, at kontrolbuddet vil kunne afgives af Odense Renovation på vegne af de interesserede kommuner, og at kommunerne herefter – såfremt man ønsker at gøre brug af kontrolbuddet – kan etablere et fælles selskab med de interesserede kommuner.

Anbefalingen er, at man hyrer en ekstern part til at forestå arbejdet med og udarbejdelse af udbudsmaterialet. I princippet vil Odense Renovation kunne udfærdige udbudsmaterialet vedrørende kommunernes KOD (model 1) og samtidig selv afgive kontrolbud. Der er dog krav om, at der skal være vandtætte skotter mellem de personer, der forbereder udbudsmaterialet og dem, der senere skal afgive tilbuddet.

Men henset til Odense Renovations organisations størrelse og henset til at sikre fuldstændig adskillelse af de to modeller og dermed også sikre tillid til processen anbefales det dog, at en ekstern part forestår udarbejdelse af udbudsmaterialet vedrørende kommunernes KOD.

Ved et kontrolbud vil et fælles selskab eller Odense Renovation på vegne af de interesserede kommuner foretage en beregning af de direkte og indirekte omkostninger, som egen udførelse af opgaven vil medføre. Beregningerne vil blive foretaget på baggrund af udbud forestået af Odense Renovation vedrørende tekniske anlæg og bygninger. Udbuddet af kommunernes KOD skal derfor tilrettelægges således, at Odense Renovation kan nå at udbyde bygninger og anlæg og herefter foretage deres beregninger af prisen på behandling af kommunernes KOD.

Ved udbud med kontrolbud vil det kunne afdækkes, om det private marked kan udføre opgaven bedre og/eller billigere end ordregiver selv. Når tilbuddene kommer ind i udbudsprocessen, vil man således sammenligne de indkomne tilbud

med kontrolbuddet, og herefter kan de interesserede kommuner vælge, hvilken løsning man ønsker at gå videre med.

Sammenligningen af tilbuddet og kontrolbuddet tager udgangspunkt i de fastsatte tildelingskriterier, men når man anvender reglerne for udbud med kontrolbud, er det muligt også at lade andre og mindre målbare faktorer indgå.. Model 3 er i princippet en kombination af model 1 og 2, som er nærmere beskrevet ovenfor.

5. Det videre forløb – forslag om fælles fynsk arbejdsgruppe

Hvis man ønsker at arbejde videre med én eller flere af de tre modeller, anbefales det, at de interesserede kommuner i fællesskab beder en ekstern rådgiver forestå den videre proces.

Såfremt der er et ønske om fælles fynsk samarbejde på dette område, vil kommunerne bl.a. skulle være enige om kvalitetsmæssige og miljømæssige krav, ligesom der skal være enighed om, hvorvidt tildelingskriterierne skal være ”laveste pris” eller ”økonomisk mest fordelagtige tilbud”.

Det anbefales derfor endvidere, at de interesserede kommuner nedsætter en fælles fynsk arbejdsgruppe, som i samarbejde med den eksterne rådgiver vil skulle udarbejde udbudsmaterialet.

Det anbefales, at arbejdsgruppen refererer til Kommunaldirektørforum.

Økonomiske konsekvenser

Alt afhængig af hvilken (hvis nogen) model Byrådet måtte beslutte at arbejde videre med, vil der på nuværende tidspunkt alene være omkostninger til kommunens andel af udgifter til ekstern rådgiver.

Indstilling

Det indstilles, at Byrådet beslutter,

1. om kommunen ønsker at indgå i et fælles fynsk samarbejde om håndtering af KOD.
2. hvilken model, kommunen ønsker at arbejde videre med.

Sagen afgøres i

Byrådet

Bilag

450-2019-48196 Bilag 1 - Notat - Pulp anlæg pr. 200219

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 25. marts 2019:

Fraværende: Ingen

På det foreliggende grundlag ønsker udvalget ikke at indgå i et fælles fynsk samarbejde.

Vedlegg

Bilag 1 - Notat - Pulp anlæg pr. 200219

Sak 10: Oversigt over anlægsopgaver i 2018 på kommunale ejendomme

Sagsfremstilling

10. Oversigt over anlægsopgaver i 2018 på kommunale ejendomme

Sagsnr.	450-2016-19117	Initialer	KSH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Teknik- og Miljøudvalget har anmodet om en oversigt over anlægsopgaver i 2018 på kommunale ejendomme. Oversigten viser anlægsprojekter igangsat og/eller udført i 2018 med angivelse af valgte og indbudte entreprenører.

Økonomiske konsekvenser

Ingen

Indstilling

Det indstilles, at oversigt over anlægsopgaver tages til efterretning.

Sagen afgøres i

Teknik- og Miljøudvalget

Bilag

450-2019-22159 Liste over udbud/opgaver 2018 - kommunale ejendomme

450-2019-57132 Bilag 1 - licitation klubhuse Nyborg Marina

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 25. marts 2019:

Fraværende: Ingen

Til efterretning.

Vedlegg

Liste over udbud/opgaver 2018 - kommunale ejendomme

Bilag 1 - licitation klubhuse Nyborg Marina

Sak 11: Teknik- og Miljøudvalget besøger Nyborg Lokalhistoriske Arkiv - mandag 25. marts 2019 - kl. 17.00

Sagsfremstilling

11. Teknik- og Miljøudvalget besøger Nyborg Lokalhistoriske Arkiv - mandag 25. marts 2019 - kl. 17.00

Sagsnr.	450-2015-28838	Initialer	PEH	Åbent
---------	----------------	-----------	-----	-------

Sagsfremstilling

Nyborg Lokalhistoriske Arkiv inviterer Teknik- og Miljøudvalget på en rundvisning på arkivet i Kongegade 4, 5800 Nyborg, efter udvalgs mødet mandag 25. marts 2019 - kl. 17.00.

Besøget sker i lyset af det øgede fokus på kulturarven i Nyborg Kommune og samarbejdet mellem Teknik- og Miljøafdelingen og arkivet. Der vil blive budt på en forfriskning.

Sagen afgøres i

Teknik- og Miljøudvalget

Beslutning i Teknik- og Miljøudvalget 25. marts 2019:

Fraværende: Ingen

Til orientering.